



Лекция. Система противодействия терроризму в Российской Федерации

Учебные вопросы лекции

- 1. Государственная стратегия противодействия терроризму в РФ. Основные принципы и правовая основа борьбы с терроризмом*
- 2. Характеристика системы противодействия терроризму в РФ. Вооруженные силы в борьбе с терроризмом.*





Первый учебный вопрос

*Государственная стратегия
противодействия терроризму в РФ.
Основные принципы
и правовая основа борьбы с терроризмом*





Цель

*Государственной стратегии
противодействия терроризму*



**Обеспечение надежной защиты граждан,
общества и государства от
террористических угроз путем упреждения
террористических акций и максимально
эффективного их пресечения**

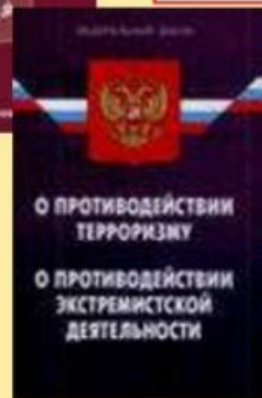


В **основу построения** государственной системы противодействия терроризму положено

Создание единой государственной системы управления в кризисных ситуациях



Координация деятельности ФО исполнительной власти по предотвращению и пресечению террористических актов



Корректировка существующей нормативно-правовой базы и разработка новых законодательных актов



ПРЕЗИДЕНТ РФ

**Национальный
антитеррористический
комитет (НАК)**

**Федеральный оперативный штаб
(ФОШ)**

**Аппарат
НАК**



**Антитеррористические
комиссии в субъектах РФ**

**Оперативные штабы
в субъектах РФ**

**Глава субъекта, начальники
ФСБ, МВД, МЧС
ЦССИИ, и др**

**Аппараты
оперативных штабов**



Схема государственного управления в области противодействия терроризму



В случае совершения террористического акта на территории муниципального образования, до начала работы соответствующих оперативных штабов, первоочередные меры по пресечению такой акции осуществляют начальник соответствующего подразделения **органа ФСБ**, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа **внутренних дел** Российской Федерации.

Основные **принципы** борьбы с терроризмом



Обеспечение и защита основных прав и свобод человека

Приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности

Неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности

Системность и комплексное всех противодействию терроризму



Сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными организациями и гражданами

Приоритет мер предупреждения терроризма

Единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами

Сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму



Конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах и тактике действий

Недопустимость политических уступок террористам

Ликвидация последствий проявления терроризма

Соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности

Правовая основа противодействия терроризму



Международные договоры РФ

Общепризнанные принципы и нормы международного права

Нормативные правовые акты Правительства РФ и других федеральных органов государственной власти

Концепция национальной безопасности Российской Федерации

Военная доктрина Российской Федерации

Нормативные правовые документы РФ:

Федеральный конституционный закон Российской Федерации «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ.

Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

Указы президента Российской Федерации:

№ 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН № 1373 от 28 сентября 2001 г.»;

№ 1167 от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;

№ 116 от 15 февраля 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму» (вступил в силу 10 марта 2006 г.);

№ 832с от 2 августа 2006 г. «О структуре управления контртеррористической операции на Северном Кавказе».

№ 1215-р от 9 августа 2005 г. об утверждении плана **Распоряжение правительства РФ** действий Правительства Российской Федерации в кризисных ситуациях.

Совместный приказ МВД, Минобороны, ФСБ, МЧС, Минюста, ФСО России № 11, дсп/ 21/ 38 дсп/ 7 дсп/ 5 дсп/ 4 дсп от 14 января 2005 г. «Об утверждении Положения о группах оперативного управления при антитеррористических комиссиях, находящихся в Южном федеральном округе и составе объединенных сил и средств».

Руководящие документы Минобороны России:

Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Приказы Министра обороны Российской Федерации:

от 11 апреля 2000 г. № 160 «О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2000 г. № 135».

от 2005 г. № 535 дсп «Об итогах антитеррористической деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации в 2005 году и задачах на 2006 год».

Методические рекомендации по организации повседневной жизнедеятельности, введенные в действие директивой первого заместителя Министра обороны Российской Федерации от 5 ноября 2002 года № 332/500.

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ О противодействии терроризму

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- **4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;**
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- **8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;**
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- **11) недопустимость политических уступок террористам;**
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

**Основные
Понятия
Ст.3**

**Противодей-
ствие
терроризму**

деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

1. Президент Российской Федерации определяет:

компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом.

2. Правительство Российской Федерации:

- 1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;**
- 2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;**
- 3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.**



**Применение
ВС РФ
в борьбе с
терроризмом**



**Основные
Понятия
Ст.6**

1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами (ст.7)

2) пресечения террористических актов во Внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства (ст.8);

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом (ст.11-17);

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории РФ (ст.10).





Второй учебный вопрос

*Характеристика системы
противодействия терроризму в
Российской Федерации.*

*Вооруженные силы в борьбе с
терроризмом*



Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в единой системе в РФ, являются:

1. Федеральная служба безопасности (ФСБ) в т.ч. пограничная служба.
2. Министерство внутренних дел (МВД).
3. Служба внешней разведки (СВР).
4. Федеральная служба охраны (ФСО).
5. Министерство обороны (МО).



*субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные **органы исполнительной власти**, перечень которых определяется*

Правительством Российской Федерации



Задачи ФСБ РФ



1. Предупреждение деятельности и выявление террористических групп, отдельных террористов и их разоружение.
2. Поиск, задержание и ликвидация главарей НВФ.
3. Поиск и ликвидация главарей НВФ крупногабаритных тайников, подпольных предприятий, караванов с оружием, материально-технических и финансовых средств, предназначенных для террористических групп и организаций.
4. Участие в пределах своей компетенции в защите объектов от террористических устремлений.
5. Освобождение захваченных террористами заложников, зданий органов государственной власти, общественных организаций, дипломатических и консульских представительств иностранных государств, зарубежных и международных организаций на территории России.
6. Пресечение террористических акций на стратегических объектах.
7. Участие в обеспечении физической безопасности государственных лиц, оперативного состава, лиц, сотрудничающих с органами безопасности, членов их семей, а также свидетелей, от покушений о стороны террористических структур или отдельных террористов.

Задачи ФСО

1. Прогнозирует и выявляет угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществляет комплекс мер по предупреждению этой угрозы.
2. Обеспечивает безопасность объектов государственной охраны в местах постоянного и временного пребывания и на трассах проезда.
3. Обеспечивает организацию и функционирование президентской связи.
4. Участвует в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом.
5. Выявляет, предупреждает и пресекает преступления и иные правонарушения на охраняемых объектах.



Задачи СВР РФ



- 1. Обеспечивает безопасность учреждений РФ, находящихся за пределами России, их сотрудников и членов их семей.**
- 2. Осуществляет сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организациях**



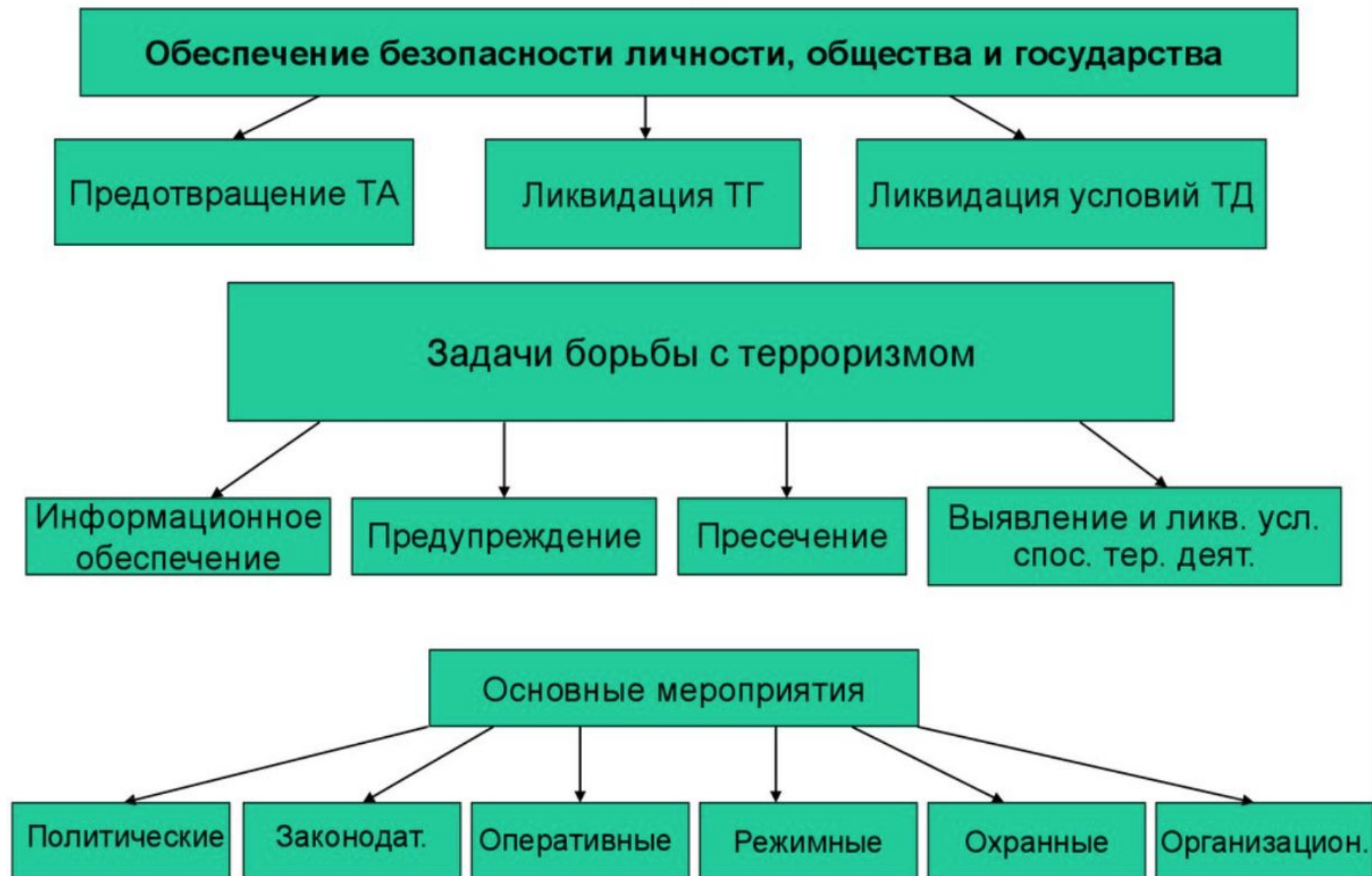
Задачи ВС РФ



1. Пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта, либо захваченных террористами.
2. Пресечение террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства.
3. Участие в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном Федеральным законом.
4. Пресечение международной террористической деятельности за пределами территории РФ.



АТД





Система противодействия терроризму

комплекс согласованных и взаимоувязанных мероприятий органов военного управления и антитеррористических действий подразделений, осуществляемый по единому замыслу и плану во взаимодействии с органами государственной власти (местного самоуправления), ФСБ, МВД, МЧС в целях:

- * отражения «террористической агрессии» против объектов ФСО;
- * защиты жизни и здоровья сотрудников ФСО и членов их семей;
- * предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий.



Основные проблемы организации АТД ПССН

1. Нормативно-правовая база.
2. Подготовка органов управления и сил АТД.
3. Оборудование объектов террористических устремлений (в противодиверсионном отношении).



Состав сил и средств привлекаемых для выполнения задач противодействия терроризму

- Суточный наряд
- Дежурное подразделение
- Подразделение антитеррора
- Резерв



Во взаимодействии с подразделениями ФСБ РФ,
МВД РФ, МЧС РФ(в пределах установленных
компетенций).



Основными задачами антитеррористических подразделений являются:

предотвращение и пресечение террористических актов на территории ППД;

усиление охраны и обороны военных объектов, военных городков и мест компактного проживания военнослужащих, предупреждения возникновения пожаров и установки взрывных устройств;

обеспечение быстрого наращивания сил и средств при обнаружении террористических групп в районах расположения войск и военных объектов и переброски подразделений, привлекаемых для выполнения задач антитеррористической деятельности, в районы возможного совершения террористических актов и диверсий;

участие в блокировании и уничтожении террористических групп; поддержание твердого уставного порядка в гарнизонах и военных городках;

участие в ликвидации последствий совершения диверсий и террористических актов.

Для выполнения задач АТД в ПССН необходимо иметь подготовленное подразделение антитеррора в следующем составе:

(вариант)

**группа блокирования,
группа поиска(включая кинолога),
группа окружения,
группа захвата,
группа прикрытия,
группа снайперов,
группа применения специальных средств,
группа конвоирования,
группа разграбления и разминирования,
огневая группа,
маневренные группы
резерв.**

Формы ведения борьбы с терроризмом

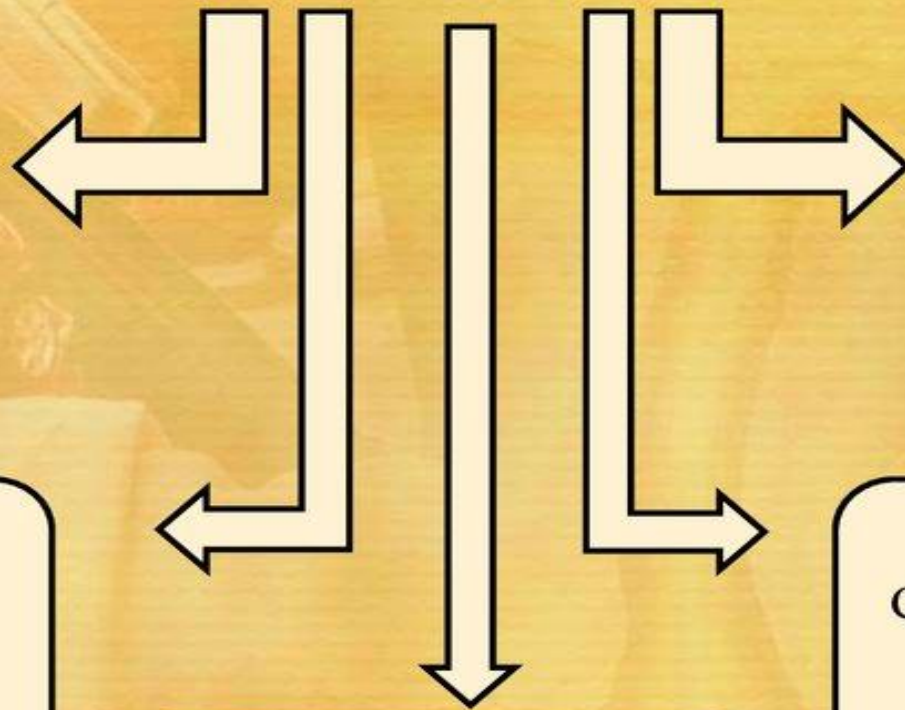
Специальные операции

Действие правоохранительных органов

Проведение переговоров

Создание санитарных или буферных зон

Войсковые операции



Специальные операции



Специальные операции по поиску, поимке или ликвидации исполнителей и организаторов террористических актов представляют собой действия спецслужб, направленные на месть террористам за совершенные террористические акты.



Действия правоохранительных органов

Действия правоохранительных органов государства по выявлению террористических организаций и их руководителей являются более законным и эффективным методом.



Борьба спецслужб становится успешной только тогда, когда террористы теряют поддержку среди населения.

Проведение переговоров

Проведение переговоров с террористами возможно только в том случае, когда они понесут значительные физические и материальные потери, лишаться поддержки населения и не будут способны к масштабным действиям.



Войсковые операции



Войсковые операции против государств или политических сил, поддерживающих террористов, являются сравнительно новой формой борьбы с терроризмом.

Создание санитарных, или буферных зон



В том случае, когда террористические организации действуют из-за рубежа либо имеют территориальную обособленность, появляется желание оградить себя от этих преступников стеной, или заграждениями. Такая тактика защиты называется созданием санитарных, или буферных зон.

Цели борьбы с терроризмом в РФ:

Предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизации её последствий

Защита личности, общества и государства от терроризма

Выявление и устранение причин и условий, приводящих к осуществлению террористической деятельности

ТЕСТ

Вопрос 1 Чего нельзя делать, если вы оказались в заложниках на транспорте?

Варианты ответов

- беспрекословно выполнять требования террористов
- не выделяться своим поведением
- требовать немедленного освобождения, кричать
- вступать в словесную перепалку с террористами

Вопрос 2

Дополните фразу, выбрав правильные ответы из предложенных : "К наиболее опасным террористическим актам можно отнести..."

Варианты ответов

- взрывы в местах массового скопления людей
- похищение людей с целью получения выкупа и угроза физического уничтожения заложника
- распространение непроверенных слухов
- ложные звонки с сообщением о заложенном в общественном здании взрывном устройстве
- отравление систем водоснабжения

Вопрос 3

При захвате террористами общественного здания, в котором Вы находитесь вместе с другими людьми, необходимо соблюдать определенные правила безопасного поведения. Какие из названных ниже правил верны?

Варианты ответов

- не пытайтесь самостоятельно обезвредить террористов, не вступайте с ними в споры, выполняйте все их требования
- старайтесь не привлекать к себе внимания, спрячьтесь куда-нибудь, не делайте резких и подозрительных движений
- если освобождают часть заложников (маленьких детей и тех, кто болен) громко требуйте своего включения в их число
- если Вы заметили подготовку спецназа к операции по освобождению, немедленно постарайтесь сообщить об этом всем заложникам

Вопрос 4

Установите порядок расположения фрагментов, чтобы получить определение:

Варианты ответов

- терроризм - это идеология
- насилия и практика воздействия
- на принятие решения
- органами государственной власти
- или международными организациями
- связанные с устрашением населения

Вопрос 5

Что Вы станете делать при штурме здания группой захвата?

Варианты ответов

- попытаюсь помочь группе захвата
- с началом штурма выбегу из здания в сторону расположения специального подразделения
- лягу на пол, прикрою голову руками и не стану подниматься до конца операции
- буду беспрекословно выполнять все требования группы захвата

Вопрос 6

Что нужно делать при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство?

- **Варианты ответов**

- взять его домой, чтобы лучше рассмотреть до приезда специалистов
- позвать друзей и рассмотреть предмет вместе с ними
- не трогать предмет, предупредить об этом окружающих
- сообщить о находке в полицию или любому должностному лицу

Вопрос 7

Составьте фразу из приведенных фрагментов:

- **Варианты ответов**

- для достижения своих
- преступных целей террористы
- используют различные виды
- террористических актов
- организуют взрывы
- захватывают заложников
- угоняют самолеты