

# АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

### Магистерская диссертация:

«Деятельность полиции в становлении и функционировании паспортной системы дореволюционной России»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Выполнила: Латышева Т.В

Научный руководитель: полковник полиции Рыжов А.А.

# Задачи исследования

На основе проведенного анализа выявить особенности процесса становления полиции до 17 века.

Выявить характерные особенности правового регулирования деятельности полиции на рубеже 18-19 веков.

Определить основные тенденции развития отечественного полицейского законодательства с 1860 года по начало 20 века.

Определить характерные черты юридических основ паспортной системы в дореволюционный период, которыми регламентировалась деятельность органов полиции в части контроля за соблюдением правил выезда и въезда иностранцев, порядка получения заграничного паспорта, приобретения подданства и его прекращения

Выявить предпосылки развития паспортного режима до 17 века.

На основе проведенного анализа выявить особенности регламентации миграции в стране и регламентации паспортного режима в период 17-18 вв.

Выявить особенности паспортной реформы дореволюционного периода

## история полиции

Регулярная полиция начала создаваться в России при Петре I. Именно в это время в употребление впервые вводится заимствованный из Западной Европы термин «полиция». В обязанности создаваемых полицейских структурах входило: Поимка воров, надзор за гулящими людьми, прекращение драк и ссор на улицах, наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил, за устройством и чистотой улиц, безвредностью продаваемых жизненных припасов, недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле и т.п



# ПЕРВЫЙ «ПАСПОРТ»

Для того чтобы полицейские органы могли более эффективно контролировать передвижение населения, Пётр I ввёл паспорта. В исторических документах они упоминаются как «покормежные письма». Любой, кто желал покинуть пределы своей деревни, должен был иметь такое письмо.

Паспорт выполнял функцию пропуска и позволял свободно передвигаться по территории страны. Выдачей паспортов занимались разные государственные учреждения, владельцы крепостных, полицмейстерские канцелярии. Паспорта выдавались на разный срок. Законодательство предусматривало для хозяина частного дома штраф, если в доме проживали люди, не имевшие паспорта.



# ПАСПОРТНЫЙ РЕЖИМ В XVII-XVIII ВВ.

Слово «паспорт» происходит от итальянского «passa porto», что в буквальном переводе означает «проход через ворота». Первый прототип паспорта был введён Людвиком XIV. Наличие такого документа означало разрешение на проезд через порт. паспорт позволял его владельцу отлучится с постоянного места жительства, а позднее- выехать за рубеж.



# ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПАСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ПОДАТНЫХ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ.

В начале XVIII века из-за войн, налогового гнета население оказалось полностью разоренным, в связи с чем появилось массовое дезертирство из регулярной армии. Возникла необходимость в создании системы, которая могла бы эффективно ограничить бесконтрольное передвижение населения, и вести учёт. В результате чего был издан Плакат от 06.06.1724 года, который устанавливал обязанность паспорта для облегчения розыска дезертиров и беглых крепостных.

В Елем Государа Цара, и Велени князь ПЕТ р В длеу сейчь, Всея веленя, и Малия, и Облан россти Самодержерь. Указаль помещеному своему, Велекого Государа указу.

W Огда в Сенать, ная в Каморь Коллегія, опредвлено будеть, собрать денги, ман чио и мное, какогобь захиля инбыло, и обраных воряхь, ав Губерите, и вы Провінція, пісмянных указові непосылать, какі преце сего бывало. А посылать печатиме, которые кака выгорододы, шаев и вв убадьев, вв народь публіковання, и по свезов PORCHARMS, H OFFICERAND, TORIAND, A HMb AD CLEPKBAY'S OHIGE указы , по вся Правдитки, и Воскресные дви, для подома петкожаномь чітять, чтобь всякь о тохь воорьхь, подлинго быль сардемь, инжимуюь нельы было привавинь, или yearins. A byge amo esepab moro, and change beams Almabe, mo Hennathusi caymants, no films econb na minist. конпорымь по смартельству, за оное преступление, чинив смериная камв, или вреня ссылка на галеру, св наказда нісмь, и выразнісмы поверен, и лішенісмь всего имінія, пак же и за то ежели кто о морбов, указово печатимов режемлапа , я вы народь публіковать, или віз перапахь Попы чания не будуть, и макамь презгрателемь чанты притав вышенскимоговь. И для того о твхв камевхв, яв указбхв речинивый имянно печанать, что такь будуть наказаны, да бы исвіденісні неоштоварівалісь.





Печанный вы САНКТ БПІТЕРБУРХВ, 1710 Году, феврала 10 Ана.

#### ПАСПОРТНАЯ КНИЖКА

01 января 1895 Государственным Советом было принято «Положение о видах на жительство». В это время отсутствие вида на жительство не рассматривалось как преступление, а лица, не имеющие его, уже считались беглыми. Дворянам, офицерам запаса, чиновникам, разночинцам, купцам и почетным гражданам предоставлялись определенные привилегии. Они могли получить бессрочную паспортную книжку вместо вида на жительство.

Паспортная книжка выдавалась сроком на пять лет. В рассматриваемый период паспортная книжка рассматривалась и как своеобразный аналог налоговой декларации. По крайней мере, она выполняла ту же функцию, которую сегодня выполняет налоговая декларация.



# ВЪЕЗД И ВЫЕЗД ИНОСТРАНЦЕВ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

На рубеже 15-16 веков в России начал оформляться институт «проезжих грамот», который напоминал позднейшие паспорта. Основными мотивами их установления, а также обязательности получения, выступали политические соображения и религиозные опасения. Иностранные подданные, желающие въехать в Россию по личным делам, не пропускались через границу. Путешественники не могли попасть на территорию Московского государства. Иностранцы смогли свободно въезжать в Россию только в начале 18 века. когда Петр Первый издал Манифест от 16.04.1702 года.



## ЗАГРАНИЧНЫЙ ПАСПОРТ

До определенного момента поездки за рубеж не регулировались вообще. С принятием Соборного Уложения 1649 г. появилась практика оформления разрешения на выезд за границу. Функция по выдаче заграничных паспортов была возложена на Коллегию иностранных дел.

Важные изменения в паспортном законодательстве произошли в 1817 году. После принятия Циркуляра МВД «О правилах выдачи заграничных паспортов» от 20.03.1817 года правила выдачи документов изменились. В соответствии с новым законодательством, заграничные паспорта начали печататься типографией Министерства полиции. Бланки имели индивидуальный номер.



### выводы:

- 1. Полицейская деятельность и органы полиции возникли в рамках коллективного сообщества индивидов – государства.
- 2. В середине XIX в. органы общей полиции были выделены из системы военных органов. Была определена их организационная структура, внутренняя субординация, штат и перечень должностей.
- 3. Основы российского законодательства о паспортах были заложены в начале XVIII века.
- 4. Паспортная система была основана на принципе сословного деления населения.
- 5. Паспортное законодательство характеризовалось отсутствием систематизации, громоздкостью и противоречивостью.

