4. Политика

4.11. Политический процесс

Политический процесс - это цепь политических событий и состояний, которые изменяются в результате взаимодействия конкретных субъектов политики.

Особенности политического процесса

- Складывается из бесконечной суммы политически значимых действий включённых в него участников — субъектов политического процесса (граждане, заинтересованные группы, политические партии и движения, профессиональные и творческие союзы, молодёжные, женские и другие организации, СМИ).
- Связан с формированием, изучением, преобразованием и функционированием политической системы общества.
- Оказывает большое влияние на деятельность власти по принятию и исполнению политико-управленческих решений.
- объект политического процесса – **политическая проблема**.

Субъекты – участники политического процесса

Иници-аторы

Испол-нители

Выбор средств, методов и ресурсов для реализации

Исход

Формирование органов политической системы

Воспроизведение компонентов и признаков политической системы в процессе ее функционирования

Принятие и использование политических решений, определяющих задачи и способы их решения, осуществляющих выбор средств достижения политических целей, направления политических действий

Ценности в обществе

Контроль над функционированием и направлением развития политической системы

Рациональность, эффективность и ответственность

координация

программирование

корреляция

Сеть гос учреждений, партий, общественных движений и организаций

Службы соц. Опросов, СМИ

Классификация политических процессов

4. Политика

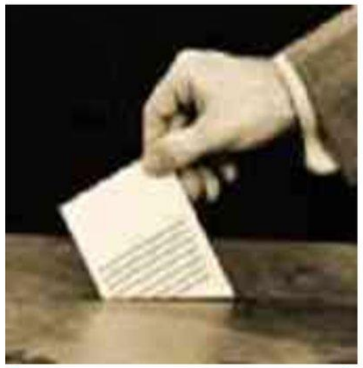
4.12. Политическое участие

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ

- **Политическое участие – это действия гражданина с целью повлиять на принятие и реализацию государственных решений, выбор представителей в институты власти**

Политическое участие

Опосредованное	Непосредственное
(через выбранных представителей)	*(прямое)*



Формы политического участия

1

- Участие в выборах, референдумах,
- работа в госструктурах,
- занятие выборных должностей,
- контакты с должностными лицами
- работа на кандидата в депутаты или партию

Индивидуальные действия

2

- Митинги,
- демонстрации,
- подписание коллективных Обращений
- Участие в шествиях

Коллективные действия

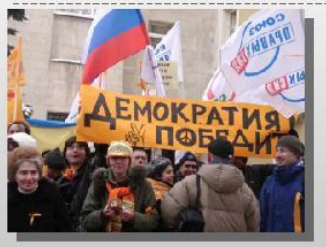
Формы политического участия:

- реакция граждан на импульсы, исходящие от политической системы;
- участие в выборах;
- участие в деятельности политических партий, организациях, движениях;
- обращения граждан, встречи с политическим лидером;
- участие в митингах, пикетах ит.д.;
- деятельность политических лидеров.

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ

- Самоопределение индивида в социально-политическом пространстве относительно многообразных политических структур.
- Самооценка собственных качеств, свойств, возможнотей как деятельного субъекта политики.
- Объем возможного участия определяется политическими правами и свободами.

ВИДЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ



Разовое участие

Участие «по совместительс

Профессиональное участие

Критерии политического развития личности

- Наличие системы политических ценностей, норм
- Способность к разработке программы политического поведения
- Степень активности участия в политической жизни
- Уважение к другим взглядам и позициям
- Стабильность политических мотивов
- Способность ставить политические цели и добиваться их реализации в политической практике
- Способность включить других в политическую деятельность
- Общий уровень политической культуры

Абсентеизм – воздержание граждан от участия в выборах.

Причины:

- отсутствие электоральной культуры,
- недоверие к партиям, кандидатам и политике в целом,
- негативные сообщения СМИ и кандидатах и процессе выборов в целом,
- отсутствие веры в возможность что-либо изменить,
- сомнения в правильности подсчёта голосов и т.д.

Функции политического участия	
Включение индивида непосредственно или опосредованно в систему властных отношений	Удовлетворение стремления индивида к участию в различных формах, обеспечивающих его жизнедеятельность и влияющих на процессы индивидуального развития

Основные типы политической деятельности

- **Политическое отчуждение** — сосредоточение усилий человека на решении проблем личной жизни при их противопоставлении жизни политической. Существует принудительный контакт с властью, государством через систему обязанностей, налогов, податей и т. п.
- **Политическая пассивность** — субъект не реализует свои собственные интересы, а находится под политическим влиянием другой социальной группы.
- **Политическая активность** — стремление и возможность воздействовать на политическую власть или непосредственно использовать ее, реализуя свои интересы.

4. Политика

4.13. Политическое лидерство

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕОРИИ ПРИРОДЫ ЛИДЕРСТВА

Теория черт

В основе личностные качества, заложенные природой при рождении: энергия, ум, воля и т.д.

Факторно - аналитическая теория

В основе индивидуальные качества и достижение целей через их реализацию

Теория конституентов

Лидер выразитель интересов своих последователей. «Короля делает его свита»

Социологическая теория

Лидер есть совокупность многих характеристик, реализуемых в процессе взаимодействия

Ситуационная концепция

Появление лидера – результат места, времени и обстоятельств. «Здесь и сейчас»

Психологическая теория

В основе лидерства бессознательное влечение к власти

Личностно-ситуативная теория

В основе лидерства: черты и мотивы лидера, его образ в сознании последователей

Интегративная теория

Основана на учете личности, ее происхождения, его целей, задач, времени, условий и т.д.

MyShared

Политический лидер

СУБЪЕКТ политического процесса

Наделяется властными полномочиями: правом направлять волю, усилия, интеллект людей, оперировать материальными и финансовыми ценностями

ОБЪЕКТ политического процесса

В решении проблем всегда испытывает влияние и давление различных заинтересованных сторон

Особенности политического лидерства

- *Политическая деятельность разворачивается в рамках общества, т. е. затрагивает огромное количество людей. Вследствие этого политический лидер практически не может воздействовать на людей непосредственно. Его воздействие осуществляется при помощи СМИ, пропаганды, доверенных лиц.*
- *В силу власти, которой обладает лидер, и необходимости воздействия на большое количество людей он всегда имеет помощников: аналитиков, экспертов, имиджмейкеров, спичрайтеров (авторов речей), которые помогают ему выстроить тот образ, который предлагается массе.*
- *Лидер заинтересован в том, чтобы его поддерживало как можно большее количество людей, а потому он стремится расположить к себе разные социальные группы. Поэтому деятельность политического лидера всегда имеет многоролевой характер.*

Политический лидер

- – это авторитетный член организации, группы, общества в целом, личностное влияние которого позволяет ему играть существенную роль в политических процессах и ситуациях

Функции политического лидера

Интегративная	Объединение и согласование различных групп интересов на основе базовых ценностей и идеалов, признаваемых всем обществом
Ориентационная	Выработка политического курса, отражающего тенденции прогресса и потребности групп населения
Инструментальная	Определение способов и методов осуществления поставленных перед обществом задач
Мобилизационная	Инициирование необходимых изменений с помощью создания развитых стимулов для населения
Коммуникативная	Обеспечение устойчивых форм политической самоорганизации на основе тесных контактов с общественностью, различными организациями, группами и слоями
Гаранта справедливости, законности и порядка	Обеспечение защиты населения от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод личности

Измерение 2	существующего положения		изменения
	Типы политических лидеров		
Широкая сфера деятельности	*«Спасатели»* (У. Черчилль, Шарль де Голль)	*Патерналисты, популисты* (О. Бисмарк, И. Сталин)	*Идеологи* (Мао Цзе-дун, А. Гитлер)
Умеренная сфера деятельности	*«Успокоители»* (Д. Эйзенхауэр)	*«Пересмотрщики»* (Р. Рейган, М. Тэтчер)	*Реформаторы* (Ф. Рузвельт)
Узкая сфера деятельности	*Менеджеры* (министры, занимающиеся повседневными проблемами)	*Улучшатели* (министры, модифицирующие какой-то аспект политики)	*Новаторы* (кладут начало новой политике, например земельной)

Политические лидеры[1]

Тип лидера	Его характеристика	Примеры лидеров
Лидер-знаменосец	Имеет собственный взгляд на реальность, образ желаемого будущего и знание средств его достижения. Определяет характер происходящего, его темп и способы преобразования	Основатель партии большевиков и Советского государства В.И. Ленин; Руководитель национально-освободительского движения Индии М. Ганди; Борец за гражданские права негров в США Мартин Л. Кинг
Лидер-служитель	Наиболее точно выражает интересы своих приверженцев, действует от их имени. Руководствуется тем, чего ожидают, во что верят и в чём нуждаются его избиратели	Генеральные секретари ЦК КПСС Л.И. Брежнев, К.У. Черненко
Лидер-торговец	Обладает способностью убеждать. Признания добивается знанием потребностей избирателей, желанием их удовлетворить	Президенты США Г. Трумэн, Р. Рейган
Лидер-пожарный	Обладает быстрой реакцией на насущные требования времени, сформулированные его сторонниками. Способен эффективно действовать в экстремальных ситуациях, быстро принимать решения, адекватно реагировать на ситуацию	Большинство лидеров в современных обществах

1 – классификация создана профессором Маргарет Дж. Херманн

vk.com/exams_social

ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ

ОСНОВАНИЯ

По стилю руководства
- Демократический
- Авторитарный

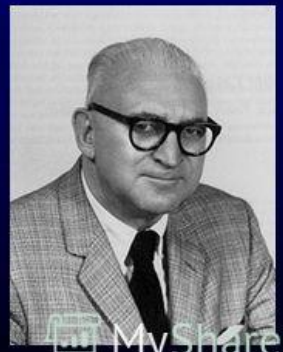
По форме влияния
- Формальное
- Неформальное

По способам достижения цели
- Консерватор
- Реформатор
- Революционер

По способу легитимации власти
- Традиционный
- Рациональный
- Харизматический

По стилю лидерства
- Лидер – «знаменосец»
- Лидер – «служитель»
- Лидер – «торговец»
- Лидер – «пожарный»

По способам доминирования
(теория Гарольда Лассуэлла)
- Лидер - идеолог
- Лидер - агитатор
- Лидер - организатор



MyShared

Модель поведения
- агитационное
- организационное
- теоретическое

Характер деятельности
- универсальная
- ситуационное

содержание
- творческое

4. Политика

4.14. Органы государственной власти РФ

Органы государственной власти

Орган государственной власти – это звено государственного аппарата, состоящее из государственных служащих, участвующее в осуществлении определенных функций государства и наделенное в связи с этим властными полномочиями.

Государственные органы можно классифицировать:

- по порядку образования:

  - избираемые непосредственно народом – первичные (Президент РФ, Государственная дума РФ, законодательные органы субъектов Федерации РФ);

  - избираемые иными государственными органами – производные (Правительство РФ);

- по форме реализации государственной деятельности:

  - законодательные (представительные – парламент);

  - исполнительно-распорядительные (правительство);

  - судебные;

  - контрольно-надзорные (прокуратура);

- по объему полномочий:

  - высшие;

  - местные..

Разделение властей в РФ

Ветвь власти	Органы власти	Особенности формирования	Правомочия
Законодательная	Двухпалатное *Федеральное собрание*: верхняя палата – Совет Федерации, нижняя – ГосДума. В субъектах РФ – *государственные собрания, законодательные собрания, областные думы, парламенты и т.д.*	Выборность на основе всеобщего избирательного права (кроме Совета Федерации, который формируется)	Право принимать законы, бюджеты, осуществлять парламентский контроль за исполнительной властью
Исполнительная	*Правительство РФ*; федеральные органы исполнительной власти: министерства, федеральные службы, комитеты РФ и т.д. В субъектах РФ: *президенты, правительства, министерства* (в республиках); *администрации, мэрии, их органы управления, департаменты и т.д.* (в других субъектах)	Путём назначений	Право организовать исполнение законов, а также вести управление сферами и отраслями государственного и хозяйственно-культурного строительства
Судебная	Федеральные суды: *Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ и другие федеральные суды.* Суды субъектов РФ: *конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи* с полномочиями судов общей юрисдикции	Судьи Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, мировые судьи назначаются (избираются) законодательным органом государственной власти субъекта РФ либо избираются населением соответствующего судебного участка	Право на осуществление конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства

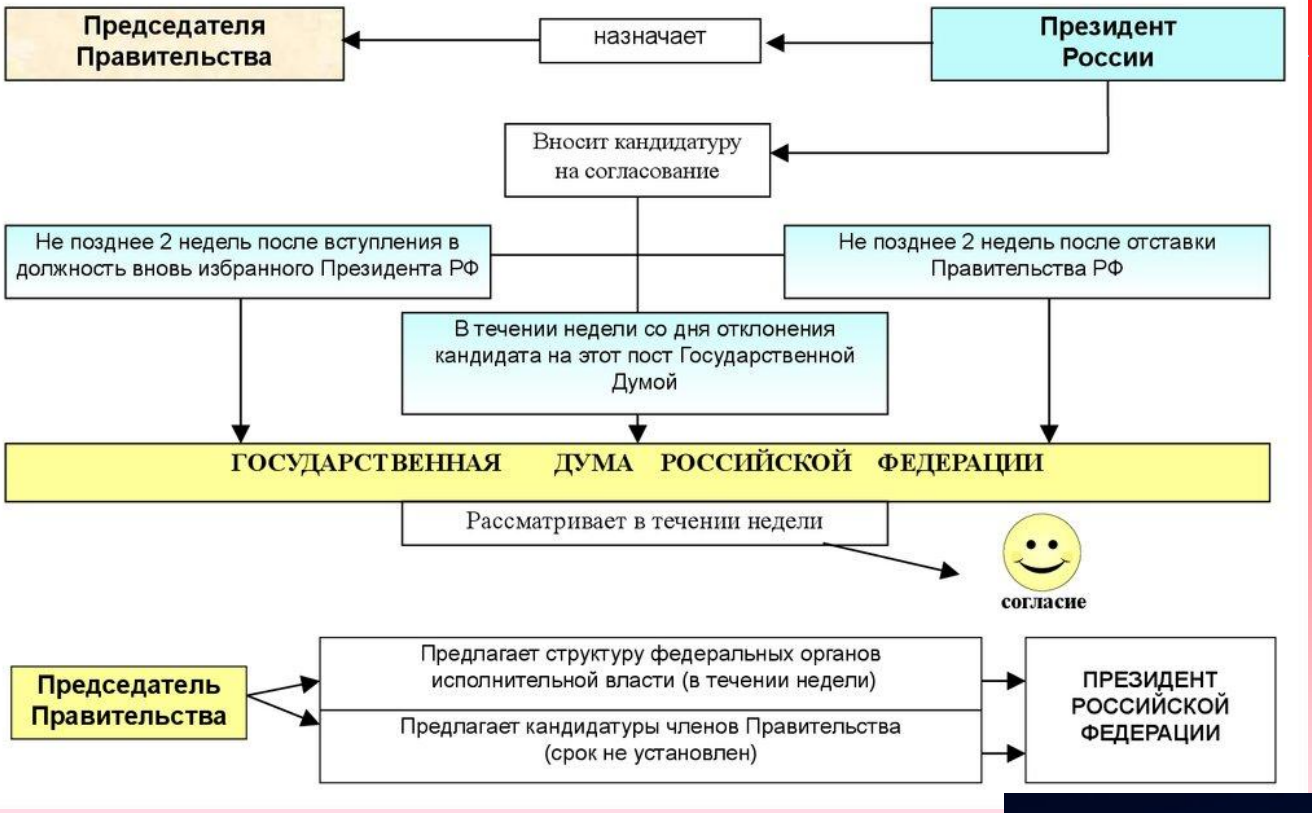
Функции Федерального собрания

Наименование функции	Её содержание
Законодательная	Принимает конституционные законы, федеральные законы, законы о поправках к Конституции РФ; формирует правовую систему государства и обеспечивает правовое регулирование
Представительская	Выражает народное волеизъявление, являясь органом народного представительства. Отражает не только проблемы, значимые для всей страны, но и самые разнообразные интересы, важные для отдельных групп населения и регионов. Обеспечивает ненасильственный, мирный переход государственной власти от одних выборных представителей общества к другим
Контрольная	Обусловлена правом народа на контроль за деятельностью всех структур власти, которым он передал полномочия. Осуществляет парламентский контроль за деятельностью некоторых органов власти в области различных сфер государственного строительства, за исполнением государственного бюджета
Верховного руководства делами государства	Утверждает федеральный бюджет, участвует в решении вопросов, связанных со статусом субъектов РФ, даёт согласие на введение чрезвычайного положения

Палаты Федерального собрания

Государственная Дума (нижняя палата)	Совет Федерации (верхняя палата)
Предмет ведения Обсуждение и принятие законов. • Обсуждение и принятие федерального бюджета. • Установление налогов и сборов, финансовое регулирование. • Ратификация международных договоров, вопросы войны и мира. • Вопросы статуса и защиты государственных границ.	
Выражение согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. • Решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ. от должности: —Председателя Центрального банка РФ; —Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов; —Уполномоченного по правам человека в РФ. • Объявление амнистии. • Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности	Утверждение изменения границ между субъектами РФ. • Утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения. • Решение вопроса о возможности использовать Вооружённые силы РФ за пределами территории России. • Назначение выборов Президента РФ. • Отрешение Президента РФ от должности. • Назначение на должности судей Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов РФ. • Назначение на должность и освобождение от должности: —Генерального прокурора РФ; —заместителя Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов; —части членов Центральной избирательной комиссии

Порядок формирования Правительства России



Полномочия Правительства РФ

Содержание полномочий	Средства осуществления
Разработка и представление Федеральному собранию федерального бюджета и обеспечение его исполнения; предоставление Государственной Думе отчёта об исполнении федерального бюджета	Государственный (федеральный) бюджет формируется путём налогов и сборов, доходов от государственной собственности и др.
Обеспечение проведения в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики	Политику проводят Министерство финансов, Центральный банк, другие структуры
Осуществление управления федеральной собственностью	Управление осуществляют министерства, государственные корпорации
Обеспечение проведения в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии	Политику проводят министерства: культуры, образования и науки, здравоохранения и социального обеспечения, другие структуры
Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ	Обеспечивают министерства: обороны, внутренних дел, по чрезвычайным ситуациям, иностранных дел; Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, другие структуры
Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью	Обеспечивают правоохранительные органы: министерства внутренних дел и юстиции, суды, прокуратура, исправительно - трудовые учреждения

Судебная власть

Конституционный Суд РФ (19 судей)

Верховный Суд РФ

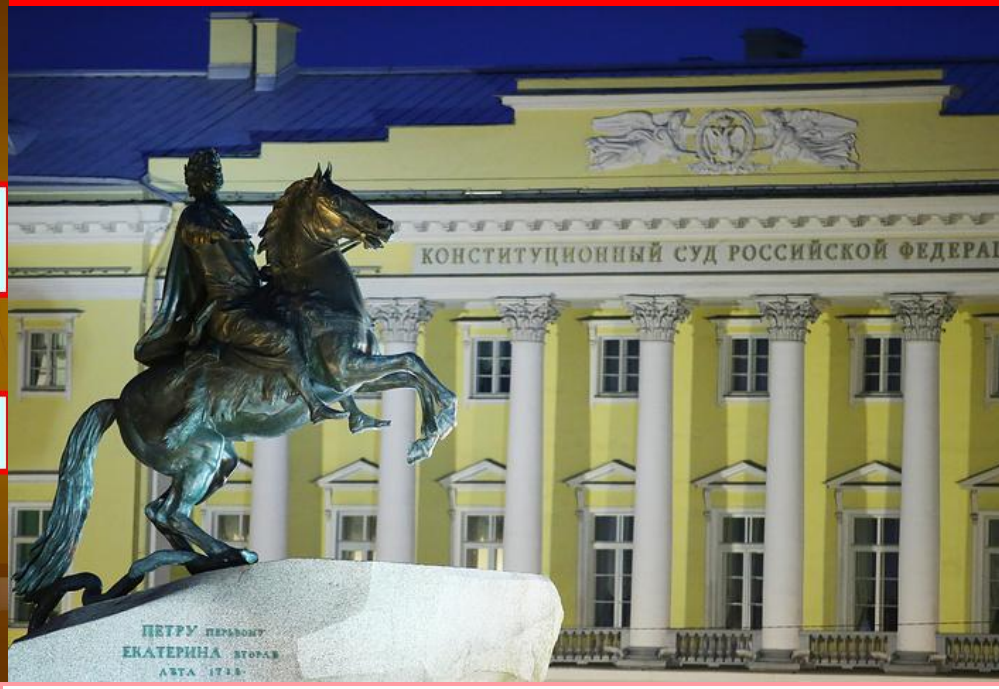
Высший Арбитражный Суд РФ

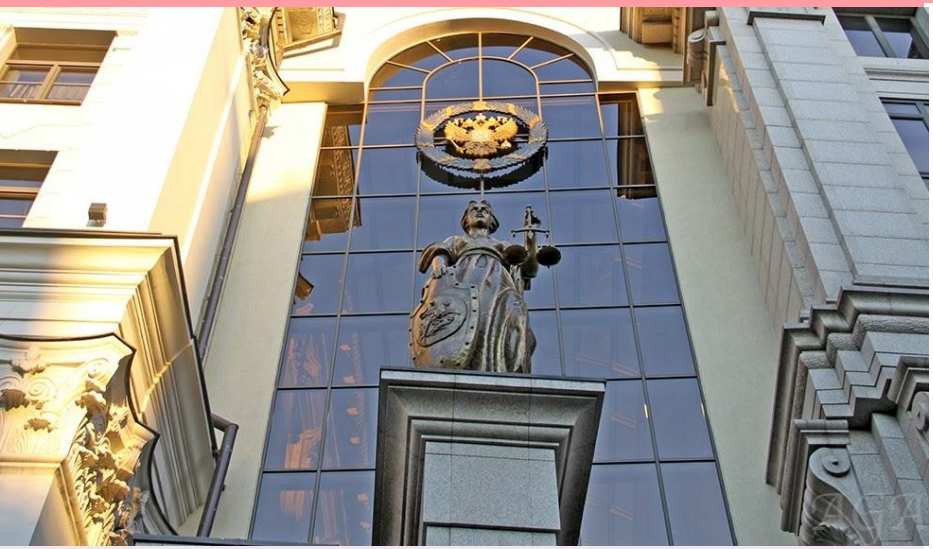
Суды субъектов РФ

Арбитражные Суды субъектов РФ

Городские (районные) суды)

Прокуратура не входит в систему судебной власти





Акты Правительства могут быть отменены

Конституционным Судом РФ (нормативные)

Президентом РФ

Правительством РФ

Противоречие Конституции России

Противоречие Конституции РФ, федеральным законам, указам Президента РФ

Определяет Правительство РФ

Основания отмены актов

Президент РФ

Президент РФ — высшая государственная должность РФ. Президент России является главой государства, не относящимся ни к одной из ветвей власти; гарантом Конституции России, прав и свобод человека и гражданина в России; верховный главнокомандующий.

Кандидат на должность президента РФ: гражданин РФ, не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории РФ не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Полномочия: назначает с одобрения Гос. Думы председателя Правительства РФ; предоставляет кандидатуру на должность председателя ЦБ, судей, ген. прокурора, назначает выборы в Гос. Думу и роспуск её, подписывает и обнародует ФЗ, представляет Россию на международной арене.

Срок полномочий президента – 6 лет

Президент РФ

Полномочия президента

В сфере внешней политики и обороны	В сфере формирования органов власти	По вопросам, касающимся конкретной личности
Руководит **внешней политикой** страны, ведёт переговоры, подписывает договоры. Назначает и отзывает представителей России в других странах и международных организациях. Является **Верховным Главнокомандующим**. Назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил. Вводит в стране режим военного или чрезвычайного положения.	Назначает выборы в **Государственную Думу** и распускает её. Представляет Совету Федерации кандидатуры на должности **судей** Конституционного суда, Верховного суда и Генерального прокурора. Представляет Государственной Думе кандидатуры **Председателя Правительства**. Принимает решение об отставке Правительства.	Решает вопросы о гражданстве. Решает вопросы о политическом убежище. Награждает государственными наградами, присваивает почётные, высшие военные и специальные звания.

В правотворческой сфере

Издает указы и распоряжения
Подписывает федеральные законы

Основные функции Президента РФ (Ст.80-2-4).

- 1. Является **гарантом Конституции** РФ, **прав и свобод** человека и гражданина.
- 2. В установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране **суверенитета РФ**, её **независимости** и государственной **целостности**.
- 3. Обеспечивает **согласованную** работу и **взаимодействие** органов государственной власти.
- 4. В соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные **направления внутренней и внешней политики** государства.
- 5. Представляет РФ **внутри страны и на международных отношениях**.

4. Политика

4.15. Федеративное устройство России

Статья 1 Конституции РФ определяет Россию как федеративное государство, а ст. 5 констатирует, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

В составе Российской Федерации в соответствии со ст. 65 Конституции РФ находится 85 субъектов Федерации (22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, одна автономная область и 4 автономных округа).

Особенности конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.

В скобках указаны статьи Конституции Российской Федерации, содержащие соответствующие положения.

Вся полнота гос. власти

Республики	• Охарактеризованы в Конституции России как «государства» (статья 5 п.2); • Имеют свою конституцию (статья 5 п.2); • Не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); • Не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4); • Вправе устанавливать свои государственные языки (статья 68 п.2);
Края и области	• Имеют свой устав (статья 5 п.2); • Не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); • Могут включать автономные округа (статья 66 п.4);
Города федерального значения	• Имеют свой устав (статья 5 п.2); • Не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); • Не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4);
Автономная область	• Имеет свой устав (статья 5 п.2); • Входит в состав Российской Федерации в единственном числе (статья 5 п.1); • Может быть принят федеральный закон об автономной области (статья 66 п.3); • Не может входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); • Не может включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4);
Автономные округа	• Имеют свой устав (статья 5 п.2); • Может быть принят федеральный закон об автономном округе (статья 66 п.3); • Могут входить в состав края, области (статья 66 п.4); • Не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4);

Чисто территориальное деление -

полнота гос. власти вне пределов компетенции РФ

Федеральные округа России

Ном.	Название округа	Площадь (км²)	Население (на 01.01.2014)[3]	Субъектов РФ	Административный центр
1	Центральный федеральный округ	652,800	38 819 874	18	Москва
2	Южный федеральный округ	416,840	13 963 874	6	Ростов-на-Дону
3	Северо-Западный федеральный округ	1,677,900	13 800 658	11	Санкт-Петербург
4	Дальневосточный федеральный округ	6,215,900	6 226 640	9	Хабаровск
5	Сибирский федеральный округ	5,114,800	19 292 740	12	Новосибирск
6	Уральский федеральный округ	1,788,900	12 234 224	6	Екатеринбург
7	Приволжский федеральный округ	1,038,000	29 738 836	14	Нижний Новгород
8	Северо-Кавказский федеральный округ	172,360	9 590 085	7	Пятигорск
9	Крымский федеральный округ[4][5]	27,161	2 342 411	2	Симферополь

Принципы федерализма в Российской Федерации

Наименование принципа	Его основное содержание
Государственная целостность	Обеспечивается единой системой власти, единым экономическим пространством, верховенством федерального права
Равенство и самоопределение народов	Предоставление равных прав на национальное развитие, развитие национальной культуры и языка, гарантий прав коренных малочисленных народов. Подразумевается, что самоопределение народов не должно нарушать как права отдельных народов, так и всего многонационального народа России
Единство системы государственной власти	Наличие федеральных органов власти, олицетворяющих высшую государственную власть и объединяющих всю совокупность органов власти субъектов РФ
Верховенство федерального права	Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами власти, обладают верховенством по отношению к законодательствам субъектов РФ
Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами	Взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ строятся на основе предусмотренного Конституцией РФ разграничения сфер и компетенций их деятельности
Равенство субъектов Российской Федерации	Защищает интересы как Российского государства в целом, так и отдельных субъектов Федерации

Разграничение полномочий между РФ и её субъектами

Предметы ведения Российской Федерации - центра	Предметы совместного ведения РФ и её субъектов – центра и регионов	Предметы ведения субъектов РФ - регионов
- Принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов. - Федеративное устройство и территория РФ. - Федеральная государственная собственность. - Вопросы войны и мира и многое другое.	- Обеспечение соответствия законов и иных нормативных актов субъектов Конституции РФ. - Вопросы владения и пользования землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами и многое другое.	Во всех сферах, которые не относятся к ведению Российской Федерации или к совместному ведению, субъекты РФ обладают полнотой государственной власти.

Области

1 - Астраханская
2 - Владимирская
3 - Волгоградская
4 - Воронежская
5 - Ивановская
6 - Калужская
7 - Кемеровская
8 - Костромская
9 - Ленинградская
10 - Липецкая
11 - Московская
12 - Нижегородская
13 - Новгородская
14 - Орловская
15 - Пензенская
16 - Ростовская
17 - Рязанская
18 - Самарская
19 - Свердловская
20 - Тамбовская
21 - Тульская
22 - Ульяновская
23 - Челябинская
24 - Ярославская

Республики

1 - Адыгея
2 - Башкортостан
3 - Ингушетия
4 - Кабардино-Балкарская
5 - Калмыкия
6 - Карачаево-Черкесская
7 - Марий Эл
8 - Мордовия
9 - Северная Осетия - Алания
10 - Удмуртская
11 - Чеченская
12 - Чувашская

Автономная область

Автономные округа

Края

1 - Краснодарский
2 - Ставропольский

Города федерального значения

1 - Москва
2 - Севастополь

«Управление – это умение обращаться с людьми». (С.Н. Паркинсон)

«Гражданин, имеющий долю власти, должен действовать не для личных выгод, а для общего блага». (Б.Н. Чичерин)

«Политическая система — это арена бизнеса политики, место, где развёртывается политический процесс» (Р. Т. Кларк).