



Конференция
по Охране
Труда

Всероссийская практическая конференция по охране труда

19–20 декабря 2016 г., Санкт-Петербург

www.forum-media.ru

Тема выступления: «Особенности создания и функционирования служб охраны труда, промышленной, пожарной и экологической безопасности в организациях»

Докладчик: **ЕЛАГИНА М.А.** - к.т.н., зам. директора Центра дополнительного профессионального образования ВГЛТУ, член экспертного совета экспертно-консультационной системы «Охрана труда», автор более 70 публикаций по охране труда

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОЗДАНИЮ СЛУЖБ

- Трудовой Кодекс РФ устанавливает требование о создании **службы охраны труда** (ст. 217).
- Согласно указанной статье структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом **рекомендаций** федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.
- См. Постановление Минтруда России от 08.02.2000 N 14 (ред. от 12.02.2014) "Об утверждении Рекомендаций по организации работы Службы охраны труда в организации".
- На основе настоящих Рекомендаций в организациях, осуществляющих производственную деятельность, **разрабатываются положения о службе охраны труда**, учитывающие специфику их организационно-правовых форм.

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОЗДАНИЮ СЛУЖБ

- Второе **обязательное** законодательное требование устанавливает : в организациях, эксплуатирующих ОПО, (помимо службы охраны труда) должна функционировать **служба производственного контроля** (или **должен быть назначен работник, ответственный за осуществление производственного контроля**) и должно быть разработано **Положение о производственном контроле**.
- См. ст. 11 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 (ред. от 30.07.2014) "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», п.3.

ВЫВОДЫ:

- ❑ Если организация подпадает под обязательные законодательные требования, в ней должны быть созданы **Служба ОТ и Служба ПК**.
- ❑ Помимо обязательных служб работодатель имеет право создавать в своей организации **любые** службы с учетом специфики деятельности.
- ❑ Количество необходимых специалистов в созданных работодателем Службах законодательно не регулируется (исключение – служба ОТ).
- ❑ Работодатель имеет право объединять созданные службы в одну (или несколько), но в названии службы обязательно должно быть указано «служба ОТ». Оформляем приказом и Положением о Службе.
- ❑ Например, *Служба охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды*.

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- ТК РФ устанавливает (ст. 217)
- «В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, **численность работников которого превышает 50 человек**, создается служба охраны труда **или** вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области».
- Значит, как минимум, должность одного Вашего работника должна иметь такое наименование – **специалист по охране труда**.
- В этом случае создавать службу ОТ (т.е. именно так названное структурное подразделение) в соответствии с требованиями ТК РФ не обязательно.

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

В настоящее время действуют:

- приказ Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 N 559н (ред. от 20.02.2014) "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда" ;
- профессиональные стандарты:
 - ✓ "Специалист в области охраны труда",
 - ✓ "Специалист по противопожарной профилактике",
 - ✓ "Специалист контроля качества и обеспечения экологической и биологической безопасности в области обращения с отходами",
 - ✓ «Специалист по экологической безопасности (в промышленности)».

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Согласно ст.57 ТК РФ): «Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов».

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Поскольку выполнение работ по рассматриваемым должностям, **не связано с предоставлением компенсаций и льгот, либо наличием ограничений (за исключением одной–специалист по ОТ** в соответствии с требованиями ст. 217 ТК РФ), то их наименования не обязаны соответствовать проф.стандартам.
- Понятие «ограничение» касается наименований профессий и должностей, когда **обязательными к исполнению** нормативными документами установлены **четкие требования к их наименованию.**

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Профессиональные стандарты и ЕКС носят **рекомендательный** характер.
- Требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, **обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации** (ст. 195.3 ТК РФ).

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Постановление Правительства РФ от 22.01.2013 N 23 (ред. от 13.05.2016) "О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов,
- Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584 "**Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения** государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Профессиональные стандарты **в части требований к квалификации,** необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, **применяются организациями,** указанными в Постановлении №584, поэтапно – до 1 января 2020 г.

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- За нарушение указанные в **Постановлении №584** организации могут быть привлечены к ответственности по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ: «предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».
- Для всех прочих организаций никаких санкций за несоблюдение требований проф. стандартов не предусмотрено.

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Работодатель имеет полное право выбирать наименование должностей в своей организации самостоятельно.
- Наименования должностей, например: инженер по промышленной безопасности, инженер по охране окружающей среды, начальник управления, старший инспектор по техническому надзору, инспектор по пожарной безопасности и по ГО и ЧС - имеют право на существование. Поскольку нет иных **обязательных нормативных** указаний.
- В организации должен быть, как минимум, один работник – специалист по ОТ (в соответствии с требованиями ТК РФ).

Обязательные нормативные требования к наличию и наименованию должностей

- Отразить уровень специалиста по ОТ Вы можете, руководствуясь Приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 N 559н (ред. от 20.02.2014).
- Данным ЕКС предусмотрены следующие должности: специалист по ОТ, специалист по ОТ 1 категории, специалист по ОТ 2 категории.
- ЕКС носит рекомендательный характер. В связи с этим Вы имеете полное право оставить существующую в Вашей организации иерархию. Например, - старший, ведущий, главный специалист по ОТ.

При каких условиях на предприятии должен быть «специалист по противопожарной профилактике»

- Нет закона, обязывающего вводить в штатное расписание такую должность. Это решает руководитель организации, исходя из вида деятельности и целесообразности.
- Например, это целесообразно делать на пожаро- и взрывоопасных ОПО, в организациях атомной энергетики, в образовательных и медицинских учреждениях, в крупных транспортных организациях и т.п.
- Основная цель вида профессиональной деятельности специалиста по противопожарной профилактике - обеспечение пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений, транспорта (проф. стандарт).

При каких условиях на предприятии должен быть «специалист по ГО и ЧС»

- Нет закона, обязывающего вводить в штатное расписание такую должность. Это решает руководитель организации, исходя из вида деятельности и целесообразности.
- Например, должность «инженер по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» приведена в приказе Минздравсоцразвития России от 10.12.2009 N 977 (ред. от 12.02.2014) "Об утверждении ЕКС, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников **организаций атомной энергетики**".
- Инженер по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям: высшее профессиональное (техническое) образование подготовка по специальной программе без предъявления требований к стажу работы.

- ❑ Если в организации серьезных задач по противопожарной профилактике и в области ГО и ЧС нет, то достаточно просто **назначить соответствующих ответственных лиц – по ПБ, а также по ГО и ЧС.**
- ❑ Нанимать отдельного специалиста (ов) и поручать ему (им) выполнять эти обязанности нерационально, так как в этом случае функции обычно носят **периодический** характер и не обеспечивают **полной загруженности сотрудника в течение рабочего дня.**
- ❑ В такой ситуации **руководитель организации** принимает решение **возложить обязанности ответственного лица** на одного (или нескольких) из сотрудников, прошедших специальное обучение требованиям в области ГО и ЧС , ПБ.
- ❑ Ответственное лицо должно быть обучено требованиям пожарно-технического минимума, требованиям ОТ, ГО и ЧС.

- «Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:
- д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также **уполномоченных работников** - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.
- Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций **в течение первого года работы является обязательным».**

- Для назначения быть создан специальный приказ о назначении ответственного лица (лиц). В соответствии с ним указанный работник (и) обязуется следить за ходом работ и отвечать за выполнение определенных функций.
- Возложить на работника данные обязанности можно только в том случае, если они отражены в его должностной инструкции и только при наличии его росписи в том, что **обязуется исполнять данную должностную инструкцию.**

При каких условиях на предприятии должен быть «Специалист по экологической безопасности»

- ❑ Нет закона, обязывающего вводить в штатное расписание такую должность. Это решает руководитель организации, исходя из вида деятельности и целесообразности.
- ❑ Например, это целесообразно делать на крупных промышленных предприятиях, в организациях, где требуется проводить производственный экологический контроль.
- ❑ Основная цель вида профессиональной деятельности специалиста по экологической безопасности - обеспечение природоохранной деятельности в организациях отраслей промышленности(проф. стандарт).

Закон N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об охране окружающей среды", ст. 67.
«Производственный контроль в области охраны окружающей среды
(производственный экологический контроль)».

Извлечения:

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль**

3. Программа производственного экологического контроля содержит сведения:
об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;

об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;

о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля; и т.д.

См. также :

- «ГОСТ Р 56061-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. **Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля**».
- «ГОСТ Р 56062-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. **Производственный экологический контроль. Общие положения**».

Возможные наименования должностей: Службы (отдела) экологической безопасности:

- ✓ Техник-эколог
- ✓ Техник-лаборант
- ✓ Техник отдела экологической безопасности
- ✓ Инженер по экологической безопасности
- ✓ Инженер по охране окружающей среды (эколог)
- ✓ Инженер-лаборант
- ✓ Специалист в области защиты окружающей среды

Обучение работников службы ЭБ

Ст. 73 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об охране окружающей среды":

- 1. **Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.**
- 2. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, **осуществляется в соответствии с законодательством».**

Обучение работников службы ЭБ

- Ст.15 N 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об отходах производства и потребления»: «Лица, **которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**, обязаны иметь **документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности».**

Обучение работников службы ЭБ

- Профессиональное обучение должно проводиться в соответствии с N 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) «Об образовании в Российской Федерации» и Приказом Минобрнауки России от 02.07.2013 N 513 (ред. от 27.06.2014) "Об утверждении **Перечня профессий рабочих, должностей служащих**, по которым осуществляется **профессиональное обучение**".
- Дополнительное профессиональное образование согласно ст.76 N 273-ФЗ осуществляется посредством реализации **программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки**.

ВЫВОД:

- ❑ руководители и специалисты, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, должны пройти **либо профессиональную переподготовку (разовое обучение), либо повышение квалификации (периодичность – 1 раз в пять лет).**
- ❑ **Минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов,**
- ❑ **срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.**

См. Приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. N 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам" (п.12 Порядка).

Обучение работников службы ПБ регулируется:

- ❑ Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 30.06.2015) «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
- ❑ Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233 (ред. от 26.05.2016) « Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».
- ❑ Периодичность аттестации - **не реже чем один раз в пять лет.**

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ! На ранее выданные удостоверения (до **06.12. 2013 г.**) поправки, внесенные в Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 30.06.2015) приказом Ростехнадзора от 06.12.2013 N 591, **не распространяются**.

Согласно ст. 54 Конституции РФ закон, устанавливающий или отягчающий **ответственность**, обратной силы не имеет.

Т.е., как только срок таких удостоверений истек (они с юридической точки зрения становятся недействительными), Вам необходимо пройти аттестацию по ПБ (несмотря на то, что прошло менее 5 лет).

Последующую аттестацию Вам уже надо будет проходить в соответствии с п. 13 Приказа № 37 - **через пять лет**.

**Работник, ответственный за осуществление
производственного контроля, должен иметь:**

- высшее техническое образование, **соответствующее профилю производственного объекта;**
- стаж работы не менее 3 лет **на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;**
- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

- Статья 32 ФЗ № 52: «Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном **техническими регламентами** или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов **санитарными правилами**».

- **Санитарные правила СП 1.1.1058-01** «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (в ред. от 27.03.2007):

- «Юридические лица и индивидуальные предприниматели **в соответствии с осуществляемой ими деятельностью** обязаны выполнять требования санитарного законодательства, в том числе:

- **осуществлять производственный контроль**, в том числе **посредством проведения лабораторных исследований и испытаний**, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции (п.1.5).

- Если Ваша организация входит в перечень объектов, подлежащих **обязательным лабораторно-инструментальным** исследованиям согласно раздела 4.1. СП от 13.07.2001 N 1.1.1058-01 и письма Роспотребнадзора от 13 апреля 2013 года N 01/4801-9-32, **то их необходимо проводить.**
- Если по отношению к Вашему виду деятельности **есть конкретные указания по периодичности инструментального** производственного контроля в СанПиН, СП, письме Роспотребнадзора от 13.04.2009 N 01/4801-9-32 то Вам **необходимо данную периодичность соблюдать.**
- Замеры делать **не для всех рабочих мест**, а для тех, где на которых есть контролируемые вредные факторы.
- Например, шум измерять не на всех рабочих местах, а там, где есть производственные источники повышенного шума (машины, оборудование и т.п.).

- ❑ Если по отношению к Вашему виду деятельности нет конкретных указаний по периодичности производственного контроля в СанПиН, СП, письме Роспотребнадзора от 13.04.2009 N 01/4801-9-32, то Вам достаточно делать инструментальный контроль :
 - ✓ 1 раз в 5 лет (при проведении СОУТ),
 - ✓ при вводе нового оборудования в эксплуатацию,
 - ✓ после капитального ремонта.

- ❑ В п.2 письма Роспотребнадзора дается перечень объектов, на которых **не требуется выполнение лабораторно-инструментальных исследований в рамках производственного контроля.**

СТРУКТУРА СЛУЖБЫ ОТ

- ❑ Постановление Минтруда России от 08.02.2000 N 14 (ред. от 12.02.2014) «Об утверждении **Рекомендаций** по организации работы Службы охраны труда в организации»
- ❑ Постановление Минтруда России от 22.01.2001 N 10 (ред. от 12.02.2014) «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях».
- ❑ **Межотраслевые нормативы** численности работников службы охраны труда в организациях **предназначены для определения и обоснования необходимой численности работников этой службы, установления должностных обязанностей, распределения работы между исполнителями**

СТРУКТУРА СЛУЖБЫ ОТ

Согласно п. 2 Рекомендаций служба ОТ подчиняется:

✓ **непосредственно руководителю организации**

или

✓ по его поручению одному из его заместителей.

Согласно Постановлению Минтруда N 10 (ред. от 12.02.2014) "п. 3.1.1. : «Служба охраны труда находится **непосредственно в подчинении работодателя**».

Служебная записка (примерная):

Довожу до Вашего сведения, что согласно нормативным требованиям служба ОТ в нашей организации должна состоять минимум **из 5 специалистов по охране труда**.

Согласно Постановлению Минтруда России) "Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях": «В организациях со среднесписочной численностью работников (при отсутствии рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными и опасными условиями труда работах) **до 700 человек** эти функции могут выполнять отдельные специалисты по охране труда. В организациях с большей численностью создается бюро охраны труда при штатной численности работников **3 - 5 единиц (включая начальника) или отдел - при штатной численности работников от 6 единиц»**.

В настоящее время я выполняю эти работы одна.

Из-за нереальности и **неправомерности** (ст. 161 ТК РФ) выполнения такого объема работ одним работником это может привести к повышению рисков не соблюдения требований охраны труда и к травматизму работников. А также к существенным штрафным и прочим санкциям, как в отношении меня, так и в отношении должностных лиц отдела кадров и руководителя организации. (Ст. 5.27 и 5.27.1. КоАП РФ, ст. 143 УК РФ).

С целью исправления сложившейся ситуации и исключения указанных выше рисков прошу Вас дать указание отделу кадров о создании службы ОТ и об укомплектовании службы в сжатые сроки необходимым количеством специалистов по ОТ.

СОВМЕЩЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ

- ❑ **С письменного согласия работника** ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) **наряду с работой, определенной трудовым договором**, дополнительной работы **по другой** или такой же **профессии (должности) за дополнительную оплату** (ст. 60.2 ТК РФ).
- ❑ Совмещение профессий относится к трудовой функции работника, а значит, **является обязательным условием трудового договора**.
- ❑ Чтобы отразить условия о совмещении профессий требуется оформить дополнительное соглашение к трудовому договору, к которому применяются те же правила, что и к самому договору: письменная форма, **согласие сторон**, наличие у них **соответствующих полномочий** и т. д.

В дополнительном соглашении обязательно прописывается ряд условий:

- ✓ вид дополнительной работы (в порядке совмещения профессий);
- ✓ срок выполнения поручаемой дополнительной работы;
- ✓ содержание (объем) дополнительной работы по совмещаемой профессии;
- ✓ размер доплаты за поручаемую дополнительную работу (ст. 151 ТК РФ).

На основании заключенного дополнительного соглашения к трудовому договору работодателю необходимо издать приказ о совмещении профессий.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !