



Уральский  
федеральный  
университет

- **Тема 4.** Субъекты и формы правового регулирования отношений в сфере государственного и муниципального управления
- **Автор: А.П. Пилявский к.ф.н., доцент**

# 1. вопрос. Субъекты правового регулирования отношений в сфере ГМУ

- Субъектами правового регулирования сферы государственного и муниципального управления выступают физические и юридические лица, обладающие по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через своих представителей права и юридические обязанности по регулированию сферы государственного и муниципального управления.

• **Основным (первичным) субъектом правового регулирования отношений в сфере государственного и муниципального управления является народ как совокупность граждан, объединенных общей судьбой и осознающих свои цели и задачи. Государство создается народом, для народа и управляется народом — такой подход в юридических науках является общепризнанным. Статья 3 Конституции РФ устанавливает, что народ — носитель суверенитета и единственный источник власти.**

*К методам оказания влияния народа на процесс правового регулирования сферы государственного и муниципального управления следует отнести:*

- 1) подачу ходатайств с просьбой начать нормотворчество по вопросам правового регулирования сферы государственного и муниципального управления;
- 2) направление письменных замечаний по конкретным проектам государственно-управленческих решений;
- 3) участие в открытых обсуждениях предполагаемых государственно-управленческих решений;
- 4) участие в консультативных комитетах органов государственного и муниципального управления;

- 1) **создание коалиций для решения важных проблем правового регулирования сферы государственного и муниципального управления;**
- 2) **организацию групп для непосредственного участия в нормотворческой деятельности, касающейся правового регулирования сферы государственного и муниципального управления;**
- 3) **встречи с должностными лицами до официального выхода проекта государственно-управленческого решения в свет;**
- 4) **встречи с должностными лицами после обнародования проекта государственно-управленческого решения.**

**Российскому народу для превращения в субъект государственно-правовой жизни предстоит завоевать *три основных права*:**

- 1) избирать самому всех высших должностных лиц государства;**
  - 2) отстранять высших должностных лиц государства в случае их недостойного поведения;**
- иметь систему гарантий реализации прав и свобод народа**

*• Другими основными субъектами правового регулирования отношений государственного и муниципального управления являются органы законодательной, исполнительной и судебной власти.*

- *Законодательные органы государственной*
- *власти, разрабатывая и при-*
- **нимают нормативные правовые акты, закладывают правовой базис государственного и муниципального управления, формируют правовые институты государственного и муниципального управления**



• **В то же время в деятельности органов исполнительной власти можно выделить две застарелые проблемы:**

- 1) **отсутствие легального определения основ функционирования исполнительной власти;**
- 2) **основным видом деятельности является реализация законов низкого качества.**