

«Основные направления развития системы оказания услуг в области охраны труда. О требованиях к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда. Об уголовной и административной ответственности руководителей организаций, оказывающих услуги в области аттестации рабочих мест»

Заместитель Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации А.Л. Сафонов



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- Основным направлением экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда, внедрению новых безопасных технологий и промышленного оборудования является внедрение системы управления профессиональными рисками.
- Суть этой системы проста: **кто создает риски, тот ими и управляет.**
- Поэтому должна быть изменена идеология работы основных экономических механизмов в сфере охраны труда.



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- К этим механизмам относятся:
- страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- профессиональные пенсионные системы;
- компенсации за работу во вредных условиях труда.

•

• При этом суть новой идеологии состоит в следующем: все страховые, финансовые и компенсационные механизмы должны быть однозначно взаимоувязаны с реальным состоянием условий труда на рабочем месте каждого конкретного работника.



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- Необходимо:
- осуществить переход от устаревшей списочной системы к системе установления страховых и пенсионных тарифов, компенсации на основе оценки условий труда в ходе аттестации рабочих мест.
- обеспечить реализацию конституционного права каждого гражданина России на работу в безопасных условиях труда, при этом работодателями также должны реализовываться их обязанности по информированию работников о существующих на каждом рабочем месте рисках.



 Эффективное управление профессиональными рисками невозможно без преобразования института оценки условий труда на рабочих местах



- В Трудовом кодексе Российской Федерации предусмотрена обязанность работодателя по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.
- Именно аттестация должна:
- оценивать и описывать состояние рабочего места;
- выявлять факторы производственной среды, оказывающие вредное воздействие на человека, а также интенсивность и степень этого воздействия;
- позволять качественно и количественно оценить уровень риска;
- определять направления защиты работника от неблагоприятного воздействия вредных факторов.



- Мероприятия по приведению условий труда на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, основанные на аттестации рабочих мест по условиям труда, требуют существенных финансовых затрат как от работодателя, так и расходов бюджетов всех уровней
- Результаты аттестации прямо влияют на размеры налоговых отчислений работодателей
- В этой связи на первое место выходит достоверность проведения указанных оценок и, соответственно, компетентность и независимость организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.
- При этом непрофессионализм и некомпетентность аттестующей организации может прямо способствовать нарушению права работника на безопасные условия труда, а также нанести финансовые убытки как работодателю, так и бюджету.



Основная цель – создание института неаффилированных аттестующих организаций, равноудаленных от работодателей и профсоюзов



Одним из механизмов, обеспечивающих подтверждение компетентности организаций в сфере оказания услуг в области охраны труда, является аккредитация аттестующих организаций.

В этой связи принят приказ Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда».



Целями аккредитации являются:

- подтверждения компетентности организаций в сфере оказания услуг в области охраны труда;
- подтверждения полномочий организаций оказывать услуги в области охраны труда, включая подтверждение наличия у них необходимой материально-технической базы;
- обеспечения гарантий ответственности организаций перед заинтересованными лицами получателями услуг в области охраны труда.



- В соответствии с Правилами аккредитация организации, оказывающей услуги в области охраны труда, осуществляется в уведомительном порядке.
- Минздравсоцразвития России осуществляет аккредитацию путем внесения сведений в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, и размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение 10 дней со дня регистрации заявления.
- При этом сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными.



Установлен исчерпывающий перечень требований, которым должна безусловно соответствовать аттестующая организация.

Это:

- наличие измерительного оборудования и приборов;
- наличие квалифицированного персонала;
- наличие руководства по качеству работ, содержащего признанные методики измерений и др.



В целях развития данного сегмента рынка, развития организаций малого бизнеса принято решение, исключающее доступ к проведению аттестации рабочих мест государственных учреждений всех уровней.



Контроль за деятельностью аккредитованных аттестующих организаций будет осуществляться:

- Рострудом совместно с Роспотребнадзором на основе проверки сведений, предоставленных аттестующей организацией и указанных в реестре;
- органами государственной экспертизы условий труда.

Проверки будут осуществляться на основе четко прописанных процедур, указанных в административных регламентах. Разработка данных регламентов в настоящее время проводится указанными органами.



В связи с модернизацией в новых условиях системы аттестации рабочих мест требует также совершенствования механизм государственной экспертизы условий труда, которая должна осуществляться Рострудом и органами по труду субъектов РФ на основе единого Положения о проведении госэкспертизы.



Данные о результатах аттестации рабочих мест будут передаваться аккредитованными организациями в единую информационную базу данных, презентация которой будет проведена в рамках съезда.



На всех уровнях управления будет установлен четко регламентированный контроль деятельности аттестующих организаций, позволяющий сформировать механизм получения и анализа данных об аттестации рабочих мест, а также оперативно реагировать на случаи недобросовестного исполнения аттестующими организациями своих обязанностей.



Этапы развития системы оценки условий труда

• Этап 1. Установление правил аккредитации и проведение аккредитации аттестующих организаций

(2010 - 2011 г.г.)

• Этап 2. Установление требований к перечню измерений при аттестации рабочих мест и метрологических **требований к точности** этих измерений

(2010 г.- 1 квартал 2011 г.)

• Этап 3. Принятие и ввод в действие нового порядка проведения аттестации рабочих мест

(2010 г. – 1-ое полугодие 2011 г.)

• Этап 4. По мере развития механизмов саморегулирования в данной сфере услуг постепенная передача функций по аккредитации организаций и контролю их деятельности на уровень СРО

(2012 - 2013 г.г.)