

Средства массовой информации — это организации (издательства, теле- и радиокomпании и др.), основными целями деятельности которых являются сбор, обработка и открытая публичная передача различной информации для широких слоёв населения с помощью специальных технических средств



Отличительные признаки СМИ

- Сбор, обработка и предоставление информации с помощью специальных технических средств.
- Неограниченный круг потребителей.
- Распространение информации осуществляется в специальных формах, с помощью специальных технических средств (печатное издание, теле- и радиопередача, страничка в Интернете и др.).
- Работа СМИ носит периодический либо постоянный характер.
- Движение основного информационного потока в одном направлении — от СМИ к потребителю

| Наименование функции | Её сущность |
|---|--|
| Информационная | Удовлетворение потребности населения в информировании о событиях через газеты, радио, телевидение |
| Формирование общественного мнения | Сопровождение рассказа о событиях оценками и комментариями, которые могут быть скрытыми, неочевидными и которые сильно влияют на восприятие происходящего населением |
| Образование и социализация граждан | Предоставление населению таких сведений (о политической жизни в России и иностранных государствах, о мировых ценностях, конфликтах и т. д.), которые позволяют ему ориентироваться в сфере политики, понимать суть происходящих процессов, оценивать те или иные события |
| Осуществление общественного контроля за действиями власти | Информируя население о злоупотреблениях власти, осуществляют контроль за ней, предотвращая, возможно, ещё большие злоупотребления. Реализация этой функции возможна при существовании независимых СМИ, т. е. неподконтрольных государству |
| Выражение общественных интересов | Выявление актуальных проблем, формулирование интересов различных слоёв населения, их потребностей и оценок, что даёт власти возможность получать информацию о реальных настроениях населения |
| Объединение граждан | Мобилизация граждан на единые действия, поскольку гражданин информируется о том, что его интересы и потребности разделяются и другими людьми и что существует возможность объединиться с целью их достижения |

Избирательная система — особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями



Типы избирательных систем

| | | |
|---|---|--|
| <p><i>Мажоритарная (от лат. majorite — большинство) система — это система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов</i></p> | <p><i>Пропорциональная система — это система представительства партий и движений, основанная на том, что каждая партия получает в представительном органе власти (парламенте) число мандатов пропорционально количеству голосов, поданных за её кандидатов на выборах</i></p> | <p><i>Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) система — это система определения результатов выборов, при которой часть мест в парламенте распределяется в соответствии с мажоритарной системой, а другая часть в соответствии с пропорциональной системой</i></p> |
|---|---|--|

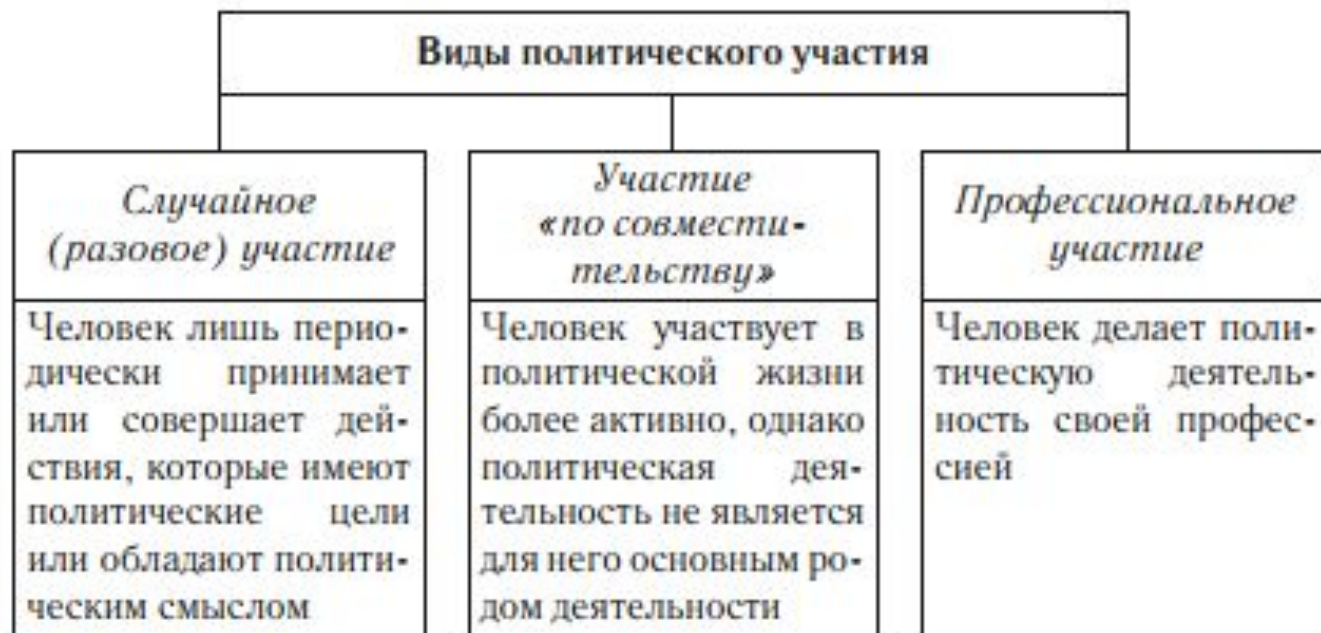
| Достоинства | | |
|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа. • Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, что позволяет при парламентских и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство | <ul style="list-style-type: none"> • Представляет широкий спектр политических партий, тем самым отражая волю меньшинства. • Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий | <ul style="list-style-type: none"> • Формируется действительно представительный парламент |
| Недостатки | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах. • Практически исключается возможность победы на выборах малочисленной партии. • Частая нерезультативность выборов → либо повторное, либо альтернативное голосование | <ul style="list-style-type: none"> • Избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателями, сколько перед самой партией. • Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые в большинстве своём ему не известны. • Появление в парламенте множества мелких фракций → препятствие принятию нужных решений | <ul style="list-style-type: none"> • В большей степени благоприятна для столичных партий, чем для местных политических объединений и независимых кандидатов. • Партии не отражают в полном объёме интересы своих избирателей |

Классификация политических процессов

| Основания для классификации | Виды политического процесса |
|------------------------------|--|
| Масштаб | <i>Внутриполитический, внешне-политический (международный)</i> |
| Значимость для общества | <i>Базовый, частный</i> |
| Публичность принятия решений | <i>Открытый, скрытый (теневой)</i> |



| Наименование стадии | Её сущность |
|--|---|
| Конструирование политической системы общества | Создание в ходе выигранной политической борьбы качественно новой (по своей сути, целям развития, режиму функционирования, влиянию на общество) государственности, политической системы в целом. Конструирование — это и постоянный процесс. Он систематически возобновляется, идёт непрерывно, представляя собой выражение согласия людей с установившейся политической системой, её принципами, институтами, нормами и т. п. Методы осуществления: вооружённое восстание, победа на выборах и т. д. |
| Воспроизведение компонентов и признаков политической системы общества | Это и повторение всех установившихся элементов и параметров политической системы, а также их видоизменение, обновление (в рамках одного общественного строя). Методы осуществления: свободные, тайные и прямые выборы, избрание, назначение, конкурсы и др. |
| Принятие и исполнение политико-управленческих решений | <i>Это осуществляемый в коллективной или индивидуальной форме процесс определения задач политического действия, этапов, способов их достижения, связь с реализацией власти.</i> Возможность выхода политического процесса из под контроля ставит проблему ответственности за принятие политического решения. От рациональности и эффективности принимаемых решений во многом зависит устойчивость политической системы общества |
| Контроль над функционированием и направлением развития политической системы общества | Методы осуществления: выборы, референдумы, отчётно-перевыборные кампании, выявление общественного мнения и др., а также деятельность институтов, которые создаются специально для осуществления контролирующей деятельности (сеть государственных учреждений, структур партий, общественных движений и организаций, СМИ) |



| Основные типы политической деятельности |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • <i>Политическое отчуждение</i> — сосредоточение усилий человека на решении проблем личной жизни при их противопоставлении жизни политической. Существует принудительный контакт с властью, государством через систему обязанностей, налогов, податей и т. п. • <i>Политическая пассивность</i> — субъект не реализует свои собственные интересы, а находится под политическим влиянием другой социальной группы. • <i>Политическая активность</i> — стремление и возможность воздействовать на политическую власть или непосредственно использовать её, реализуя свои интересы |



| |
|---|
| <p><i>Абсентеизм</i> (от лат. <i>absens</i> — отсутствующий) — форма аполитичности, проявляющаяся в уклонении избирателей от участия в референдумах и выборах в органы власти</p> |
|---|

| Наименование типа | Его характеристика | Примеры лидеров |
|-------------------------|--|--|
| <i>Лидер-знаменосец</i> | Имеет собственный взгляд на реальность, наличие образа желаемого будущего и знание средств его достижения. Определяет характер происходящего, его темп и способы преобразования | Основатель партии большевиков и Советского государства В.И. Ленин, руководитель национально-освободительного движения Индии М.К. Ганди, борец за гражданские права негров в США Мартин Л. King |
| <i>Лидер-служитель</i> | Наиболее точно выражает интересы своих приверженцев. Действует от их имени. Руководствуется тем, чего ожидают, во что верят и в чём нуждаются его избиратели | Генеральные секретари ЦК КПСС Л.И. Брежнев, К.У. Черненко |
| <i>Лидер-торговец</i> | Обладает способностью убеждать. Признания добивается знанием потребностей избирателей, желанием их удовлетворить | Президенты США Г. Трумэн, Р. Рейган |
| <i>Лидер-пожарный</i> | Обладает быстрой реакцией на насущные требования времени, сформулированные его сторонниками. Способен эффективно действовать в экстремальных условиях, быстро принимать решения, адекватно реагировать на ситуацию | Большинство лидеров в современных обществах |

Осуществление принципа разделения властей в РФ

| Ветвь власти | Органы власти | Особенности формирования | Правомочия |
|-----------------|---|---|---|
| Законодательная | <p>Двухпалатное <i>Федеральное собрание</i>: верхняя палата — <i>Совет Федерации</i>, нижняя — <i>Государственная Дума</i>.</p> <p>В субъектах РФ — <i>государственные собрания, законодательные собрания, областные думы, парламенты</i> и т. д.</p> | Выборность на основе всеобщего избирательного права (кроме Совета Федерации, который формируется) | Право принимать законы, бюджеты, осуществлять парламентский контроль за исполнительной властью |
| Исполнительная | <p><i>Правительство РФ</i>; федеральные органы исполнительной власти: <i>министерства РФ, федеральные службы, комитеты РФ</i> и т. д.</p> <p>В субъектах РФ: <i>президенты, правительства, министерства</i> (в республиках); <i>администрации, мэрии, их органы управления, департаменты</i> и т. д. (в других субъектах)</p> | Путём назначений | Право организовать исполнение законов, вести управление сферами и отраслями государственного и хозяйственно-культурного строительства |

| | | | |
|----------|--|--|--|
| Судебная | Федеральные суды: Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ и другие федеральные суды; суды субъектов РФ: конституционные (уставные) суды, мировые суды, являющиеся судами общей юрисдикции субъектов РФ | Судьи Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, мировые судьи назначаются (избираются) законодательным органом государственной | Право на осуществление конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства |
|----------|--|--|--|

| Ветвь власти | Органы власти | Особенности формирования | Правомочия |
|--------------|---------------|--|------------|
| | | власти субъекта РФ либо избираются населением соответствующего судебного участка | |

Палаты Федерального собрания

| Государственная Дума (нижняя палата) | Совет Федерации (верхняя палата) |
|---|--|
| Особенности формирования | |
| <p>Состоит из 450 депутатов, избираемых всем населением страны сроком на <i>5 лет</i>. Депутатом может быть избран гражданин РФ, достигший <i>21 года</i> и имеющий право участвовать в выборах. Все 450 депутатов избираются по федеральным округам, пропорционально количеству голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых политическими партиями</p> | <p>В него входят по два представителя от каждого субъекта РФ: один представитель от законодательного и один — от исполнительного органа власти. Общее число членов Совета Федерации составляет 166 (исходя из 83 субъектов РФ). Порядок формирования Совета Федерации регулируется федеральным законодательством</p> |
| Предмет ведения | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Обсуждение и принятие законов. • Обсуждение и принятие федерального бюджета. • Установление налогов и сборов, финансовое регулирование. • Ратификация международных договоров, вопросы войны и мира. • Вопросы статуса и защиты государственных границ. • Выражение согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. • Решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ. | <ul style="list-style-type: none"> • Утверждение изменения границ между субъектами РФ. • Утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения. |

| Государственная Дума (нижняя палата) | Совет Федерации (верхняя палата) |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Назначение на должность и освобождение от должности: <ul style="list-style-type: none"> — Председателя Центрального банка РФ; — Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов¹; — Уполномоченного по правам человека в РФ. • Объявление амнистии. • Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности | <ul style="list-style-type: none"> • Решение вопроса о возможности использовать Вооружённые силы РФ за пределами территории России. • Назначение выборов Президента РФ. • Отрешение Президента РФ от должности. • Назначение на должности судей Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов РФ. • Назначение на должность и освобождение от должности: <ul style="list-style-type: none"> — Генерального прокурора РФ; — заместителя Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов; — части членов Центральной избирательной комиссии |

Полномочия Правительства РФ

| Содержание полномочий | Средства осуществления |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и представление Федеральному собранию федерального бюджета и обеспечение его исполнения; предоставление Государственной Думе отчёта об исполнении федерального бюджета | Государственный (федеральный) бюджет формируется путём налогов и сборов, доходов от государственной собственности и т. д. ² |
| Содержание полномочий | Средства осуществления |
| <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение проведения в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики | Политику проводят Министерство финансов, Центральный банк, другие структуры |
| <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение проведения в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии | Политику проводят министерства: культуры, образования и науки, здравоохранения и социального обеспечения, другие структуры |
| <ul style="list-style-type: none"> • Осуществление управления федеральной собственностью | Управление осуществляют министерства, государственные корпорации |
| <ul style="list-style-type: none"> • Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ | Обеспечивают министерства: обороны, внутренних дел, по чрезвычайным ситуациям, иностранных дел; Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, другие структуры |
| <ul style="list-style-type: none"> • Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью | Обеспечивают правоохранительные органы ¹ : министерства внутренних дел и юстиции, суды, прокуратура, исправительно-трудовые учреждения |

| Сфера деятельности | Основные полномочия Президента РФ |
|------------------------------|--|
| Правотворческая деятельность | Издаёт указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории РФ. Подписывает федеральные законы |
| Правовой статус личности | Предоставляет гражданство РФ и политическое убежище в России. Обладает правом помилования. Награждает государственными наградами РФ, присваивает почётные звания, высшие военные и высшие специальные звания |

| Сфера деятельности | Основные полномочия Президента РФ |
|--|--|
| Федеративное устройство государства | Назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Приостанавливает действие органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина. Назначает и освобождает от должности глав субъектов РФ |
| Отношения с парламентом | Назначает выборы в Государственную Думу. Обладает правом законодательной инициативы. Имеет право вето. Обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями об основных направлениях внутренней и внешней политики. Распускает Государственную Думу в установленном законом порядке |
| Отношения с органами исполнительной власти | Назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ. Определяет структуру Правительства РФ. Назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Принимает решение об отставке Правительства РФ. Отменяет постановления и распоряжения Правительства РФ, противоречащие Конституции РФ и федеральным законам |

| | |
|---|--|
| <p>Отношения с органами судебной власти</p> | <p>Выдвигает кандидатуры на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов РФ. Назначает судей других федеральных судов. Предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ</p> |
| <p>Оборона и безопасность страны</p> | <p>Является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами РФ. Утверждает военную доктрину. Вводит в случае необходимости на территории РФ или отдельных её местностей военное или чрезвычайное положение</p> |
| <p>Внешняя политика</p> | <p>Ведёт переговоры и подписывает международные договоры. Назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях</p> |



Принципы федерализма в РФ

| Наименование принципа | Его основное содержание |
|---|---|
| Государственная целостность | Обеспечивается единой системой власти, единым экономическим пространством, верховенством федерального права |
| Равенство и самоопределение народов | Предоставление равных прав на национальное развитие, развитие национальной культуры и языка, гарантий прав коренных малочисленных народов. Подразумевается, что самоопределение народа не должно нарушать как права отдельных народов, так и всего многонационального народа России |
| Единство системы государственной власти | Наличие федеральных органов власти, олицетворяющих высшую государственную власть и объединяющих всю совокупность органов власти субъектов РФ |
| Верховенство федерального права | Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами власти, обладают верховенством по отношению к законодательствам субъектов РФ |

| | |
|---|--|
| Верховенство федерального права | Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами власти, обладают верховенством по отношению к законодательствам субъектов РФ |
| Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и её субъектами | Взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ строятся на основе предусмотренного Конституцией РФ разграничения сфер и компетенций их деятельности |
| Равенство субъектов Российской Федерации | Защищает интересы как Российского государства в целом, так и отдельных субъектов Федерации |

Разграничение компетенции органов государственной власти РФ и её субъектов

| Принадлежность предмета ведения и полномочий | Перечень вопросов | Особенность действия нормативных правовых актов |
|---|---|---|
| Российская Федерация | Внешняя политика и международные отношения РФ; финансовое, валютное, таможенное регулирование; судопроизводство; уголовное, гражданское право и др. | Федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ |
| Российская Федерация и её субъекты (совместное ведение) | Защита прав и свобод человека и гражданина; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов; охрана окружающей среды; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры; административное, трудовое, семейное, жилищное право | Федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Федерации принимают уже свои законы и иные нормативные правовые акты. Правовые акты субъектов РФ должны соответствовать федеральным законам по данным вопросам |

| | | |
|--------------------------------------|--|---|
| <p>Субъекты Российской Федерации</p> | <p>Вопросы, находящиеся вне ведения РФ и совместного ведения РФ и её субъектов, которые Конституция РФ не ограничивает и не конкретизирует в полной мере</p> | <p>Нормативные правовые акты субъектов РФ, изданные по данным вопросам, не рассматриваются с точки зрения их соответствия Конституции РФ, так как они находятся вне пределов компетенции Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и законом субъекта РФ действует закон субъекта РФ</p> |
|--------------------------------------|--|---|