

**ПРАВОВЫЕ,
НОРМОТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЖД**



Москва

Правовая основа БЖД

Правовой основой законодательства в области обеспечения безопасности жизнедеятельности является Конституция РФ - Основной закон государства.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны ей противоречить.

Гарантом Конституции РФ является Президент Российской Федерации.

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации возлагаются на работодателя. Закон РФ N 181 «Об основах охраны труда в Российской Федерации».

• **Промышленная безопасность**

- регламентируется

- Законом РФ от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ

“О промышленно безопасности опасных производственных объектов”

• **Основание**

для разработки декларации промышленной безопасности

- Наличие опасных веществ в организации превышает количество, определенное **ПРИЛОЖЕНИЕМ № 2** к Закону РФ № 116-ФЗ

• **Разработка промышленной безопасности**

- предполагает

- Всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий

• **Основные нормативно-правовые документы**

- **Федеральный закон РФ от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**
- **Постановление Правительства РФ от 01.07.1995г. № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта РФ»:**
- **Постановление Правительства РФ от 02.02.1998г. № 142 «О сроках декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов»**
- **Постановление Правительства РФ от 11.05.1999г. №526 «Об утверждении правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»**
- **Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта РФ (Утверждён совместным приказом МЧС и Госгортехнадзора № 5999/125 от 07.08.1996 г)**

116-ФЗ О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

- промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее - промышленная безопасность) - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий

Промышленная безопасность



Типы объектов, исключаемые из категории ОПО*	Альтернативные методы регулирования
Объекты электросетевого хозяйства	Федеральный государственный энергетический надзор
Лифты, эскалаторы (вне дистанций метрополитена), платформы подъемные для инвалидов	<p>Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов)</p> <p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства</p> <p>Обязательное страхование гражданской ответственности</p>
Объекты добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ	<p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства</p> <p>Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов)</p>
Объекты, на которых получают, транспортируют, используют расплавы металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава менее 500 кг	<p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства</p> <p>Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов)</p>

Правовые источники БЖД

Другими источниками права в области обеспечения безопасности жизнедеятельности являются:

-Федеральные законы;

-Указы Президента РФ;

-Постановления Правительства РФ;

-Приказы, директивы, инструкции, наставления и. другие нормативные акты министерств, ведомств и их нижестоящих организаций;

-Правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований (Указы, постановления);

-Приказы (распоряжения) руководителей объектов экономики.

- Основные нормативно-правовые акты

- Федеральный закон №116-ФЗ
- **«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**
- Федеральный закон №128-ФЗ
- **«О лицензировании отдельных видов деятельности»**
- Федеральный закон №184-ФЗ
- **«О техническом регулировании»**



Законодательная база технического регламента

Федеральный закон №184-ФЗ «О техническом регулировании»

Федеральный закон №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. №870)

Конституция Российской Федерации

Кодексы РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан

**Надзорные законы,
направленные на
обеспечение
безопасных условий
жизни**

**Законы
профилактической
направленности**

**Законы,
защищающие
права граждан на
охрану здоровья**

**Законы,
определяющие
ответственность
медицинских
работников**

**Законы,
регламентирующие
деятельность
национальной
системы
здравоохранения**

**Законы,
регулирующие
финансирование
здравоохранения**

**Законы,
регулирующие
отдельные виды
медицинской
деятельности**



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статьи: 7(2); 9(1); 19(3); 30(1); 37(1,2,3,5); 38(1); 39(1); 41(1,3); 42.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел X. Охрана труда. Главы 33 – 36. Статьи 209 – 231.

Федеральные законы

- «О сертификации продукции и услуг» № 5151-1 от 10.06.93.
- «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 01.12.94.
- «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.97.
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.99.
- «Об основах охраны труда в РФ» №181-ФЗ от 17.07.99.
- «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» №125-ФЗ от 01.01.00.
- «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора (контроля)» №134-ФЗ от 08.08.01.
- «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.02.

Подзаконные акты

- Межотраслевые правила (ПОТ РМ) и типовые инструкции по охране труда (ТИРМ).
- Отраслевые правила (ПОТ РО) и типовые инструкции по охране труда (ТИРО).
- Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ).
- Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).
- Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).
- Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН)).
- Акты (положения, инструкции и т.л.) по обучению и аттестации по охране труда.
- Акты (инструкции и т.л.) по учету и отчетности по охране труда.
- Акты (перечни, инструкции и т.л.) по труду отдельных категорий работающих.
- Акты (перечни, инструкции, нормы и т.л.) по выдаче спецодежды (обуви) и СИЗ.
- Акты (перечни, инструкции, нормы и т.л.) по выдаче питания, пищевых продуктов.
- Акты (приказы, положения и т.п.) по проведению медосмотров.

Локальные акты

- Должностные инструкции.
- Приказы и распоряжения о распределении обязанностей.
- Стандарты организаций.
- Положение об организации работ по охране труда.
- Положение о системе управления охраной труда.
- Приказ о создании комитета (комиссии) по охране труда.
- Положение о порядке обучения и проверки знаний по охране труда.
- Перечень профессий и работ с повышенными требованиями.
- Перечень мест производства и видов работ по наряду-допуску.
- Технологические регламенты.
- Перечень категорий работников, обязанных проходить медицинские осмотры.
- Перечни тяжелых работ и работ с вредными (опасными) условиями труда, на которых запрещено (ограничено) применение труда лиц моложе 18 лет (женщин).
- Инструкции по охране труда.

Государственные нормативные требования охраны труда

Государственные нормативные требования охраны труда (Статья 211 ТК РФ)

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г.
- Федеральный закон РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.1999г. № 181-ФЗ в редакции от 10.01 2003г. № 15-ФЗ
- Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001г. № 197-ФЗ в редакции от 25.07.2002г. № 116-ФЗ.
- Федеральный закон РФ « Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993г. № 5487-1 в редакции от 02.12.2000г. № 139-ФЗ и от 10.01.2003г. № 15
- Федеральный закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ в редакции от 30.12 2001г. № 196-ФЗ и от 10.012003г. № 15
- Федеральный закон РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998г. « 125-ФЗ в редакции от 26.11.2002г. № 152-ФЗ в редакции от 22.04.2003г.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195 в редакции от 31.12.2002г. №187-ФЗ.
- Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996г. № 63-ФЗ в редакции от 08.04.2003г. № 45-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» от 23.05.2000г. №399.



Охрана труда

Законодательство о труде и охране труда является основой управления охраной труда. Оно включает в себя целый ряд законов, основными из которых являются Федеральный закон “Об основах охраны труда в РФ” и Трудовой кодекс (2002 г.). Оба федеральных закона направлены на обеспечение сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Согласно Федеральному закону “Об основах охраны труда в РФ”, каждый гражданин Российской Федерации имеет право:

- на рабочее место, защищенное от воздействия вредных или травмоопасных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности;
- на возмещение вреда, причиненного ему увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением им трудовых обязанностей;
- на получение достоверной информации от работодателя, государственных и общественных органов о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте работника, о существующем риске повреждения здоровья, а также о принятых мерах по его защите от воздействия вредных и травмоопасных производственных факторов;
- на отказ без каких-либо необоснованных последствий для него от выполнения работ в случае возникновения непосредственной опасности для его жизни и здоровья до устранения этой опасности;
- на обеспечение средствами коллективной и индивидуальной защиты в соответствии с требованиями законодательных актов об охране труда за счет средств работодателя.



ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ПЕРВИЧНОЕ

ОЧЕРЕДНОЕ

ИНСТРУКТАЖИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ВВОДНЫЙ

ПЕРВИЧНЫЙ

ПОВТОРНЫЙ

ВНЕПЛАНОВЫЙ

ЦЕЛЕВОЙ

ОБУЧЕНИЕ БЕЗОПАСНЫМ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ (В ТОМ ЧИСЛЕ С ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СТАЖИРОВКОЙ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ ДЛЯ ЛИЦ, ПОСТУПАЮЩИХ НА РАБОТУ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА)

ОБУЧЕНИЕ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

КАТЕГОРИИ ОБУЧАЕМЫХ

Для отдельных категорий работников и работодателей-индивидуальных предпринимателей

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ

Обучающие организации

Работодатели (возможность привлечения организаций, оказывающих услуги в области охраны труда)

Работодатели с привлечением специалистов, имеющих медицинское образование

- **Обучения и профессиональная подготовка**
 - **по охране труда**

- **ГОСТ**
12.0.004-90

- **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** от 13 января 2003 года МИНТРУДА РФ №1, МИНОБРАЗОВАНИЯ РФ №29
- **«Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»**

- **Все работники организации, в том числе ее руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Правительством РФ (ТК РФ ст.225)**



- **Обучение руководителей и специалистов**
 - **по охране труда**



- **Профессиональная подготовка работников**
 - **(профотбор, обучение и стажировка на рабочем месте)**



- **Обучение работников по охране труда**

- **не связанных с обслуживанием, испытанием, наладкой, ремонтом оборудования, использованием инструмента, хранением и применением материалов;**
- **связанных с обслуживанием, испытанием, наладкой, ремонтом оборудования, использованием инструмента, хранением и применением материалов;**
- **связанных с вредными или опасными условиями труда – работодатель обеспечивает обучение безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте, сдачей экзаменов и последующим периодическим обучением по охране труда с проверкой знаний требований охраны труда.**

- **Ответственность за организацию и своевременность обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда работников организаций несет работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**

• Система подготовки рабочих по охране труда

• вводный инструктаж

• первичный инструктаж на рабочем месте

• обучение на рабочем месте

• повторный инструктаж

• внеплановый инструктаж

• курсовое обучение

• **Перечень работ и профессий**, по которым проводят обучение, а также **порядок, форму, периодичность и продолжительность обучения** устанавливают с учетом отраслевой нормативно-технической документации **руководители предприятий** по согласованию с профсоюзным комитетом, исходя из характера профессии, вида работ, специфики производства и условий труда.

• ГОСТ

12.0.004.00

- По профессиям, для которых утверждены типовые инструкции, инструктаж и обучение ведутся по этим инструкциям с учетом местных условий каждого предприятия.
- **Пересмотр программ и инструкций по охране труда** и инструкций безопасности проводится после выхода новых правил охраны труда и правил безопасности, изменения технологии производства и оборудования, но **не реже одного раза в пять лет**.



- **Работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан организовать в течение месяца после приема на работу обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу.**

- **Работодатель (или уполномоченное им лицо) организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников рабочих профессий оказанию первой помощи пострадавшим.**

- **Проверку** теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий **проводят непосредственные руководители** работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необходимости - в объеме знаний дополнительных специальных требований безопасности и охраны труда.

- **Контроль** за своевременным и качественным инструктированием и обучением рабочих по охране труда осуществляет служба охраны труда предприятия (организации).



Вводный

1 раз при приеме
на работу

Проводит руководитель
(по программе)

Целевой

При выполнении
деятельности, не
определенной должн.

По приказу проводит
конкретное должн. лицо

Первичный

При назначении
(смене) должности

Проводит ответственный
за ОТ (по программе)

Инструктажи

Внеплановый

По необходимости
(травма, измен. НПА)

Проводит ответственный
за ОТ (конкретная инстр-я)

Повторный

2 раза в год
(сентябрь, март)

Проводит ответственный
за ОТ (по программе)

5. Обучение, инструктажи и проверка знаний работников по вопросам охраны труда



Первичный инструктаж



Проводится со всеми работниками, которых принимают на постоянную или временную работу, независимо от образования, стажа работы и должности

Проводится в начале работы непосредственно на рабочем месте с работником:

1. новопринятым на предприятие,
2. который переводится с одного цеха в другой,
3. который будет выполнять новую для него работу,
4. с откомандированным работником

Повторный инструктаж



Проводится с работниками на рабочем месте в сроки, определенные соответствующими действующими отраслевыми нормами актами или руководителем предприятия с учетом конкретных условий работы, но не реже:

1. на работах с повышенной опасностью – 1 раз в три месяца,
2. для остальных работ – 1 раз в шесть месяцев

Внеплановый инструктаж



Проводится с работниками на рабочем месте или в кабинете от:

1. при введении в действие новых или пересмотренных нормативных актов по охране труда, а также при внесении изменений и дополнений к ним,
2. при нарушении работниками требований нормативных актов по охране труда, которые могут привести к травмам, авариям, пожарам
3. при перерыве в работе более чем на 30 календарных дней – работ с повышенной опасностью, а для остальных работ – свыше 60 дней

Целевой инструктаж



Проводится с работниками:

1. при выполнении разовых работ, непредусмотренных трудовым соглашением,
2. при ликвидации аварий, стихийных бедствий

Литература

