

Законотворческий процесс в Российской Федерации

Вопросы лекции

1. Понятие законодательного процесса
3. Стадии законодательного процесса
5. Особенности принятия отдельных видов законов



Вопрос 1.

Понятие законодательного
процесса

Законодательный процесс –

это осуществляемая в определенной последовательности **деятельность** специально уполномоченных органов и должностных лиц, **направленная на принятие закона и введение его в силу**

В законодательном процессе участвуют:

- палаты Федерального Собрания
- Президент РФ
- Правительство РФ
- федеральные органы исполнительной власти
- органы государственной власти субъектов РФ
- другие заинтересованные государственные органы

Правовое регулирование законодательного процесса

- Конституция РФ

- Федеральные законы

ФЗ от 14 июня 1994 г. № 5 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и др.

- Регламент Государственной Думы и Регламент Совета Федерации

- Постановления Конституционного Суда РФ



Вопрос 2.

Стадии законодательного
процесса

Стадии законодательного процесса

Обязательные:

- законодательная инициатива
- рассмотрение законопроекта и принятие закона Государственной Думой
- одобрение закона Советом Федерации
- подписание и обнародование закона Президентом

Стадии законодательного процесса

Необязательные (дополнительные):

- преодоление возникших разногласий
- повторное принятие законопроекта (преодоление права вето)

Законодательная инициатива

Правом законодательной инициативы обладают:

- Президент РФ
- Совет Федерации
- Депутаты Государственной Думы
- Правительство РФ
- законодательные (представительные) органы субъектов Федерации
- Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ – по вопросам их ведения

Рассмотрение законопроекта и принятие закона

- *Первое чтение* – обсуждение концепции законопроекта, оценка соответствия его положений Конституции РФ, его актуальности и практической значимости
- *Второе чтение* – обсуждение поправок к законопроекту, голосование за принятие или отклонение поправок
- *Третье чтение* – голосование за законопроект в целом

Принятие закона

- федеральный закон принимается большинством голосов (1/2) депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией
- принятые законы в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации

Одобрение закона Советом Федерации

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат законы по вопросам:

- федерального бюджета, федеральных налогов и сборов
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии
- ратификации и денонсации международных договоров России
- статуса и защиты государственной границы РФ
- войны и мира

Закон считается одобренным, если:

- за него проголосовало более $\frac{1}{2}$ членов Совета Федерации
- в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации

Подписание и обнародование закона (промульгация)

- Принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту



- Президент РФ в течение 14 дней подписывает федеральный закон или отклоняет его (*право вето*)

Преодоление разногласий

При отклонении федерального закона Советом Федерации
Государственная Дума может:

принять закон в прежней
редакции 2/3 голосов

принять закон с
изменениями,
предложенными Советом
Федерации

принять закон с частичным
учетом замечаний простым
большинством голосов и
вновь направить в Совет
Федерации

создать согласительную
комиссию для преодоления
разногласий

Повторное принятие закона (преодоление вето Президента)

вето Президента можно преодолеть 2/3 голосов каждой палаты Федерального Собрания

палаты могут принять предложения Президента

палаты могут разработать законопроект в новой редакции

палаты могут принять предложения Президента частично и вновь направить закон Президенту на рассмотрение



Вопрос 4.

Особенности принятия
отдельных видов законов

Федеральные конституционные законы

**принимаются по вопросам, предусмотренным
Конституцией РФ:**

- чрезвычайное положение
- принятие в РФ и образование в ее составе нового субъекта
- описание и порядок официального использования Государственного Флага, герба и гимна РФ
- референдум
- и др.

Федеральные конституционные законы

- Принимаются $\frac{2}{3}$ голосов Государственной Думы и $\frac{3}{4}$ голосов Совета Федерации
- Президент не может наложить вето
- Подписываются и обнародуются в течение 7 дней

Законы о поправке к Конституции

- Инициатива принадлежит специальным субъектам
- Принимаются в порядке, установленном для федеральных конституционных законов
- Необходимо одобрение поправок органами законодательной власти не менее 2/3 субъектов РФ