

## ТЕМА 3

# Доходы бюджета: налоги и иные источники

# Вопросы темы

Источники доходов. Классики о налогах.  
История налогов: экзотические налоги.  
Виды налогов. Пропорциональное,  
прогрессивное и регрессивное  
налогообложение. Принципы  
налогообложения Налоговая система  
России. Виды налогов по уровням.  
Избыточное налоговое обложение и  
кривая Лаффера.

# Из прошлой темы: балансирование бюджета и источники доходов

Налоги

Доходы госпредприятия

Доходы от собственности

Прочие доходы

---



## Источники доходов бюджетов



Группа источников средств	Семейный бюджет	Бюджет организации	Бюджет страны, субъекта РФ, муниципалитета
Заработали своим трудом 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Заработная плата,</li><li>- Авторский гонорар</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Доходы от продажи товаров, работ, услуг</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Налоговые доходы</li></ul>
Использовали свое имущество 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Плата за сдачу внаем жилья,</li><li>- Проценты по банковским вкладам,</li><li>- Продажа имущества</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Арендная плата за сдачу в аренду имущества организации,</li><li>- Продажа имущества</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Неналоговые доходы (доходы от использования и продажи имущества, штрафы и т.п.)</li></ul>
Получили помощь 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Стипендия,</li><li>- Пенсия,</li><li>- Пособие</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Благотворительные взносы</li></ul>	<p>Безвозмездные поступления:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- дотации,</li><li>- субсидии,</li><li>- субвенции,</li><li>- иные межбюджетные трансферты</li></ul>

Основной источник: налоги и доходы от ВЭД

<http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/>

Федеральное казначейство: источник данных

---

## **Доходы федерального бюджета в 2016 г.**

**Доходы** составили 13,5 трлн руб., что на 0,7% больше прогнозируемого общего объема **доходов** и на 1,5% меньше объема **доходов** по итогам 2015 года. Нефтегазовые **доходы федерального бюджета** в 2016 году сложились в сумме 4,8 трлн руб.,  
ненефтегазовые **доходы** – 8,6 трлн руб.

# Налоги (Налоговый кодекс) – ч.1 и 2

Налоги: представляют собой **обязательные** платежи в бюджет, осуществляемые в **денежной** форме, в **целях финансового обеспечения деятельности** государства и местного самоуправления.

---

# Из истории налогов

Налог на воздух сеньора-помидора Налог на дождь (Вроцлав) - налог на использование дождевой канализации. Оплата составляет 6 польских гроши за каждый квадратный метр земли, на которой стоит здание. И не важно, идёт ли дождь, или нет

На тень, на воздух, на трусость, на бороды

Император Веспасиан – на туалеты «деньги не пахнут».

И др.

<https://uznayvse.ru/interesting-facts/samyie-neobyichnyie-nalogi-v-mire.html>

<https://fullpicture.ru/obshhestvo/top-10-samyh-ekzoticheskikh-nalogo-mira.html>

# Великие мысли о налогах

Бисмарк: "Налоговый сюртук всегда не впору"

**Бенджамин Франклин (1706–1790), американский государственный деятель, один из авторов Декларации независимости США (1776) и Конституции США:**

«В этом мире неизбежны только смерть и налоги»  
**Надпись на фасаде Министерства внутренних доходов США:** «Налоги — это цена цивилизованности общества» (Оливер Уэнделл Холмс-старший –судья)

Подробнее на

Рамблер/финансы...<https://finance.rambler.ru/news/2016-04-26/aforizmy-i-tsitaty-o-nalogakh/>

## А. Смит и его принципы налогообложения

Цель государственной политики в сфере налогового дизайна – минимизация отрицательного воздействия налогообложения на экономическую систему (исходя из либеральных функций государства).

---

# Принципы налогообложения (по А. Смиту)

- Соразмерность ( платежеспособность)
  - определенность
  - Удобство
  - Дешевизна (минимальные издержки)
-

## Принцип соразмерности (платежеспособности)

"I. Подданные государства должны, по возможности, соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства, т. е. соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства...

---

# Принцип определенности как противодействие волюнтаризму

II. Налог, который обязывается уплачивать каждое отдельное лицо, должен быть точно определён, а не произволен. Срок уплаты, способ платежа, сума платежа, - все это должно быть ясно и определенно для плательщика и для всякого другого лица. Там, где этого нет, каждое лицо, облагаемое данным налогом, отдается в большей или меньшей степени во власть сборщика налогов, который может отягощать налог для всякого неугодного ему плательщика или вымогать для себя угрозой такого отягощения подарок или взятку...

---

# Принцип удобства

III. Каждый налог должен взиматься в то время или тем способом, когда и как плательщику должно быть удобнее всего платить его...

---

## Принцип дешевизны (избыточного налогообложения exceed burden)

**«Каждый налог должен быть так задуман и разработан, чтобы он брал и удерживал из карманов народа возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству государства.** Налог может брать или удерживать из карманов народа гораздо больше, чем он приносит казначейству четырьмя следующими путями: во - первых, собиране его может потребовать большого числа чиновников, жалование которых может поглощать большую часть той суммы, которую приносит налог, и вымогательства которых могут обременить народ добавочным налогом; во-вторых, он может затруднить приложение труда населения и препятствовать ему заниматься теми промыслами, которые могут давать средства к существованию и работу большому множеству людей. Обязывая людей платить, он может этим уменьшать или даже уничтожать фонды, которые дали бы им возможность с большей легкостью делать эти платежи. В – третьих, конфискациями и другими наказаниями, которым подвергаются несчастные люди, пытающиеся уклониться от уплаты налога, он может часто разорять их и таким образом уничтожать ту выгоду, которую общество могло бы получить от приложения их капиталов...В четвертых, подвергая людей частым посещениям и неприятным расспросам сборщиков налогов, он может причинять им много лишних волнений, неприятностей и притеснений; и хотя неприятности, строго говоря, не представляют собой расхода, однако они, без сомнения, эквиваленты расходу, ценою которого каждый человек готов избавить себя от них.»

# Вопросы налоговой конкуренции

«Собственник капитала является в сущности гражданином всего мира и отнюдь не обязан связывать себя с какой – либо отдельной страной. Он легко может покинуть страну, в которой подвергается – в целях обложения его обременительным налогом – стеснительному контролю и расспросам, и перенести свой капитал в страну, где он может с большим удобством вести свое предприятие и пользоваться своим состоянием. Переноса свой капитал, он прекратит всю ту работу, которую вел в покинутой им стране. Капитал возделывает землю, капитал дает занятие труду. Налог, ведущий к отливу капитала из какой – либо страны, ведет, таким образом, к исчезновению всех источников дохода государя и общества

---

# Уклонение от уплаты налогов

ПО Смиту, в уклонении от уплаты налогов виновно и государство, создающее условия для этого явления и извлекающее зачастую (в лице своих отдельных представителей: чиновников, политиков и др.) выгоду от данного несовершенства: «закон, вопреки всем обычным принципам справедливости, сперва создает искушение, а потом наказывает тех, кто поддается ему..»

---

# Виды налогов и альтернативы налоговой политики

Пропорциональное,  
прогрессивное  
и регрессивное налогообложение.

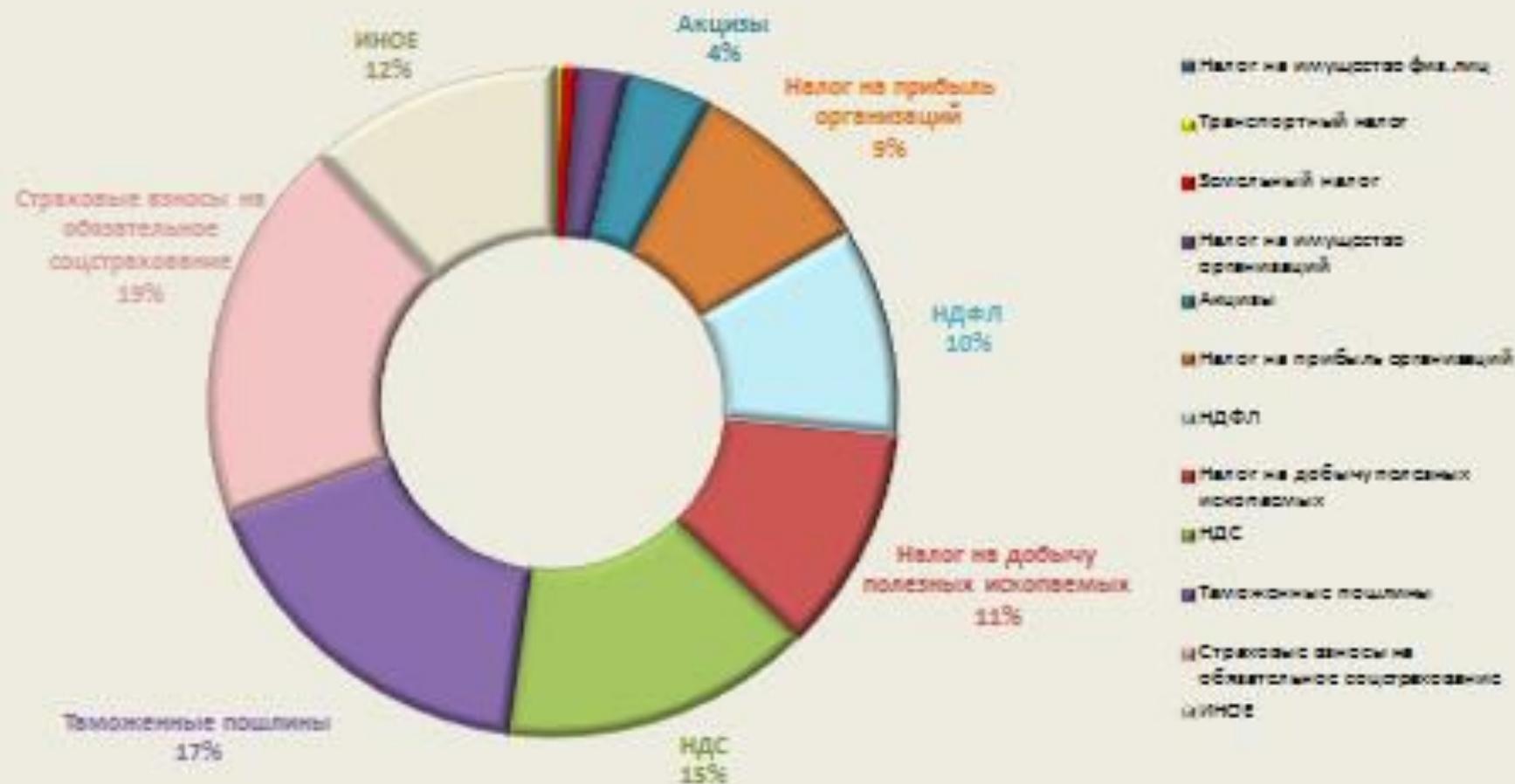
Преимущества и недостатки применительно  
к России

Прямое и косвенное налогообложение

---



## Основные источники доходов бюджетной системы консолидированный бюджет РФ и государственных внебюджетных фондов (% от доходов)





## Распределение основных **налоговых** доходов между уровнями бюджетной системы

Налоги	Федеральный	Региональный	Местный
Налог на прибыль	по ставке 2%	по ставке 18%	
<b>НДС</b>	<b>100%</b>		
Акцизы	50-100 %	50-100%	
<b>Налог на добычу полезных ископаемых (разных видов)</b>	<b>0-40-100 %</b>	<b>0-60-100%</b>	
Платежи за добычу полезных ископаемых	95-100%		
Водный налог	100%		
<b>Налог на доходы физических лиц</b>		<b>85%</b>	<b>15%</b>
<b>Налог на имущество организаций</b>		<b>100%</b>	
Транспортный налог		100%	
Налог на игорный бизнес		100%	
Налог в связи с применением упрощенной системы налогообложения		100%	
<b>Земельный налог</b>			<b>100%</b>
<b>Налог на имущество физических лиц</b>			<b>100%</b>
Единый налог на вмененный доход			100%
Единый сельскохозяйственный налог			100%
Государственная пошлина (за разные виды действий)	0-50-100%	0-50-100%	100%

# Неравномерность налоговой базы в России

Источники платежей в федеральный бюджет по субъектам:

28 % всех поступлений дает Ханты-Мансийский автономный округ,

16 % — Москва,

10 % — Ямало-Ненецкий автономный округ,

5 % — Санкт-Петербург

---

Омская область?

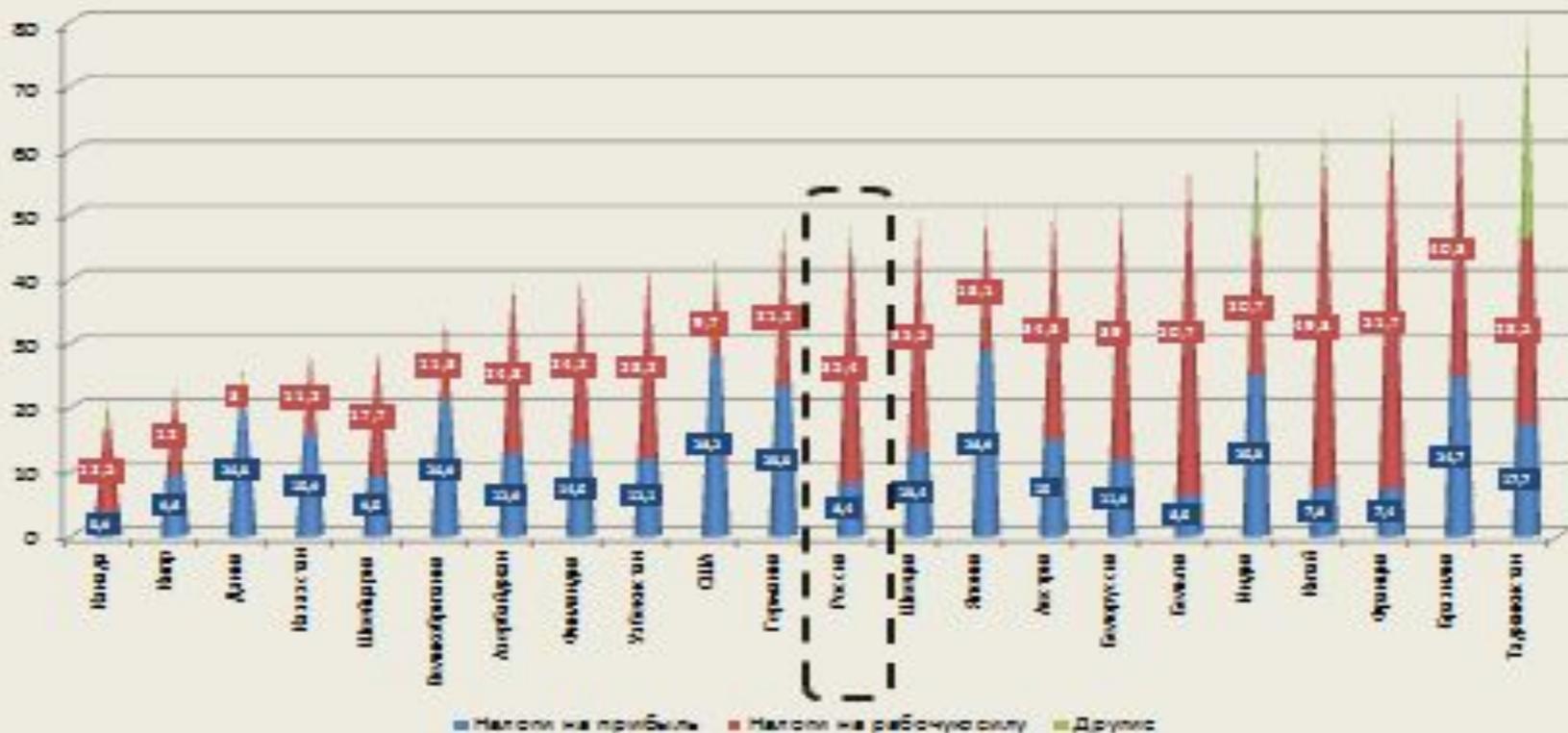
# Кривая Лаффера или хорошо ли для бюджета, когда высокие ставки налогов





## Сравнительный уровень налоговой нагрузки в разных странах

Россия в 2015 году заняла 49 место (из 189 государств)



По данным исследования *Paying Taxes 2015* (Всемирный банк и PwC)

# Налоги на природные богатства

«ресурсное проклятие»

Фонды, аккумулирующие «рентные  
источники доходов»

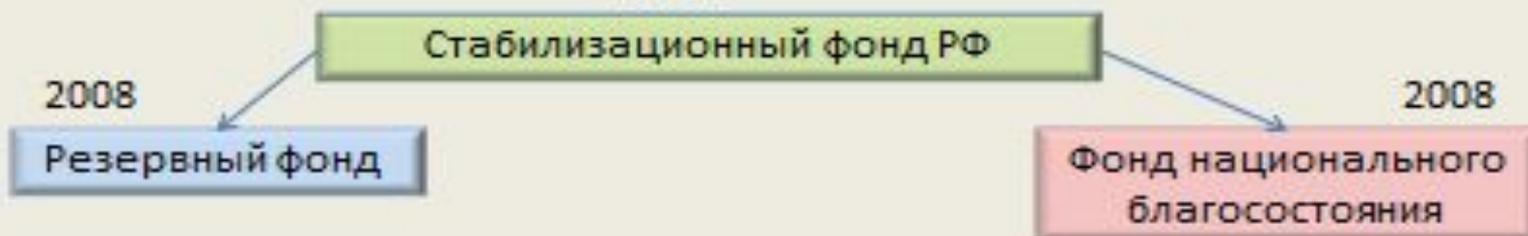
От арабских стран (Кувейт 1960) к Норвегии  
и к России.

---



## Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

2004



По данным Минфина России ([www.minfin.ru](http://www.minfin.ru))

# Формирование, исполнение, использование суверенных фондов РФ

- 1) Резервный фонд: на 01.12.2017 - 17,05994,64 (1,1% ВВП)
- 2) Через месяц 0.00 руб

<https://www.minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/>

Резервный фонд формируется за счет:

нефтегазовых доходов федерального бюджета в объёме, превышающем утверждённую на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объём Резервного фонда не превышает его нормативной величины;

доходов от управления средствами Резервного фонда.

# Фонд национального благосостояния

Создан для обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации и сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации). ФНБ пополнялся за счёт нефтегазовых доходов федерального бюджета в объёме, превышающем утверждённый на соответствующий финансовый год объём нефтегазового трансферта, с момента, когда накопленный объём средств Резервного фонда достигал (превышал) его нормативную величину.

ФНБ представляет собой «подушку безопасности», которая позволяет государству компенсировать потерю нефтегазовых доходов в случае резкого падения цены на нефть и исполнить все принятые на себя социальные обязательства.

---

Спасибо за внимание!

