



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона



## Лекция №2:

## Основы программного и проектного управления в развитии регионов

Кафедра государственного и муниципального управления



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## Нормативно-правовое регулирование

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- 3) Специализированные Федеральные законы, устанавливающие полномочия по применению программно-целевого подхода



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## Структура программ

1. Паспорт программы
2. Аналитический блок программы;
3. Целевой блок программы;
4. Блок мероприятий программы;
5. Блок управления программой;
6. Ожидаемые результаты реализации программы и ее эффективность.



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## 1. Паспорт Программы - краткое резюме программы и содержит, как правило, следующие сведения

### *Типовые разделы паспорта программы и рекомендации по их составлению*

Разделы паспорта программы	Описание соответствующего раздела паспорта программы
Наименование программы	<i>Указывается наименование Программы. Наименование программы должно отражать миссию программы, привязку к географии (территории реализации программы), а также указывать период действия программы. Формулировка наименования программы должна быть однозначной, понятной, не должна быть формулироваться как муниципальная функция.</i>
Основание для разработки программы	<i>Указывается реквизиты нормативного правового акта или иного акта иницирующего разработку программы</i>
Заказчик программы (заказчик координатор программы)	<i>Указывается наименование органа власти, являющегося главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) по реализации программы. В случае наличия нескольких ГРБС указывается заказчик координатор программы – ГРБС, координирующий исполнение программы</i>



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Разделы паспорта программы	Описание соответствующего раздела паспорта программы
Разработчик программы	<i>Указывается субъект, разработавший проект Программы (структурное подразделение органа власти, внешний привлеченный исполнитель)</i>
Орган управления программой	<i>Указывается наименование органа, наделенного полномочиями по принятию решений об утверждении и изменении программы, определении приоритетов и механизмов в реализации программы, а также наименование должности ответственного должностного лица указанного органа</i>
Исполнители мероприятий программы	<i>Указываются исполнители программных мероприятий</i>
Цель программы	<i>Указывается цель программы и целевой индикатор, ее измеряющий</i>
Задачи программы	<i>Указывается перечень задач программы, индикаторы задач</i>



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Разделы паспорта программы	Описание соответствующего раздела паспорта программы
Срок реализации программы	<i>Указывается период реализации программы</i>
Объемы и источники финансирования программы	<i>Указываются объемы и источники финансирования в целом за период реализации программы. Возможна группировка объемов финансирования по годам реализации, источникам</i>
Ожидаемые результаты реализации программы	<i>Указываются целевые значения по цели и задачам</i>
Контроль за реализацией программы	<i>Указывается орган, осуществляющий мониторинг и контроль реализации программы, а также их периодичность и формы</i>

Анализ должен выявить проблемы в состоянии сферы действия программы, на решение которых будет направлено управленческое воздействие программы. При этом качественно сформулированная проблема должна характеризовать лица, процессы, которые требуют изменений, указать

## стойчивого развития региона

В обосновании приводятся аргументы, поясняющие, почему именно программно-целевой подход наиболее подходит для решения проблем, например: комплексность проблем, необходимость межуровневого, межведомственного, скоординированного взаимодействия при решении проблем, взаимосвязи между количественными и (или) качественными характеристиками проблем и необходимыми действиями, предпринимаемыми для их решения, необходимыми ресурсами.

Заказчик определяет орган управления программой – структуру, ответственную за своевременную и в полном объеме реализацию Программы. Органом управления программой может быть как структурное подразделение Заказчика, так и внешний исполнитель, осуществляющий управление Программой на принципах аутсорсинга.

Программы с аналогичными сферами с соседних регионов, для устойчивого развития.

2. Обоснование необходимости решения проблем программно-целевым методом:

Рекомендуется формулировать одну цель и под нее выстраивать систему задач, рекомендуемое число которых должно быть от трех до пяти.

## стойчивого развития региона

**3. Целевой блок Программы** - содержит систему целей и задач программы, а также индикаторы для их измерения, которая должна давать ясное представление о направлениях деятельности и непосредственно относиться к существующим проблемам.

### Цель Программы должна отвечать следующим требованиям:

- 1) соответствовать приоритетам социально-экономического развития региона, субъекта Российской Федерации, Российской Федерации, определенным долгосрочными и среднесрочными планово-прогнозными документами социально-экономического развития и документами в курируемой сфере деятельности;
- 2) соответствовать полномочиям органа местного самоуправления;
- 3) быть конкретной (не содержать формулировки, имеющие свободное или неоднозначное толкование, или формулировки, предполагающие многоуровневое построение цели, содержащие такие обороты, как «действие в целях (с целью)...», «действие для действия», «действие путем (через, посредством) действия»);





# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## Цель Программы должна отвечать следующим требованиям:

- 4) быть достижимой в горизонте планирования;
- 5) быть измеримой в количественных или качественных индикаторах

## Индикаторы должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) Количественные индикаторы могут описывать: количество, темпы роста, частоту, темпы роста, климатические данные, доходы, цены и т.д.
- 2) Качественные индикаторы могут описывать: уровень участия, мнения заинтересованных лиц/потребителей, удовлетворенность, эстетические предпочтения: вкус, текстура, цвет, размер, форма, рыночная привлекательность, способность к принятию решений, изменение в отношениях, в поведении.
- 3) Качественные индикаторы могут описывать: уровень участия, мнения заинтересованных лиц/потребителей, удовлетворенность, эстетические предпочтения: вкус, текстура, цвет, размер, форма, рыночная привлекательность, способность к принятию решений, изменение в отношениях, в поведении.
- 4) Качественные индикаторы могут описывать: уровень участия, мнения заинтересованных лиц/потребителей, удовлетворенность, эстетические предпочтения: вкус, текстура, цвет, размер, форма, рыночная привлекательность, способность к принятию решений, изменение в отношениях, в поведении.

Количественные

Индикаторы

Качественные



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

**4. Блок мероприятий Программы** - содержит перечень программных мероприятий. Мероприятия, направленные на решение задач программы – это конкретные управленческие действия, направленные на решение задачи или ее части.

**Программные мероприятия должны соответствовать следующим требованиям:**

- 1) направленность на решение только одной конкретной задачи (ее части);
- 2) отражение конкретных действий в наименовании мероприятия;
- 3) срок реализации мероприятия должен быть увязан со сроком решения конкретной задачи;
- 4) мероприятия не должны дублировать мероприятия других реализуемых целевых программ.

*Мероприятия систематизируются в перечень с указанием количественных характеристик и стоимости по годам, а также сроков реализации и ответственных исполнителей приводится, как правило в табличной форме с разбивкой по годам.*



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

**5. Блок управления Программой** - содержит описание системы управления реализацией программы, в том числе органа управления программы, его полномочий, порядка взаимодействия с исполнителями мероприятий программы, механизма реализации мероприятий..

*Данный блок также содержит описание методов информационного обеспечения реализации программы, порядок осуществления мониторинга и контроля за реализацией мероприятий программы, подготовки отчетности, порядок корректировки программы в случае необходимости. Рекомендуется предусматривать бюджетные ассигнования на проведение мониторинга и мероприятий контроля программы в размере от 3 до 5 % от общего бюджета программы.*



## Стратегия экономической

**6. Блок ожидаемых результатов** - содержание оценки планируемых изменений, которые произойдут после реализации программы

Ожидаемые результаты должны соответствовать характеру и продолжительности управленческого воздействия. При определении ожидаемых результатов рекомендуется отделить изменения, происходящие в сфере управления программы под влиянием внешних факторов или программ предыдущих периодов.

качественной  
время и

При разработке программы важно прописать критерии эффективности программы, по которым можно будет определить в процессе реализации и по окончании реализации программы – эффективна она или нет. Эффективность программы можно рассматривать в трех контекстах: 1) экономическая эффективность, 2) социальная эффективность, 3) управленческая эффективность.



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

**Экономическая эффективность** - связана с целевым, своевременным, полным и максимально рациональным с точки зрения результат/затраты расходом финансовых ресурсов.

**Критериями экономической эффективности могут быть:**

1) расходование финансовых средств осуществлялось в соответствии с намеченным графиком во времени и в соответствии с запланированными мероприятиями;

2) расходование финансовых средств осуществлено в полном объеме;

3) расходование финансовых средств позволило получить больший объем товаров и услуг, чем планировалось при сохранении функциональных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг.



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

**Социальная эффективность** - связана с изменением качественных и количественных характеристик у благополучателей в сфере действия программы, например: увеличением благополучателей программы, появлением новых функциональных возможностей.

**Критериями социальной эффективности могут быть:**

- 1) реализация программы расширила количество благополучателей;
- 2) реализация программы позволила получить дополнительные функциональные возможности для благополучателей;
- 3) реализация программы повысила удовлетворенность благополучателей.



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

**Управленческая эффективность** - связана со своевременным и в полном объеме исполнении мероприятий программы, достижением индикаторов программы и получением ожидаемых результатов.

**Критериями управленческой эффективности могут быть:**

- 1) фактические сроки исполнения мероприятий программы истекли до наступления планируемых сроков (кроме мероприятий мониторинга и подготовки отчета);
- 2) фактическая последовательность мероприятий программы не нарушила сроки достижения цели и решения задач программы и позволила достичь планируемых индикаторов (или превысить их);
- 3) фактическое исполнение мероприятий программы позволило получить фактические результаты в соответствии с ожидаемыми (или лучше их).



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## Основные этапы разработки программ для регионального развития

- 1) инициация решения о разработке программы;
- 2) разработка проекта программы;
- 3) общественное обсуждение проекта программы;
- 4) согласование проекта программы;
- 5) утверждение программы нормативным правовым актом.





# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## 1. Инициация решения о разработке программы

Инициация разработки программы может быть осуществлена соответствующими рекомендациями государственных органов исполнительной власти Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации, предложениями, исходящими от общественных структур и инициативных групп граждан, а также управленческими решениями соответствующего исполнительного органа власти.

## 2. Разработка проекта программы

Разработка проекта программы может осуществляться собственными силами органа государственной власти или местного самоуправления, привлеченными внешними исполнителями (консалтинговыми компаниями, научными и учебными заведениями высшего профессионального образования, общественными организациями и инициативными группами граждан, а также отдельными экспертами).



# Стратегия экономической

## 3. Общественное

Данный этап позволяет согласовать проект программы с общественностью муниципального образования. Как правило, через механизмы общественной поддержки проекта программы. Рекомендуется привлечь лидеров, независимых экспертов представителей общественных организаций, депутатов представительного органа, не участвовавших в разработке проекта программы.

Согласование проекта программы проводится в уполномоченном на регулирование процессов разработки программ подразделении (как правило, это экономические структурные подразделения), уполномоченном финансовом подразделении и уполномоченном правовом подразделении. Согласование проекта программы проводится и с другими структурными и органами власти в случае, если они участвуют в исполнении программы после ее утверждения.

## 4. Согласование проекта Программы

Проводится для проверки соответствия проекта программы методологии разработки программ (на соответствие утвержденному порядку разработки программ), на соответствие бюджетным ограничениям бюджета и на соответствие действующему законодательству.



# Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

## 5. Утверждение Программы

Утверждение программы нормативным правовым актом является наиболее формализованным этапом разработки программы и содержит процедуры подготовки пакета документов по проекту программы и рассмотрения его органом или должностным лицом наделенным полномочиями по утверждению программы.