

Нормативное и правовое регулирование обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Кафедра профилактической медицины и охраны здоровья

2020

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Российской Федерации - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности

**Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**

Охраняемые ценности – жизнь и здоровье граждан

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

Статья 29. Организация охраны здоровья

1. Организация охраны здоровья осуществляется путем:

- 1) государственного регулирования в сфере охраны здоровья, в том числе нормативного правового регулирования;
- 2) разработки и осуществления мероприятий по профилактике возникновения и распространения заболеваний, в том числе социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и по формированию здорового образа жизни населения;
- 3) организации оказания первой помощи, всех видов медицинской помощи;
- 4) **обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;**
- 5) обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством РФ;
- 6) управления деятельностью в сфере охраны здоровья на основе государственного регулирования, а также саморегулирования, осуществляемого в соответствии с федеральным законом.

Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ

"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Основные полномочия

Положение о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

- осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов,
- лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции;
- осуществляют регистрацию (слайд 5)
- устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- информирует органы гос.власти РФ и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- готовит предложения о введении и об отмене ограничительных мероприятий (карантина);
- организует ведение социально-гигиенического мониторинга;
- организует деятельность системы госсанэпидслужбы РФ(в т.ч. нормотворчество)
- осуществляет проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Роспотребнадзор;
- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы;
- организует дополнительное профессиональное образование работников



КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА

Реализация Указа Президента Российской Федерации «О Национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду

Обеспечение защиты прав потребителей как одного из условий повышения уровня и качества жизни граждан

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора

Федеральный госсанэпиднадзор осуществляет

надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ:

- в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- защиты прав потребителей,
- в области потребительского рынка,
- обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов

Что регистрирует Роспотребнадзор

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);
- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;
- лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;
- товары в случае, если они включены в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санэпиднадзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, а также в случаях, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза.

В сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения



Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

"Базовая модель определения критериев и категорий риска" (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31.03.2017 N 19(3)) (вместе с "Требованиями к обоснованию предлагаемых федеральными органами исполнительной власти - участниками приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" категорий риска (классов опасности) и критериев риска в 8 отношении осуществляемых ими видов государственного контроля (надзора)")

Источники риска. Ключевые риски. От чего защищать население

Источники риска - это различные присущие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям характеристики, характеристики их деятельности, используемых ими объектов, а также результатов деятельности, которые самостоятельно или в комбинации с другими обстоятельствами, в том числе внешними, могут являться причинами или предпосылками осуществления событий, следствием которых может стать причинение вреда для охраняемых законом ценностей.

"Базовая модель определения критериев и категорий риска" (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31.03.2017 N 19(3)) (вместе с "Требованиями к обоснованию предлагаемых федеральными органами исполнительной власти - участниками приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" категорий риска (классов опасности) и критериев риска в отношении осуществляемых ими видов государственного контроля (надзора)")

Понятия, относящиеся к санитарно-эпидемиологическому
благополучию населения

среда обитания человека

совокупность объектов, явлений и факторов окружающей среды, определяющая условия жизнедеятельности человека

факторы среды обитания

благоприятные условия жизнедеятельности человека - отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека

безопасные условия для человека – отсутствует опасность вредного воздействия факторов среды обитания на человека

вредное воздействие на человека - воздействие, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений

Нормативы и требования

Федеральный закон от 30.03.1999г. № 52-ФЗ , ст.1

гигиенический норматив – установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека

санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых:

- создает угрозу жизни или здоровью человека,
- угрозу возникновения и распространения заболеваний

которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами РФ, и техрегламентами

санитарно-эпидемиологические требования -

обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых

-создает угрозу жизни или здоровью человека,

- угрозу возникновения и распространения заболеваний

устанавливаются

1. государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами,
2. в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации- документами, принятыми в соответствии с международными договорами РФ,
3. техническими регламентами

Иерархия законов



Правовая система России - совокупность национальной системы права и международно-правовых обязательств Российской Федерации

. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Ст.15 Конституции РФ

<https://rusjurist.ru/studentu/yuridicheskaya-sila-normativnyh-pravovyh-aktov-ierarhiya-mpa/>

Конституция Российской Федерации

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения - публично-правовая обязанность государства, обусловленная необходимостью реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду:

Статьей 7 устанавливается императив охраны труда и здоровья людей.

Статьей 37 закреплено право каждого гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Статьей 41 закреплено право каждого гражданина на охрану здоровья, что реализуется в том числе финансированием федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощрению деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, санитарно-эпидемиологическому благополучию. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Конституция Российской Федерации (продолжение)

Статьей 42 установлено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статьей 55 закреплено положение о возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, безопасности государства.

Статьей 74 установлено, что на территории Российской Федерации ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, только в том случае, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей.

Отдельные федеральные законы в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 30.03.99 №52-ФЗ

«О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 №29-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ

«Об иммунопрофилактике инф. болезней» от 17.09.98 № 157-ФЗ

«О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ

«О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ

«О предупреждении распространения туберкулеза в РФ» 18.06.2001 №77-ФЗ

«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» 19.07.97 № 109-ФЗ

«О гос. регулировании производства, оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления алкогольной продукции» 22.11.1995 № 171-ФЗ

Фед. закон 22.12.2008 № 268-ФЗ «Тех. регламент на табачную продукцию»

«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23.02.2013 № 15-ФЗ

«Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ

Требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека относятся к факторам среды обитания, объектам видов деятельности, услуг населению, на которых существует высокая вероятность негативного воздействия на здоровье населения, в т.ч.

- к планировке и застройке, в т.ч. по санитарно-защитным зонам, ст. 12;
- к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства, ст. 13;
- к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции, ст.14;
- к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам, изделиям и технологиям их производства ст.15;
- к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, ст.16;
- к организации питания населения, ст.17;
- к водным объектам, в т.ч. зонам санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, ст.18;
- к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению, ст.19;

- требования к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях, ст.20;
- к почвам, содержанию территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок, ст. 21;
- требования к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления, ст. 22;
- к жилым помещениям, в т.ч. по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений, ст.23;
- к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, ст.24;
- к условиям труда, ст.25
- к условиям работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в т.ч. в области геномной инженерии, ст.26;
- к условиям работы с источниками физических факторов воздействия на человека, в т.ч. с машинами, механизмами, установками, устройствами, аппаратами, которые являются источниками физических факторов воздействия, ст.27;
- к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, в т.ч. программ, методик и режимов воспитания и обучения детей ст.28;

Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения включает:

1. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
2. Разработка санитарных правил;
3. Утверждение санитарных правил;
4. Лицензирование отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;
5. Обязательное подтверждение соответствия отдельных видов продукции;
6. Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок;
7. Государственная регистрация веществ и продукции;
8. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
9. Социально-гигиенический мониторинг

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, систематизированный по видам предпринимательской деятельности и выполняемым в их составе работам и услугам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584

расположен

https://rospotrebnadzor.ru/region/perecen_ob.php

Структура действующего нормативного правового регулирования

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ проводится на основании:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 37;
- Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000г. № 554

Основная задача - установление санэпидтребований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания

СОДЕРЖАНИЕ (ст.2)

- гигиенические и противоэпидемические **требования** по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, сохранения и укреплению его здоровья;
- оптимальные и предельно допустимые **уровни влияния** на организм человека факторов среды его обитания;
- максимально или минимально допустимое количественное и (или) качественное значение **показателя**, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания.

Проекты санитарных правил подлежат комплексной экспертизе в Комиссии по государственному санэпиднормированию Роспотребнадзора.

Срок действия санитарных правил устанавливается **не более чем на 10 лет, с возможностью его продления не более чем на 5 лет.**

Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения санэпидблагополучия населения, ГОСТы, СНИПы, правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила **не должны противоречить санитарным правилам.**

2. РАЗРАБОТКА САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор на основании:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 38;
- Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000г. № 554 (ред. от 15.09.2005г.);
- Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 02.02.2019)

Каким органом осуществляется - федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор

Задача – установленная необходимость санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека

Разработка санитарных правил предусматривает (ст.38):

- проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;
- определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека;
- установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;
- анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;
- установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов;
- прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;
- обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

3. УТВЕРЖДЕНИЕ САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ проводится на основании:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 39;
- Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000г. № 554 (ред. от 15.09.2005г.);
- Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 02.02.2019).

Задачи:

- императив федеральных санитарных правил, действующих на территории РФ,
- обязательность соблюдения санитарных правил для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц,
- недопустимость противоречия санитарным правилам нормативных правовых актов Министерств, ведомств, в т.ч. строительных норм и правил, правил охраны труда, ветеринарных и фитосанитарных правил, а также решений юридических лиц

Издание нормативных правовых актов в виде писем, распоряжений и телеграмм не допускается (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.09.2019 N 1200).

Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральный орган исполнительной власти - разработчик проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на рассмотрение в юридическую службу этого федерального органа исполнительной власти, размещает проект нормативного правового акта на **сайте regulation.gov.ru** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (п.4.1.).

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 « Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (в ред. от 02.02.2019 N 77, от 14.09.2019 N 1200, от 12.10.2019 N 1319)

Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции РФ

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия.

Включает в себя:

- правовую экспертизу соответствия этого акта законодательству РФ;
- антикоррупционную экспертизу;
- принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;
- присвоение регистрационного номера;
- занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 « Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (в ред. от 02.02.2019 N 77, от 14.09.2019 N 1200, от 12.10.2019 N 1319) ст.10,11.

4. ОСОБЕННОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ПОТЕНЦИАЛЬНУЮ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА

Задача – минимизация потенциальной опасности для здоровья человека при осуществлении отдельных видов деятельности.

4.1 Подлежат лицензированию виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для человека, :

-в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за искл. случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах;

-в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);

4.2. Для принятия решения о выдаче лицензии обязательным условием является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества для осуществления следующих видов деятельности:

1. медицинская и фармацевтическая деятельность;
2. деятельность в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
3. деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности;
4. образовательная деятельность.

Лицензирование осуществляется на основании

Федеральных законов:

- от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 40;
- от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- от 09.01.1996 №3-ФЗ «О радиационной безопасности»;
- от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»;

Постановлений Правительства Российской Федерации

- от 03.10.2015г. № 1062 «Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»;
- от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности РФ»;
- от 21.11.2011 №957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- от 02.04.2012 №278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»;
- от 16.04.2012г. №317 «О организации лицензирования деятельности в области использования «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

5. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ

На основании:

- Решения Комиссии таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 09.12.11г. N 880 «О принятии технического регламента таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"».
- Федеральных законов;
 - от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 41;
 - от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании";
 - от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 18.07.2019) "О защите прав потребителей»;
 - от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Задача – минимизация потенциальной опасности для здоровья человека отдельных видов продукции.

Федеральный закон от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,

6. САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ, РАССЛЕДОВАНИЯ, ОБСЛЕДОВАНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ, ИСПЫТАНИЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОЦЕНОК

Каким органом осуществляется - могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный госсанэпиднадзор; юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке,

- Задачи:**
- 1) установление и предотвращение вредного воздействия факторов среды обитания на человека;
 - 2) установление причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);
 - 3) установление соответствия (несоответствия) требованиям документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

На основании:

Федеральных законов;

- от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 42;

Постановлений Правительства Российской Федерации

- от 30.06.2004 N 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;
- от 29.12.2014 N 1602 "О порядке аттестации экспертов на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований";
- от 29.09.1997 N 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасного продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- от 25.12.2013 N 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде»;

Приказов Роспотребнадзора

- от 26.05.2016 N 442 Об утверждении Порядка формирования и ведения Реестра аттестованных экспертов на право проведения санэпидэкспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований
- от 19.07.2007 N 224 (ред. от 16.11.2018) "О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок"

7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ВЕЩЕСТВ И ПРОДУКЦИИ

Что подлежит:

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека;
- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека;
- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации.

Задачи:

- оценка опасности веществ и отдельных видов продукции для человека и среды обитания;
- установление гигиенических и иных нормативов содержания веществ, отдельных компонентов продукции в среде обитания;
- разработки защитных мер, в том числе условий утилизации и уничтожения веществ и отдельных видов продукции, по предотвращению их вредного воздействия на человека и среду обитания.

Основания:

Международные соглашения и договоры:

- Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018)
- Решение Совета ЕАЭ комиссии 03.03.2017 N 19 "О техническом регламенте ЕАЭС"О безопасности химической продукции" (вместе с "ТР ЕАЭС 041/2017. Технический регламент ЕАЭС "О безопасности химической продукции");
- Решение Коллегии ЕАЭ комиссии 16.10.2018 N 166 "Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям тех.регламента Таможенного союза "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (ТР ТС 027/2012) или сведений о таком документе";
- Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 (ред. от 22.02.2019) "О применении санитарных мер в таможенном союзе" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019);
- Решение Совета ЕАЭ комиссии от 20.07.2012 N 58 (ред. от 18.09.2014) "О принятии технического регламента Таможенного союза "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств" (вместе с "ТР ТС 029/2012. Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств")

Федеральные законы

- от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 43;
- от 2.01.2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов";

Распоряжение и Постановления Правительства РФ

- от 29.06.2016 N 1364-р «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года»
- от 30.06.2004 N 322 "Об утверждении "Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека";

Приказы Роспотребнадзора

- от 09.09.2004 N 13 "О Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов, прошедших государственную регистрацию" (вместе с "Положением о Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов (кроме лекарственных средств), прошедших государственную регистрацию в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.09.2004 N 6029) Зарегистрировано в Минюсте РФ 17 сентября 2004 г. N 6029
- от 20.07.2010 N 290 (ред. от 19.09.2011) "О государственной регистрации продукции территориальными органами" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.07.2010 N 17943)

8. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

при осуществлении органами гос. власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, инд. предпринимателями и гражданами своей деятельности

включает

- 1) организацию и проведение проверок выполнения требований санитарного законодательства;
- 2) организацию и проведение проверок соответствия продукции требованиям технических регламентов;
 - 2.1) проведение контрольных закупок;
- 3) санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- 4) мер по пресечению выявленных нарушений, устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;
- 5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований;

7) федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

8) проведение ежегодных анализа и оценки эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

9) подготовку на основании результатов деятельности, предусмотренной ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации

Основания:

Отдельные Федеральные законы

- от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 2, 45;
- от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Постановлениями Правительства РФ:

- от 02.02.2006 N 60 (ред. от 25.05.2017) «Положение о проведении социально-гигиенического мониторинга, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации»;
- от 10.07.2014 № 639 «О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории РФ»;
- от 16.05.2005 № 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности РФ";
- от 22 ноября 2000 № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения».
- от 09.08.2013 N 681 "О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)"
- от 06.06.2013 N 477 (ред. от 10.07.2014) "Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды"

9. СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Какая организация проводит - проводится органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Задача:

оценка, выявление изменений и прогноз состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания

СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ –

государственная система наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания
для принятия мер по устранению вредного воздействия на население факторов среды обитания

(Постановление Правительства РФ от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»)

Основания:

Федеральные законы:

- от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 2, 45;
- от 21.11. 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Постановления Правительства РФ:

- от 02.02.2006 N 60 (ред. от 25.05.2017) «Положение о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- от 10.07.2014 № 639 «О госуд. мониторинге радиационной обстановки на территории РФ»;
- от 16.05.2005 № 303 (ред. от 16.02.2019) "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности РФ";
- от 22.11.2000 № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения».
- от 09.08.2013 N 681 (ред. от 30.11.2018) "О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных гос.экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)"
- от 06.06.2013 N 477 (ред. от 10.07.2014) "Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды"

Международные соглашения

Евразийский экономический союз

*международная организация региональной экономической интеграции,
обладающая международной правосубъектностью
и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе*



Дата создания 1 января 2015г.



**Четыре экономические
свободы:**

- *Свобода движения товаров*
- *Свобода движения услуг*
- *Свобода движения финансового капитала*
- *Свобода движения рабочей силы*

*Проведение скоординированной, согласованной
или единой политики в отраслях экономики*

Таможенный союз – соглашение, принятое участниками Евразийского экономического союза с целью отмены таможенных платежей в торговых отношениях

Международные соглашения

- Решение Комиссии таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 09.12.11г. N 880 «О принятии технического регламента таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"».
- "Договор о Евразийском экономическом союзе" (г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018)
- Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 (ред. от 22.02.2019) "О применении санитарных мер в таможенном союзе" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019);
- - Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»

ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ТР ТС 005/2011. О безопасности упаковки
ТР ТС 007/2011. О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков
ТР ТС 008/2011. О безопасности игрушек
ТР ТС 009/2011. О безопасности парфюмерно-косметической продукции
ТР ТС 015/2011. О безопасности зерна
ТР ТС 017/2011. О безопасности продукции легкой промышленности
ТР ТС 019/2011. О безопасности средств индивидуальной защиты
ТР ТС 021/2011. О безопасности пищевой продукции
ТР ТС 022/2011. Пищевая продукция в части ее маркировки
ТР ТС 023/2011. Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей
ТР ТС 024/2011. Технический регламент на масложировую продукцию
ТР ТС 025/2012. О безопасности мебельной продукции
ТР ТС 027/2012. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в т.ч. диетического лечебного и диетического профилактического питания
ТР ТС 029/2012. Треб.безопасности пищевых добавок, ароматизаторов
ТР ТС 033/2013. О безопасности молока и молочной продукции
ТР ТС 034/2013. О безопасности мяса и мясной продукции
ТР ТС 035/2014. Технический регламент на табачную продукцию

Конвенции МОТ, ратифицированные Россией

ВСЕГО БОЛЕЕ 70

- N 111 «О дискриминации в области труда и занятий» (1958);
- N 112 «О минимальном возрасте для принятия на работу рыбаков» (1959);
- N 113 «О медицинском осмотре рыбаков» (1959);
- N 115 «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (1960);
- N 116 «О частичном пересмотре конвенций» (1961);
- N 119 «О снабжении машин защитными приспособлениями» (1963);
- N 120 «О гигиене труда в торговле и в учреждениях» (1964);
- N 122 «О политике в области занятости» (1964);
- N 123 «О минимальном возрасте допуска на подземные работы в шахтах и рудниках» (1965);
- N 124 «О медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках» (1965);
- N 126 «О помещениях для экипажа на борту рыболовных судов» (1966);

Пример нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Производство детского питания и диетических пищевых продуктов

Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза	Федеральные законы	Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти	Иные нормативные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации
<p>ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»</p> <p>ТР ТС 005/2011 О безопасности упаковки</p> <p>ТР ТС 022/2011. Пищевая продукция в части ее маркировки</p> <p>ТР ТС 027/2012. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания</p> <p>ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты</p>	<p>Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»</p> <p>Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 967 Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний</p>	<p>СП 2.2.2.1327-03. 2.2.2. Гигиена труда. Технологические процессы, материалы и оборудование, рабочий инструмент. Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту</p> <p>СП 2.2.1.1312-03. 2.2. Гигиена труда. Проектирование, строительство реконструкция и эксплуатация предприятий. Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий. Санитарно-эпидемиологические правила</p> <p>ГН 2.2.5.1313-03. Химические факторы производственной среды. Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны</p>	<p>Н 2.2.4/2.1.8. 562-96 Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки</p> <p>СанПиН 2.2.4.548-96 Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений</p> <p>СанПиН 2.2.0.555-96. Гигиенические требования к условиям труда женщин</p>



Государственные услуги

Государственная регистрация продукции

Лицензирование отдельных видов деятельности

Выдача санитарно-эпидемиологических заключений

Прием уведомлений о начале осуществления
предпринимательской деятельности

Перечень государственных услуг Роспотребнадзора,
предоставляемых в электронной форме

Портал государственных услуг РФ

The screenshot shows the search results page on the Russian Government Services Portal. At the top, the browser address bar displays "www.gosuslugi.ru" and the search results title "Результаты поиска - Портал государственных услуг Российской Федерации". The page header includes language selection icons (Russian, English, German, French), a location selector set to "Российская Федерация", and the "ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ГОСУСЛУГИ" logo with the slogan "Госуслуги прозрачны как никогда!". A "Личный кабинет:" section contains "ВХОД" and "РЕГИСТРАЦИЯ" buttons. A navigation bar features "Государственные услуги", "Органы власти", and a search input field with the placeholder "Поиск услуг". The main content area displays search results for the query "ПО ЗАПРОСУ «ВЫДАЧА НА ОСНОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ САНИТАРНО ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ РАССЛЕДОВАНИЙ ОБСЛЕДОВАНИЙ ИССЛЕДОВАНИЙ ИСПЫТАНИЙ И ИНЫХ ВИДОВ ОЦЕНОК ОФОРМЛЕННЫХ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ САНИТАРНО ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ» НАЙДЕНО 3144 СОВПАДЕНИЯ". Below this, four filter buttons are shown: "Все (3144)", "Услуги (1872)", "Ведомства (50)", and "Документы (1222)". A text box at the bottom repeats the search query. The URL "ru/pgu/" is visible in the bottom left corner.

<https://www.gosuslugi.ru/pgu/service/search>

Перечень государственных услуг Роспотребнадзора, предоставляемых в электронной форме

1. Выдача на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений.

2. Лицензирование деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генноинженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

3. Лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности).

4. Осуществление приема и учета уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584

Перечень всех государственных услуг Роспотребнадзора расположен
<https://rospotrebnadzor.ru/gosserv/for/11/allservice/>

[Внесение изменений в действующее свидетельство о государственной регистрации](#)

[Внесение изменений в реестре уведомлений](#)

[Государственная регистрация впервые внедряемой продукции, впервые ввозимой на территорию РФ](#)

[Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения \(генерирующих\)](#)

[Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний](#)

[Переоформление санитарно-эпидемиологического заключения](#)

[Получение дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения \(генерирующих\)](#)

[Получение дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний](#)

[Получение копии документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения \(генерирующих\), заверенной лицензирующим органом](#)

[Получение лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения \(генерирующих\)](#)

[Получение лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний](#)

[Получение санитарно-эпидемиологического заключения на вид деятельности](#)

[Получение санитарно-эпидемиологического заключения на проектную документацию](#)

[Регистрация в реестре уведомлений](#)

[Реестр](#)

[Реквизиты на оплату государственной пошлины](#)

Удачи в достижении целей!