


Тема 1.
**Финансовое право: предмет, метод,
источники, система**

Вопросы:

- Вопрос 1. Финансы и финансовая система Российской Федерации.
- Вопрос 2. Понятие, предмет и метод финансового права.
- Вопрос 3. Система и источники финансового права.



Вопрос 1. Финансы и финансовая деятельность государства

Понятие термина «финансы»:

- Термин "финансы" — международный, происходит от латинского глагола "finare" ("finire"), что означает окончить, урегулировать спор (обычно денежный). "financia" — обязательная уплата денег или денежный платеж вообще.
- В энциклопедическом значении **финансы** – **совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия, государства, а также система их формирования и использования.**

Понятие «финансы» рассматривается в трех аспектах:

- как совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования определенных фондов денежных средств, необходимых государству для выполнения своих задач и функций (экономическая категория);
- как совокупность общественных отношений по созданию, распределению и использованию денежных фондов, урегулированные нормами права (как юридическая категория)
- как совокупность фондов денежных средств, мобилизованных государством для осуществления своих задач (по материальному содержанию);

Отличительные признаки категории «финансы»

- – складываются всегда относительно денег или денежного эквивалента;
- – обусловлены управленческой ролью государства;
- – являются формой перераспределительных отношений в сфере совокупного общественного продукта.

Финансы функционируют в двух основных формах:

- – экономические денежные отношения, связанные с аккумулярованием, распределением и использованием централизованных денежных фондов государства и муниципальных образований;
- – экономические отношения, обслуживающие кругооборот децентрализованных денежных фондов предприятий, учреждений, организаций.

- **Финансы** – экономические отношения, связанные с образованием, распределением (перераспределением) и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения задач и функций государства.

Финансовая деятельность государства

- - это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны.

Принципы финансовой деятельности государства

- Принцип федерализма
- Принцип законности
- Принцип гласности
- Принцип плановости

Принцип федерализма

- проявляется в установлении Конституцией РФ разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области финансов.

Принцип федерализма

- в ведении Российской Федерации находятся: финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы;
- к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесено установление общих принципов налогообложения и сборов

Принцип законности

- выражается в том, что весь процесс создания, распределения и использования фондов денежных средств детально регламентируется нормами финансового права, соблюдение которых обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер государственного принуждения.

Принцип гласности

- проявляется в процедуре доведения до сведения граждан, в том числе и с помощью средств массовой информации, содержания проектов различных финансово-правовых актов, принятых отчетов об их выполнении, результатов проверок и ревизий финансовой деятельности и т.д.

Принцип плановости

- означает, что вся финансовая деятельность государства базируется на основе целой системы финансово-плановых актов, структура которых, порядок составления, утверждения, исполнения закрепляются в соответствующих нормативных актах.

Методы финансовой деятельности государства

Методы собирания денежных средств:

- - метод собирания налогов;
- - метод добровольных взносов.

*Методы распределения и использования
денежных средств:*

- - финансирование;
- - кредитование.


- **Форма финансовой деятельности государства** - внешне выраженное действие финансовых органов государства, осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.
- **Финансово-правовые акты** - это принятые в предусмотренной форме и имеющие юридические последствия решения государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам финансовой деятельности, входящим в их компетенцию.

● **Финансово-плановые акты** - это акты, принимаемые в процессе финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, которые содержат конкретные задания в области финансов на определенный период, т.е. являются планами по мобилизации, распределению и использованию финансовых ресурсов.

- - нормативные;
- - индивидуальные.

К финансово-плановым актам относятся:

- финансовые планы и сметы министерств, ведомств, других органов государственного управления;
- финансовые планы (балансы доходов и расходов) предприятий и объединений;
- сметы учреждений, организаций, состоящих на государственном и местном бюджете.



Вопрос 2. Финансовая система Российской Федерации

Финансовая система Российской Федерации

- бюджетная система с входящими в нее государственными и местными бюджетами;
- государственные внебюджетные фонды;
- финансы предприятий, объединений, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;
- имущественное и личное страхование;
- кредит (государственный и банковский).

Финансовая система Российской Федерации (с институциональной точки зрения)

- представляет собой совокупность организаций и органов, обеспечивающих финансовые отношения. К ним относятся финансовые органы, кредитные и страховые организации и т.д.

Субъекты финансовой деятельности Российской Федерации

● Законодательные органы Российской Федерации:


- - Федеральное собрание Российской Федерации;
- - Законодательные органы субъектов Российской Федерации.

● Президент Российской Федерации:

- - Финансово-бюджетное управление Президента России.

Субъекты финансовой деятельности Российской Федерации

- **Правительство Российской Федерации:**
- - Министерство финансов Российской Федерации;
- - Федеральное казначейство Российской Федерации;
- - Федеральная налоговая служба РФ;
- - Федеральная служба финансового мониторинга РФ;
- - Федеральная таможенная служба РФ.
- **Центральный банк Российской Федерации (Банк России).**



Вопрос 3. Понятие, предмет и метод финансового права

Финансовое право – это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач.

Предмет финансового права

- – это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации его задач.

Предмет финансового права

- **Материальные** финансовые отношения опосредуют движение денежных средств, выражая процессы формирования или распределения государственных денежных фондов.
- **Организационные** финансовых отношений возникают в процессе организации денежной системы страны в целом и финансовой деятельности государства в частности, системы финансовых учреждений государства, обеспечения их деятельности относятся к разряду.

Метод финансового права

- способ воздействия государства на поведение участников финансовых отношений посредством определения их прав и обязанностей.

Финансовое право использует два метода правового регулирования:

- **императивный;**
- **диспозитивный.**

Признаки императивного метода

- государство определяет поведение субъектов финансового отношения путём односторонне-властных предписаний, содержащихся в правовых актах, носящих как правило нормативный характер;
- это предписание детально регламентирует поведение сторон;
- взаимные права и обязанности сторон порождены государством и вытекают из того нормативного акта, который регулирует данное отношение;

Признаки императивного метода

- стороны не вправе отступить от исполнения предписаний государства, которые носят для них обязательный характер;
- исполнение предписаний государства обеспечивается механизмом принуждения, реализуемым уполномоченным органом государства либо через суд, либо в одностороннем порядке;
- возможность выбора поведения сторон, в т.ч. на основе их взаимного соглашения, либо вообще отсутствует, либо касается несущественных моментов;

Признаки императивного метода

- неисполнение предписания влечёт за собой ответственность нарушителя;
- субъект, представляющий в финансовом правоотношении государство, наделён более широкими правами, чем другой, и как правило, обладает такими властными полномочиями, которые дают ему возможность принудительной реализации предписаний государства

Признаки диспозитивного метода


- права и обязанности сторон формируются по линии двух источников:
 - а) нормативного акта, регулирующего данное отношение;
 - б) договорами, заключенного между сторонами;
- односторонне-властные предписания государства не носят всеобъемлющего характера, оставляя субъектам данного отношения право на собственное волеизъявление;

Признаки диспозитивного метода

- правовой акт, регулирующий данное правоотношение, порождает для субъекта, представляющего в нём государство, не только права, но и обязанности перед другой стороной;
- регулирующее воздействие государства на поведение своего контрагента выражается не только в форме побуждения с использованием для этого экономических стимулов и материальной заинтересованности;

Признаки диспозитивного метода

- юридической формой финансового отношения, при регулировании его посредством диспозитивного метода, выступает финансово-правовой договор;
- финансово-правовой договор может быть заключён только в случае, когда это позволяет тот правовой акт, который регулирует данное финансовое отношение, и только по вопросам, которые этим правовым актом отосланы на разрешение сторон договора.



Вопрос 3. Система и источники финансового права

Система финансового права

- - это объективно обусловленное системой общественных финансовых отношений внутреннее его строение, объединение и расположение финансово-правовых норм в определенной последовательности.

Общая часть финансового права

- финансовое устройство России;
- правовые основы денежного обращения;
- управление в области финансов;
- финансовое планирование;
- финансовый контроль;
- финансово-правовая ответственность

Особенная часть финансового права

- государственная бюджетная система;
- система государственных внебюджетных фондов;
- финансы государственных предприятий;
- государственные доходы и расходы;
- государственный кредит и долг;
- государственное страхование;
- система налогообложения;
- банковское кредитование;
- денежное обращение и расчеты;
- валютное регулирование и валютный контроль.

Источники финансового права

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы.
- законы субъектов Российской Федерации;
- указы Президента Российской Федерации;
- постановления и распоряжения
Правительства РФ;
- нормативные акты министерств, ведомств;

Источники финансового права

- локальные акты, принимаемые трудовыми коллективами, администрацией предприятий, организаций;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, ратифицированные Российской Федерации;

Основные принципы финансового права:

- приоритетность публичных задач в правовом регулировании финансовых отношений, сочетающихся с реализацией частных интересов граждан;
- социальная направленность финансово-правового регулирования;
- федерализм и равноправие субъектов РФ в области финансовой деятельности государства;
- единство финансовой политики и денежной системы;
- самостоятельность органов местного самоуправления в формировании и использовании местных финансов;

Основные принципы финансового права:

- распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной власти;
- участие граждан РФ и общественных организаций в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, в осуществлении ее контроля;
- гласность в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
- плановость и законность финансовой деятельности.



Спасибо за внимание!