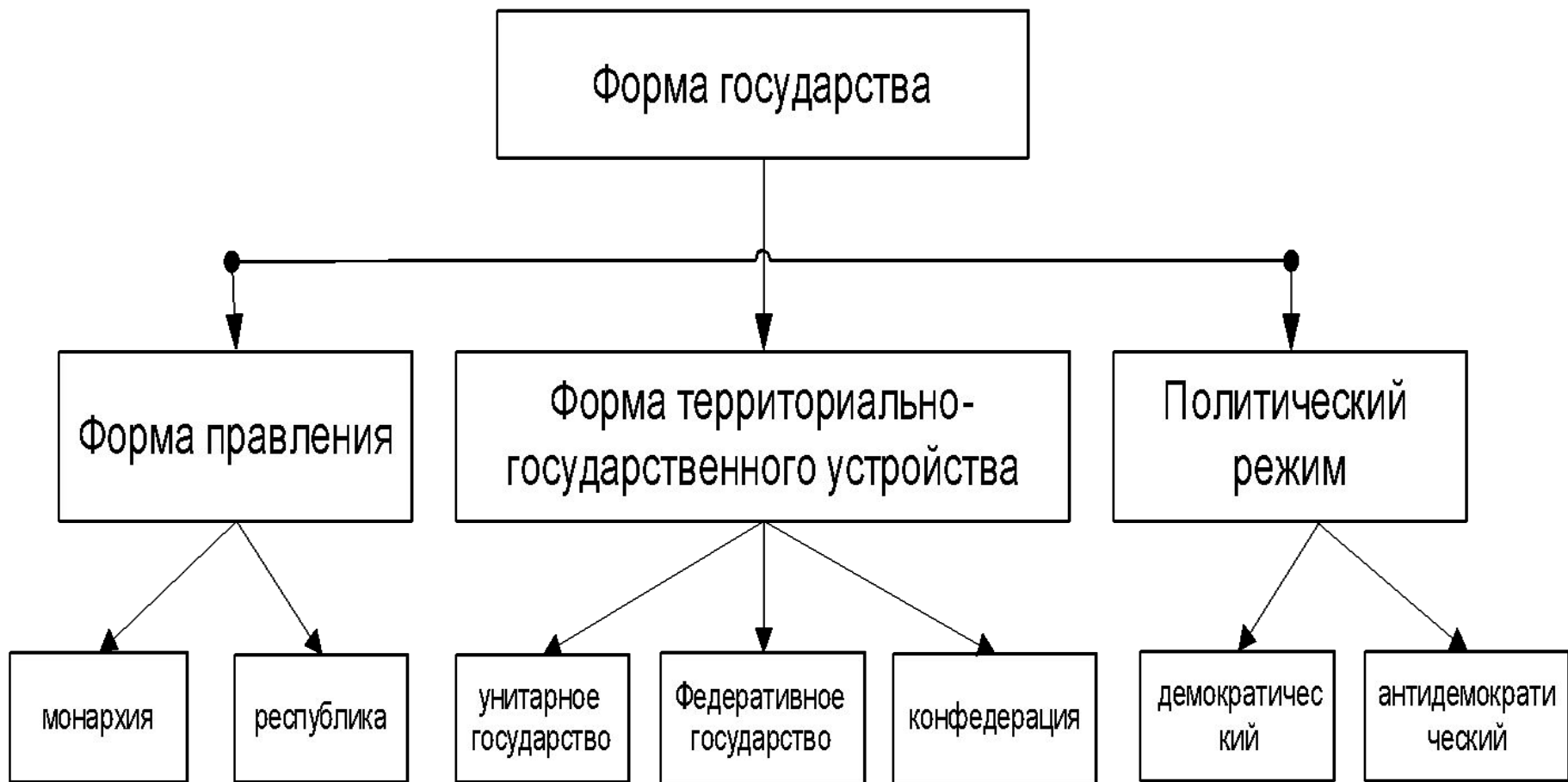


Тема 1.
**Мировой опыт
федеративного
строительства и Россия**



Федерация представляет собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Составляющие федеративное государство государственные образования (штаты, земли, провинции, кантоны) являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление

Признаки федеративного устройства государства:

- наличие конституции федерации и конституций субъектов федерации
- территориальная целостность федеративного государства
- учет национального состава населения
- непризнание за субъектами федерации права на выход (сецессии) из состава федерации
- возможность принятия в состав федерации новых субъектов или преобразование существующих
- единые вооруженные силы
- единая денежная система
- наличие общенациональных органов законодательной, исполнительной и судебной власти

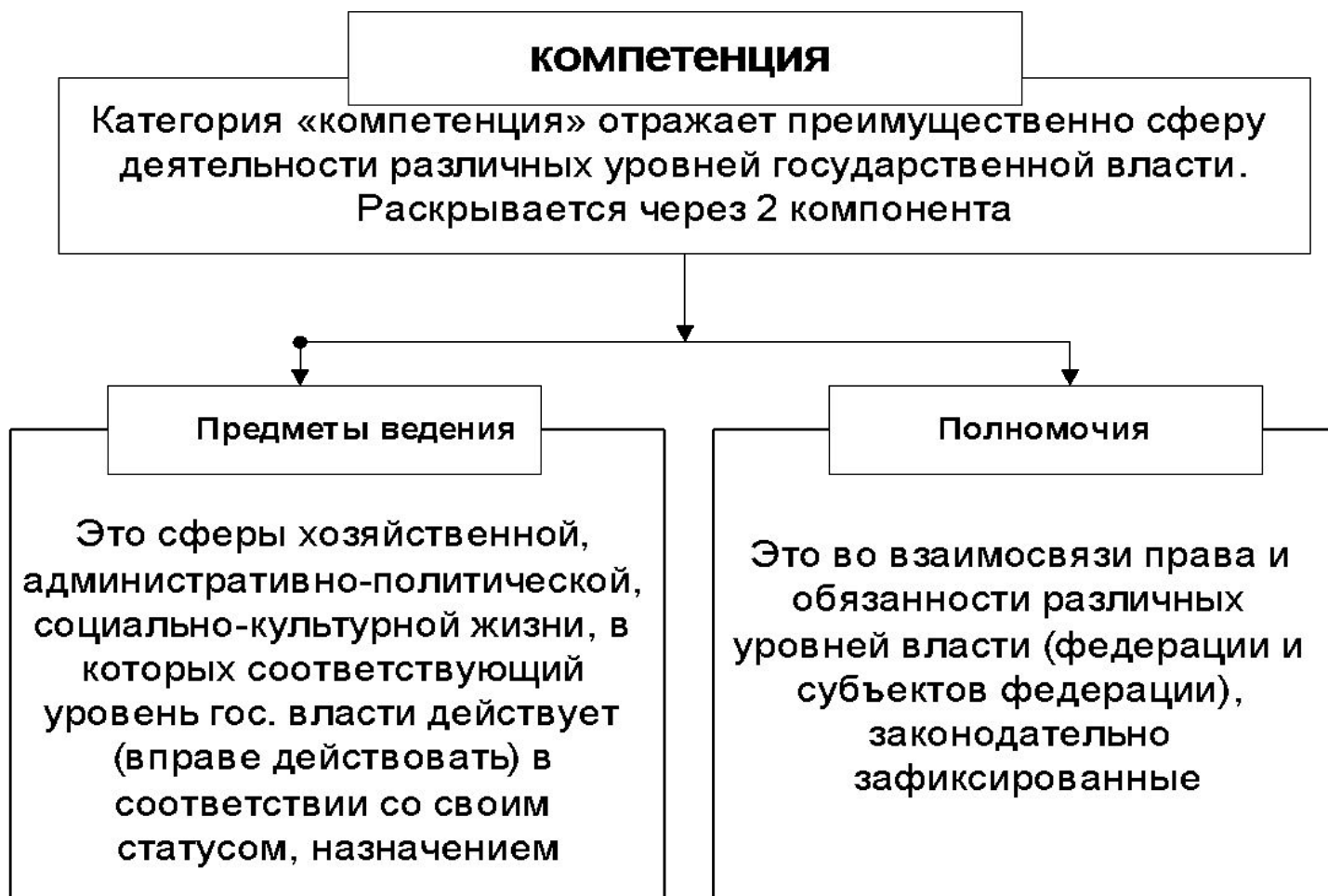
Пути создания федеративных государств

- **Федерация на основе союза.** Субъекты такой федерации имели: свою конституцию; свое гражданство; свои границы, которые без их согласия не могли быть изменены. (США, ОАЭ, Швейцария).
- **Федерация на основе преобразования унитарного государства в федеративное** (Бельгия, Российская империя).
- **Федерация, основанная изначально при создании государства на основе конституции.** По сути это федерации, основанные на автономии. В ней субъекты не обладают суверенитетом, не имеют права сепарации (выхода из состава единого государства). В 1871 году 25 германских независимых государств и вольных городов, в течение столетий ведущих самостоятельную политическую жизнь, создали единую Германию как «вечную конфедерацию».
- **Специфический порядок** возникновения федераций в ходе распада Британской империи. Это – Индия, Малайзия, Пакистан.

Принципы федеративного устройства государства (классические)

- **Отсутствие суверенитета у составных частей федерации.** Между тем по этому вопросу существует **три точки зрения**.
- **а) Г.Еллинек (нем.), П.Лабанд (нем.), В.Уиллоуби (англ.) и др.** настаивали на том, что суверенитетом обладает только федерация в целом.
- **б) М.Зейдель (нем.), Д. Кальхаун** считали, что, наоборот, суверенитет принадлежит только составным частям федерации.
- **в) А.Токвиль (фр.), Г. Вайц (нем.) и др.** делили суверенитет между федерацией и ее членами соответственно закрепленной в конституции доле государственной власти. В обоснование такого взгляда указывалось, что политико-правовой статус федерации и её членов не может быть изменен никем из них в одностороннем порядке.
- **Единство системы органов государственной власти на всей территории федерации.**
- **Равноправие субъектов федерации** (симметричные – ФРГ, Бразилия; ассиметричные – Индия, Канада, РФ; различный правовой статус).
- **Территориальный подход к строительству федерации** (есть и другие: национальный, национально-территориальный).
- **Законодательный, главным образом конституционный, способ разграничения предметов ведения и полномочий между**

Разграничение компетенции между союзом и его членами (федерацией и её субъектами)



Виды компетенции в федеративном государстве

исключительная компетенция союза	исключительная компетенция субъекта федерации,	совместная (конкурирующая) компетенция союза и его субъектов	остаточная компетенция
<p>Означает, что только органы союза обладают властными полномочиями в отношении перечисленных в конституции предметов ведения. К ней относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> оборона страны; руководство Вооруженных Сил; внешние сношения; денежное обращение; сбор важнейших налогов и сборов; организация федеральных государственных органов; регулирование отношений федерации со своими субъектами 	<p>Указывает на те вопросы государственного управления, которые органы власти субъекта федерации вправе решать самостоятельно и под свою ответственность.</p> <p>К числу таких вопросов относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> формирование и исполнение местного бюджета; охрана общественного порядка; руководство культурой, образованием; организация местного самоуправления; принятие законодательными органами субъектов федерации местных законов в рамках своей компетенции 	<p>Она означает, что властные полномочия в отношении отнесенных к этой компетенции предметов ведения принадлежит и федеральным органам и органам субъектов федерации.</p> <p>Совместная компетенция предполагает:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) издание союзом рамочного закона, б) последующее детальное правовое регулирование со стороны субъекта. <p>Конкурирующая компетенция означает, что свои полномочия в сфере совместной компетенции субъект федерации осуществляет тогда и постольку, когда и поскольку союз не воспользовался своими</p>	<p>Это компетенция по вопросам, не относящимся к первым трем видам компетенции и не нашедшая отражения в конституции</p>

Модели конституционного закрепления компетенции:

- Закрепление перечня вопросов исключительной компетенции только для федерации. Все остальное – остаточная компетенция субъектам (США, Мексика).
- Детальная регламентация вопросов компетенции в двух уровнях (Канада, ФРГ).
- Трёхзвённая модель (Индия, Малайзия): союз, субъекты, совместная компетенция.
- Австрийская модель (4 варианта).

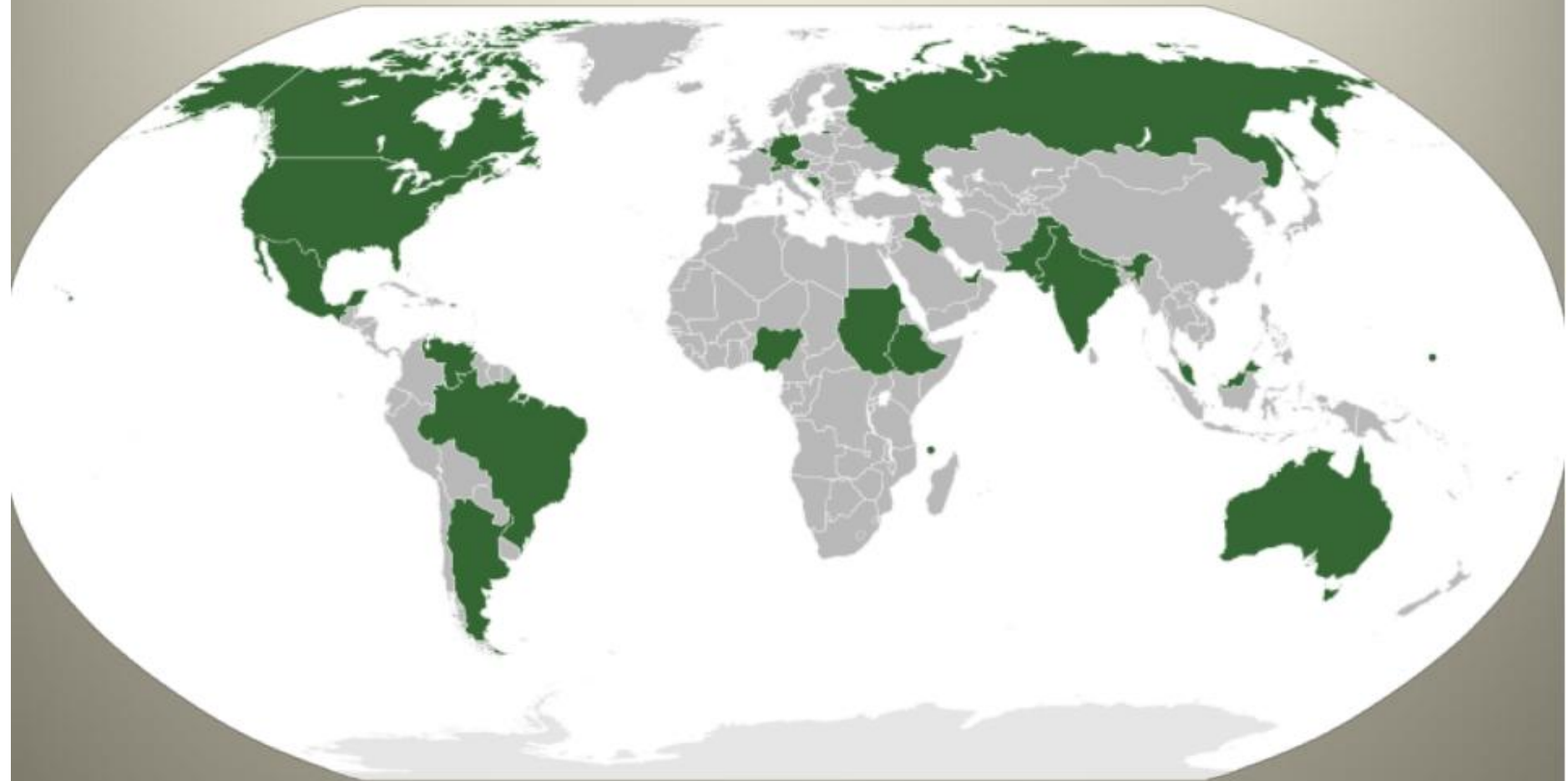
Место федераций в мире

- Среди государств, избравших для себя федеративное устройство, встречаются как мировые лидеры, так и развивающиеся страны.
- В настоящее время в мире федеративное устройство имеют **24 государства** (около 10% всех стран и территорий в мире; в это число не включен Непал, который был провозглашен федерацией на заседании учредительного конституционного собрания 28 мая 2008 года, однако до сих пор не разработал новую конституцию).
- Самые распространенные формы правления в федерациях - **президентская** и **парламентская республики**, каждую из которых избрали для себя девять государств. Далее следуют **конституционная монархия** (пять стран) и одна **президентско-парламентская республика** - Россия.
- Наибольшее число субъектов в РФ - 85. Наименьшее их количество имеет федерация **Сент-Китс и Невис**, состоящая из двух островов. В среднем каждая федерация имеет 21 составную часть.

- В 11 из 24 федераций (46%) **высшие должностные лица** субъектов избираются на всенародных выборах, в 6 - местными парламентами. Еще в 5 федерациях региональные руководители назначаются из центра. В ОАЭ субъекты возглавляют наследные монархи. В Малайзии частью штатов также руководят монархи, а часть - назначенцы из центра.
- Семь федераций входят в десятку самых больших по территории стран мира. **Крупнейшие** из них - Россия (17,1 млн. кв. км), Канада (9,98 млн. кв. км) и США (9,8 млн. кв. км) - занимают в мире 1-е, 2-е и 3-е места соответственно. Наименьшие - Сент-Китс и Невис (261 кв. км) и Микронезия (702 кв. км) - 211-е и 191-е места. Общая площадь всех федераций - около 67 млн. кв. км (45% суши Земли).

- **По численности населения** лидируют Индия (1210 млн. человек). США (313,2 млн.) и Бразилия (191 млн.), а наименее заселены Сент-Китс и Невис (50 тыс.), Микронезия (406 тыс.) и Союз Коморских Островов (764 тыс.). В общей сложности во всех 24 федерациях проживает 2,7 млрд. человек (39% населения Земли).
- **Пять федеративных государств** - США (ВВП - 214,6 трлн.), Индия (\$4 трлн.), Германия (\$2,94 трлн.), Россия (\$2,22 трлн.) и Бразилия (\$2,17 трлн.) - входят в первую десятку стран мира по объему внутреннего валового продукта. При этом такие федерации, как Микронезия (\$238 млн.), Сент-Китс и Невис (\$684 млн.) и Коморские Острова (\$800 млн.), входят лишь

Современные федеративные государства



Федеративные государства мира

Европа

- Австрийская республика
- Босния и Герцеговина
- Королевство Бельгия
- Российская Федерация
- Федеративная Республика Германия
- Швейцарская Конфедерация

Азия

- Исламская Республика Пакистан
- Малайзия
- Объединенные Арабские Эмираты
- Республика Индия
- Республика Ирак

Африка

- Республика Южный Судан
- Союз Коморских Островов
- Федеративная Демократическая Республика Эфиопия
- Федеративная Республика Нигерия

Америка

- Аргентинская Республика
- Боливарская Республика Венесуэла
- Канада
- Мексиканские Соединенные Штаты
- Соединенные Штаты Америки
- Федеративная Республика Бразилия
- Сент-Кристофер и Невис

Австралия и Океания

- Австралийский Союз
- Федеративные Штаты Микронезии



Бывшие федерации

- За последнее столетие мир пережил распад целого ряда федераций. Существование части из них прошло практически незамеченным, другие оставили значительный след в мировой истории.
- В 1950 году распались **Соединенные Штаты Индонезии**. Государство было создано в 1949 году на территории Республики Индонезия и других остиндских колониальных владений Голландии. Уже через год все штаты федерации вошли в состав Индонезии, которая провозгласила себя **унитарным** государством.
- Также всего год просуществовала **Федерация Мали**, созданная в 1959 году из французских колоний Сенегал и Суданская Республика. Она получила независимость в июне 1960 года, однако уже через несколько месяцев Сенегал отделился из-за политических разногласий. **Суданская Республика** также провозгласила независимость, переименовавшись в **Мали**.
- В 1961 году развалилась **Объединенная Арабская Республика (ОАР)**, включавшая в себя Египет и Сирию. Объединение двух независимых арабских государств было одобрено их населением на референдумах в 1958 году, однако вскоре между политическими элитами возникли противоречия, приведшие к выходу **Сирии** из состава федерации. После развала Египет еще десять лет сохранял название ОАР и лишь в 1971 году сменил его на **Арабскую Республику Египет**.

- **Соединенное Королевство Ливия** было федерацией с момента образования в декабре 1951 года до 1963 года, когда в результате конституционной реформы оно было преобразовано в **унитарное** государство и слово «соединенное» из его названия пропало.
- **Уганда** в первые годы после получения независимости от Великобритании в 1962г. также строилась по федеративному принципу. В 1967г. из-за разногласий между центром и входившим в состав государства Королевством Буганда была принята новая конституция. В ней Уганда была провозглашена **унитарной** республикой, все королевства в её составе ликвидированы.
- В 1972 году отказалась от федеративного устройства **Федеральная Республика Камерун**, созданная в 1961 году на основе бывших подмандатных территорий Французского Камеруна и части Британского Камеруна. В стране прошел референдум, на котором 99,99% голосов было одобрено создание **унитарной** республики.
- В декабре 1991 года после затяжного политического и экономического кризиса распался **Союз Советских Социалистических Республик**, сформированный в 1922 году. На его месте образовалось **15 независимых государств**.

- **Социалистическая Федеративная Республика Югославия** просуществовала в качестве объединения шести республик с **1946 по 1992 год**. В начале 1990-х в стране вспыхнули межэтнические конфликты, приведшие к выходу из состава федерации Словении, Хорватии, Македонии, а также Боснии и Герцеговины. Усеченная федерация в составе Сербии и Черногории просуществовала до 2003 года, после чего была преобразована в конфедерацию, а в 2006 году окончательно распалась на два независимых государства.
- **Чехословацкая Социалистическая Республика** окончательно **распалась в 1993** году вслед за крахом коммунистической системы в странах восточного блока. Страна стала федерацией в составе двух равноправных республик в 1969 году. В 1990-м она преобразовалась сначала в Чехословацкую, а потом в Чешскую и Словацкую Федеративную Республику. Затем последовал бескровный «**бархатный развод**».
- **Республика Судан**, получившая независимость в 1956 году, сразу оказалась в состоянии гражданской войны между мусульманским севером и христианским югом. Конфликт с небольшим перерывом продолжался до 2005г. После этого в стране существовала асимметричная федерация, в которой власти Южного Судана пользовались значительной автономией. В июле 2011г. юг получил независимость. Власти Судана неоднократно заявляли, что в случае отделения южан новое государственное устройство

- В историю XX века также вошло **несколько федеративных образований, сформированных из колоний и протекторатов, которые так и не стали независимыми государствами.** Искусственный характер их возникновения обусловил быстрый распад на составные части. Среди них - Французская Западная Африка (1895-1958); Французская Экваториальная Африка (1910-1958); Вест - Индская федерация, объединявшая британские островные владения в Карибском море (1958-1962); Федерация Родезии и Ньясаленда, включавшая нынешние Зимбабве, Замбию и Малави (1953-1963); британский протекторат Федерация Южной Аравии (1962-1967).
- Ещё ряду государств, наоборот, не хватило **центростремительной силы,** чтобы на фоне рыхлых конфедеративных образований возникли полноценные федерации. Прежде всего, речь идет о ряде союзов на Ближнем Востоке, образованных на волне движения панарабизма. Среди них - конфедерация Объединенные Арабские Государства, включавшая ОАР и Северный Йемен (1958-1961); Арабская Федерация Ирака и Иордании (1958); **конфедеративное образование Федерация Арабских Республик** в составе Египта, Ливии и Сирии (1972-1977).