

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Тульский государственный университет»

Институт права и управления

Кафедра «Государственное управление и внешнеэкономическая деятельность»

**Иллюстрационный материал к  
МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ**

**на тему:**

**Управление муниципальными финансами в регионе**

**Студент группы 3740391/01**



**Евстигнеев А.Н.**

**Руководитель работы**

**к.э.н., доц. Агеева И.С.**

**Тула, 2022**

# Цели и задачи работы

## Научная новизна работы

**Цель исследования:** совершенствование управления муниципальными финансами в регионе

### Задачи:

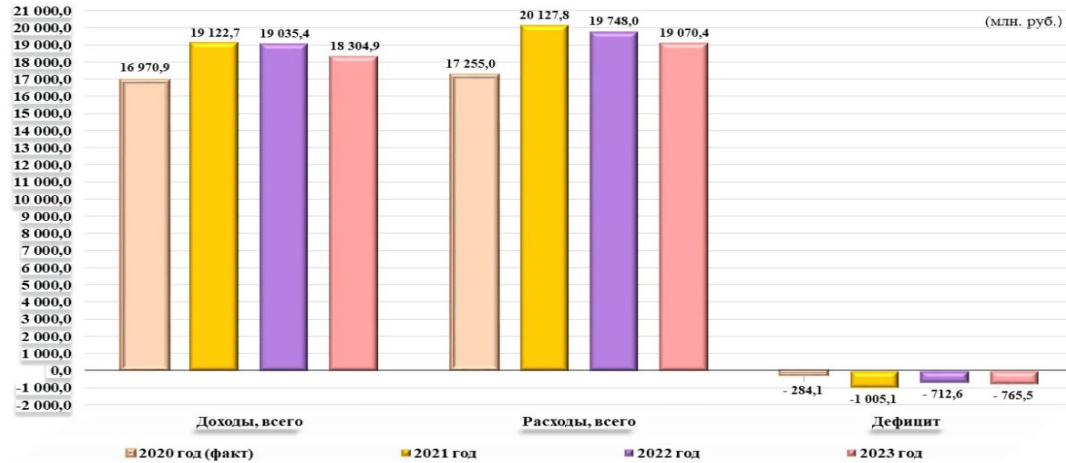
- определить сущность, функции и принципы формирования муниципальных финансов;
- определить системы и процесс управления муниципальными финансами;
- определить правовые основы управления муниципальными финансами;
- сравнить зарубежный и российский опыт управления муниципальными финансами;
- рассмотреть характеристику деятельности органов управления муниципальными финансами в регионе (на примере г. Тулы);
- рассмотреть методический подход к оценке результативности управления муниципальными финансами в регионе;
- произвести оценку результативности управления муниципальными финансами в регионе (на примере г. Тулы);
- предложить совершенствование методики оценки результативности управления муниципальными финансами в регионе (по средствам планирования и исполнения бюджета, учета и отчетности);
- предложить рекомендации по совершенствованию управления муниципальными финансами в регионе.

### Научная новизна:

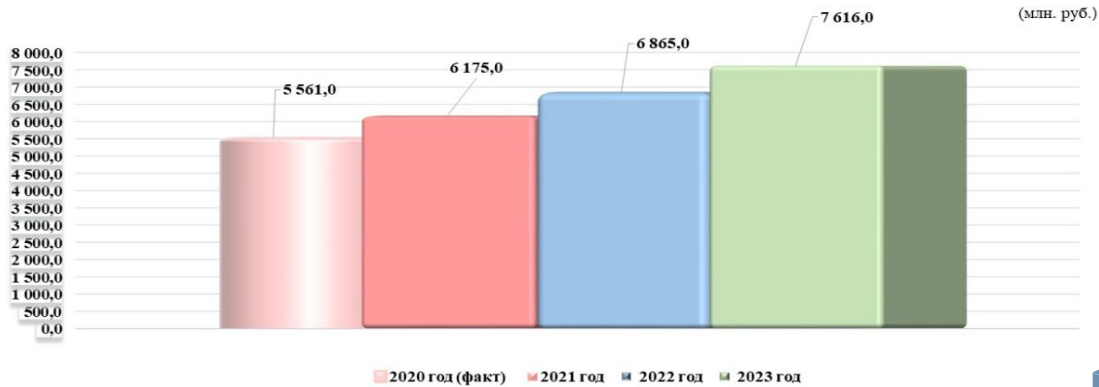
- совершенствования методики оценки результативности управления муниципальными финансами;
- рекомендации по совершенствованию управления муниципальными финансами в регионе.



# Актуальность



Основные параметры бюджета муниципального образования г. Тула за 2020 год и на 2021-2023 годы



Объем муниципального долга муниципального образования г. Тула за 2020 год и на 2021-2023 годы

01

Долгосрочное социально-экономическое развитие региона является значимым элементом в управлении государством в целом. Это обусловлено, тем, что такое развитие определяется рядом факторов общегосударственного значения.

02

Для улучшения методики управления муниципальными финансами важно повышать эффективность муниципального управления, которое находится в прямой зависимости от показателей результативности количественных и качественных показателей государственных программ на региональном уровне.

03

Поскольку развитие общества не стоит на месте, следовательно и подходы к оценке должны совершенствоваться и отвечать современным условиям.

04

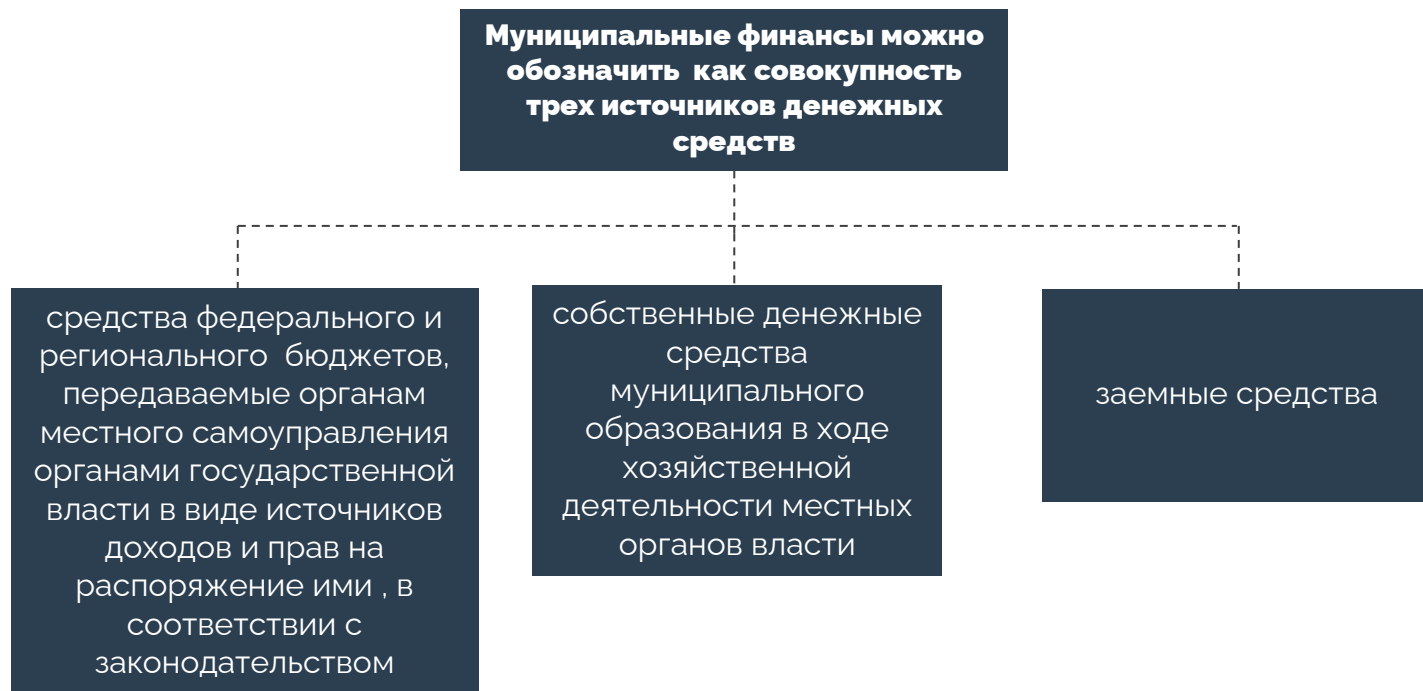
В условиях постоянных изменений экономической обстановки, весьма актуально совершенствовать систему государственного муниципального финансового управления. Это необходимо для того, чтобы минимизировать потери, которые являются последствием низкой бюджетной, налоговой и финансовой дисциплин, а также низкой эффективностью работы системы государственного муниципального финансового контроля.

# Основные понятия

**Муниципальные образования** — это административно-территориальные формирования (городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения), имеющие муниципальные органы публичной власти, систему нормативных актов, бюджет, социально-техническую инфраструктуру.

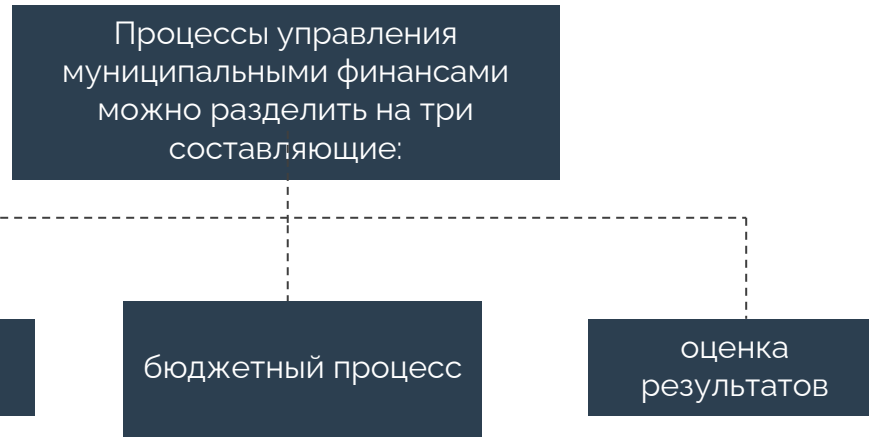


Функции муниципальных финансов



Разработано автором

# Системы и процесс управления муниципальными финансами



Разработано автором на основании научной литературы

На стадии финансового планирования обеспечивается составление прогноза бюджета муниципального образования

На второй стадии отдельное внимание уделяется процессу исполнения бюджета.

На третьей стадии осуществляется контроль над целевым использованием бюджетных средств.

# Системы и процесс управления муниципальными финансами

Основными группами показателей, характеризующих уровень качества управления муниципальными финансами, являются:

показатели качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании

показатели качества нормативной правовой базы муниципального образования в части организации бюджетного процесса

показатели соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

На основе полученных данных, проводится анализ по всем муниципальным образованиям, входящим в субъект. Рассматривается состояние управления финансами в муниципальных образованиях в целом по субъекту, по отдельности, составляются заключения.

При наличии плохих результатов выявляются их причины, при этом обращаются к положительному опыту других муниципальных образований, входящих в данный субъект.

Разработано автором на основании научной литературы

# Правовые основы управления муниципальными финансами

## Основные правовые источники г. Тулы

Бюджетный кодекс Российской Федерации принят ГД РФ (с изменениями на 29 ноября 2021 года).

Устав города Тула (с изменениями от 30.11.2018);

Бюджетный кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой РФ и одобрен Советом Федерации РФ 17.07.1998, введен в действие с 01.01.2000, в настоящее время действует в редакции от 02.06.2016);

Положение о бюджетном процессе в городе Тула (принято решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г., в настоящее время действует в редакции от 30.10.2019);

Положение о бюджетном процессе в городе Тула (принято решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г., в настоящее время действует в редакции от 30.10.2019);

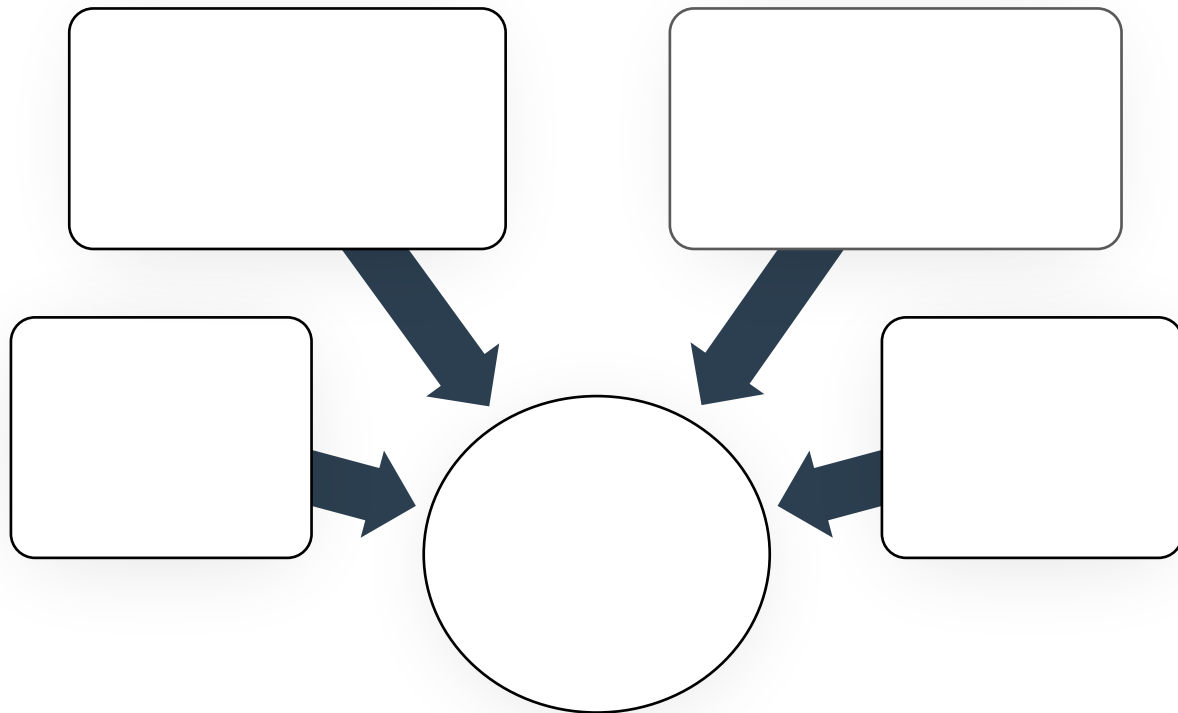
Положение о Счетной палате города Тула (принято решением Тульской городской Думы № 1147-ЗТО от 04.12.2008 г., в настоящее время действует в редакции от 24.09.2021);



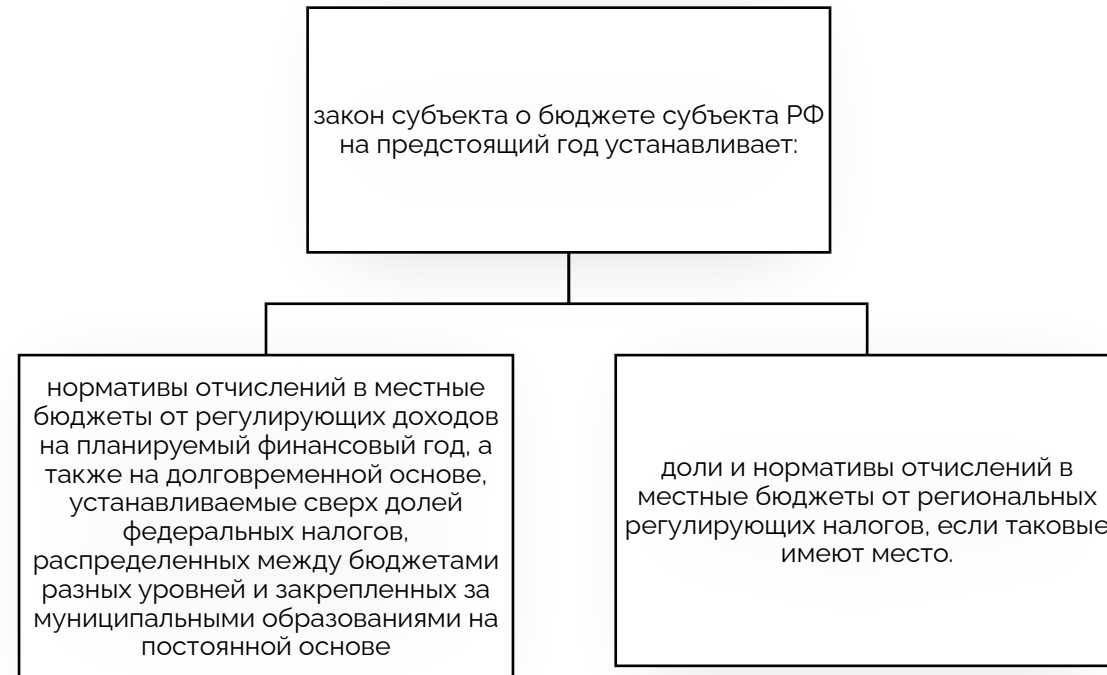
Данные нормативные правовые акты считаются постояннодействующими и регулируют процесс формирования и исполнения бюджета города Тула.

Разработано автором на основании нормативно-правовых актов

# Правовые основы управления муниципальными финансами



Состав закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Закон субъекта о бюджете



# Сравнение зарубежного и российского опыта управления муниципальными финансами



## Выводы :

Самой популярной практикой является вовлечение к финансированию и организации данными объектами частного капитала на концессионном положении.

Но отдельно стоит отметить что для РФ подходят практики с федеративным устройством. Для федерации нужно наличие государственно-территориальных образований — субъектов федерации, не обладающих государственным суверенитетом, но имеющих достаточно широкие полномочия во внутренней политике.

# Характеристика деятельности органов управления муниципальными финансами в регионе (на примере г. Тулы)

Составление проекта бюджета г. Тулы основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития г. Тулы на очередной финансовый год и плановый период;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики г. Тулы;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) области на долгосрочный период;
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ) г. Тулы.



# Методические подходы результативности управления муниципальными финансами региона

1

Способ Минфина позволяет **оценить разновидности самих показателей и их важности в общей оценке** (удельные веса) на усмотрение финансовых органов субъектов РФ.

2

Другим способом повышения эффективности использования государственных и муниципальных финансов является **нормирование затрат закупок для государственных и муниципальных нужд**, которое отражено в Федеральных законах № 94-ФЗ и № 44-ФЗ.

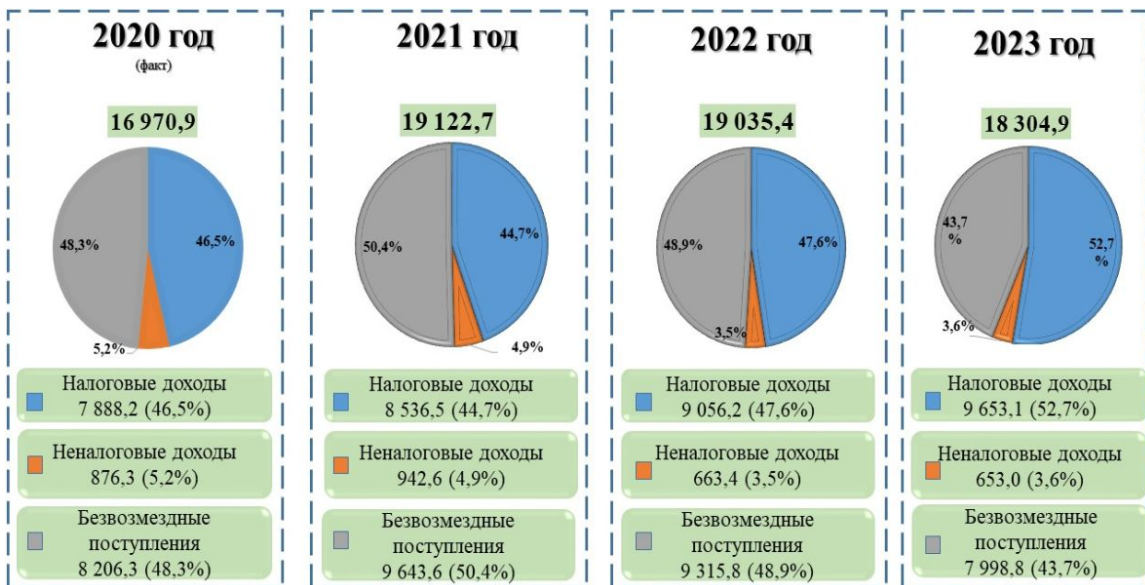
3

Авторами российской модели налогового федерализма предлагаются **критерии оценки эффективности управления муниципальными финансами**: рост налоговых доходов местных бюджетов; рост удельного веса налоговых доходов местных бюджетов; повышение уровня значимости местных налогов в доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета; рост коэффициента налоговой независимости местного бюджета.

4

Авторами В.А. Кваша, Р.В. Колесовым, Д.В. Тумановым предпринята **попытка создания методики оценки качества системы управления формированием и исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации** как важного элемента механизма эффективного управления региональными и муниципальными финансами.

# Оценка результативности управления финансами в Тульском регионе



## Для укрепления доходной части бюджета Тульской области необходимо:

- вести работу по ликвидации задолженности по налогам и сборам, легализации заработной платы;
- повышать эффективность использования регионального и муниципального имущества;
- повышать инвестиционную привлекательность и имидж региона;
- способствовать развитию существующих и созданию новых производств и рабочих мест.

Основным направлением бюджетной политики г. Тулы на современном этапе должно стать обеспечение ускоренного развития экономики региона на основе сбалансированности, финансовой устойчивости бюджетной системы региона, рациональности накопления и использования резервов, учета рисков политической и экономической ситуации, повышения предсказуемости планового регионального бюджета.

# Совершенствование методического подхода управления муниципальными финансами в регионе

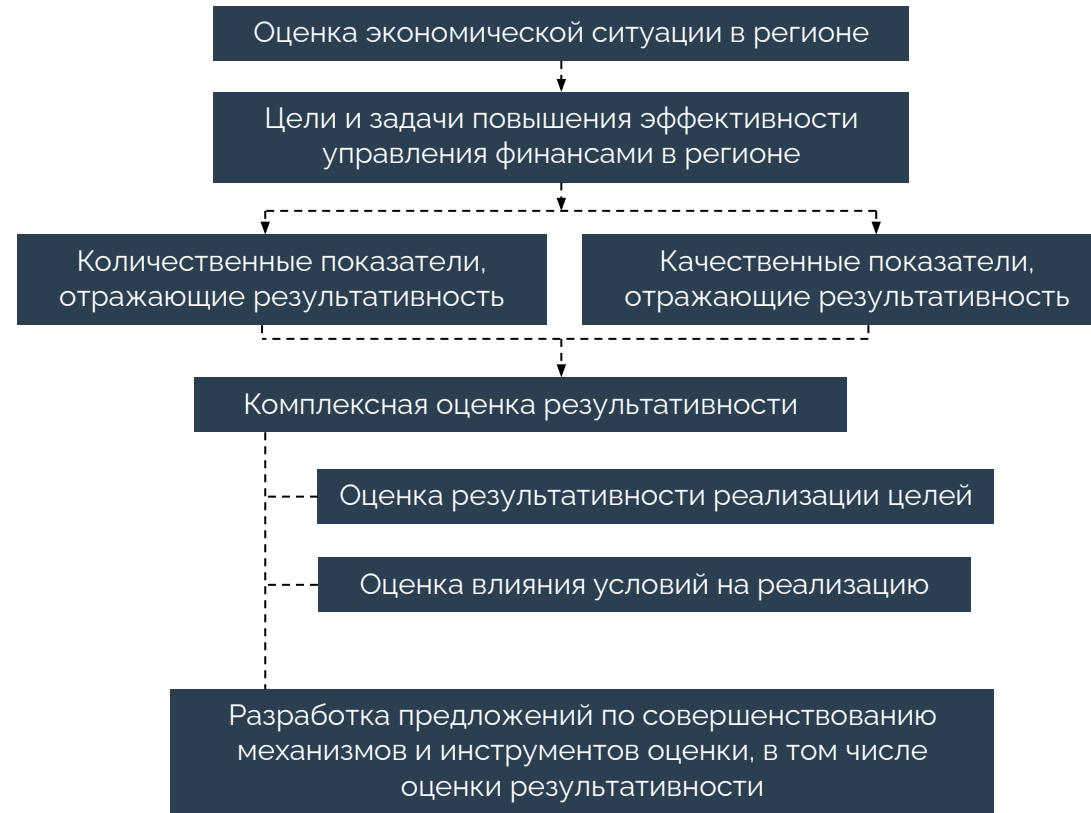


Схема методического подхода к оценке результативности управления муниципальными финансами в регионе

Разработано автором

# Рекомендации по улучшению методики управления муниципальными финансами в регионе

Наименование методики	Рекомендации по повышению показателей направления
<b>методика ведения и распространения единой информационной базы, характеризующей состояние и качество управления бюджетами субъектов РФ</b>	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="876 325 2051 428">1. Разработать единые принципы составления статистической информации на всех уровнях государственной власти</li><li data-bbox="876 428 2051 1160">2. Ввести в практику публичные ежегодные отчеты органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и разработать рекомендации по их составлению</li></ol>

Составлено автором

# Рекомендации по улучшению методики управления муниципальными финансами в регионе

<b>методика по внедрению независимой экспертизы</b>	Разработать комплекс мер по обеспечению внедрения независимой экспертизы - установить полномочия независимых экспертов, разработать требования к ним и процедуры отбора экспертов.
---	--

Составлено автором

В связи со смещением акцентов в бюджетном процессе с «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» возникла потребность в осуществлении независимой экспертизы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

# Рекомендации по улучшению методики управления муниципальными финансами в регионе

<b>методика регулирования процесса среднесрочного финансового планирования</b>	проводить правовое регулирование: <ul style="list-style-type: none"><li>• процедур среднесрочного финансового планирования</li><li>• порядка взаимодействия всех участников процесса;</li><li>• взаимосвязи между среднесрочным финансовым планом и программами социально-экономического развития на перспективу;</li><li>• порядка учета;</li><li>• процедур использования показателей среднесрочного финансового плана при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год;</li></ul>
--	--

Методика регулирования процесса среднесрочного финансового планирования в региональном и муниципальном законодательстве сводится, как правило, только к воспроизведению норм федерального законодательства, при этом в большом количестве субъектов РФ правовое регулирование среднесрочного финансового планирования отсутствует.



# Рекомендации по улучшению методики управления муниципальными финансами в регионе

<b>методика совершенствования системы управления региональным и муниципальным долгом</b>	<p>Для совершенствования системы управления региональным и муниципальным долгом предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Переход к управлению</li><li>2. Определить формы бюджетных обязательств, внедрить новые правила их учета, развивать системы планирования и управления долговыми обязательствами.</li><li>3. Усовершенствовать учет прямых и условных обязательств, управление рисками, соответствующую отчетность, а также систему принятия решений о заимствованиях.</li></ol>
--	--

В Бюджетном кодексе РФ заложены основы управления региональным и муниципальным долгом. В то же время следует решить ряд вопросов, касающихся управления долгом, планирования долговых обязательств, принятия управленческих решений, ведения детального учета и управления рисками.

# Рекомендации по улучшению методики управления муниципальными финансами в регионе

<b>методика программно-целевого управления</b>	Внедрение в практику бюджетной деятельности муниципальных образований методов бюджетирования ориентированного на результат (БОР) предполагает 2 основных этапа: 1)внедрение методов программно-целевого управления, позволяющих контролировать эффективность использования бюджетных средств через контроль достижения целевых индикаторов ВЦП; 2)внедрение финансирования на основе выполнения муниципальных заданий на оказание бюджетных услуг, позволяющих оценивать качество выполнения функций бюджетных учреждений и экономическую эффективность расходования средств путем поэлементного анализа затрат на оказание услуги.
--	---

Роль межбюджетных трансфертов в сфере формирования доходной части местных бюджетов при формировании доходной части местных бюджетов исключительно велика. Прежде всего, за счет предоставления субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий, делегированных на местный уровень.

## **В ходе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в управлении муниципальными финансами:**

- несовершенство нормативной правовой базы как на государственном, так и на местном уровнях;
- низкий уровень финансового обеспечения муниципальных образований, высокая зависимость от вышестоящих бюджетов в части предоставления межбюджетных трансфертов, отсутствие мотивации наращивания собственных доходных источников у органов местного самоуправления;
- отсутствие контакта местных администраций с населением, из-за чего не происходит удовлетворения общественных потребностей и эффективного расходования бюджетных средств именно на определенные цели в соответствии с рекомендациями населения;
- проблема стратегического планирования, как основополагающего этапа в планировании местного бюджета;
- проблема квалифицированных кадров, их текучесть и незаинтересованность в эффективном использовании бюджетных средств;
- неэффективное расходование бюджетных средств, высокий уровень дефицита местных бюджетов и т.д.

**Таким образом, проблема управления муниципальными финансами остается актуальной на сегодняшний день, если не будет принято кардинальных мер со стороны каждого уровня власти, проблема будет набирать свои обороты.**

## Вывод по работе

В результате исследования получены новые научно-обоснованные результаты, которые заключаются в следующем:

- сравнены зарубежный и российский опыт управления муниципальными финансами;
- произведена оценка результативности управления финансами в Тульском регионе;
- предложено совершенствование методики оценки результативности управления муниципальными финансами в регионе (по средствам планирования и исполнения бюджета, учета и отчетности);
- Предложены рекомендации по совершенствованию управления муниципальными финансами в регионе.

**Спасибо за внимание!**