



# **АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ**

## **Магистерская диссертация:**

«Деятельность полиции в становлении и функционировании паспортной системы дореволюционной России»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Выполнила: Латышева Т.В

Научный руководитель: полковник полиции Рыжов А.А



# Задачи исследования

На основе проведенного анализа выявить особенности процесса становления полиции до 17 века.

Выявить характерные особенности правового регулирования деятельности полиции на рубеже 18-19 веков.

Определить основные тенденции развития отечественного полицейского законодательства с 1860 года по начало 20 века.

Определить характерные черты юридических основ паспортной системы в дореволюционный период, которыми регламентировалась деятельность органов полиции в части контроля за соблюдением правил выезда и въезда иностранцев, порядка получения заграничного паспорта, приобретения подданства и его прекращения

Выявить предпосылки развития паспортного режима до 17 века.

На основе проведенного анализа выявить особенности регламентации миграции в стране и регламентации паспортного режима в период 17-18 вв.

Выявить особенности паспортной реформы дореволюционного периода

# ИСТОРИЯ ПОЛИЦИИ

Регулярная полиция начала создаваться в России при Петре I . Именно в это время в употребление впервые вводится заимствованный из Западной Европы термин «полиция» . В обязанности создаваемых полицейских структурах входило: Поимка воров, надзор за гулящими людьми, прекращение драк и ссор на улицах, наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил, за устройством и чистотой улиц, безвредностью продаваемых жизненных припасов, недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле и т.п





# ПЕРВЫЙ «ПАСПОРТ»

Для того чтобы полицейские органы могли более эффективно контролировать передвижение населения, Пётр I ввёл паспорта. В исторических документах они упоминаются как «покормежные письма». Любой, кто желал покинуть пределы своей деревни, должен был иметь такое письмо.

Паспорт выполнял функцию пропуска и позволял свободно передвигаться по территории страны. Выдачей паспортов занимались разные государственные учреждения, владельцы крепостных, полицмейстерские канцелярии. Паспорта выдавались на разный срок. Законодательство предусматривало для хозяина частного дома штраф, если в доме проживали люди, не имевшие паспорта.





# ПАСПОРТНЫЙ РЕЖИМ в XVII-XVIII вв.

Слово «паспорт» происходит от итальянского «passa porto», что в буквальном переводе означает «проход через ворота». Первый прототип паспорта был введён Людвигом XIV. Наличие такого документа означало разрешение на проезд через порт. паспорт позволял его владельцу отлучиться с постоянного места жительства, а позднее- выехать за рубеж.





# ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПАСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ПОДАТНЫХ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ.

В начале XVIII века из-за войн, налогового гнета население оказалось полностью разоренным, в связи с чем появилось массовое дезертирство из регулярной армии. Возникла необходимость в создании системы, которая могла бы эффективно ограничить бесконтрольное передвижение населения, и вести учёт. В результате чего был издан Плакат от 06.06.1724 года, который устанавливал обязанность паспорта для облегчения розыска дезертиров и беглых крепостных.





# ПАСПОРТНАЯ КНИЖКА

01 января 1895 Государственным Советом было принято «Положение о видах на жительство». В это время отсутствие вида на жительство не рассматривалось как преступление, а лица, не имеющие его, уже считались беглыми. Дворянам, офицерам запаса, чиновникам, разночинцам, купцам и почетным гражданам предоставлялись определенные привилегии. Они могли получить бессрочную паспортную книжку вместо вида на жительство.

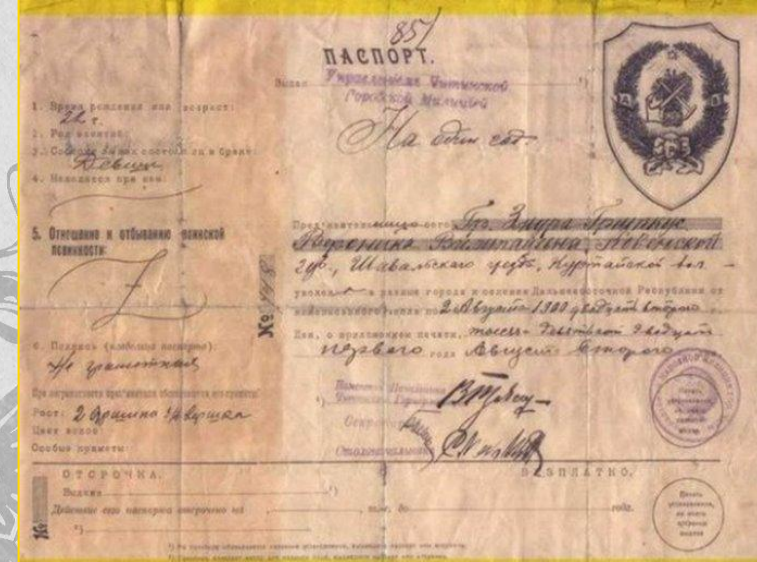
Паспортная книжка выдавалась сроком на пять лет. В рассматриваемый период паспортная книжка рассматривалась и как своеобразный аналог налоговой декларации. По крайней мере, она выполняла ту же функцию, которую сегодня выполняет налоговая декларация.





# ВЪЕЗД И ВЫЕЗД ИНОСТРАНЦЕВ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

На рубеже 15-16 веков в России начал оформляться институт «проезжих грамот», который напоминал позднейшие паспорта. Основными мотивами их установления, а также обязанности получения, выступали политические соображения и религиозные опасения. Иностранные подданные, желающие въехать в Россию по личным делам, не пропускались через границу. Путешественники не могли попасть на территорию Московского государства. Иностранцы смогли свободно въезжать в Россию только в начале 18 века, когда Петр Первый издал Манифест от 16.04.1702 года.





# ЗАГРАНИЧНЫЙ ПАСПОРТ

До определенного момента поездки за рубеж не регулировались вообще. С принятием Соборного Уложения 1649 г. появилась практика оформления разрешения на выезд за границу. Функция по выдаче заграничных паспортов была возложена на Коллегию иностранных дел.

Важные изменения в паспортном законодательстве произошли в 1817 году. После принятия Циркуляра МВД «О правилах выдачи заграничных паспортов» от 20.03.1817 года правила выдачи документов изменились. В соответствии с новым законодательством, заграничные паспорта начали печататься типографией Министерства полиции. Бланки имели индивидуальный номер.



## **ВЫВОДЫ:**

- 1. Полицейская деятельность и органы полиции возникли в рамках коллективного сообщества индивидов – государства.
- 2. В середине XIX в. органы общей полиции были выделены из системы военных органов. Была определена их организационная структура, внутренняя субординация, штат и перечень должностей.
- 3. Основы российского законодательства о паспортах были заложены в начале XVIII века.
- 4. Паспортная система была основана на принципе сословного деления населения.
- 5. Паспортное законодательство характеризовалось отсутствием систематизации, громоздкостью и противоречивостью.





**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ**