



Местное самоуправление в Российской Федерации

**Учитель МБОУ СОШ п. Красное:
Телкова Людмила Борисовна**



Местное самоуправление – это форма власти, предполагающая самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов локального значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Муниципальное право – это право местного самоуправления.

Муниципальное право РФ – это комплексная отрасль российского права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления.

Отличительные признаки отношений муниципально-правового регулирования

Локально-территориальный характер

Отношения возникают на местном уровне, в границах самоуправляющихся территорий

Комплексный характер

Отношения связаны с реализацией задач во всех сферах местной жизни (экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной и др.)

Из Конституции РФ 1993г:

«В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.»

Статья 12.

История самоуправления

- в Древней Руси местное самоуправление получило развитие на уровне сельских общин;
- в петровскую эпоху были заложены основы городского самоуправления.
- Городским обывателям дозволялось собираться в городе и составлять «общество городское», пользующееся определёнными правами и выгодами:
- _ «общество» избирало городского главу, бургомистров и ратманов (членов магистрата) через каждые три года;
- _ формировало казну добровольными «складами» и употребляло ее по «общему согласию»;
- первичными ячейками самоуправления являлись ремесленные управы, которые имели широкие полномочия;
- основой самоуправления в сельской местности были земские учреждения (земские собрания, управы).



Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

Местное самоуправление в Российской империи в конце **XIX** – начале **XX** в.

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления

Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления





Ст. 3, п. 2 Конституции РФ: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»

Местное самоуправление:

- Функции
- Принципы
- Формы осуществления
- Органы
- Полномочия
- Правовые основы
- Основы деятельности
- Предметы ведения
- Сходство Сходство и различия местного самоуправления и местной власти
- Местное самоуправление в Российской империи в конце XIX – начале XX Местное самоуправление в Российской империи в конце XIX – начале XX
- Значение Местное самоуправление в Российской империи в конце XIX – начале XX



Обеспечение участия населения в решении местных дел, что предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержания инициатив и социальной самодеятельности граждан

Управления муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Функции (основные направления деятельности) органов местного самоуправления РФ

Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ

Охрана общественного порядка (обеспечение режима законности на данной территории)

Обеспечение развития соответствующей территории (утверждение программы ее развития и т.д.)

Обеспечение населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах





Соответствие полномочий
местного самоуправления
материально-финансовым
ресурсам (местное
самоуправление должно иметь
право на достаточные
материально-финансовые
средства, необходимые для
осуществления своих функций)

Организационное обособление
местного самоуправления в системе
управления обществом и
государством (органы местного
самоуправления не входят в
систему органов государственной
власти; структура органов местного
самоуправления определяется
населением самостоятельно)

Принципы местного самоуправления

Многообразие организационных
форм осуществления местного
самоуправления (оно
реализуется гражданами через
институты прямой и
представительной демократии)

Самостоятельность решения
населением всех вопросов
местного значения
(непосредственно, через
выборные и иные органы
местного самоуправления)





Формы осуществления местного самоуправления

Местный референдум, выборы

Собрания, сходы

Выборные и другие органы местного самоуправления (собрание представителей – Дума, муниципальный комитет, глава муниципального образования – мэр, староста)

Территориальное общественное самоуправление (советы микрорайонов, уличные, домовые комитеты)





Органы местного самоуправления

Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.

Избираются непосредственно городским, сельским населением

Численный состав определяется уставом муниципального образования. Закон допускает осуществление полномочий представительного органа местного самоуправления собранием (сходом) граждан. В этом случае представительный орган не избирается, а его функции выполняет собрание (сход) граждан

Глава муниципального образования (должность может быть предусмотрена уставом муниципального образования): мэр, староста и др.

Выбирается непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления

Вопрос о выборах главы муниципального образования, его конкретного наименования решается в уставе муниципального образования, который принимается либо населением путем референдума, либо представительным органом местного самоуправления

Управленческие: местная администрация

Возглавляет местную администрацию глава муниципального образования

Включает отделы управления: отдел образования, отдел здравоохранения, финансовый отдел и др.





Полномочия местного самоуправления

Полномочия представительного органа местного самоуправления (выборное собрание, совет, дума, земство, муниципальный комитет и т.д.)

- Утверждает местный бюджет и отчет о его исполнении
- Устанавливает местные налоги
- Утверждает программы развития соответствующих территорий
- Осуществляет контроль за деятельностью главы местного самоуправления

Полномочия главы местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т.д.)

- Осуществляет управление муниципальным хозяйством
- Распоряжается имуществом и объектами муниципальной собственности
- Разрабатывает местный бюджет
- Осуществляет регулирование земельных отношений





Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия местного самоуправления
- Конституция Российской Федерации
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации
- федеральные конституционные законы
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации)
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
- уставы муниципальных образований
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан
- иные муниципальные правовые акты

другие федеральные законы,





Конституционные гарантии правомочий местного самоуправления

Конституция РФ устанавливает:

- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12)
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131)
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131)
- органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст. 132)

Конституция РФ гарантирует (ст. 133):

- судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления
- компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти
- запрет на ограничение прав местного самоуправления





Основы деятельности местного самоуправления

Территориальная
основа местного
самоуправления

Это городские и сельские поселения, а также города, поселки, станицы, районы (уезды), сельские округа (сельсоветы) и другие территории с учетом исторических и иных местных традиций (район, муниципальный район и др.)

Экономическая
основа местного
самоуправления

Это муниципальная собственность, местные финансы, иная собственность, которыми распоряжаются органы местного самоуправления (передача в пользование, сдача в аренду, иные имущественные сделки)

Состав муниципальной
собственности

Финансовая
основа местного
самоуправления

Это местный бюджет, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления. Доходы местного бюджета составляют местные налоги, сборы, штрафы, отчисление от федеральных налогов и налогов субъектов РФ, а также иные поступления в соответствии с законом





Состав муниципальной собственности:

- средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды
- имущество органов местного самоуправления
- муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения
- муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество





Предметы ведения местного самоуправления

Вопросы местного значения

- Принятие и изменение уставов муниципальных образований
- Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью
- Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов
- Содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений
- Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения
- Охрана общественного порядка
 - Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований
- Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)

! Решения органов местного самоуправления по вопросам своего ведения могут быть отменены только в судебном порядке





Различия между органами местного самоуправления и местной властью

Местное самоуправление



Местная власть



Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)	Входит в систему органов государственной власти
Не контролируется государственной властью	Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органам государственной власти
Существует на общественных началах	Существует на деньги налогоплательщиков
Органы выборные	В большинстве случаев назначаемая
Органы имеют сроки полномочий	Если назначаемая, то срок службы не установлен
Относится к институтам гражданского общества	Относится к государственным институтам





Сходство между органами местного самоуправления и местной властью

Решения органов местного самоуправления и органов местной власти обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органам местного самоуправления, органами местной власти и гражданами.





Значение местного самоуправления в жизни общества:

- местные самоуправления призваны решать с одной стороны, задачи, схожие с государственным управлением, с другой стороны, добровольных общественных организаций;
- местное самоуправление, не входя в систему органов государственной власти, выступает связующим звеном между гражданским обществом и государством;
- развитие местного самоуправления является противовесом центральной власти и гарантом существования в обществе плюрализма, открывает широкую дорогу для участия граждан в политическом процессе.

Таким образом, местное самоуправление придает гражданскому обществу организованное самоуправляющееся начало, способствует более полной самореализации граждан, оказывает положительное воздействие на развитие правового государства.



Спасибо за внимание!

