

Международные правовые акты.

1. ОЛИМПИЙСКАЯ ХАРТИЯ действует с 9 сентября 2013 года

2. МЕЖДУНАРОДНАЯ ХАРТИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И СПОРТА
(принята Организацией Объединенных Наций 21 ноября 1978 г.; с последующими дополнениями)

3. СПОРТИВНАЯ ХАРТИЯ ЕВРОПЫ

(принята 7-й Конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15 мая 1992 г.)

4. ЕВРОПЕЙСКИЙ МАНИФЕСТ «МОЛОДЫЕ ЛЮДИ И СПОРТ»

(принят 8-й Конференцией министров по спорту европейских стран в г. Лиссабоне 18 мая 1995 г. для дополнения и расширения принципов ст. 5 Спортивной хартии Европы)

5. КОДЕКС СПОРТИВНОЙ ЭТИКИ «СПРАВЕДЛИВАЯ ИГРА – ПУТЬ К ПОБЕДЕ» (принят в 1985 г.)

В 1978 г. 95-м конгрессом США был принят Закон «О любительском спорте США».

США приняли модель невмешательства государства в спорт.

В 1956 г. президент США Д. Эйзенхауэр создал Президентский совет по физической подготовке молодежи.

В начале 1970-х годов администрация США участвует в разрешении конфликта между ведущими спортивными организациями страны – Национальной ассоциацией студенческого спорта (НКАА) и Любительским спортивным союзом (ААЮ).

В 1972 г. президент Р. Никсон подписал закон о провозглашении 6 октября Днем тренера в стране, а конгресс принял поправку IX к закону о гражданских правах 1964 г., предоставившую американским женщинам равные права с мужчинами на занятия спортом в учебных заведениях.

В 1975 г. по указанию президента Дж. Форда создана Президентская комиссия по олимпийским видам спорта, основные выводы и рекомендации которой впоследствии были учтены в законе о любительском спорте.

Главные цели закона:

«поощрить более широкое участие граждан в любительском спорте,

расширить полномочия Олимпийского комитета США (ЮСОК) как координирующего органа в любительском спорте страны,

защитить права спортсменов-любителей,

создать механизм управления в соответствии с которым право возглавлять и организовывать какой-либо вид спорта предоставляется наиболее представительным спортивным организациям, федерациям».

Конгресс наделил ЮСОК полномочиями координационного органа любительского спорта в США. Помимо организационных задач на ЮСОК возлагается ответственность за улучшения положения в любительском спорте страны, помощи другим любительским спортивным объединениям в определении общих национальных задач, разработке и осуществлении спортивных программ. Вместе с тем закон запрещает ЮСОК навязывать этим организациям свои решения. Его главная задача – достичь понимания основных целей, стоящих перед любительским и олимпийским спортом США, его организациями.

Закон о любительском спорте впервые :

- установил процедуру разбирательства конфликтных ситуаций между спортивными организациями, спортсменами и спортивными клубами, федерациями;
- расширил права спортсменов, во-первых, обязав все спортивные организации иметь в своих органах не менее 20% спортсменов, а во-вторых, обеспечив спортсменам и тренерам право самостоятельно решать вопрос участия в соревнованиях;
- определил задачи и полномочия национальных спортивных федераций в международных федерациях, а также критерии, которым должны отвечать национальные федерации согласно требованиям МСФ.

Закон возложил на ЮСОК обязанности по оказанию помощи в строительстве новых и реконструкции действующих спортсооружений, созданию национальных спортивных центров, поощрению участия в спорте женщин и лиц с ослабленным здоровьем, инвалидов, проведению научно-исследовательской и информационной деятельности.

Конгресс обязал ЮСОК ежегодно до 1 июня представлять подробней доклад о своей деятельности за календарный год. Такой ежегодный отчет позволяет конгрессу и его комиссиям контролировать и регулировать деятельность ЮСОК.

Закон Франции 1984 г. «Об организации и развитии физкультурной и спортивной деятельности» включает вопросы развития как любительского, так и профессионального спорта. Согласно ст. 1 закона развитие физического воспитания и спорта является обязанностью государства и спортивного движения, включая спортивные ассоциации, федерации и другие социальные институты. Государство в сотрудничестве со спортивным движением обеспечивает спортсменам высокого класса необходимые условия для повышения мастерства и профессионализма.

Структура закона предусматривает две части.

Первая состоит из следующих разделов: физкультурно-спортивное образование, физкультурно-спортивная активность в корпорациях, фирмах и компаниях, спорт высших достижений, спортивные ассоциации, общества и федерации, роль территориальных коммун, деятельность Национального совета по физическому воспитанию и спорту, Национального комитета по научным исследованиям и технологии, медицинский контроль и страхование, спортивные сооружения, безопасность на спортсооружениях и спортивных мероприятиях.

Часть вторая касается организации тренировочного процесса и функционирования профессионального спорта.

В 1992 г. во Франции был принят новый закон о спорте, который содержит пять концептуальных новшеств.

1. Усиление роли провинций и муниципалитетов в развитии спорта и в первую очередь физического воспитания в школах и спорта для всех групп населения.

2. Усиление контрольных полномочий министерства, ответственного за развитие спорта. Создание беспрецедентной системы контроля над профессиональными клубами, а также спортивными федерациями.

3. Введение новых ограничений по отношению к организаторам соревнований, спортивным федерациям, посредникам в профессиональном спорте, телекомпаниям, местным учреждениям в том, что касается безопасности проведения спортивных мероприятий.

4. Усиление системы защиты спортивных организаций, в частности Национального совета по физической культуре и спорту, признание за ним роли миротворца при разрешении конфликтов в федерациях, а также роли консультанта профильного министерства, в том числе и по вопросам профессионального спорта.

5. Усиление мер репрессивного характера; увеличение числа различных штрафов, а также наказаний, связанных даже с лишением свободы.

Португалия приняла Закон «О спортивной системе» в 1990 г., главной целью которого провозглашено установление комплекса принципов и основных направлений государственной политики, которым должно подчиняться развитие спорта в стране.

Данный закон исходит из конституционного положения – спорт является составной частью досуга. В законе определены принципы, на которых должны базироваться отношения между государством и спортом:

развитие спорта для всех;

коллективные и добровольные начала в развитии спорта;

высокая квалификация спортивных руководителей и хорошо оборудованные спортивные сооружения;

учет специфики профессионального спорта, охватывающей три его уровня (спортсмен, клуб, федерация);

проведение национальных и международных соревнований под патронажем государства.

Первый закон о спорте в Италии был принят еще во времена Муссолини в 1942 г. Государство гарантировало Олимпийскому комитету Италии (КОНИ) стабильные источники финансирования спорта в виде разрешения на проведение футбольного тотализатора и спортивных лотерей.

Помимо данного закона спорт нашел отражение и в некоторых других законах:

о деятельности института спортивного кредитования (1957),

о здравоохранении в контексте спортивной деятельности как превентивного средства поддержания здоровья населения (1971),

о профессиональной спортивной деятельности (1981),

об антидопинговых инициативах (1988) и др.

В 1977 г. президентом Итальянской республики был подписан декрет, который значительно расширил функции КОНИ, а также разграничил полномочия центра, регионов, провинций и муниципалитетов в области развития спорта в стране.

В 1981 г. в Италии издан новый Закон о спорте № 91, в котором большое внимание уделено деятельности федераций и спортивных клубов.

В 1986 г. в Итальянской Республике был принят закон № 80 «О налогообложении доходов, получаемых за счет любительской спортивной деятельности».

15 октября 1990 г. в **Испании** принят Закон № 10 «О спорте», в котором значительно усилена роль в спортивном движении региональных (их 17) и местных органов власти. Разработана модель юридической и финансовой ответственности спортивных клубов; до этого основная ответственность за развитие спорта лежала на правительстве.

Для муниципальной спортивной политики в Испании приоритетным является не развитие спорта высших достижений, а развитие школьного и молодежного спорта, спорта для всех, особенно среди женщин, пожилых, инвалидов и других групп населения.

Закон регулирует следующие основные сферы:

1. Физическое воспитание в школе. Согласно закону школьное физвоспитание считается обязательным на всех уровнях обучения.

2. Модели спортивных клубов; создание новых клубов, особенно для молодежи.

3. Создание обществ с ограниченной ответственностью на базе клубов и профессиональных команд, с тем чтобы они выступали в официальных соревнованиях как коммерческие организации.

4. Контроль за деятельностью спортивных федераций, хотя они и считаются независимыми частными организациями.

5. Контроль за профессиональными лигами, имеющими автономный юридический статус, право организовывать соревнования, а также право культивировать различные спортивные дисциплины в своих клубах.

6. Защиту ведущих спортсменов (обеспечение возможностей для качественного проведения тренировочного процесса, создание возможностей для получения образования и профессиональной подготовки).

7. Борьбу с допингом в спорте.

8. Профилактику борьбы с насилием.

9. Финансирование спортивных структур государством.

10. Реорганизацию профессионального футбола.

В законе четко разграничены полномочия в сфере спорта между государственными и местными органами власти (муниципалитетами). Причем не только регламентируется разграничение и содержание компетенций органов власти в сфере того или иного направления, но и определяются функции их сотрудничества.

Испанский закон о спорте предусматривает ответственность государства за развитие спорта в целом и надлежащее сотрудничество его органов с другими организациями рассматриваемой сферы.

В некоторых странах нет специальных законов о спорте. В этих государствах (Бельгия, Германия и др.) спортивная деятельность осуществляется на основе комплекса законодательных актов, в той или иной мере регулирующих физкультурно-спортивную сферу.

В Германии издано много постановлений, касающихся федеральной структуры спорта. Но только в четырех землях спорт включен в конституцию, лишь пять земель из пятнадцати приняли свои законы о спорте.

На протяжении 11 лет (1975 - 1985) в западногерманском спорте высказывались две противоположные точки зрения. Сторонники первой выступали за более тесную связь спорта с государством, которая должна найти законодательное отражение, а второй советовали держать спорт по возможности в стороне от государства.

Немецкий спортивный союз (ДСБ) выбрал «золотую середину» – модель кооперации публичных и общественных структур всех уровней при осуществлении государственной политики в спорте.

К сфере государственных интересов отнесены:

отбор и подготовка спортивного резерва;

организация опорных пунктов для подготовки высококвалифицированных спортсменов;

проведение национальных соревнований;

организация спортивно-медицинского контроля;

подготовка и повышение квалификации тренеров.

Земельные спортивные союзы, вместе с муниципальными советами занимаются развитием спорта для всех.

Для ряда стран (Великобритания, Дания, Нидерланды, Норвегия, Швеция и др.) характерно минимальное вмешательство законодательных органов в область физического воспитания и спорта.

Великобритания отличается некоторыми организационными особенностями спортивного движения.

НОК – Британская олимпийская ассоциация отправляет олимпийскую команду на Игры за счет собранных средств с населения, спонсоров и различных фондов.

Закон о спорте в Великобритании не принят, но спорт нашел фрагментарное отражение в других законах:

Законе «О местных органах власти и жилищном строительстве» (1989), внесён ряд положений, касающихся регулирования спортивной деятельности на местах;

Законе «О реформе системы образования», отражено физическое воспитание в школах и других учебных заведениях.

В Норвегии – спорт рассматривается как составная часть культуры.

В жизнь воплощен лозунг – спортивные клубы являются фундаментом национального спортивного движения. В стране более 10,5 тыс. различных спортивных клубов, бюджеты многих из которых на 30-40% покрываются за счет местных органов власти.

В Швеции один из самых высоких показателей привлечения населения к регулярным занятиям спортом и различным видам физической активности.

В каждом из 22 округов имеется общая федерация и федерации по видам спорта, а также региональные отделения Шведской спортивной конфедерации.

При 20 муниципалитетах созданы специальные советы по организации досуга населения, которые занимаются и развитием спорта.

Основу шведской спортивной модели, как и норвежской, составляют спортивные клубы (около 40 тыс.).

Правовых норм о спорте в законодательстве Швеции относительно немного, и они «разбросаны» по различным нормативным актам.

По закону развития федерального спорта в *Австрии* организация спорта основывается на деятельности федераций и клубов, работающих автономно. За решение спортивных вопросов отвечают девять земель. Министерство здоровья, спорта и защиты потребителей отвечает в основном за выделение средств спортивным организациям, в том числе федерациям, клубам и местным властям, за развитие спорта и его организацию на федеральном уровне.

Закон обязывает правительство поддерживать общественное спортивное движение (федерации, клубы) по установленным принципам.

В Швейцарии Федеральный закон «О развитии гимнастики и спорта» принят в 1972 г. Здесь ответственность за развитие спорта возложена на несколько структур. С одной стороны, в частном секторе – Швейцарская спортивная ассоциация, ее органы, фонды и партнеры, а также спортивные федерации, общества, клубы и секции; с другой – в общественном секторе – Конфедерация, а также кантоны и коммуны.

Закон определяет сферы ответственности частного и общественного секторов. Частный сектор отвечает за массовый спорт и любительский спорт высших достижений; ответственность общественного сектора, – это оздоровительная гимнастика, физическое воспитание в школе, молодежное спортивное движение, работа спортивных федераций, создание спортивной инфраструктуры, проведение научных исследований и т.д.

Статья 10 закона касается взаимоотношений Конфедерации и спортивного движения.

Закон о спорте в *Финляндии* был принят в 1980 г. Среди основных его целей – создание равных и нормальных условий для занятий спортом всех групп населения. Местные органы власти отвечают за строительство и менеджмент спортсооружений, распределяют государственные средства между спортивными организациями, и в первую очередь между спортивными клубами, развивают спорт для всех, обеспечивают физическую активность среди инвалидов и специальных групп населения.

В Финляндии спортивная администрация отвечает за создание наиболее благоприятных условий для организации физической и спортивной активности, а спортивные клубы – за ее организацию.

Принципиальная особенность финского спорта состоит в активном привлечении, особенно на местах, к работе в спортивных организациях и спортклубах добровольных помощников. По данным прессы, более 3 млн финнов участвуют в этой общественной работе. Эта работа поддерживается законодательно.