



Система органов государственной власти РФ

§ 26

Понятие государственного органа

Орган государственной власти представляет собой *коллектив* граждан, организованный для осуществления *от имени народа* и *по его поручению* государственной власти.



Признаки государственного органа

1. Каждый государственный орган обладает в силу закона самостоятельной компетенцией, т. е. **совокупностью государственно-властных** полномочий и **предметов ведения**.
 - ✓ **Предметы ведения** - сферы государственной и общественной жизни, в пределах которых действует конкретный орган государства (парламент-издание законов, министерства – соблюдение законов, управление).
 - ✓ **Государственно-властные полномочия** — это совокупность прав и обязанностей, установленных Конституцией РФ и законами, на основе которых орган государственной власти решает в пределах его ведения поставленные перед ним цели и задачи.

Государственно-властные полномочия выражаются в двух основных формах:

- а) издание правовых актов, обязательных для исполнения другими государственными органами, государственными служащими, ОМСУ, муниципальными служащими, общественными объединениями, гражданами и юридическими лицами;
- б) непосредственное действие, обеспечивающее исполнение этих актов и деятельность самого органа государственной власти.

Признаки государственного органа

2. Каждый орган государственной власти образуется в установленном посредством закона или указа Президента РФ порядке.

3. Каждый орган государственной власти действует в установленном государством порядке.

Порядок деятельности органов государственной власти обычно устанавливается двумя путями.



«Внешней сферой» организации и деятельности органа, т. е. сферы, в которой орган государственной власти взаимодействует с гражданами, их объединениями или иными органами государственной власти, порядок функционирования определяется законом.

«Внутренней» организацией и порядком деятельности отдельных подразделений органов государственной власти, как правило, устанавливает такой **нормативный акт**, как *регламент* или *положение*.

В своей совокупности все органы
государственной власти в Российской
Федерации образуют единую систему



Президент РФ

Избирается **на 6 лет** гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (регламентируется нормами ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»)

Президентом может быть гражданин РФ не моложе 35 лет, проживающий на территории РФ не менее 10 лет.



1. Полномочия Президента в связи с реализацией законодательной власти

- а) назначает выборы Государственной Думы;
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- в) назначает референдум в порядке, установленном ФКЗ;
- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства
- ж) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации ;

2. Полномочия Президента в связи с реализацией исполнительной власти

- а) назначает Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя ЦБ РФ; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя ЦБ РФ;
- д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров*
- ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации,;
- з) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- и) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- к) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

3. Полномочия Президента в качестве Верховного главнокомандующего:

- утверждает военную доктрину Российской Федерации
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации

4. Полномочия Президента в отношении судебной власти

- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов.

Свои полномочия Президент Российской Федерации реализует в форме издания нормативных правовых актов, указов и распоряжений, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УКАЗ



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О проведении Года Российской Федерации в Китайской Народной Республике и Года Китайской Народной Республики в Российской Федерации

Полномочия Президента Российской Федерации могут быть прекращены досрочно

- ✓ в случае его добровольной отставки
- ✓ стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия
- ✓ импичмента (ст. 93 Конституции РФ)

Процедура импичмента:

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.



Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.



Федеральное собрание РФ (ст. 104)

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации



Федеральное собрание РФ состоит:



Верхняя палата: Совет Федерации (по два представителя от законодательно и исполнительной власти от субъекта РФ+ 10 % от РФ – назначает Президент РФ) – члены.



Нижняя палата: Государственная Дума (450 депутатов)

Право законоотворческой инициативы принадлежит:

- Президенту Российской Федерации,
- Совету Федерации,
- членам Совета Федерации,
- депутатам Государственной Думы,
- Правительству Российской Федерации,
- законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.
- Конституционному Суду Российской Федерации
- Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Все они подлежат обязательному рассмотрению Государственной Думой, которая и решает вопрос о принятии или отклонении законодательной инициативы.

1. Порядок прохождения законопроекта в Государственной Думе:

ФЗ принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обычно этот процесс осуществляется в три чтения.

- ✓ Первое чтение носит характер концептуального, т. е. обсуждается сама идея предлагаемого закона.
- ✓ Второе чтение предназначено для обсуждения поправок, внесённых в ходе работы самими депутатами.
- ✓ В ходе третьего этапа законодательного процесса текст закона принимается в окончательной редакции.
- ✓ Четвёртое чтение проводится только в ходе принятия самых сложных финансовых актов (ежегодно принимаемый ФЗ о бюджете).

Принятый федеральный закон направляется в верхнюю палату парламента.

2. Законопроект в Совете Федерации

- Федеральный закон считается **одобренным Советом Федерации**, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты **либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.**

2. Законопроект в Совете Федерации

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации согласно статье 106 Конституции подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы РФ;
- е) войны и мира

3. Подписание законопроекта

- Принятый федеральный закон направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.
- Если Президент Российской Федерации отклонит закон (**федеральный конституционный закон не может быть отклонён Президентом**), то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают данный закон.
- Если же при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Парламенты субъектов:

Как правило 2-х палатные, но есть
однопалатные (в том числе в
Калининградской области) и трехпалатные
(респ. Татарстан).

Исполнительная власть

- На федеральном уровне систему исполнительной власти составляют Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства (ст. 114 Конституции РФ).

В состав Правительства РФ входят:

- ✓ Председатель Правительства
- ✓ его заместители,
- ✓ также члены Правительства — министры Российской Федерации.

Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия.

Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства РФ по своей инициативе либо на основании вотума недоверия (выражение недоверия) Государственной Думы.

Федеральные министерства

- *Федеральные министерства* осуществляют функции по выработке государственной политики и принятию нормативных правовых актов в соответствующей сфере, т. е. функцию издания на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, правил поведения, распространяющихся на неопределённый круг лиц, а также осуществляют координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств.

Федеральные службы реализуют следующие функции:

- контроль и надзор за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами **общеобязательных правил поведения**;
- выдачу органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определённого вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;
- регистрацию актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;
- специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральные агентства

Федеральные агентства выполняют функции по управлению государственным имуществом и оказывают государственные услуги, т. е. предоставляют непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуги гражданам и организациям **в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.**

Исполнительная власть в субъектах

- Субъекты Российской Федерации устанавливают систему органов исполнительной власти самостоятельно, но в пределах Конституции Российской Федерации и ФЗ.

Судебная власть

- Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
- Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (ч. 1, ст. 120).
- Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ.
- В России функционируют две относительно самостоятельные судебные организации: конституционная и общей юрисдикции

1. Система Конституционного Суда РФ

- *Конституционный Суд Российской Федерации* рассматривает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов РФ, международных договоров.
- Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 125 Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между органами государственной власти.
- Конституционный Суд Российской Федерации даёт толкование Конституции Российской Федерации.

1. Система Конституционного Суда РФ

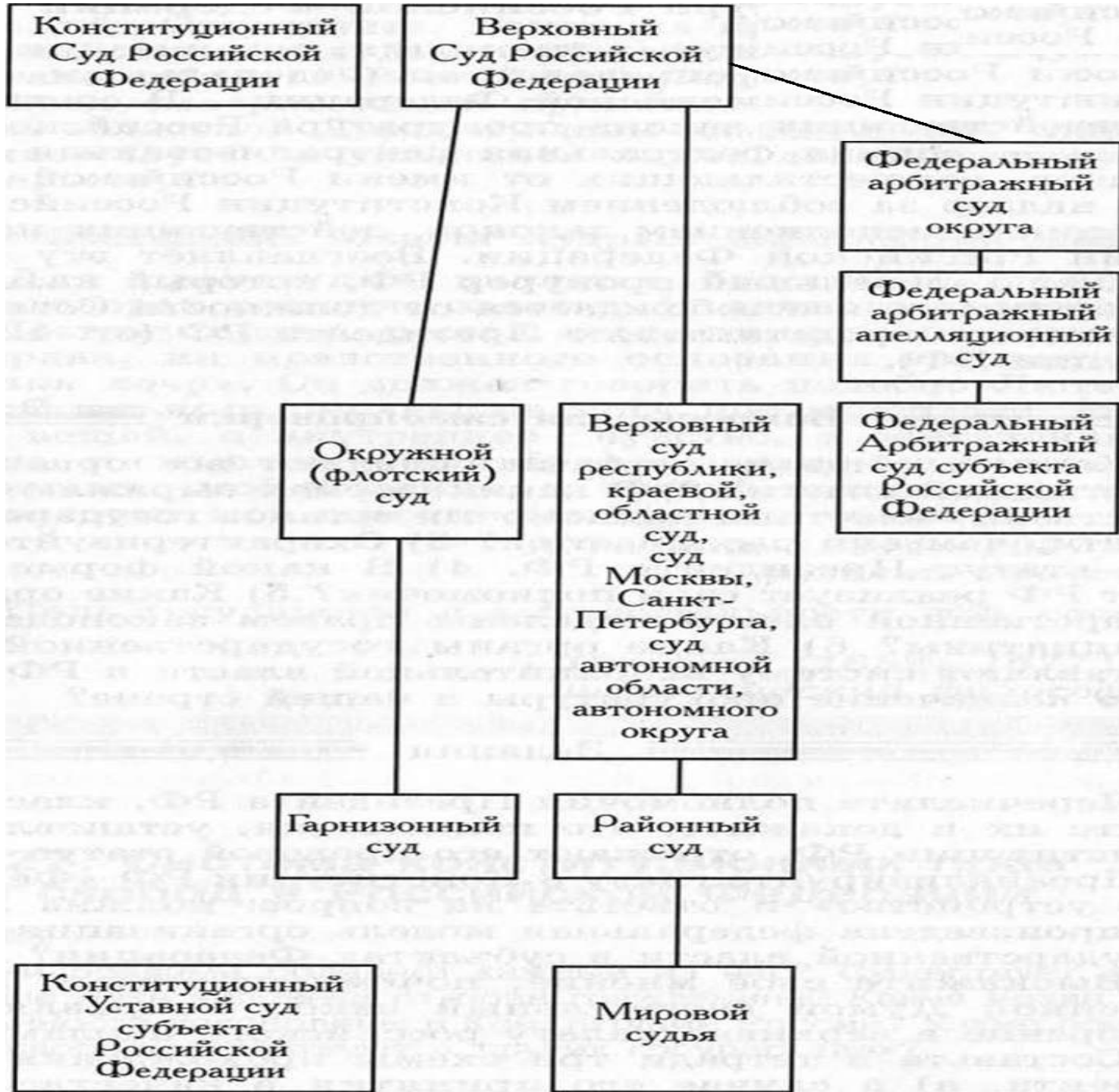
- *Конституционные (уставные) суды субъектов РФ*, в свою очередь, рассматривают дела о соответствии конституциям (уставам) нормативных актов соответствующего субъекта РФ.
- Детально полномочия этих судов определены конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и их законами.

2. Система судов общей юрисдикции

Возглавляет Верховный Суд Российской Федерации, который является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным, арбитражным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

- Этот Суд осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью всех судов общей юрисдикции и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.
- В состав этой системы входят в качестве низшего звена, рассматривающего самые простые дела, **мировые судьи, которые отнесены законом к судам субъектов Российской Федерации.**

Суды арбитражной юрисдикции (в настоящее время возглавляются Верховным судом РФ). Рассматривает экономические споры между ЮЛ и ИП. Всего в нашей стране действует около 120 судов арбитражной юрисдикции.



Прокуратура РФ

- Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.
- Возглавляет эту систему органов Генеральный прокурор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ (ст. 129 Конституции РФ).