



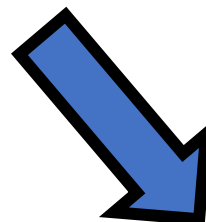
**Тема 11. Право государственной и
муниципальной собственности
преподаватель Юридического
колледжа В.В. Зубцова**

Вопросы

1. Понятие права государственной и муниципальной собственности. Субъекты права собственности. Объекты права собственности. Содержание права государственной и муниципальной собственности. Осуществление права государственной и муниципальной собственности.
2. Право хозяйственного ведения. Право собственника на имущество, находящееся в хозяйственном ведении. Правомочия унитарного предприятия по владению, пользованию и распоряжению имуществом предприятия.
3. Право оперативного управления. Распоряжение имуществом казенного предприятия и учреждения.

1. Понятие права государственной и муниципальной собственности.
Субъекты права собственности. Объекты права собственности.
Содержание права государственной и муниципальной
собственности. Осуществление права государственной и
муниципальной собственности.

ПУБЛИЧНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ



ГОСУДАРСТВЕННУЮ

МУНИЦИПАЛЬНУЮ



Государственная собственность

Государственная собственность как экономическая категория представляет собой общественное отношение по владению, пользованию и распоряжению различным имуществом, принадлежащим Российской Федерации и ее субъектам.

Право государственной собственности в объективном смысле представляет собой совокупность юридических норм, закрепляющих принадлежность материальных благ Российской Федерации и субъектам РФ, а также регулирующие отношения по владению, пользованию и распоряжению материальными благами лицами, уполномоченными на то государственными органами.

Право государственной собственности в субъективном смысле представляет собой юридически обеспеченную возможность конкретных субъектов права государственной собственности владеть, пользоваться и распоряжаться определенным имуществом в пределах, установленных законом.



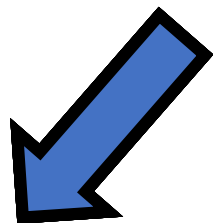
Государственная собственность

В соответствии со ст. 214 ГК РФ государственной собственностью в Российской Федерации является:

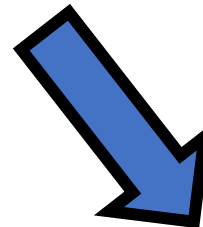
- 1) имущество, принадлежащее на праве собственности РФ – *федеральная собственность;*
- 2) имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ – *собственность субъектов РФ;*
- 3) земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований.

Государственная собственность

Виды имущества, находящегося в государственной собственности (п. 4 ст. 214 ГК РФ)



Имущество, закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст. 294 и 296 ГК РФ



Государственная казна РФ, субъекта РФ – средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями



Субъекты права государственной собственности

Субъекты права государственной собственности:

- Российская Федерация (федеральная собственность);
- Субъекты РФ – республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа (собственность субъектов РФ)

Объекты права государственной собственности

В соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 3020-1 объектами, относящимся исключительно к федеральной собственности являются:

Объекты, составляющие основу национального богатства страны

Объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач

Объекты оборонного производства

Объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства

Прочие объекты





Объекты права государственной собственности

1. Объекты, составляющие основу национального богатства страны:

- ресурсы континентального шельфа, морской экономической зоны Российской Федерации;
- охраняемые или особым образом используемые природные объекты;
- объекты историко-культурного наследия, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации.

2. Объекты, необходимые для обеспечения функционирования

федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач:

- государственная казна Российской Федерации;
- золотой запас, алмазный и валютный фонды;
- имущество Вооруженных Сил;
- государственные запасы и мобилизационные резервы, а также предприятия, обеспечивающие их сохранение;
- предприятия исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев МВД России.



Объекты права государственной собственности

3. Объекты оборонного производства:

- все предприятия, производящие системы и элементы вооружения, взрывчатые и отравляющие вещества, ракетные носители, космические и летательные аппараты, военное снаряжение, обслуживающие предприятия и объекты;
- защищенные рабочие помещения запасных пунктов управления всех органов государственной власти и управления, а также объекты связи и инженерной инфраструктуры, предназначенные для использования в особый период.

4. Объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства:

- предприятия добывающей промышленности, за исключением добычи местного сырья;
- предприятия и объекты отраслей железнодорожного, воздушного и трубопроводного транспорта, речного и морского флота, предприятия газификации;
- федеральные автомобильные дороги общего пользования и обслуживающие их организации;
- предприятия связи, телевизионные и радиопередающие центры;



Объекты права государственной собственности

- государственные племенные и конные заводы и совхозы, селекционно-гибридные центры, государственные семенные инспекции и лаборатории по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки, предприятия и хозяйства по производству ценных и анадромных видов рыб, серпентарии.

5. Прочие объекты:

- предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов;
- предприятия и организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции.

Многие объекты федеральной собственности могут передаваться в собственность субъектов РФ:

- предприятия атомного и энергетического машиностроения;
- предприятия автомобильного транспорта и т.д.



Объекты права государственной собственности

В собственности субъектов РФ в соответствии со ст. 26.11 Федерального закона от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» может находиться только **имущество, необходимое для осуществления возложенных на них законодательством полномочий, а также для обеспечения деятельности их органов власти, должностных лиц и других работников.** Перечни такого имущества должны устанавливаться законами субъектов РФ.

Существенное место среди объектов права государственной собственности занимают **земельные участки и другие объекты недвижимости.** Согласно п. 2 ст. 214 ГК РФ земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.



Муниципальная собственность

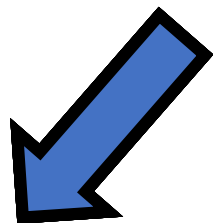
Право муниципальной собственности в объективном смысле представляет собой совокупность юридических норм, закрепляющих имущественные отношения по присвоению материальных благ, средств производства и предметов потребления.

Право муниципальной собственности в субъективном смысле — это юридически обеспеченная возможность субъектов муниципальных образований владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им конкретным имуществом в пределах, установленных законом.

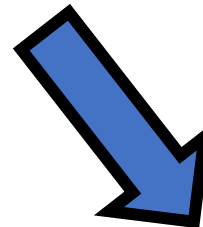
Муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (п.1 ст. 215 ГК РФ).

Муниципальная собственность

Виды имущества, находящегося в муниципальной собственности (п. 3 ст. 215 ГК РФ)



Имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст. 294 и 296 ГК РФ



Муниципальная казна – средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями



Субъекты права муниципальной собственности

Субъекты права муниципальной собственности:

- Городские и сельские поселения;
- Другие муниципальные образования.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении), **муниципальное образование** – это городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Объекты права муниципальной собственности

В соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 3020-1 объектами, относящимся к муниципальной собственности являются:

Жилищный фонд и обеспечивающая его эксплуатацию инфраструктура

Жилищно-эксплуатационные предприятия

Предприятия розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения

Учреждения и объекты здравоохранения (кроме областных больниц и диспансеров), народного образования (кроме спецшкол для детей, страдающих хроническими заболеваниями), культуры и спорта





Объекты права муниципальной собственности

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют объектами муниципальной собственности, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Рассмотрев виды публичной собственности хочется отметить, что круг объектов государственной собственности не ограничен, в него входит даже имущество, изъятое из оборота или ограниченное в обороте (п. 2 ст. 129 ГК РФ). Однако следует иметь в виду, что это ни в коей мере не относится к муниципальной собственности, субъекты которой могут быть собственниками лишь по специальному указанию закона и не могут стать собственниками имущества, изъятого из оборота. В этом проявляется одно из главных различий правового режима двух видов публичной собственности.



Осуществление права государственной и муниципальной собственности

Осуществление права государственной и муниципальной собственности означает реализацию собственником гарантированных законом возможностей удовлетворения определенных потребностей и законных интересов за счет принадлежащего ему имущества, составляющих содержание субъективного права собственности.

Право государственной или муниципальной собственности осуществляется различными способами. Способы осуществления права государственной и муниципальной собственности зависят от того, закреплено ли имущество за унитарным предприятием, учреждением либо находится в государственной (муниципальной) казне.

2. Право хозяйственного ведения. Право собственника на имущество, находящееся в хозяйственном ведении. Правомочия унитарного предприятия по владению, пользованию и распоряжению имуществом предприятия.



Право хозяйственного ведения (ст. 294,295 ГК РФ)

Право хозяйственного ведения представляет собой право государственного и муниципального унитарного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом собственника в пределах, установленных в соответствии с Гражданским кодексом (ст. 294 ГК РФ).

Содержание права хозяйственного ведения определяется с учетом ст. 295 ГК РФ. В статье 295 ГК РФ дается исчерпывающий перечень правомочий собственника в отношении имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения. В соответствии с п. 1 ст. 295 ГК РФ собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, вправе самостоятельно решать вопросы, связанные с созданием предприятия, определением предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначением директора (руководителя) предприятия, осуществлением контроля за использованием по назначению и сохранению принадлежащего предприятию имущества. Собственник также имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Государственное или муниципальное предприятие также не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника (п. 2 ст. 295 ГК РФ).

3. Право оперативного управления. Распоряжение имуществом казенного предприятия и учреждения.



Право оперативного управления (ст. 296 ГК РФ)

Право оперативного управления представляет собой право учреждения или казенного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ним имуществом собственника в пределах, установленных законом, в соответствии с целями его деятельности, заданиями собственника и назначением имущества (п. 1 ст. 296 ГК РФ).

В отличие от права хозяйственного ведения содержание права оперативного управления значительно уже. Оно предоставляет собственнику больше свободы в отношении закрепленного за учреждениями и казенными предприятиями имущества. Собственник имущества вправе изъять его у субъекта права оперативного управления и распорядиться им по своему усмотрению в следующих случаях: если оно излишнее, не используется либо используется не по назначению (п. 2 ст. 296 ГК РФ).



Распоряжение имуществом казенного предприятия (ст. 297 ГК РФ)

Гражданский кодекс регламентирует объем правомочий распоряжения субъектов права оперативного управления. Казенное предприятие не вправе без согласия собственника отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом, за исключением производимой им продукции (п. 1 ст. 297 ГК РФ). По общему правилу, казенное предприятие может самостоятельно реализовать производимую им продукцию, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Установление порядка распределения доходов казенного предприятия является прерогативой собственника имущества (п. 2 ст. 297 ГК РФ), если иное не установлено законом либо иными правовыми актами.



Распоряжение имуществом учреждения (ст. 298 ГК РФ)

В соответствии со ст. 298 ГК РФ частное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Частное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе, при этом доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение частного учреждения.

Автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.



Распоряжение имуществом учреждения (ст. 298 ГК РФ)

Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение автономного учреждения.

Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.



Распоряжение имуществом учреждения (ст. 298 ГК РФ)

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.



Спасибо за внимание!