



«СВЕТ ДЛЯ ГАРАЖНОЙ ЭКОНОМИКИ»

Программа разработана в целях содействия развитию малого бизнеса, переходу малого и среднего бизнеса от теневых практик ведения деятельности к работе «в легальном поле».

Теневая экономика сегодня:

4 место в мире по объёму от ВВП мире

33,6 трлн руб. 39% от ВВП

до 15 млн человек

полностью исключены из официального Сектора экономики (по расчетам Министерства труда и социального развития).

ТЕНЕЫЕ ЗАРПЛАТЫ	2011	2017
Скрытый фонд оплаты труда (это доходы работников в неформальном секторе и серые зарплаты в официальном секторе) трлн руб.	6,3	10,9
% от ВВП	10,6	13,4
Доля россиян, которые за последний год хотя бы иногда работали неофициально или за зарплату в конверте		44,8
Постоянно зарплата в конвертах (согласно исследованию Центра социально-политического мониторинга Института общественных наук РАНХиГС)	28,8	31,4

Позитивные решения по созданию условий развития бизнеса подавляются негативными

Многие негативные решения последних лет «убивают» позитивный эффект от предпринимаемых мер по улучшению инвестиционного и делового климата в стране. Ситуация с теневой экономикой значительно ухудшилась в 2013-2014 годах, когда был принят ряд решений, приведших к усилению административного давления и фискальной нагрузки на бизнес, в частности:

- повышение ставок социальных страховых платежей снялось с учета более 0,5 млн индивидуальных предпринимателей;
- массовое расторжение договоров аренды на размещение нестационарных торговых объектов;
- налог на недвижимость для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;
- увеличение штрафных санкций;
- увеличение объёма отчётности;
- повышение кадастровой стоимости земли;
- увеличение количества и размера неналоговых платежей и сборов, страховых взносов;
- политика высокой ключевой ставки ЦБ РФ;
- повышение тарифов естественных монополий;
- отзывы лицензий на осуществление банковской деятельности, вследствие чего предприниматели массово лишаются средств, находящихся на счетах данных банков, без права на компенсацию;
- расширяющаяся практика блокировки операций по счетам, а так же открытия новых счетов.

Цели, достижимые к 2025 году

Необходимо создать систему государственного регулирования, стимулирующую выход из теневого сектора экономики и работу в легальном поле, а так же развитие уже действующих предприятий МСП, что позволит:

- увеличить вклад МСП в ВВП России с 20% до 30% (к 2025 году);
- **C 26% (18,8 млн.) до 45%** увеличить число рабочих мест, создаваемых МСП рост (к 2025 году, от общего числа рабочих мест в Российской Федерации);
- увеличить ВВП страны на 2,5%.

К 2035 году в случае реализации соответствующих мероприятий Программы, в секторе МСП может быть занято до 60% населения. (расчеты ИНП РАН).

Пять основных задач - пять путей достижения цели

- I. Установить максимально простой, удобный и выгодный для мсп режим регулирования деятельности;
- II. Обеспечить предпринимателей необходимыми кредитными ресурсами для развития бизнеса;
- III. Обеспечить предпринимателей производственной и иной инфраструктурой;
- IV. Освободить предпринимателей от ответственности за ошибки прошлых лет;
- V. При этом правила для работы мсп должны быть сформированы так, чтобы несоблюдение требований законов и обязательных требований стало невыгодным.

Задача №1: Дерегулировать режим для МСП упростить жизнь для самых маленьких

Создать специальную организационно-правовую форму «Индивидуальный предприниматель без права найма», предусмотрев:

- □ упрощенный режим регистрации и снятия с учета упрощенная система оплаты патента (через МФЦ);
- □ пониженные размеры взносов платеж за патент не должен превышать 10 тысяч рублей в год;
- отсутствие отчётности;
- □ проверки и административная ответственность как для физических лиц;

Задача №1: Дерегулировать режим для МСП - снизить количество и упростить проверки

Для МСП и индивидуальных предпринимателей снизить давление со стороны КНД и правоохранительных органов:

- **мораторий** на все проверки всех предприятий МСП без исключения (а не только для предприятий в отношении которых ранее не выявлялись нарушений и предприятий с низкими категориями рисков) кроме контрольных и надзорных мероприятий, связанных с проверкой информации о ситуациях опасных для жизни и здоровья и только в присутствии официального представителя Уполномоченного;
- предусмотреть для всех впервые выявленных административных правонарушений (не повлёкших вреда жизни и здоровью) в качестве меры ответственности «предупреждение»;
- □ <u>снизить в 2 раза штрафы</u>, предусмотренные КоАП РФ (для предприятий малого и среднего бизнеса);
- □ предусмотреть, что по итогам рейдов, административных расследований и мониторингов, контрольных закупок и др. могут составляться акты, выписываться предписания, но не могут возбуждаться административные дела, выноситься наказания.
- обеспечить включение в **единый реестр проверок** информации о всех контрольных и надзорных мероприятиях включая налоговые проверки и проверки антимонопольных органов, рейды и административные расследования.

Задача №1: Дерегулировать режим для МСП - снизить количество и упростить проверки

Ограничить оперативную розыскную деятельность МВД и следственные действия в отношении предпринимателей:

- гласные обследования помещений, зданий и сооружений проводить только с согласия прокурора;
- □ проводить обыски, выемки, заседания судов по избранию меры пресечения только в присутствии уполномоченных по защите прав предпринимателей. Уполномоченные должны незамедлительно уведомляться о проведении следственных действий, а так же об обращении в суд с ходатайством об избрании мер пресечения;
- применять меру пресечения не связанную с ограничением свободы (залог, домашний арест, подписка и др.);
- □ запретить изъятие оригиналов документов и серверов.

Задача №2: Обеспечить доступ к финансированию

Обеспечить доступ малого и среднего бизнеса к финансированию

- □ Фондам развития МСП предоставлять МСП возвратную ссуду на начало бизнеса 1 млн руб., с предоставлением бизнес-плана, под личную гарантию предпринимателя;
- □ Субсидировать до 5% годовых кредиты под проектное финансирование МСП. Предоставлять гарантию АО «Корпорация МСП» на 75% от объёма кредитования. ЦБ отменить резервирование по такого рода кредитам;
- □ Развитие инструментов рефинансирования ЦБ под секьюритизированные пакеты кредитов малого бизнеса, под проекты в рамках системы проектного и торгового финансирования.
- □ Превратить программу ЦБ для МСП банка из «6,5%» в «0%» для малого бизнеса.

Задача №3: Предоставить необходимую инфраструктуру, компенсировать затраты

- □ Предоставить производственные площадки, помещения, офисы, необходимые для деятельности МСП:
 - развивать и создавать новые индустриальные парки, технопарки, бизнес инкубаторы, региональные центры кластерного развития, региональные центры инжиниринга и др.;
 - субсидировать арендные ставки для субъектов МСП на новой инфраструктуре до 0 руб./м2;
 - довести до конца реализацию 159-Ф3;
- Оплату за новую инфраструктуру и оборудование контрольных и учетных систем, вводимых по инициативе государственных органов, компенсировать бизнесу через, законодательстве механизмы налогового вычета в полном объеме затрат, произведенных хозяйствующими субъектами (в настоящее время уже реализуются решения по повышению прозрачности уплаты налогов, внедряются электронные кассы, введены чипирование шуб, ПЛАТОН, вводится прослеживаемость ветеринарной продукции, продуктов деревообработки и др.).

Задача №4: Свобода для тех, кто перешел в легальное поле

Снять «ответственность за прошлое» - освободить индивидуальных предпринимателей, владельцев, руководителей субъектов МСП и сотрудников от ответственности за нарушения, совершенные до вступления программы в силу, в частности:

- □ освободить от ответственности за совершенные до объявления программы правонарушения граждан, которые в течение 6 месяцев зарегистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей или МСП и начнут деятельность в законном поле.
- □ с момента объявления начала программы прекратить расследование и не возбуждать дела об административных правонарушениях по «экономическим» правонарушениям КоАП РФ (в отношении правонарушений, совершенных до её начала), в частности по статье «14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»;
- □ списать все ранее выписанные и до настоящего времени не оплаченные штрафы по административным правонарушениям, совершенным в сфере предпринимательской деятельности (за исключением иных правонарушений, не связанных с предпринимательской деятельностью нарушений ПДД, правонарушений, посягающих на здоровье и на права граждан и др.);
- □ провести амнистию, в частности по статьям 171, 159, 198, 199 УК РФ, предусмотрев прекращение как расследуемых, так и приостановленных уголовных дел.

Задача № 5: Увеличить ответственность в будущем

- 1. Принять меры по усилению ответственности за нелегальную деятельность для тех, кто их совершил после начала программы.
 - Ввести налоговые стимулы выхода из тени например, повсеместно внедрить торговый сбор (на примере Москвы);
 - В дальнейшем (через 2 года после начала реализации стратегии), по мере снижения теневого сектора экономики целесообразно повысить административную ответственность и увеличить штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации, без лицензий.
 - Перевести выплату зарплат полностью на безналичный расчет (исключительно банковских и платежных операций) запретить оплату за работу наличными деньгами (при условии снижения ставок на страховые взносы)
- **2.** Предусмотреть усиление ответственности чиновников за нарушения прав предпринимателей (воспрепятствование предпринимательской деятельности, нарушение порядка проведения контрольных и надзорных мероприятий, нарушение порядка закупок и др.)

Местные власти должны быть «ЗА»

Внедрить систему мотивации муниципалитетов в зависимости от темпов социально-экономического развития муниципального образования.

Для этого установить дополнительные отчисления в бюджеты муниципальных образований по всем налоговым поступлениям, уплачиваемым субъектами МСП, в размере 75% прироста объема таких платежей в отчетном периоде.

И ещё...

- Необходимо создать полноценную систему статистического мониторинга состояния сектора МСП на базе реестра МСП ФНС России и данных налоговой отчетности;
- В течение 2018 года принять Предпринимательский кодекс, объединяющий нормативные правовые акты по мерам защиты и мерам поддержки предпринимателей по аналогии с тем, как это сделано в республике Казахстан.

Главный КРІ

- У органов власти, местного самоуправления, органов осуществляющих контрольнонадзорную деятельность ввести новый КРІ - расширение реестра МСП ФНС России, увеличение количества предприятий в реестре и рабочих мест за счет постановки на учет и создания условий для выхода бизнеса из тени;
- органов в зависимости от выполнения главного KPI