

СВОБОДА ПЕЧАТИ: ОПЫТ НОРВЕГИИ



Определим понятия

Свобода печати
обычно
определяется, как
право
распространять
идеи, мнения и
информацию через
печатное слово без
ограничений со
стороны
правительства.



Норвежская пресса: день сегодняшний



Любовь скандинавов, в частности, норвежцев, к чтению и привычка ежедневно просматривать газеты формировались в течение двухсот лет. Сегодня потребность в чтении имеет достаточно устойчивый характер, несмотря на развитие телевидения и радио. Социологи отмечают, что помимо культурных традиций, климата и сформированных ими особенностей менталитета на закреплении этой привычки сказались традиции религии и продолжительность рабочего дня. Конкретное и содержащее массу деталей содержание ежедневной прессы соответствует национальному характеру северян. Традиции протестантской религии также способствуют приобщению к самостоятельному чтению с раннего возраста.

В Норвегии гораздо позже, чем в остальных странах, стало развиваться телевидение, которое официально было представлено лишь в 1960 г. И, как следствие, государство сохранило монополию на радио и телевидение до начала 1980-ых. Тогда же норвежский парламент (Стортинг) открыл поле деятельности для частных предприятий, хотя и радио, и телевизионные станции должны быть лицензированы властями. Это явилось разрушением государственной монополии, открытием возможностей развития для большого количества как местного, так и общенационального радио и телевизионных компаний, которые незамедлительно пустились конкурировать с Норвежской Радиовещательной

Собственность СМИ



- В Норвегии около 220 газет, выходящих чаще одного раза в неделю, включая 60 ежедневных (6 из которых распространяются на всей территории страны). Вдобавок к этому существует еще около 2 000 периодических изданий. Хотя в Норвегии нет главных исключительно газетных синдикатов, как в некоторых других странах, три компании доминируют на газетном рынке (Schibsted Orkla и газетный концерн A-pressen). Ряд основных газет контролируют политические партии, остальные принадлежат частным собственникам. В общем, в Норвегии не существует особого правового регулирования собственности на печатные СМИ. Право газетного собственника владеть электронными средствами массовой информации ограничено, хотя владельцы вещательных компаний могут выпускать газеты. На практике же это почти не используется по экономическим соображениям, так как доходность от такого совместного владения понижается.

- ▣ В норвежском праве нет никаких регистрационных требований. Ни импорт, ни экспорт печатной продукции не регулируются.

Также нет специальных ограничений на владение печатной прессой иностранцами, но Закон об эксплуатации водопадов, шахт и недвижимости от 17 декабря 1917 года гласит, что иностранному гражданину необходимо разрешение властей на покупку недвижимости. Большинство издательских компаний имеют недвижимость, и получение разрешения на их приобретение обычно не вызывает затруднений.

Политика и пресса: норвежская специфика



- Журналистика северных стран родилась как партийная. А Стортинг был фокусной точкой для политики в Норвегии, начиная с 1814 года, хотя первая из политических партий так и не появилась до 1880-ых. Их появление основательно повлияло на развитие норвежских прав печати по настоящий день.

Газеты, которые уже были основаны, сплотились позади либо консерваторов, либо либералов, – двух изначально учрежденных партий. В регионах с только одной газетой, конкурирующая появлялась в самом скором времени, готовая поддержать партию, которая испытывала недостаток в "говорящем рте". Как во многих других странах, коммуны небольших размеров вообще сами сформировали платформы для конкурирующих газет.

Вслед за основными появилась и третья партия – партия лейбористов (Трудовая партия) – в 1888 году. Печать Трудовой партии была создана и через два десятилетия она уже включала в себя 21 газету. В 1910 году газетный рынок был уже насыщен; имелся лишь небольшой резерв для создания новых изданий. Новые ряды читателей не могли быть охвачены, так как норвежцы к тому времени уже стали нацией газетных читателей.

Связь между газетами и политическими партиями внесла в это свой вклад. Еще 20 – 25 лет назад, до прекращения Унии со Швецией в 1905 году, и особенно в те времена,

- ▣ Такие "браки" партии и газеты преследовали двойную цель: партия выиграла сторонников, и газета получила большие тиражи. Узлы, связывающие партию и газету, имели много причин для существования. Наиболее заметны они были в Трудовой печати, но лояльность партии могла быть одинаково сильна и в несоциалистических газетах.

В Bergens Tidende, согласно хроникальной истории газеты, "почти все было склонено к политической точке зрения". Но газеты никогда не функционировали просто как "говорящие рты" для своих собственных партий. Зачастую не партии влияли на газеты, а наоборот. Достаточно большой процент печатных изданий функционировал как "четвертая власть государства", поскольку это зависело от деятельности каждой газеты, которая в этой связи поддерживала партию, находящуюся у власти. Газеты также обеспечивали активный форум дебатов. Дебаты в газетах стали частью политического процесса – проблемы могли быть выяснены и устранены прежде,

- Другой важный аспект партийной печати: найм людей для работы журналистами из среды активных политических деятелей. Много политических деятелей были завербованы из печати, и многие выбрали газетную профессию для политического влияния. Журналисты также были хорошо представлены в Стортинге. Их представление в Национальном собрании вслед за первыми послевоенными выборами также свидетельствует об этом. Однако сейчас это не имеет широкого распространения – один из многих признаков, что политизированность печати становится неактуальной. Некоторые даже утверждают, что Норвегия больше не имеет партийной печати. В меньшей степени, политические симпатии могут все еще окрашивать содержание и профили многих газет. Поскольку печать продолжает играть ключевую роль в политической системе, это также – часть наследия из старой партийной печати, которое превратило

Информационное законодательство Норвегии



- Свобода прессы в Норвегии впервые получила конституционное закрепление в 1814 году и сейчас является неотъемлемой составляющей норвежской демократии. Здесь имеется в виду не только относительно высокий уровень свободы от вмешательства в редакционную политику, но также традиционное право доступа к любой информации, что является очень существенным для прессы при охране общественных интересов. Пресса пользуется официально признанным правом защищать свои источники информации. Норвежское правительство предоставляет субсидии, дабы способствовать плюрализму распространяемых мнений. Также имеет большое значение сильная традиция саморегулирования, включая действенность Этического кодекса, принятого Советом Прессы.

Нельзя утверждать, однако, что в норвежской системе регулирования общественных отношений с участием СМИ совсем нет недостатков. Например, отсутствует четкая система законодательства о свободе прессы: законодательные положения разбросаны по целому ряду нормативных актов. Верховный суд не сыграл важной роли в расширении границ свободы самовыражения, в то время как законы о клевете и защите частной жизни стали превалировать над положениями о свободе прессы.

Однако, несмотря на это пресса в целом имеет довольно сильные позиции в обществе. Существует широкий спектр различных редакционных точек зрения, журналистская и редакторская независимость не подлежат сомнению.

- Статья 100 норвежской Конституции, начиная еще с 1814 года, гарантировала свободу печатного слова, что для того времени было достаточно сильной защитой. Статья 100 гласит: "Пресса свободна. Ни один человек не может быть наказан за то, что он написал что-либо, независимо от содержания, или за то, что он напечатал или опубликовал это, пока он преднамеренно и публично не призывает других к нарушению законов, неуважению к религии, морали, к сопротивлению конституционному порядку или же не выдвигает ложных, клеветнических обвинений против кого-либо. Каждый свободен выражать свое личное мнение, как о государственном аппарате, так и по

■ Спустя годы некоторые законы и судебные толкования сузили рамки свободы самовыражения, в особенности в связи с клеветой. На сегодняшний день возможно привлечение к ответственности даже за правдивые обвинения или, по крайней мере, за обвинения, которые журналист добросовестно считает правдивыми. Конституция не ограничивает юрисдикцию судов в этой области.

Основной закон Норвегии также не полностью гарантирует право на получение информации. Не обеспечивает такой гарантии и Верховный суд. Например, решение городского суда Тромсе гласит, что свобода информации не имеет правовой поддержки в Норвегии. Это спорный вывод, учитывая тот факт, что Норвегия ратифицировала Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и присоединилась к Европейской Конвенции о правах человека (ЕКПЧ), но, тем не менее, это решение демонстрирует довольно уязвимую позицию свободы информации в норвежском законодательстве.

Сегодня конституционная защита "свободы прессы" означает общий запрет предварительной цензуры. Несмотря на это, Надзорный суд может приостановить публикацию или ограничить ее распространение, если она, по имеющимся данным, содержит противоправную информацию, такую, как клеветнические высказывания и это угрожает серьезно навредить интересам истца. Запрет на такие публикации может впоследствии стать постоянным. Но такие судебные запреты остаются очень немногочисленными и редкими.

- Как уже говорилось выше, в Норвегии нет единого закона о прессе. Различные положения Общего Гражданского Уголовного кодекса в значительной степени затрагивают прессу. Например, глава 23 УК связана с преступлениями против чести и достоинства личности. Глава 43 касается незначительных правонарушений в печати, она посвящена ответственности редактора за содержание издания. Есть и другие законы, чьи положения затрагивают свободу прессы, включая Закон об общественном доступе к документам. Судебно-процессуальный закон и Закон о маркетинге.

В общем, статьи Общего Гражданского Уголовного кодекса, которые относятся к прессе, включают запрещение таких действий:

- высказывания или связи, которые ущемляют честь и достоинство индивидуума или группы на основании религии, credo, расы, цветного, национального или этнического происхождения, или из-за их сексуального статуса или предпочтения;
- дезинформация (включая клевету). При этом даже если утверждение истинно, оно может быть наказуемо, если суд найдет, что это было сделано преднамеренно или в

- • в одном случае газета была обязана выплатить 6 миллионов НОК (около 750 тысяч долларов) за ущерб, штрафы и судебные издержки;
- нарушение секретности. Судебные процессы очень редки;
- оскорбления правительственных учреждений или должностных лиц. Хотя это условие не нарушалось много лет, оно не было аннулировано;
- богохульство. Это условие также редко нарушается;
- шпионаж;
- прослушивание разговоров или переговоров закрытых встреч;
- порнография (регулярная печать никогда не преследовалась по суду за нарушение

Решение в норвежском законодательстве проблемы доступа к информации



- А теперь рассмотрим еще одну правовую грань СМИ в Норвегии. Общественный доступ к информации – краеугольный камень норвежской демократии. В 1970 году норвежское Национальное собрание – Стортинг – приняло Закон об общественном доступе к документам, касающимся государственных служб. Все административные документы являются, в принципе, доступными общественности, не считая законодательно установленных исключений. Любой человек имеет право доступа к таким документам. Даже если документ отнесен к категории закрытых в соответствии с положениями Закона об общественном доступе к документам, отдел администрации, ведающий этими вопросами, обязан проверить, нет ли возможности разрешить доступ к данному документу. Этот закон оказывает большую помощь представителям прессы. Также он играет существенную роль в контроле за деятельностью властей и, в некоторой степени, частных лиц, так как предоставляет возможность обратиться к их официальной переписке с государственными органами.

- В соответствии со статьями 4, 5 и 6 Закона, администрация вправе принять решение об отсрочке или о полном запрещении доступа к документу в связи с тем, что он относится к внутренней деятельности администрации, либо содержит секретную информацию (например, военную тайну или личные дела), либо в силу каких-то иных причин не имеет отношения к прессе. Также административный орган может отказывать в персональной информации, документах, которые рассматриваются как являющиеся частью внутренних административных процедур, документах относительно колеблющейся экономической информации, и документах, содержащих информацию, которая в случае обнародования может быть вредна для защиты внутренних государственных или норвежских отношений с иностранными представителями или международными организациями.

Любой гражданин имеет доступ к государственным сводкам-отчетам (как входящей, так и исходящей информации) и национальных, и местных органов власти. На основе этих регулярных журналов граждане могут запрашивать документы, прибывающие в административный орган или исходящие из него, если на них не распространяются вышеупомянутые исключения к Закону.

- Любой запрос о доступе к информации должен быть рассмотрен без задержек. Если администрация отказывает в доступе, она должна обосновать такое решение и проинформировать о возможности подачи апелляции. При отказе в доступе к какому-либо документу данное решение административного органа может быть оспорено у уполномоченного лица, которое, в свою очередь, вправе требовать обоснования запрета на доступ.

Закон об общественном доступе не имеет обратной силы. Однако, по закону, все документы, принятые более 30 лет назад, должны быть рассекречены, если иное не установлено законом. Более того, Инструкция Министерства юстиции по безопасности, принятая в июне 1990 года, гарантирует любому члену общества право требовать рассекречивания старых документов. Был создан специальный Совет по рассекречиванию, который наблюдает за этим процессом и вырабатывает стандарты практической деятельности по засекречиванию и рассекречиванию документов.

- ▣ Закон гарантирует открытость работы правительства, обычно через прессу, действующую как посредник. Кроме того, это охраняет демократический контроль над действиями властей и дает возможность народу влиять на решения администрации. Наконец, это разрешает споры по текущим проблемам.

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**

