

# Участие прокурора в административном судопроизводстве



Согласно ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Одной из функций прокуратуры, закрепленной в ст. 2 указанного закона, является возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
**«О ПРОКУРАТУРЕ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

Текст с изменениями на **2017 год**



АКТУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



- ◆ Производство по делам об административных правонарушениях — это регламентированная процессуальными нормами деятельность должностных лиц органов государства по сбору материалов, необходимых для полной, своевременной и качественной реализации норм об административной ответственности за административное правонарушение, их рассмотрению, а в необходимых случаях — пересмотру принятого решения.
- ◆ Производство по делам об административных правонарушениях складывается из действий целого ряда органов и лиц, являющихся его субъектами. Процессуальные права и обязанности каждого субъекта данного производства обусловлены его процессуальной функцией в нем, в зависимости от которой все субъекты административно-процессуальных отношений могут быть разделены на три группы:
  - ◆ властные субъекты;
  - ◆ заинтересованные в исходе дела лица;
  - ◆ лица, содействующие осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры, которые осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях; прокурорские работники, возбуждающие дела об административных правонарушениях и участвующие в рассмотрении административных дел.



В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в тех случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство по делу об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать это дело. Таким образом, осуществляя надзор, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, предусмотренном как КоАП РФ, так и законом субъекта РФ об установлении административной ответственности.

Полномочия прокурора как участника производства по делам об административных правонарушениях определены ст. 25.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:



- ◆ Прокурор в пределах своих полномочий вправе:
- ◆ возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- ◆ участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- ◆ приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденном по инициативе прокурора.

## КоАП РФ, Статья 28.4. Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором

- ♦ Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:
- ♦ Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума
- ♦ Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме
- ♦ Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума
- ♦ Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
- ♦ Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"
- ♦ Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

- ◆ Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации
- ◆ Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума
- ◆ Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума
- ◆ Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов
- ◆ Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий
- ◆ Статья 5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требования о его изъятии. Использование заведомо поддельного открепительного удостоверения
- ◆ Статья 5.63.1. Нарушение требований законодательства, предусматривающих выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства

- ◆ Статья 6.19. Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей
- ◆ Статья 7.24. Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта
- ◆ Статья 7.35. Нарушение порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом
- ◆ Статья 13.11. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)
- ◆ Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом
- ◆ Статья 14.35. Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности
- ◆ Статья 19.9. Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов

- ❖ О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ и направляется для рассмотрения по компетенции в суд либо в соответствующий контролирующий орган.

КоАП РФ, Статья 28.2. Протокол об административном правонарушении



- ◆ При реализации возложенных надзорных функций прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Должностные лица перечисленных выше органов обязаны приступить к выполнению требований прокурора незамедлительно.
- ◆ За невыполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность в виде штрафа, налагаемого на граждан в размере от 1 000 до 1 500 руб.; на должностных лиц — от 2 000 до 3 000 руб.; на юридических лиц — от 50 000 до 100 000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. ((ст. 17.7 КоАП РФ)

# Принесение протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

- ◆ Участие прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях выражается в том, что он может, если это необходимо, принести протест на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу, и в порядке надзора — на постановление по делу об административном правонарушении, вступившее в законную силу.
- ◆ Принесение протеста на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу. Статьей 30.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено:

*Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1., 30.2., частями 1 и 3 статьи 30.3. настоящего Кодекса».*

- ◆ **Статья 30. 1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении.**
- ◆ 1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. 25.1—25.5 настоящего Кодекса (лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законными представителями, защитником и представителем): (1) вынесенное судьей — в вышестоящий суд; (2) вынесенное коллегиальным органом — в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; (3) вынесенное должностным лицом — в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; (4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, — в районный суд по месту рассмотрения дела.
- ◆ 2. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд

- ◆ **Статья 30.2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.**
- ◆ 1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.
- ◆ 2. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.
- ◆ 3. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.
- ◆ 6. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

- ◆ **Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении.**
  
- ◆ 1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.
  
- ◆ 2. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.1—5.25, 5.45—5.52, 5.56, 5.58 настоящего Кодекса, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

- ◆ При подготовке к рассмотрению протеста судья, должностное лицо разрешают ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы.
  
- ◆ Протест подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным его рассматривать, и в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в соответствующий суд. Однако протест: (а) на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.1—5.25, 5.45 — 5.52, 5.56, 5.58 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня поступления в суд; (б) на постановление об административном аресте либо административном выдворении подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению; (в) на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд.

- ◆ При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.
- ◆ Копия решения по протесту прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, законным представителям физического (юридического) лица, защитнику и представителю в трехдневный срок после вынесения решения.

- ◆ Принесение протеста на постановление по делу об административном правонарушении, вступившее в законную силу. В соответствии со ст. 30.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы в порядке надзора прокурором.
- ◆ Право принесения протеста в порядке надзора принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям. Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, — прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам. Главному военному прокурору и их заместителям.
- ◆ Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке надзора должностным лицом, вынесшим постановление.

- ◆ Принесение протеста в порядке надзора. В порядке надзора протест на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов приносятся непосредственно в суд надзорной инстанции и должен, согласно ст. 30.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, содержать:
  - ◆ сведения о лице, подавшем жалобу, прокуроре, принесшем протест, о других участниках производства по делу об административном правонарушении;
  - ◆ указание на постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов;
  - ◆ доводы прокурора, принесшего протест, с указанием оснований для пересмотра в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов;
  - ◆ перечень материалов, прилагаемых к жалобе, протесту;

К протесту должны быть приложены копия постановления по делу об административном правонарушении и копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены.

## Пределы и сроки рассмотрения протеста в порядке надзора (ст. 30.16 КоАП РФ).

- ◆ По протесту, принятому к рассмотрению в порядке надзора, постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов проверяются исходя из доводов, изложенных в протесте, и возражений, содержащихся в отзыве на протест. Вместе с тем судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора протест, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме и с учетом дополнительно представленных доказательств.
- ◆ Решение по протесту выносится не позднее двух месяцев со дня его поступления в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении — не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.
- ◆ Повторное принесение протестов в порядке надзора по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший в порядке надзора постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, не допускается.

