

Административно- правовой спор

Тема 2

План

1. Понятие и признаки административно-правового спора.
2. Юридическая природа административно-правового спора.
3. Виды административно-правовых споров.
4. Юридическая конструкция административного спора:
 - Субъекты административно-правового спора.
 - Предмет административно-правового спора.
 - Основания административно-правового спора.

Понятие и признаки административно-правового спора

- это разногласие, возникающее между участниками управленческих правоотношений в связи с нарушением, применением или толкованием норм административного права.

Административный спор

- конфликт, возникающий из административно-правовых отношений, которые складываются в связи с осуществлением властных полномочий органами публичной администрации (А.Б. Зеленцов).

Отличие указанной категории от гражданско-правовых по:

- субъектному составу,
- сфере возникновения,
- по характеру реализуемых прав.

Административный спор

- конфликт интересов (А.М. Окунев).

По его мнению, это их столкновение, вызванное коллизией правовых норм двух сторон, не находящихся в организационном подчинении в отношении друг к другу

Административный спор

- это разновидность юридического конфликта, основными характеристиками которого является возникновение их в сфере управления, особое положение его субъектов и специальный порядок их разрешения (Н.Ю. Хаманева)

Административный спор

- выраженное в официальной форме несогласие субъекта административного правоотношения с принятым в отношении его другим субъектом правоотношения решением или совершенным в отношении его данным органом властным действием либо бездействием.

Признаки

- природа возникновения - данная категория споров возникает исключительно в рамках административных правоотношений;
- содержание спора - в основе любого административного спора всегда лежит несогласие субъекта правоотношения с действиями властвующего субъекта, а именно с принятыми в рамках компетенции государственного органа актами;
- формальное закрепление - спор будет рассматриваться в качестве административного только в том случае, если несогласие будет иметь документальное выражение и закрепление и обязательно должно быть доведено до сведения самого государственного органа;
- порядок разрешения - данная категория подлежит разрешению либо в самом административном органе, либо судебным органом.

Юридическая природа административного спора

- объект административного правового спора, это прежде всего единство и борьба полярно противоположных воззрений на субъективные публичные управленческие права, а сами нарушенные права рассматриваются в качестве предмета спора.

- В теории права указывается также на наличие формального и материального подходов при определении сущности административно-правового спора.
- В рамках первого под административными спорами понимаются те, которые рассматриваются в административных судах.
- Если под административными судами понимается деятельность по рассмотрению административных споров в рамках всей судебной, то представляется наиболее уместным употребление термина "административное судопроизводство".

- В рамках материально-правового подхода выделяется два подкритерия: субъектный и предметный.
- С точки зрения субъектного подкритерия административный спор - это спор, в котором стороной действия является орган управления.
- Согласно предметному подкритерию спор считается административным, если юридический вопрос, составляющий существо спора, является вопросом административного права.

При рассмотрении сущности административно-правового спора в теории права отмечается возможность его определения в узком и широком смыслах.

В широком смысле административный спор выступает в качестве предмета административного судопроизводства, но не юстиции.

В узком смысле - это возникший между сторонами спор, поведение которых регулируется исключительно административно-правовыми нормами

Критерии отнесения спора к административно-правовым

- он должен возникнуть из-за деятельности субъектов исполнительной власти по осуществлению возложенных на них управленческих функций;
- спор должен возникнуть в рамках административного правоотношения в связи с принятием властного решения, не устраивающего одну из сторон спора.

Виды административно-правовых споров

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- 2) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- 3) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;
- 4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- 5) об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее также - экзаменационные комиссии);
- 6) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- 7) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

Стороны административно-правового спора

- Административный истец - лицо, которое обратилось в суд в защиту своих прав, свобод, законных интересов, либо лицо, в интересах которого подано заявление прокурором, органом, осуществляющим публичные полномочия, должностным лицом или гражданином, либо прокурор, орган, осуществляющий публичные полномочия, или должностное лицо, обратившиеся в суд для реализации возложенных на них контрольных или иных публичных функций.

Стороны административно-правового спора

- Административный ответчик - лицо, к которому предъявлено требование по спору, возникающему из административных или иных публичных правоотношений, либо в отношении которого административный истец, осуществляющий контрольные или иные публичные функции, обратился в суд.

Предмет административно-правового спора
Определяя предмет административно-
правового спора, необходимо
учитывать разграничение споров о
субъективном административном праве
и споров об объективном
административном праве.

В случае спора об объективном праве речь идет, по сути, об оценке законности того или иного акта органа исполнительной власти. В качестве одной из особенностей юридической природы таких дел указывается на отсутствие спора о субъективных правах и обязанностях

- Предметом спора является исключительно вопрос объективно-правового характера - о соответствии или несоответствии оспариваемого акта закону или нормативному акту большей юридической силы.
- При подаче заявления об оспаривании нормативных правовых актов в суд общей юрисдикции заявителю необходимо указать, какие права и свободы гражданина или неопределенного круга лиц нарушаются этим актом или его частью (ст. 125 КАС)

- Предмет другой разновидности административно-правовых споров - споров о субъективном административном праве - носит несколько иной характер: в него необходимо включать публичные субъективные права и обязанности сторон. Законность правового акта или действия властного органа становится в данном случае предметом спора наряду с субъективными правами и обязанностями.
- Предмет субъективного административного спора приобретает "двойственный" характер, и суд должен не только рассмотреть и разрешить вопрос о правомерности акта (действия), но и разрешить спор о субъективном праве.

В случае удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) и необходимости принятия административным ответчиком каких-либо решений, совершения каких-либо действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению суд указывает на необходимость принятия решения по конкретному вопросу, совершения определенного действия либо на необходимость устранения иным способом допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца и на срок устранения таких нарушений.