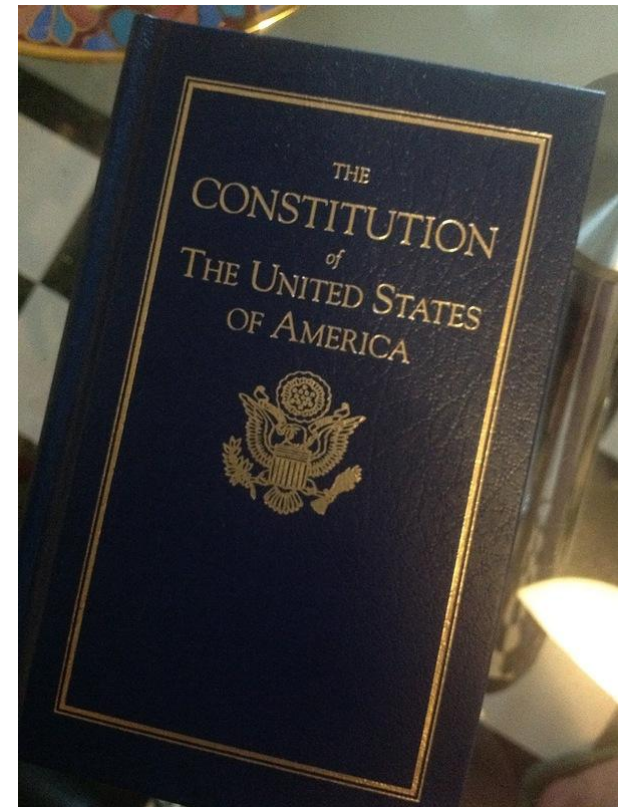


Особенности регионального управления в США

Выполнил: студент
группы 1131
Перекрест Артем

Одним из важнейших принципов государственного устройства США является гарантированная конституцией республиканская форма правления штатов

По Конституции закреплено верховенство федерального права. Должностные лица штатов обязаны принимать присягу на верность Конституции США



В Конституции США выделен перечень вопросов находящихся в исключительном ведении Федерации, к важнейшим из которых могут быть отнесены:

- регулирование внутренней и внешней торговли,
- учреждение федеральных органов власти;
- набор и содержание армии и военно-морского флота;
- организация почтовых служб;
- выпуск денег;
- регламентация финансового, авторского права и др;
- управление территориальными владениями США.

К числу предметов совместного ведения Федерации и субъектов Федерации (штатов) могут быть отнесены:

- вопросы налогообложения;
- регламентация деятельности корпораций;
- обеспечение благосостояния населения.

Конституция США не устанавливает четкий перечень предметов ведения штатов. Штаты имеют право решать все вопросы, не отнесенные к исключительному ведению Федерации и не включенные в число специальных ограничений и запрещений.

Таким образом, полномочия органов управления штатов включают весьма обширный перечень:

- уголовное право;
- процессуальное право;
- гражданское право;
- вопросы собственности и обязательственного права;
- семейное право;
- вопросы здравоохранения и социального обеспечения;
- вопросы регулирования профессиональной деятельности, малого бизнеса, страхования, сельского хозяйства;
- вопросы организации и деятельности центральных и местных органов власти,
- разработка природных ресурсов для внутреннего рынка и др.

- Органы исполнительной власти в штате возглавляет **губернатор**, который в большинстве штатов избирается сроком на 4 года.
- Во всех штатах губернатор имеет право переизбираться на два срока и более.
- Кандидат должен быть гражданином США не менее определенного срока (от 2 до 20 лет).
- Устанавливается также возрастной минимум (в большинстве штатов губернатор должен быть не моложе 30 лет, в отдельных — не моложе 21, 25, 35 лет).

По конституциям штатов, к числу обязанностей губернатора относится надзор за соблюдением в штате законов. В большинстве штатов губернатор самостоятельно назначает членов управлений и комиссий. В отдельных штатах губернатору также предоставляется право освобождать должностных лиц от занимаемой ими должности.

В большинстве штатов в качестве главы исполнительной власти губернатор ответствен за подготовку и представление в законодательный орган штата проекта бюджета.



VETO!

Почти во всех конституциях штатов, губернаторы наделены правом вето на решения законодательного органа власти. Для преодоления вето необходимо квалифицированное большинство каждой из палат законодательного органа.

- Губернатор обязан направлять в представительный орган доклады о положении дел в штате, обозначая контуры дальнейшей законодательной работы.
- Губернатор имеет право непосредственно обращаться к законодательному органу со специальными посланиями, предлагая принятие законов или выполнение ими программ.
- В большей части конституций предусмотрено право губернатора созывать специальные сессии представительного органа власти.

В системе исполнительной власти штата важная роль отводится канцелярии, которой ведает исполнительный секретарь губернатора, ответственный за ее организацию и деятельность. В состав канцелярии входит также секретарь по связям с общественностью, секретарь по связям с законодательным органом, секретарь, ответственный за связь с департаментами и др.

Государственный секретарь штата хранит архивы и подтверждает правильность и законность публикуемых государственных актов штата, а также осуществляет надзор за выборами и утверждает законность всех связанных с ними действий, ведает статистическими данными и справочниками.

Казначей штата в большинстве штатов является избираемой должностью. Казначей имеет право определять, в каком банке должны храниться денежные средства штата, во многих штатах собирает налоги и осуществляет наблюдение за правильностью их взимания.

В целом система органов управления в штатах очень сложна. В среднем в штатах насчитывается около 40 постоянных органов и часто столько же временных. По наиболее важным вопросам, связанным с управлением, на постоянной основе создаются департаменты, комиссии, лицензионные бюро и комиссии, агентства и ведомства, а также комитеты при губернаторе, в состав которых входят главы основных департаментов и ведомств.



Органы региональной законодательной власти представлены в основном двухпалатными парламентами. Численный состав законодательных органов в каждом штате различен.

Основные функции представительных органов власти
согласно региональным конституциям:

- утверждение бюджета;
- принятие законов;
- контроль за деятельностью органов исполнительной власти и т.д.

- Суды, в первую очередь Верховный суд штатов наделены правом конституционного толкования и надзора, что позволяет жестко контролировать деятельность законодательной и исполнительной ветвей власти региона и активно вмешиваться в решение экономических, политических и социальных проблем.
- Суды штатов создаются в различных формах, в соответствии с законодательством каждого штата.



Центр активно проводит региональную политику путем реализации федеральными агентствами специальных федеральных программ. Уже с 60-х годов региональная политика в США становится обязательной функцией государственного регулирования социально-экономического развития страны как для федерального правительства, так и для отдельных штатов.

Данная политика обусловлена не только желанием устранить региональные противоречия, но и стимулировать экономический рост с изменением структуры хозяйства.

С данной целью был принят ряд законов:

- в 1965 году закон об общественных работах и экономическом развитии (определены основные направления помощи депрессивным районам);
- в 1965 году закон о создании Аппалачской региональной комиссии, (о целевом развитии региона Аппалачских гор, депрессирующего более 30 лет);
- в 1968 году закон о межправительственном сотрудничестве, (регламентировано распределение полномочий по региональному регулированию между органами власти федерации и штатами);
- в 1972 г. закон о сельском развитии (определены основные направления федеральной политики в отношении сельскохозяйственных районов);
- в 1975 г. закон о региональном развитии.

Основной формой реализации региональной политики в США являются различного рода целевые региональные программы. Общегосударственные региональные программы рассматриваются на уровне федеральной законодательной и исполнительной власти США и финансируются из федерального бюджета. Наиболее важные решения по таким программам принимаются Конгрессом США, который определяет генеральные цели региональных программ, совокупность частных программных мероприятий, максимально допустимые размеры ассигнований из федерального бюджета, а также устанавливает права и обязанности органов, на которые возлагается руководство проведением программных мероприятий. Периодически конгресс проводит слушания о ходе реализации осуществляемых программ.

В выработке и координации политики регионального развития на федеральном уровне участвует большое число подразделений: управление по разработке политики и Административно-бюджетное управление при президенте, межведомственный координационный совет, федеральный консультативный совет по экономическому развитию, федеральные региональные советы при правительстве. Кроме того, созданы соответствующие комиссии при конгрессе США. Руководство региональными программами осуществляют не сами регионы, а система специальных независимых учреждений в системе федерального правительства и специально созданных совместных федерально-штатных органов.