# Тема 2. Система органов обеспечения БЖ и правового регулирования их деятельности

#### План

- 1. Чрезвычайные ситуации, общая характеристика.
- Единая система предупреждения и ликвидации ЧС.
- 3. Определение понятия, цели и задачи ГО в мирное и военное время. Основные способы защиты населения.

**Литература**-Арустамов, Э.А. Безопасность жизнедеятельности [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Э. А. Арустамов. — Москва : Дашков и К, 2015. — 448 с. — URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\_id=70657

\*Занько, Н. Г. Безопасность жизнедеятельности [Электронный ресурс] : учебник / Н. Г. Занько, К. Р. Малаян, О. Н. Русак. — Санкт-Петербург : Лань, 2016. — 704 с. — URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\_id=81560

\*Хван, Т. А. Основы безопасности жизнедеятельности [Электронный ресурс] : / Т. А. Хван, П. А. Хван. — Ростов-на-Дону : Феникс, 2014. — 416 c. — URL:

http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\_id=74301

О безопасности : Федеральный закон РФ от 28.12.2010г. №390-ФЗ (действующая редакция, 2016) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 108546/, свободный

О гражданской обороне : Федеральный закон РФ от 12.02.1998г. №2-ФЗ (действующая редакция, 2016) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 17861/

# Задания для самостоятельной работы:

- 1. Ознакомиться с Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), выделить и законспектировать структуру, основные задачи, уровни, режимы функционирования.
- 2. Ознакомьтесь с федеральным законом №° 28-Ф3 «О гражданской обороне».
- 3. Изучите и охарактеризуйте (повторите) средства индивидуальной защиты различного назначения.

# 1. Чрезвычайные ситуации общая характеристика

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

#### Челябинская область



# Источник чрезвычайной ситуации

•это опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

### Авария

экстремальное событие техногенного характера, происшедшее в результате внешних воздействий или внутренних сбоев в работе или отказе элементов технических средств, зданий, сооружений, создающее угрозу жизни людей.



### Производственная авария

экстремальное событие техногенного происхождения на производстве, повлекшее за собой выход из строя, повреждение и разрушение технических устройств и человеческие жертвы.

### Транспортная авария

событие экстремальное на транспорте техногенного происхождения или являющееся следствием случайных внешних воздействий, повлекшее за собой повреждение транспортных средств и человеческие жертвы.

### Катастрофа

События с трагическими последствиями, крупная авария, повлекшая гибель людей.



### Опасное природное явление

явление природы, которое по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности воздействия на окружающую среду, может нанести существенный социальный и экономический ущерб.



### Основные причины ЧС

#### •внутренние

- •сложность технологий;
- •недостаточная квалификация и некомпетентность обслуживающего персонала;
- •проектно-конструкторские недоработки в механизмах и оборудовании;
- •физический износ оборудования и механизмов;
- •низкая трудовая и технологическая дисциплины

#### •внешние

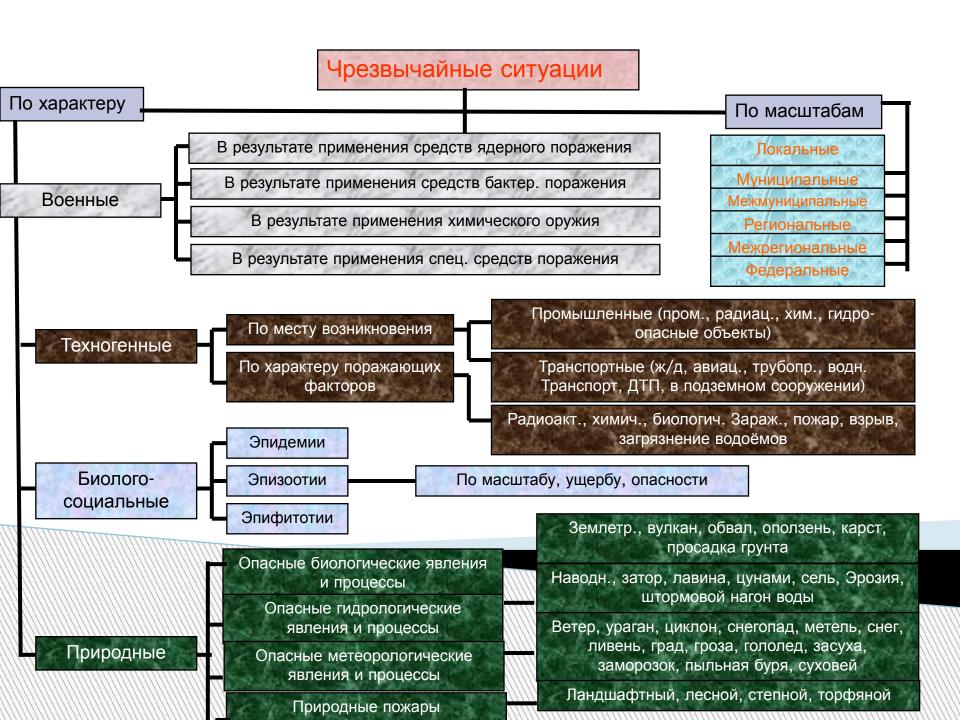
- •стихийные бедствия;
- •неожиданное прекращение подачи электроэнергии, газа, технологических продуктов;
- •терроризм;
- •войны.

### Стадии развития ЧС

- 1. Стадия зарождения ЧС2. Инициирование ЧС3. Процесс ЧС (Кульминация)4. Стадия затухания ЧС

## •Классификация ЧС

- •по причинам возникновения
- по скорости распространенияпо масштабу



# По причинам (сфере) возникновения

- Техногенного характера
- Природного характера
- Биологического характера
- Социального характера

Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с изменениями и дополнениями

- •Критерии ЧС по масштабу
- •зона ЧС
- •количество пострадавших (П)
- •размер материального ущерба (МУ)

#### Классификация ЧС по масштабу

Nº	Характер масштаба ЧС	Зона ЧС	Количество пострадавших	Размер материального ущерба
1	Локальный	не выходит за пределы территории объекта	не более 10 человек	не более 100 тыс. рублей
2	ный	не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения	не более 50 человек	не более 5 млн рублей

# Классификация ЧС по масштабу

№	Характер масштаба ЧС	Зона ЧС	Количество пострадавших	Размер материального ущерба
3	Межмуници- пальный	затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию	не более 50 человек	не более 5 млн рублей
4		не выходит за пределы территории одного субъекта РФ	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей

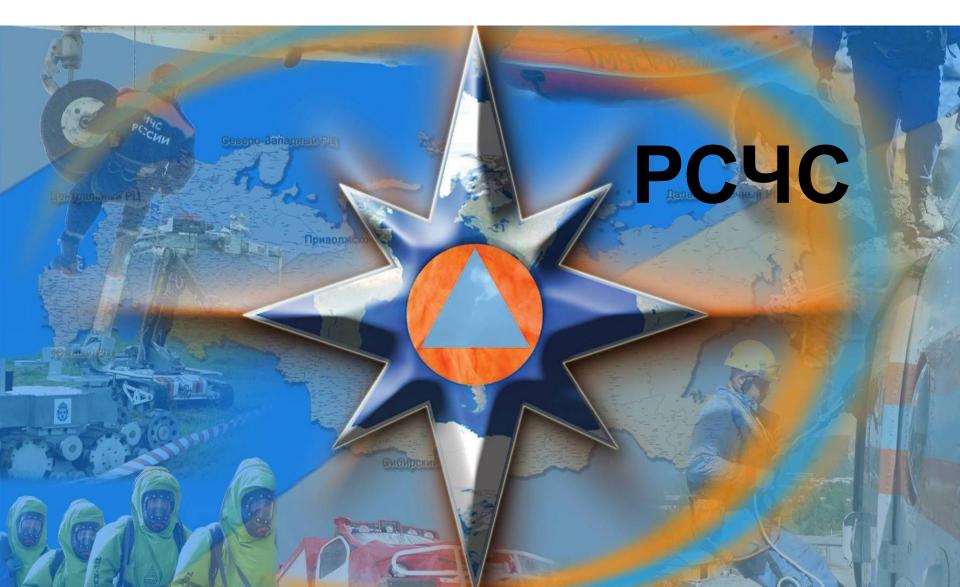
# Классификация ЧС по масштабу

№	Характер масштаба ЧС	Зона ЧС	Количество пострадавших	Размер материального ущерба
5	Межрегиональный	затрагивает территорию двух и более субъектов РФ	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей
6	Федеральный	затрагивает территорию двух и более субъектов РФ	свыше 500 человек	свыше 500 млн рублей

#### •Критерии ЧС по скорости

- внезапные
- •стремительные
- •умеренные
- медленные

# Единая система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)



# Защита в чрезвычайных ситуациях

комплекс правовых, экономических, организационных, инженерно-технических природоохранных мероприятий, направленных на предупреждение возникновения источников опасностей, подготовку и преодоление последствий чрезвычайных ситуаций с целью сохранения жизни и здоровья людей, снижения ущерба на объектах экономики в среде обитания.

# Единая система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное время, а в случае их возникновения - для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба экономике. Сформирована РСЧС в 1992 г. соответствии постановлением Правительства РФ № 261

# Единая система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

#### базируется на следующих предпосылках:

- -признание факта невозможности исключить риск возникновения чрезвычайных ситуаций; -соблюдения принципа превентивной безопасности (максимально возможное снижение вероятности возникновения ЧС, профилактика);
- -комплексный подход при формировании системы (учет всех видов ЧС, стадий развития, всех мер противодействию им); -построение системы на строго правовой основе с четким разграничением прав и обязанностей состава участников.

# Принципы создания единой системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

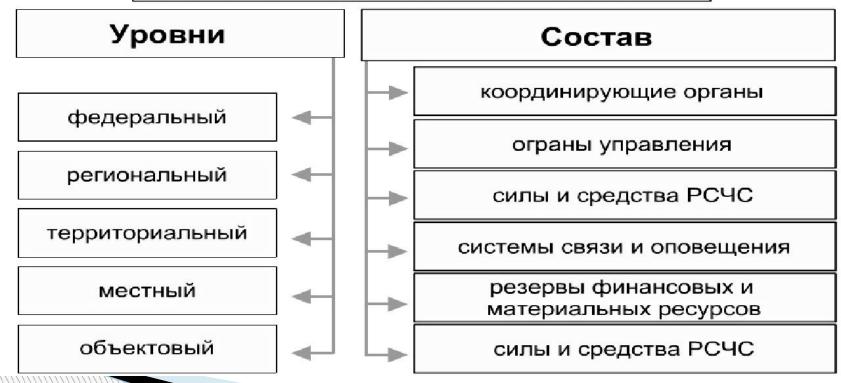
- защите от ЧС и их последствий должно подлежать все население РФ, а также лица без гражданства, находящиеся на территории РФ;
- территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности; организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией органов исполнительной власти всех уровней;
- организационная структура должна соответствовать государственному устройству РФ и решаемым задачам; должен учитываться комплексный подход, предусматривающий учет всех видов ЧС и их последствий;
- функционирование системы должно строиться на основе концепции ненулевого риска.

#### Организационная структура РСЧС

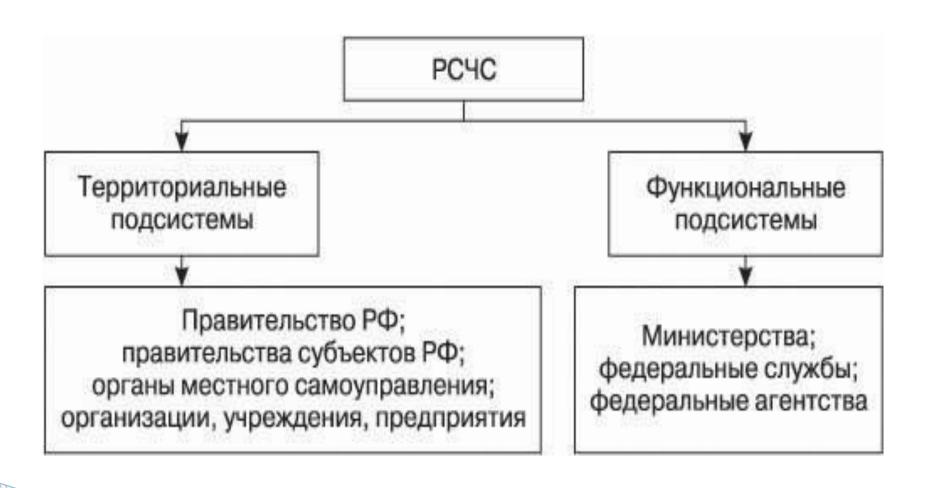
#### Подсистемы РСЧС



функциональных (создаются федеральными органами власти) и ведомственных систем

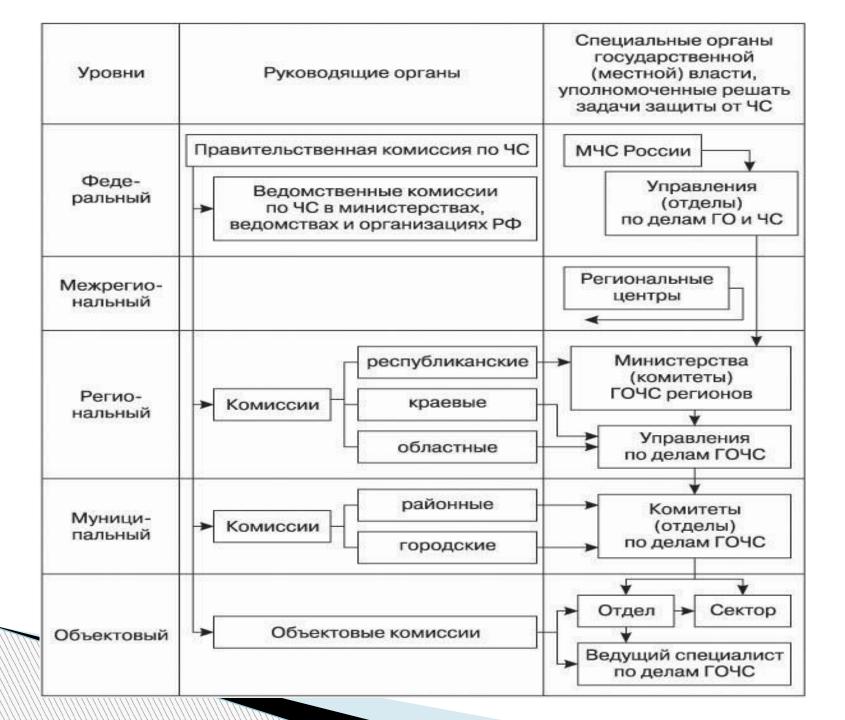


#### Организационная структура РСЧС



#### Федеральные округа РФ





#### Силы и средства РСЧС



- •Режимы функционирования РСЧС
  - •Режим повседневной деятельности
  - •Режим повышенной готовности
  - •Режим чрезвычайной ситуации

# Задачи РСЧС (режим повседневной деятельности):

- -осуществление наблюдений и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях; -планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности и защиты населеения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;
- совершенствование подготовки органов управления ГО ЧС, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;
- -создание и пополнение резервов финансовых и материальных ресурсов для чрезвычайных ситуаций;
- -осуществление тодевых видов страхования.

# Задачи РСЧС (режим повышенной готовности):

- комиссии по ЧС принимают на себя непосредственное руководство функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формируют, при необходимости, оперативные группы для выявления причины ухудшения обстановки в районах возможного бедствия, вырабатывают предложения по ее нормализации;
- -усиливают дежурно-диспетчерскую службу; усиливают наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территорий;
- -принимают меры по защите населения и окружающей природной среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов;
- -приводят в состояние полной готовности силы и средства, уточняют планы их действий и порядок их выдвижения в предполактемый район чрезвычайных ситуаций.

## Задачи РСЧС (режим чрезвычайной ситуации):

- организуется защита населения;
- -оперативные группы выдвигаются в районы чрезвычайных ситуаций;
- -организуется ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- -определяются границы зоны чрезвычайных ситуаций; организуются работы по обеспечению устойчивости функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- -осуществляется непрерывный контроль за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающих к ним территориях.

## 3. Определение понятия, цели и задачи ГО в мирное и военное время

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-Ф3

(ред. от 29.06.2015)

«О гражданской обороне»

#### Гражданская оборона

•система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

#### Силы гражданской обороны

- войска гражданской обороны
- гражданские организации ГО

#### Мероприятия по ГО

 организационные и специальные действия, осуществляемые в области ГО в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 3 октября 1998 г. N 1149 О ПОРЯДКЕ ОТНЕСЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ К ГРУППАМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 01.02.2005 N 49, от 22.10.2015 N 1131)

## Территория, отнесенная к группе по ГО

территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время

#### Тервая группа

исленность населения превышает 1000 тыс. человек; исленность населения составляет от 500 тыс. человек 000 тыс. человек и на ней расположены не менее трех рганизаций особой важности по гражданской обороне ли более 50 организаций первой (второй) категории по ражданской обороне;

олее 50 процентов населения либо территории города опадают в зону возможного опасного химического аражения, радиационного загрязнения или атастрофического затопления.

#### орая группа

- сленность населения составляет от 500 тыс. человек до 00 тыс. человек;;
- сленность населения составляет от 250 тыс. человек до тыс. человек и на ней расположены не менее двух анизаций особой важности по гражданской обороне ли тее 20 организаций первой (второй) категории по жданской обороне;
- пее 30 процентов населения либо территории города падают в зону возможного опасного химического ражения, радиационного загрязнения или астрофического затопления.

#### Основные задачи ГО

- •защита населения от последствий аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения;
- •координация деятельности органов управления по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- •создание и поддержание в готовности систем управления, оповещения, связи, организация наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;

#### Основные задачи ГО

- •повышение устойчивости объектов экономики и отраслей, и их функционирования в чрезвычайных условиях;
- •поиск потерпевших аварию космических кораблей, самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов;
- •специальная подготовка руководящих кадров и сил, всеобщее обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- •накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения;

#### Основные задачи ГО

- •обеспечение населения средствами индивидуальной защиты и организация изготовления простейших средств защиты самим населением;
- •организация оповещения населения об угрозе нападения противника с воздуха, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, стихийных бедствиях;
- •обучение населения защите от оружия массового поражения, а также ведению спасательных и неотложных старийно-восстановительных работ. 48



Международный символ гражданской обороны

## Основные способы защиты населения

инженерная защита

эвакуационные **мероприятия** 

применение средств индивидуальной (СИЗ) и медицинской защиты

#### Инженерная защита

- •укрытие людей в защитных сооружениях.
- •Средства инженерной защиты:
- •убежища (классифицируют по защитным свойствам, по вместимости, по времени возведения, по месту расположения)
- •противо-радиационные укрытия (ПРУ)
- •простейшие укрытия (ПУ)

#### Эвакуационные мероприятия

•эвакуация населения и рассредоточение персонала объектов экономики в загородной зоне

#### Медицинские средства защиты

•табельные: аптечка индивидуальная (АИ-2) с набором средств для оказания первой медицинской помощи, в том числе радиопротекторов, антидотов противобактериальных и обезболивающих препаратов;

### Спасибо за внимание!