ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО США

План презентации:

- 1. Политико-территориальное устройство;
- 2. Конституционно-правовая природа федерации (федеральная интервенция);
- 3. Конституционно-правовой статус штата;
- 4. Разграничение полномочий федерации и штатов;
- 5. Заключение.

1. Политико-территориальное устройство.

- Конституция 1787 г. преобразовала Соединенные Штаты из Конфедерации в федерацию. Конституция и ныне продолжает служить правовой основой американского федерализма. Федерация была образована с целью усиления государственной власти путем ее централизации и, как сказано в конституции, для "обеспечения внутреннего спокойствия". Вначале федерация включала 13 штатов, а затем путем завоеваний, на основе покупки и с помощью других способов расширилась до 50 штатов. Сейчас США состоит из 50 штатов и федерального округа Колумбия с особым стат
находится столица стран

Признаки государственно-территориального устройства:

- 1)население распределено по государственным образованиям - штатам, являющимися субъектами федерации;
- 2)полномочия федеральных органов власти определяет союзная конституция;
- 3)субъекты федерации имеют свои конституции, на основе которых создаются законодательные и исполнительные органы штатов;
- 4)легислатуры штатов принимают законы;
- 5)союзный парламент состоит из двух палат, одна из которых представляет интересы штатов;
- 6)субъекты федерации обладают своей системой права и судебной системой;
- 7)провозглашается двойное гражданство (союзное и штатов).

Жёсткое разграничение предметов ведения союза и штатов:

- 1. В разделе 8 статьи 1 определяются предметы ведения федерации, выражающиеся в полномочиях Конгресса. К этому следует дополнить право Конгресса США "принимать в Союз новые штаты" (разд. 3 ст. IV).Далее конституция в разделе 9 статьи 1 устанавливает определенные ограничения власти Конгресса и правительства. В разделе 10 статьи 1 конституция записала в конкретной форме предписания, ограничивающие предметы ведения штатов.
- 2.Все остальные предметы ведения согласно конституционной поправки X (1791 г.) принадлежит штатам. Следовательно, конституция США зарезервировала за штатами остаточную компетенцию.
- 3.Однако, "подразумеваемые полномочия" Конгресса, сформулированные разделом 8 статьи 1 (издавать законы, "каковые будут необходимы и уместны"), позволяют федеральным властям вмешиваться в сферу "остаточной компетенции" штатов.

Запрет для штатов:

- 1)заключать договоры с иностранными государствами и с другими штатами,
- 2)вести войну,
- 3)создавать вооруженные силы,
- 4)вступать в союзы,
- 5)чеканить монету,
- 6)выпускать Кредитные билеты,
- 7)облагать импорт и экспорт таможенными сборами или иными пошлинами,
- 8)принимать законы об опале и имеющие обратную силу,
- 9)жаловать дворянские титулы.

- Штаты, как субъекты федерации, не обладают государственным суверенитетом; они не имеют права выхода из союза. (В настоящее время активное вмешательство центрального правительства в дела штатов - обычная практика. Наиболее серьезная форма зависимости штатов от центра - финансовая, без дотаций из центра штаты существовать не могут).
- Все штаты равноправны. "В каждом штате должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения всякого другого штата" (разд. 1 ст. IV). Конституция США установила равноправие граждан различных штатов: "Ни один штат не должен издавать или приводить в исполнение законы, ограничивающие привилегии или неприкосновенность граждан Соединенных Штатов" (разд. 1 поправка XIV).
- Штаты имеют свои конституции. В некоторых из них действуют конституции, принятые в XVIII в. (Массачусетс - 1780 г., Вермонт - 1783 г.), а в других - новые (Мичиган- 1962 г., Джорджия - 1976 г.). Конституции определяют предметы ведения штатов: организация проведения выборов, образование избирательных округов, установление избирательных цензов, регулирование внутренней торговли, определение системы местного самоуправления, управление здравоохранением, образованием, землепользованием, поддержание общественного порядка, утверждение поправок к конституции США и др. Конституции некоторых штатов провозглашают равноправие женщин (17 штатов), право законодательной инициативы избирателей (21), проведение референдумов по законам и петициям граждан (37), право отзыва чиновников с государственной службы (15).
- Штаты копируют федеральную систему власти.
- Законы федерации обладают верховенством в отношении законов в штатах.

Порядок избрания губернатора.

- Главами штатов являются губернаторы, избираемые на основе всеобщих равных прямых выборов на два-четыре года (в Миссисипи губернатор избирается выборщиками). Полномочия губернаторов систематически расширяются.
- Губернаторы непосредственно руководят всей исполнительно-распорядительной деятельностью органов

Полномочия губернатора:

- 1)издают нормативные акты и распоряжения,
- 2)следят за исполнением законов,
- 3)назначают и смещают невыборных чиновников,
- 4)под их руководством составляются проекты бюджетов штатов.
- 5)Губернаторы являются главнокомандующими национальной гвардией,
- 6)пользуются правом помилования.
- Возрастание управленческой деятельности привело к тому, что при губернаторах стали создаваться кабинеты (в 36 штатах); это еще более усилило роль губернаторов.
- Они(ГУБЕРНАТОРЫ) обладают значительными полномочиями в отношении законодательных органов штатов:
- 1)созывают легислатуры на специальные сессии,
- 2)направляют им послания и доклады о положении дел в штатах,
- 3)наделены правом отлагательного вето на законы, одобренные легислатурами (исключение - Северная Каролина).

Смещение губернатора:

- Во всех штатах (кроме штата Орегон) конституции предусматривают возможность смещения губернаторов с должности в порядке импичмента. В 45 штатах существуют должности заместителей губернаторов (лейтенант-губернатор), которые избираются вместе с губернаторами. Они председательствуют в верхних палатах легислатур штатов.
- Судебная система в наибольшей мере отличается от федеральной. Судьи во многих штатах избираются, а не назначаются; в ряде штатов предусмотрен институт отзыва судей путем народного голосования. Конституционное законодательство штатов отличается и наличием институтов непосредственной демократии, таких как народная инициатива; институт референдума (т.е. сам народ путем голосования может определить свое отношение к тому или иному правовому акту).
- На основании соглашений о "свободной ассоциации" с островами Пуэрто-Рико и Гуам им был предоставлен статус "свободно присоединившихся государств". Население Пуэрто-Рико (3,4 млн.) и Гуама (110 тыс.) избирают законодательные собрания и губернаторов. В то же время на территорию этих островов распространяются законы Конгресса США, причем они обладают верховенством по отношению к местным законам.
- Острова Восточное Самоа (30 тыс.чел.) и Виргинские (70 тыс.) находятся в прямом управлении США.

2. Конституционно-правовая природа федерации.

- Американская федерация имеет договорную природу: эта федерация была создана 13 штатами, первоначально согласившимися на конфедерацию с сохранением своего суверенитета. Однако в дальнейшем штаты, сохранив многие традиции самостоятельности, по существу утратили свой суверенитет (хотя в их конституциях он иногда закрепляется) и не обладают теперь правом выхода из состава США (сецессией). Отсюда постоянная и сильная тенденция к унитаризму, т. е. к усилению центральной власти. Федерализм в США никогда не рассматривался как форма национального или расового вопроса, а выступает в роли рациональной демократической децентрализации власти, т. е. способом ее приближения к народу.

- Федерация носит открытый характер, Конгресс вправе принимать в нее новые штаты. Но ни один новый штат не может быть образован или создан в пределах юрисдикции какого-либо другого штата и никакой штат не может быть образован посредством слияния двух или более штатов либо частей штатов без согласия легислатур (законодательных органов) заинтересованных штатов, равно как и Конгресса США.
- Среди многочисленных американских теорий федерализма выделяются теории *дуалистического* и *кооперативного* федерализма. Они обращают главное внимание на сбалансированное разделение полномочий между центром и штатами, с тем чтобы избежать взаимного вмешательства в функции друг друга, а также на необходимость обеспечить сотрудничество центра и штатов. Эти теоретические установки, видоизменяющиеся в разные периоды времени, в основном определяют политику верхов и обеспечивают относительно бесконфликтное взаимоотношение властей, стабильность и единство государственной власти в масштабе всей страны.

- В Конституции США вообще не употребляется термин "суверенитет", но общепризнано, что суверенным является только федеральное государство, т. е. США.
- Приоритет федеральных властей закреплен в Конституции США в форме так называемой "клаузулы о верховенстве" (ст. VI); здесь говорится, что Конституция и законы Соединенных Штатов, принимаемые во исполнение ее, и все договоры, которые заключены или будут заключены властью Соединенных Штатов, становятся верховным правом страны. Предусмотрено далее, что судьи в каждом из штатов обязаны следовать этому праву, какими бы ни были положения конституции или законов любого из штатов. Следовательно, в случае противоречия конституции или закона штата федеральным правовым нормам действуют последние. Все должностные лица государства — как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных штатов — обязаны поддерживать федеральную Конституцию. Этим положением закрепляется верховенство Конституции США, чем в значительной степени оправдывается постоянное расширение предметной компетенции федеральной законодательной и исполнительной власти, а также непререкаемый авторитет Верховного суда США. Федеральные законы и решения Верховного суда США включаются в свод действующего законодательства каждого штата как его интегральная часть.

Федеральная интервенция.

- В Конституции США закреплено положение, согласно которому федерация защищает каждый из штатов от вторжения и — по обращению легислатуры или исполнительной власти — от бес порядков, сопровождающихся насилием. На этом основании Конгрессом еще в 1795 г. был принят закон, который предоставил Президенту право применять военную силу для подавления восстаний и беспорядков в любом из штатов, причем решение Президента о введении войск на территорию штата не подлежит судебному пересмотру. Своим правом президенты пользовались неоднократно (только за период после второй мировой войны девять раз), но все же не злоупотребляли.

3. Конституционно-правовой статус штата.

- Этот статус определяется Конституцией США и федеральными законами, а также конституцией и законами самого штата. Каждый штат имеет свою систему высших органов государственной власти (законодательных, исполнительных и судебных), свое гражданство (гражданин штата одновременно является гражданином США). Штат, таким образом (в переводе это слово означает "государство"), является унитарным государственным образованием, равноправным субъектом федерации. Штат не вправе изменить республиканскую форму правления (она гарантируется ему федеральной Конституцией), он пользуется защитой федеральной власти от внешнего вторжения. Система органов государственной власти штатов строится на основе принципа разделения властей, вследствие чего все они являют собой мини президентские республики без права учреждать парламентскую форму правления.

- Но в главном они соответствуют федеральной Конституции, являются демократическими, содержат порядок изменения конституции, закрепляют принцип господства права. Массачусетс, например, характеризуется в своей Конституции как свободная, суверенная и независимая Республика Массачусетс. Конституция штата Иллинойс (1970 г.) содержит билль о правах с более широким, чем федеральный, набором прав и свобод граждан (гарантия от прослушивания разговоров, права обвиняемых, право на возмещение ущерба, запрет дискриминации при трудоустройстве, достоинство личности и др.).

4. Разграничение полномочий федерации и штатов.

- Конституция США (разд. 8 ст. I) установила четкий перечень самых существенных предметов ведения, относящихся к исключительной компетенции Конгресса. Все остальные предметы ведения относятся к компетенции штатов, о чем прямо говорится в X поправке к Конституции. К ведению штатов относится принятие своей конституции и законов, в том числе уголовных и многих гражданских, проведение выборов (в том числе Президента и Конгресса США), регулирование внутриплатной торговли, организация здравоохранения и образования, дорожное строительство, установление местных налогов, установление местного управления и судебной системы штата, охрана общественного порядка, создание национальной гвардии.

Сфера совпадающих полномочий:

- Кроме того, существует сфера совпадающих полномочий федерации и штатов: налогообложение, социальное обеспечение, регулирование деятельности банков и др. Конституция США прямо запрещает штатам (разд. 10 ст. I) заключать международные договоры, вступать в союзы и конфедерации, выпускать деньги и кредитные билеты, самостоятельно облагать пошлинами или сборами ввоз или вывоз товаров, содержать в мирное время войска или военные суда.

Разграничение полномочий:

- Разграничение полномочий между федерацией и штатами в действительности не препятствует вмешательству центральных органов власти по многим вопросам в прерогативы штатов. Этому в немалой степени способствует заинтересованность штатов в финансовых дотациях из федерального бюджета, потребность в общегосударственных стандартах обеспечения армии, полиции и других правоохранительных органов и в других сферах. Органы государственной (исполнительной) власти федерации и штатов нередко договариваются о создании совместной администрации по отдельным вопросам, различными путями достигается унифи кация федерального и штатного законодательства.

5. Заключение.

- Борьба двух тенденций — "за" и "против" усиления вмешательства центральных органов власти в полномочия штатов — находит свое выражение в столкновении теорий "скрытых полномочий" и "прав штатов". Первая утверждает, что Конгресс обладает рядом подразумеваемых прав, которые хоть прямо и не записаны в Конституции, но содержатся в ней, позволяя вторгаться в законодательное поле штатов. Вторая, напротив, обосновывает незыблемость полномочий и прерогатив штатов, не подлежащих ограничению. На практике эти тенденции (периодически одна из них как бы обретает преимущественное значение) тесно перепле таются между собой. Не следует, однако, думать, что унитаристская тенденция в развитии американского федерализма означает полное попрание конституционных прерогатив штатов.

Спасибо за внимание!!!