

Тема 13. Вопрос 7.

Исакова Анна 7202

Административно-территориальное деление

Административно-территориальное деление - разделение территории унитарного государства на части, в соответствии с которым строится система местных органов власти. Обусловлено природными, политическими, экономическими, этническими, национальными и иными факторами. Административно-территориальное деление присуще также и субъектам федеративных государств, так как последние, как правило, являются унитарными образованиями. В отличие от унитарных государств территориальное устройство федераций характеризуется федеративным устройством.



Административно-территориальное деление Великобритании

Соединенное Королевство делится на 2 административно-политических части: Великобритания и Северная Ирландия.

Великобритания в свою очередь состоит из Англии, Шотландии и Уэльса.

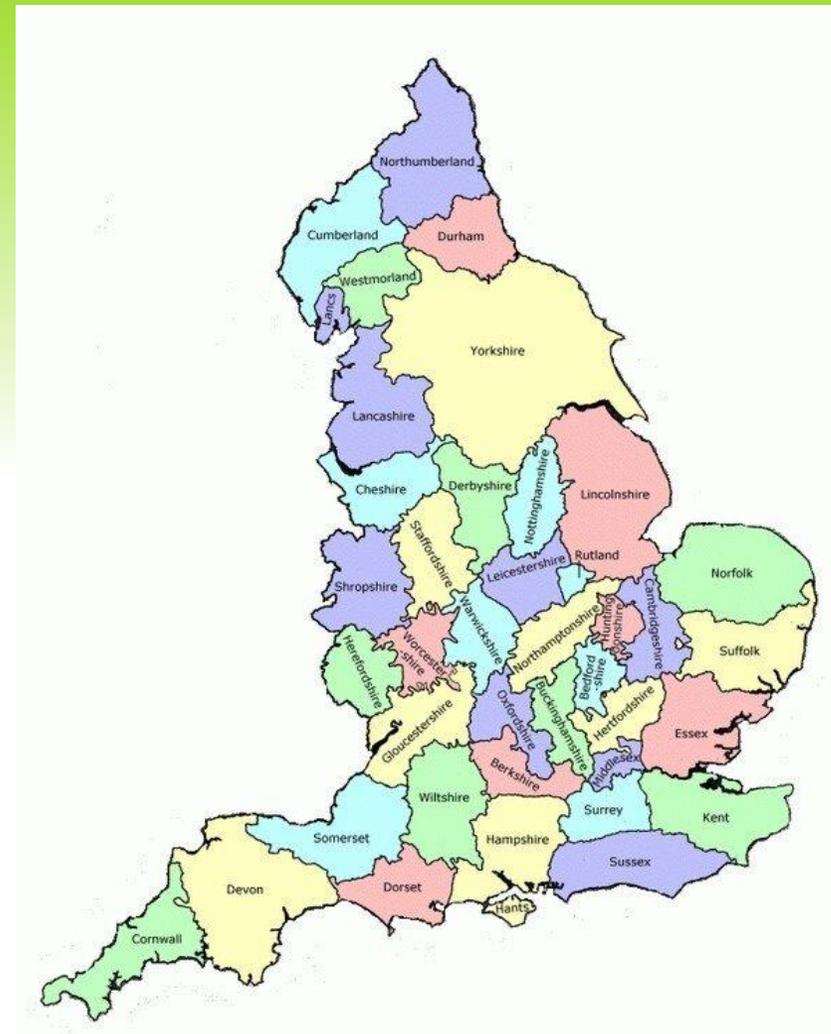
Англия включает в себя 9 регионов, 6 метропольных графств, 28 неметропольных графств, 55 унитарных единиц, Большой Лондон с 32-мя районами, Лондонский Сити и острова Силии, объединенных в 48 церемониальных графств. Столицей как региона, так и всей страны является Лондон.

Территория Уэльса делится на 9 графств, 3 города и 10 городов-графств. Несмотря на то, что унитарные единицы имеют различные названия, все они равноправны. Столицей региона является Кардиф.

Шотландия разделена на 32 области со столицей в Эдинбурге, а территория Северной Ирландии представлена 6-тью графствами и 26-тью районами со столицей в Белфасте.

С 1801 года территориально-административное деление Соединенного Королевства было немного другим, тогда в его состав входила еще и Ирландия, объявившая о своем выходе из под Британсой Короны в 1922 году.

Отдельно стоит отметить такие регионы, как Остров Мэн и Нормандские острова, которые хоть и формально не входят в состав Королевства, обладают суверенитетами, своими законодательными системами, а на острове Мэн даже система налогообложения, Британская Корона гарантирует безопасность этих регионов и представляет их интересы на международной арене.



Статус территории содружества

Содружество наций - добровольное объединение суверенных государств, в которое входят Великобритания и почти все её бывшие доминионы, колонии и протектораты. Членами Содружества также являются Мозамбик, Руанда, Намибия и Камерун.

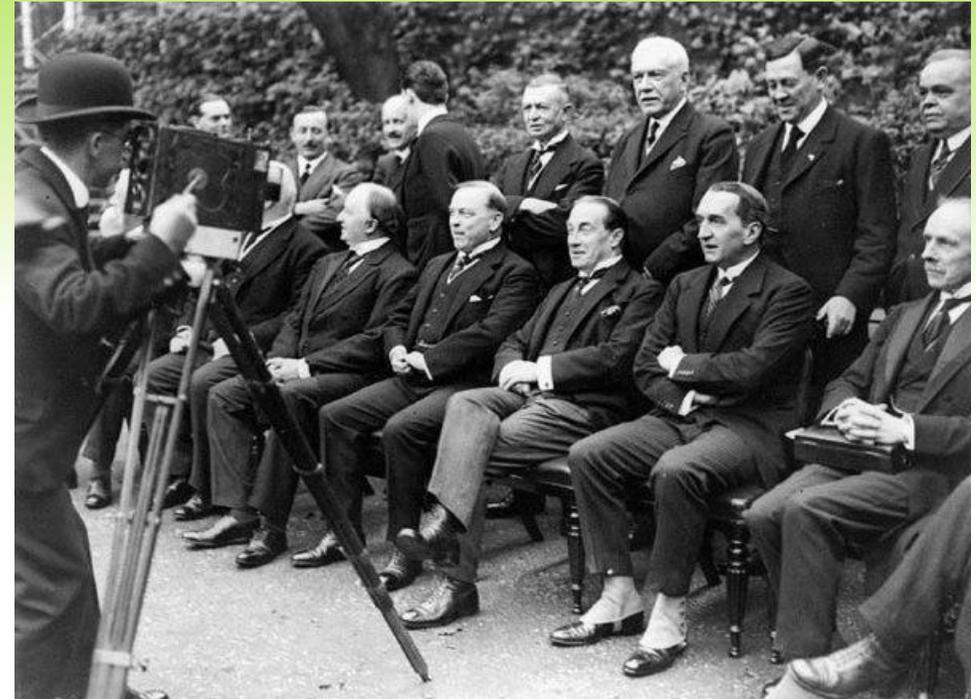


Британское содружество является свободным объединением государств и как субъект международного права имеет свои особенности: Содружество признается свободным объединением государств, объединенных общей верностью Британской короне; доминионы обладают исключительным правом на правотворчество; в состав Содружества могут входить и республики, и иные виды монархий, а британский монарх не является монархом этих стран, он лишь символ, его статус наднационален, и именно в таком качестве выступает как глава всего Содружества; Содружество остается действенной формой межгосударственного сотрудничества.



Имперской конференции 1926 г.

Идея Содружества впервые возникла в конце XIX в., когда Британская империя достигла таких размеров, что стала очевидной невозможность и нецелесообразность управления огромными территориями, основываясь только лишь на властных отношениях. Стало ясно, что, для того чтобы сохранить связи между государствами в постимперский период, необходимо мотивировать государства к сохранению и стремлению к сотрудничеству. Такой подход был развит на Имперской конференции 1926 г., когда было признано, что наилучшим способом интеграции станет создание таких условий, что выход из империи (Содружества) негативно отразится как на стабильности государства, так и на уровне жизнеспособности общества. Такими идеями явились: 1) признание равноправного статуса доминионов и Соединенного королевства (метрополии); 2) свободный и добровольный союз; 3) свобода реализации собственной политики (именно поэтому Содружество иногда именуют неправительственным объединением)

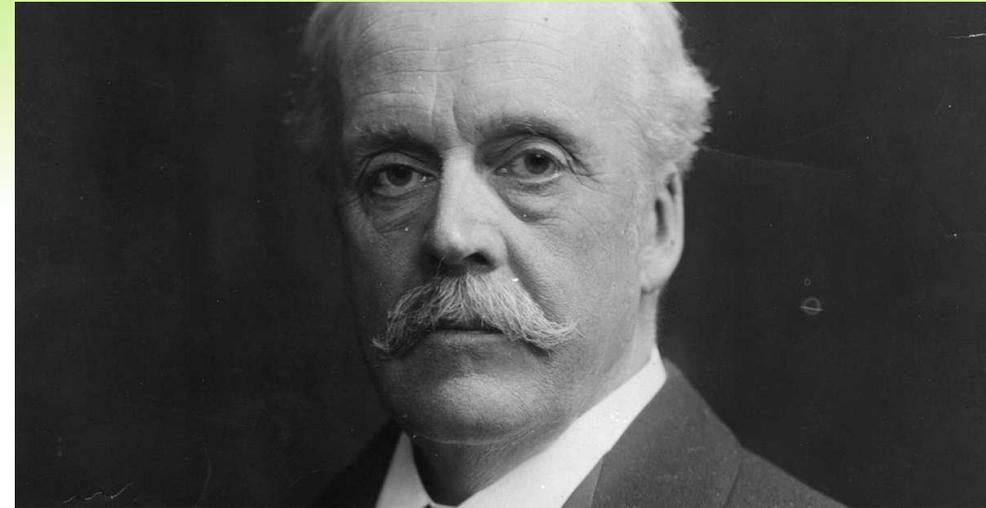


Декларации Бальфура 1926 г

Принятый Британским парламентом в 1931 г. Вестминстерский статут формализовал достигнутые в 1926 г. и закрепленные в Декларации Бальфура 1926 г. положения:

1. Содружество признавалось свободным союзом государств, объединенных общей верностью Британской короне (это положение содержится в преамбуле Вестминстерского статута и является юридическим фактом, подтверждающим существование и признание государством положений Декларации Бальфура);
2. Доминионы обладают исключительным правом на правотворчество. Законы, принятые парламентом Соединенного Королевства, имеют силу в отношении доминионов только после одобрения парламентами последних (в настоящее время это положение считается подтверждением независимости государств - членов Содружества, однако оно потеряло первоначальный смысл в силу Закона о Канаде 1982 г. и Закона об Австралазии 1986 г., вообще исключивших полномочия Британского парламента по принятию законов в отношении Канады и Австралии; в отношении Южной Африки это положение не применяется автоматически с момента провозглашения там республики в 1961 г., иные государства-члены, получившие независимость, обладали таким статусом с момента их образования).

В 1949 г. в связи с предоставлением независимости Индии, ставшей в 1952 г. республикой, но пожелавшей сохранить членство в Содружестве, принимается Лондонская декларация, подтвердившая, что британский монарх будет символом добровольного объединения государств - членов Содружества и в таком качестве - главой Содружества.



Можно выделить два вида членства в Содружестве.

Автоматическое членство, относящееся к так называемым королевствам Содружества, т.е. государствам, в которых британский монарх является сувереном. Это утверждение связано с уже упоминавшейся Декларацией Бальфура и Вестминстерским статутом: изначально Содружество - это свободный союз государств, объединенных общей верностью Британской короне. Таким образом, те государства, где Британская корона имеет статус суверена, являются членами Содружества. Не является здесь препятствием и принятый в 1953 г. Акт о Королевских титулах, впервые провозгласивший замену реальной унии номинальной, т.е. создавший для каждого королевства Содружества своего собственного суверена, однако объединенного в персоне британского монарха. Поскольку именно британскому монарху принадлежит титул короля (королевы) и статус суверена королевства Содружества, то объединены они общей верностью изначально Британской короне.

гарантирует единый порядок престолонаследия во всех королевствах Содружества;

гарантирует, что британский монарх будет действовать именно в качестве суверена соответствующего королевства Содружества

исключает возможность влияния Британского правительства, так как король (королева) королевства Содружества действует по совету и с согласия тех министров, сувереном которых он (она) является.

Второй вид членства - признанное членство, возникшее в связи с тем, что в составе Содружества стали появляться республики, которые не могли адаптировать монархию в своих государствах. В связи с этим была разработана еще одна форма участия в Содружестве, принятая Лондонской декларацией 1949 г. В соответствии с ней в состав Содружества могут входить и республики, и иные виды монархий, так как Содружество является добровольным объединением государств, а британский монарх не является монархом этих стран, он лишь символ, и именно в таком качестве выступает как глава всего Содружества.

Глава содружества

Главой Содружества является британский монарх. Однако, следуя принципам того, что данный статус является наднациональным, он не передается по наследству. В случае смерти или отречения британского монарха должно быть принято формальное решение о судьбе данной должности. Юридическое значение данных формулировок состоит в том, что британский монарх станет главой Содружества с момента восшествия на британский престол, т.е. с момента получения статуса суверена. В период с момента смерти или отречения предыдущего монарха до восшествия конференция глав правительств может отказать в таком статусе, и монарх не будет являться главой Содружества. Между тем передача данной должности иным лицам, кроме британского монарха, невозможна без изменения Лондонской декларации, эта должность конкретно привязана к монарху. Именно поэтому в данном случае отрицается институт представителя главы Содружества, а его функции исполняются им лично в любом случае.

Конституционно функции главы Содружества не определены. В соответствии с Декларацией 1949 г. глава является символом Содружества и символом свободного объединения.

В силу этого глава Содружества может действовать как угодно, если эта деятельность подпадает под указанное определение его статуса. Например, королева Елизавета II, которая в настоящее время и является главой Содружества, так определила деятельность в указанном статусе: "Корона является символом, объединяющим народы Содружества". В силу этого деятельность его главы в настоящее время осуществляется через: 1) посещения государств-членов; 2) участие в деятельности органов Содружества (правда, неформальное, не связанное с принятием решений); 3) переговоры с главами государств-членов и главами их правительств и т.д.



Уход из Содружества

Международный характер деятельности Содружества позволяет любому государству покинуть его путем отмены действия Лондонской декларации, а для королевств Содружества также отмены этого статуса. Кроме того, признается, что для выхода из состава Содружества нужно формальное уведомление всех государств-членов.

Возможно также и исключение из состава Содружества (хотя данное действие также нигде формально не прописано и, опять-таки формально, де-юре государство, прекратившее участие в деятельности Содружества, все еще находится в его составе, так как формулировки Деклараций 1926 и 1931 гг. позволяют утверждать о том, что для выхода из Содружества достаточно утраты соответствующего статуса, который зависит только от волеизъявления самого государства). Последними известными примерами выхода из Содружества являются выход Зимбабве в 2003 г., в сентябре 2009 г. приостановлено членство Фиджи, которое покинет Содружество в январе 2010 г., если не создаст демократическое правительство.

