



Институт  
экономики роста  
им. Столыпина П.А.

Концепция программы

# «СВЕТ ДЛЯ ГАРАЖНОЙ ЭКОНОМИКИ»

Программа разработана в целях содействия развитию малого бизнеса, переходу малого и среднего бизнеса от теневых практик ведения деятельности к работе «в легальном поле».

# Теневая экономика сегодня:

**4 место в мире по объёму от ВВП  
мире**

33,6 трлн руб. 39% от ВВП

**до 15 млн человек**

полностью исключены из официального сектора экономики (по расчетам Министерства труда и социального развития).

## ТЕНЕВЫЕ ЗАРПЛАТЫ

Скрытый фонд оплаты труда (это доходы работников в неформальном секторе и серые зарплаты в официальном секторе) трлн руб.

**2011**

**2017**

6,3

10,9

% от ВВП

10,6

13,4

Доля россиян, которые за последний год хотя бы иногда работали неофициально или за зарплату в конверте

**44,8**

## Постоянно зарплата в конвертах

(согласно исследованию Центра социально-политического мониторинга Института общественных наук РАНХиГС)

28,8

31,4

# Позитивные решения по созданию условий развития бизнеса подавляются негативными

Многие негативные решения последних лет «убивают» позитивный эффект от предпринимаемых мер по улучшению инвестиционного и делового климата в стране. Ситуация с теневой экономикой значительно ухудшилась в 2013-2014 годах, когда был принят ряд решений, приведших к усилению административного давления и фискальной нагрузки на бизнес, в частности:

- повышение ставок социальных страховых платежей - снялось с учета более 0,5 млн индивидуальных предпринимателей;
- массовое расторжение договоров аренды на размещение нестационарных торговых объектов;
- налог на недвижимость для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;
- увеличение штрафных санкций;
- увеличение объёма отчётности;
- повышение кадастровой стоимости земли;
- увеличение количества и размера неналоговых платежей и сборов, страховых взносов;
- политика высокой ключевой ставки ЦБ РФ;
- повышение тарифов естественных монополий;
- отзывы лицензий на осуществление банковской деятельности, вследствие чего предприниматели массово лишаются средств, находящихся на счетах данных банков, без права на компенсацию;
- расширяющаяся практика блокировки операций по счетам, а так же открытия новых счетов.

# Цели, достижимые к 2025 году

---

Необходимо создать систему государственного регулирования, стимулирующую выход из теневого сектора экономики и работу в легальном поле, а так же развитие уже действующих предприятий МСП, что позволит:

- увеличить вклад МСП в ВВП России - **с 20% до 30%** (к 2025 году);
- **с 26% (18,8 млн.) до 45%** увеличить число рабочих мест, создаваемых МСП - **рост (к 2025 году, от общего числа рабочих мест в Российской Федерации);**
- увеличить ВВП страны на **2,5%.**

К 2035 году в случае реализации соответствующих мероприятий Программы, в секторе МСП может быть занято **до 60% населения.** (расчеты ИНП РАН).

# Пять основных задач - пять путей достижения цели

---

- I. Установить максимально простой, удобный и выгодный для мсп режим регулирования деятельности;
- II. Обеспечить предпринимателей необходимыми кредитными ресурсами для развития бизнеса;
- III. Обеспечить предпринимателей производственной и иной инфраструктурой;
- IV. Освободить предпринимателей от ответственности за ошибки прошлых лет;
- V. При этом правила для работы мсп должны быть сформированы так, чтобы несоблюдение требований законов и обязательных требований стало невыгодным.

# Задача №1: Дерегулировать режим для МСП - упростить жизнь для самых маленьких

---

Создать специальную организационно-правовую форму «Индивидуальный предприниматель без права найма», предусмотрев:

- упрощенный режим регистрации и снятия с учета - упрощенная система оплаты патента (через МФЦ);
- пониженные размеры взносов - платеж за патент не должен превышать 10 тысяч рублей в год;
- отсутствие отчетности;
- проверки и административная ответственность как для физических лиц;

# Задача №1: Дерегулировать режим для МСП - снизить количество и упростить проверки

Для МСП и индивидуальных предпринимателей снизить давление со стороны КНД и правоохранительных органов:

- **мораторий** на все проверки всех предприятий МСП без исключения (а не только для предприятий в отношении которых ранее не выявлялись нарушений и предприятий с низкими категориями рисков) - кроме контрольных и надзорных мероприятий, связанных с проверкой информации о ситуациях опасных для жизни и здоровья и только в присутствии официального представителя Уполномоченного;
- предусмотреть для всех впервые выявленных административных правонарушений (не повлекших вреда жизни и здоровью) - в качестве меры ответственности **«предупреждение»**;
- **снизить в 2 раза штрафы**, предусмотренные КоАП РФ (для предприятий малого и среднего бизнеса);
- предусмотреть, что по итогам рейдов, административных расследований и мониторингов, контрольных закупок и др. - могут составляться акты, выписываться предписания, но **не могут возбуждаться административные дела, выносятся наказания**.
- обеспечить включение в **единый реестр проверок** информации о всех контрольных и надзорных мероприятиях - включая налоговые проверки и проверки антимонопольных органов, рейды и административные расследования.

# Задача №1: Дерегулировать режим для МСП - снизить количество и упростить проверки

---

Ограничить **оперативную розыскную деятельность МВД** и следственные действия в отношении предпринимателей:

- гласные обследования помещений, зданий и сооружений проводить только с согласия прокурора;
- проводить обыски, выемки, заседания судов по избранию меры пресечения только в присутствии уполномоченных по защите прав предпринимателей. Уполномоченные должны незамедлительно уведомляться о проведении следственных действий, а также об обращении в суд с ходатайством об избрании мер пресечения;
- применять меру пресечения не связанную с ограничением свободы (залог, домашний арест, подписка и др.);
- запретить изъятие оригиналов документов и серверов.



## Задача №2: Обеспечить доступ к финансированию

---

### Обеспечить доступ малого и среднего бизнеса к финансированию

- Фондам развития МСП предоставлять МСП возвратную ссуду на начало бизнеса - 1 млн руб., с предоставлением бизнес-плана, под личную гарантию предпринимателя;
- Субсидировать до 5% годовых кредиты под проектное финансирование МСП. Предоставлять гарантию АО «Корпорация МСП» на 75% от объёма кредитования. ЦБ отменить резервирование по такого рода кредитам;
- Развитие инструментов рефинансирования ЦБ под секьюритизированные пакеты кредитов малого бизнеса, под проекты в рамках системы проектного и торгового финансирования.
- Превратить программу ЦБ для МСП банка из «6,5%» в «0%» для малого бизнеса.

# Задача №3: Предоставить необходимую инфраструктуру, компенсировать затраты

- ▣ **Предоставить производственные площадки, помещения, офисы, необходимые для деятельности МСП :**
  - развивать и создавать новые индустриальные парки, технопарки, бизнес инкубаторы, региональные центры кластерного развития, региональные центры инжиниринга и др.;
  - субсидировать арендные ставки для субъектов МСП на новой инфраструктуре до 0 руб./м<sup>2</sup>;
  - довести до конца реализацию 159-ФЗ;
  
- ▣ **Оплату за новую инфраструктуру и оборудование контрольных и учетных систем, вводимых по инициативе государственных органов, компенсировать бизнесу через, законодательстве механизмы налогового вычета в полном объеме затрат, произведенных хозяйствующими субъектами (в настоящее время уже реализуются решения по повышению прозрачности уплаты налогов, внедряются электронные кассы, введены чипирование шуб, ПЛАТОН, вводится прослеживаемость ветеринарной продукции, продуктов деревообработки и др.).**

# Задача №4: Свобода для тех, кто перешел в легальное поле

Снять «ответственность за прошлое» - освободить индивидуальных предпринимателей, владельцев, руководителей субъектов МСП и сотрудников от ответственности за нарушения, совершенные до вступления программы в силу, в частности:

- освободить от ответственности за совершенные до объявления программы правонарушения граждан, которые в течение 6 месяцев зарегистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей или МСП и начнут деятельность в законном поле.
- с момента объявления начала программы прекратить расследование и не возбуждать дела об административных правонарушениях по «экономическим» правонарушениям КоАП РФ (в отношении правонарушений, совершенных до её начала), в частности по статье «14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»;
- списать все ранее выписанные и до настоящего времени не оплаченные штрафы по административным правонарушениям, совершенным в сфере предпринимательской деятельности (за исключением иных правонарушений, не связанных с предпринимательской деятельностью - нарушений ПДД, правонарушений, посягающих на здоровье и на права граждан и др.);
- провести амнистию, в частности по статьям 171, 159, 198, 199 УК РФ, предусмотрев прекращение как расследуемых, так и приостановленных уголовных дел.

# Задача № 5: Увеличить ответственность в будущем

1. Принять меры по усилению ответственности за нелегальную деятельность для тех, кто их совершил после начала программы.

- ▶ Ввести налоговые стимулы выхода из тени - например, повсеместно внедрить торговый сбор (на примере Москвы);
- ▶ В дальнейшем (через 2 года после начала реализации стратегии), по мере снижения теневого сектора экономики целесообразно повысить административную ответственность и увеличить штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации, без лицензий.
- ▶ Перевести выплату зарплат полностью на безналичный расчет (исключительно банковских и платежных операций) - запретить оплату за работу наличными деньгами (при условии снижения ставок на страховые взносы)

2. Предусмотреть усиление ответственности чиновников за нарушения прав предпринимателей (воспрепятствование предпринимательской деятельности, нарушение порядка проведения контрольных и надзорных мероприятий, нарушение порядка закупок и др.)

# Местные власти должны быть «ЗА»

---

- ▶ Внедрить систему мотивации муниципалитетов в зависимости от темпов социально-экономического развития муниципального образования.

Для этого установить дополнительные отчисления в бюджеты муниципальных образований по всем налоговым поступлениям, уплачиваемым субъектами МСП, в размере **75%** прироста объема таких платежей в отчетном периоде.

## И ещё...

---

- ▶ Необходимо создать полноценную систему статистического мониторинга состояния сектора МСП на базе реестра МСП ФНС России и данных налоговой отчетности;
- ▶ В течение 2018 года принять Предпринимательский кодекс, объединяющий нормативные правовые акты по мерам защиты и мерам поддержки предпринимателей по аналогии с тем, как это сделано в республике Казахстан.

# Главный КРІ

---

- ▶ У органов власти, местного самоуправления, органов осуществляющих контрольно-надзорную деятельность ввести новый КРІ - расширение реестра МСП ФНС России, увеличение количества предприятий в реестре и рабочих мест за счет постановки на учет и создания условий для выхода бизнеса из тени;
- ▶ Определить систему мотивации сотрудников государственных и муниципальных органов в зависимости от выполнения главного КРІ