



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УРАЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ  
УПРАВЛЕНИЯ

**Введение в  
профессиональную  
деятельность**

## **Тема «Система государственного управления в Российской Федерации»**

Вишневская Алёна Валентиновна, к.ф.н.,  
доцент каф. Управления персоналом,  
каб.428, e-mail [vishnevskaya-av@ranepa.ru](mailto:vishnevskaya-av@ranepa.ru)

## Органы государственного управления

Орган государственного управления – составная и в то же время относительно обособленная часть государственного аппарата, которая

- участвует в осуществлении функций государства и действует от его имени и по поручению,
- обладает государственными полномочиями,
- имеет соответствующую компетенцию и структуру,
- применяет присущие данному органу организационно-правовые формы деятельности

## Органы государственного управления

**Государственное полномочие** - это права и обязанности органа государственной власти и должностных лиц по предметам ведения РФ и предметам ведения субъектов РФ, связанные с осуществлением государственно-властных действий в сфере определенных общественных отношений.


**Компетенция государственного органа** – определяемые законодательством предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий им объём полномочий и пределы деятельности государственного органа.

**Различие: полномочия** - это то, что может совершать государственный орган, а **компетенция** - это в каком объеме и в какой сфере эти действия будут выполняться.

**Организационно-правовая форма** хозяйствующего субъекта — признаваемая законодательством форма хозяйствующего субъекта, фиксирующая способ закрепления и использования имущества и вытекающие из этого его правовое положение и цели деятельности.

## **Государственное управление структурируется по горизонтали и вертикали**

Система разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную представляет собой **горизонтальное разделение** государственного управления



**По вертикали** государственная власть делится на центральную-федеральный уровень и региональную-уровень субъектов РФ

Местная власть (местное самоуправление) не входит в систему государственной власти

## Конституционные основы горизонтального разделения государственного управления

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют


- Президент Российской Федерации,
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума),
- Правительство Российской Федерации,
- Суды Российской Федерации

(Конституция, ст.11)



# Президент Российской Федерации

Президент как глава государства в России не входит в систему разделения власти, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (Конституция РФ, гл.4)



Законода-  
тельная

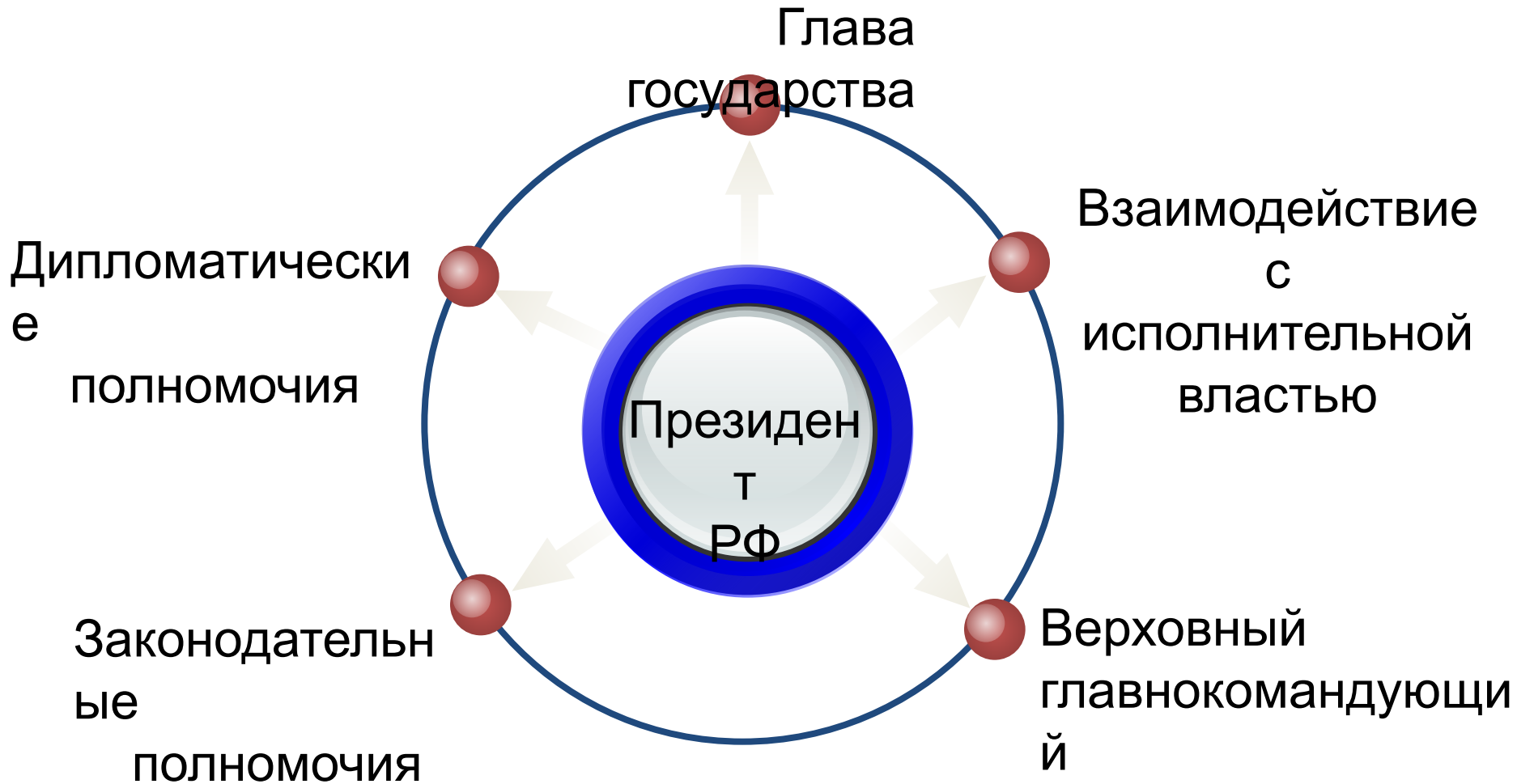


Исполни-  
тельная



Судебная

# ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ФУНКЦИИ президента РФ





## Глава государства

- является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина
- принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти
- определяет основные направления внутренней и внешней политики
- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях
- назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации
- представляет ГД кандидатуры на должности Председателя ЦБ РФ; Председателя Счетной Палаты
- согласует с Советом Федерации назначение и освобождение от должности: Генерального прокурора РФ; судей Конституционного, Верховного Судов
- формирует Государственный Совет Российской Федерации и Совет безопасности Российской Федерации
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства
- решает вопросы гражданства России и предоставления политического убежища
- осуществляет помилование
- при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение
- награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания

# Президент РФ. Взаимодействие с исполнительной

- назначает Председателя Правительства Российской Федерации и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности (с согласия ГД)
- осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации
- утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения
- в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации
- назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров и освобождает их от должности
- назначает на должность и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности
- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации
- формирует Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения реализации своих полномочий
- вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина

## Президент РФ. Верховный главнокомандующий

- утверждает Военную доктрину Российской Федерации
- в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации

## Президент РФ. Законодательные полномочия

- назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом
- распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации
- назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом
- вносит законопроекты в Государственную Думу
- подписывает и обнародует федеральные законы
- издает указы и распоряжения

## Президент РФ. Дипломатические полномочия

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации
- подписывает ратификационные грамоты
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей
- назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях

## Законодательная власть - Федеральное Собрание РФ

- **Федеральное Собрание** - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации
- Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы
- **Совет Федерации** состоит из сенаторов Российской Федерации
- В Совет Федерации входят:
  - по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти — на срок полномочий соответствующего органа
  - Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, — пожизненно
  - не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно
- **Государственная Дума** состоит из 450 депутатов, избираемых гражданами России по одномандатным округам по мажоритарной системе и по единому федеральному округу (по партийным спискам) по пропорциональной системе (Конституция РФ Гл. 5)

## Совместные функции Совета Федерации и

- Вопросы федерального бюджета;
- Вопросы федеральных налогов и сборов;
- Вопросы финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- Вопросы ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- Вопросы статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- Вопросы войны и мира

## К ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента РФ от должности; лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность и прекращение полномочий Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в РФ;
- Совет Федерации вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц.



## К ведению Государственной Думы относятся:

- утверждение кандидатуры Председателя Правительства РФ; кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, за исключением федеральных министров, назначаемых Президентом РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;
- заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ в целях отрешения его от должности или против Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности;
- Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль;
- Государственной Думой принимаются Федеральные законы.

## Право законодательной инициативы в РФ принадлежит:

- Президенту Российской Федерации,
- Совету Федерации,
- сенаторам Российской Федерации ,
- депутатам Государственной Думы,
- Правительству Российской Федерации,
- законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации,
- Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения

## Исполнительная власть РФ

- Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации
- Правительство РФ (ранее – Совет Министров) – коллегиальный орган, куда входят Председатель Правительства РФ («Премьер – Министр»), 9 заместителей Председателя Правительства РФ (вице-премьеров), среди них - первый вице-премьер и руководитель Аппарата Правительства, 21 федеральный министр
- Председатель Правительства РФ несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий
- Решения принимаются на общих заседаниях под руководством Председателя Правительства РФ. Структуру Правительства, его персональный состав определяет Президент РФ
- Федеральную исполнительную власть осуществляют центральные органы исполнительной власти (министерства и «ведомства» – агентства и службы) и их подразделения (управления и отделы на местах – в субъектах федерации и в муниципальных образованиях)

Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. N 21 "О структуре федеральных органов исполнительной власти»

# Общие полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации» Статья 13

## Федеральные министерства

- **Федеральное министерство** - орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности; осуществляет государственное управление в сфере своих полномочий; несет полную ответственность за состояние подведомственной сферы управления и её развитие
- Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр РФ (федеральный министр), который назначается Президентом РФ
- **Функции министерств:**
  - координация и контроль деятельности федеральных служб и агентств находящихся в ведении министерства;
  - управляют имуществом которое им принадлежит,
  - кадровые вопросы,
  - вопросы организации деятельности государства в соответствующей сфере,
  - управляют непосредственно подчиненными государственными учреждениями;
  - являются главными распорядителями и получателями средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание министерств;
  - организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих министерств;
  - взаимодействие с другими органами государственной власти и международными организациями

## Федеральные агентства и службы («ведомства»)

- Федеральное агентство, федеральная служба — разновидности федеральных органов исполнительной власти России
- **Основные функции агентств:** правоприменение, за исключением функций по контролю и надзору, оказание государственных услуг, управление государственным имуществом
- **Основные функции служб:** контроль и надзор за исполнением правовых норм в определенной сфере; инициирование отдельных видов деятельности; выдача разрешений на определенный вид деятельности; государственная регистрация определенных объектов и прав
- Большинство федеральных агентств и служб находятся в ведении соответствующих федеральных министерств, но некоторые напрямую подчиняются Президенту или Правительству России

## Министерства и ведомства в подчинении Президента РФ

- Министерство внутренних дел РФ (МВД России)
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)
- Министерство иностранных дел РФ (МИД России)
  - Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество)
- Министерство обороны РФ (Минобороны России)
  - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России)
  - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)
- Министерство юстиции РФ (Минюст России)
  - Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)
  - Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)

## Ведомства в подчинении Президента РФ

- Государственная фельдъегерская служба РФ (федеральная служба – ГФС России)
- Служба внешней разведки РФ (федеральная служба СВР России)
- Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России)
- Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (федеральная служба Росгвардии)
- Федеральная служба охраны РФ (ФСО России)
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)
- Федеральное архивное агентство (Росархив)
- Главное управление специальных программ Президента РФ (федеральное агентство – ГУСП России)
- Управление делами Президента РФ (федеральное агентство)



# Государственный Совет Российской Федерации

- Государственный Совет РФ является конституционным **государственным органом, формируемым Президентом РФ** в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.
- Государственный Совет в пределах своей компетенции **участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики страны**, в формировании государственной политики в области социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, способствует согласованному функционированию и взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти, в целях соблюдения и защиты прав и свобод граждан России.
- В состав Государственного Совета входят Председатель и члены Государственного Совета.

**Членами Государственного Совета являются:**

*по должности:*

- Председатель Правительства Российской Федерации,
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
- Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,
- Руководитель Администрации Президента Российской Федерации,
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

**По решению Президента** в состав Государственного Совета могут быть включены:

- представители политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия – За правду», «Новые люди»);
- представители местного самоуправления (глава МО Узловский р-н Тульской области);
- иные лица (полномочные представители Президента в федеральных округах, 1-й зам. Руководителя Администрации Президента, председатель Федерации независимых профсоюзов России, президент ВСПП)

## Совет Безопасности Российской Федерации

- Совета Безопасности - специальный конституционный совещательный орган – осуществляющий постоянный анализ и стратегическое планирование по всему комплексу вопросов безопасности, а также подготовки проектов решений Президента в соответствующих сферах (социально-экономической, оборонно-промышленной, информационной, военной, международной безопасности).
- Совет Безопасности формируется Президентом в соответствии с Конституцией и Законом Российской Федерации «О безопасности». Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом – Председателем Совета Безопасности. Ему непосредственно подчинен Секретарь Совета Безопасности. Секретарь обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом. Аппарат Совета Безопасности является самостоятельным подразделением Администрации Президента и имеет статус Управления Президента. В соответствии с основными задачами и направлениями деятельности Совет Безопасности образует межведомственные комиссии – основные рабочие органы Совета. Они могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе.
- В целях научного обеспечения деятельности Совета Безопасности при нём образован научный совет. В его состав включаются представители РАН, отраслевых АН, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего образования, а также отдельные специалисты.

### Постоянные члены Совета Безопасности:

- Заместитель Председателя Совета Безопасности
- Председатели палат Федерального Собрания РФ - Государственной Думы, Совета Федерации
- Председатель Правительства Российской Федерации
- Министры внутренних дел, иностранных дел, обороны
- директора Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки, Специальный представитель Президента по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта
- Руководитель Администрации Президента
- Секретарь Совета Безопасности

## Администрация Президента РФ

Государственный орган, который обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль за исполнением решений Президента РФ

В состав Администрации входят:

- Руководитель Администрации Президента РФ,
- 2 первых заместителя Руководителя Администрации, 3 заместителя Руководителя Администрации, заместитель Руководителя Администрации - пресс-секретарь Президента РФ, руководитель протокола Президента РФ,,
- полномочные представители Президента РФ в федеральных округах,
- полномочные представители Президента РФ в Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде РФ,
- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка,
- помощники и советники Президента РФ,
- специальные представители Президента РФ - по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта; по вопросам климата;
- 22 управления Администрации Президента РФ; 2 рабочие группы Администрации.

## Федеральные службы и агентства, под руководством Правительства РФ

- Федеральная антимонопольная служба (ФАС)
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв)
- Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)
- Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь)
- Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России)
- Федеральное агентство по туризму (Ростуризм)

## Федеральные министерства, службы и агентства, подведомственные им

- Министерство здравоохранения Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)
- Министерство культуры Российской Федерации
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
  - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)
  - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
  - Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)
  - Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
  - Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
  - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)
- Министерство просвещения Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

## Федеральные министерства, службы и агентства, подведомственные им

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
  - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
  - Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)
- Министерство транспорта Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
  - Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)
  - Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)
  - Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)
  - Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
- Министерство финансов Российской Федерации
  - Федеральная налоговая служба (ФНС России)
  - Федеральная пробирная палата (федеральная служба)
  - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
  - Федеральная таможенная служба (ФТС России)
  - Федеральное казначейство (федеральная служба)
  - Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)

## Федеральные министерства, службы и агентства

- Министерство спорта Российской Федерации
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
  - Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ
  - Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
- Министерство экономического развития Российской Федерации
  - Федеральная служба по аккредитации (Росакредитация)
  - Федеральная служба государственной статистики (Росстат)
  - Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
- Министерство энергетики Российской Федерации

## Федеральные министерства, службы и агентства

**Государственные корпорации, являющиеся уполномоченными органами управления в отдельных отраслях:**

- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
- Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»

**Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"**



## Судебная власть РФ

- Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
- Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства
- Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом.
- Судебную систему Российской Федерации составляют:
- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- федеральные суды общей юрисдикции;
- арбитражные суды;
- мировые судьи субъектов Российской Федерации.
- Создание чрезвычайных судов не допускается.

### Конституция РФ (ст.118)

- К региональным судам – судам субъектов РФ - относятся конституционные (уставные) суды субъектов и мировые судьи, являющиеся судами общей юрисдикции субъектов РФ
- Все они составляют единую систему судов РФ

## Судебная власть и Прокуратура РФ

- **Конституционный Суд РФ** является высшим судебным органом конституционного контроля в РФ, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ
- **Верховный суд РФ** является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.
- Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики
- **Прокуратура Российской Федерации** — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (Конституция РФ, гл.7, ст.129)

## Функции судебной власти

- Правосудие;
- Судебный контроль (надзор) за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения;
- Толкование правовых норм;
- Удостоверение фактов, имеющих юридическое значение;
- Ограничение конституционной и иной отраслевой правосубъектности граждан России

## Органы государственной власти и иные государственные органы, не входящие ни в одну из ее ветвей

- Президент РФ
- Центральная избирательная комиссия РФ
- Уполномоченные по правам человека РФ
- Совет безопасности РФ
- Государственный совет РФ
- Счетная палата РФ
- Следственный комитет РФ
- Прокуратура РФ
- Центральный банк РФ (не является органом гос. власти, но полномочия по правовой сути относятся к функциям гос. власти)
- Пенсионный фонд РФ
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
- Фонд социального страхования РФ

## Конституционные основы вертикального разделения государственного управления

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. (Конституция, ст.11)

В Российской Федерации признается и гарантируется **местное самоуправление**. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. (Конституция, ст.12)

## Субъекты Российской Федерации

85 субъектов в РФ:

- 22 республики;
- 9 краев;
- 46 областей;
- 3 города федерального значения;
- 1 автономная область;
- 4 автономных округа

## Субъекты Российской Федерации

- Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия — Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чувашия;
- Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;
- Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;
- Москва, Санкт-Петербург, Севастополь — города федерального значения;
- Еврейская автономная область;
- Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Чукотский

## Государственная власть в субъектах РФ

- Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ



## Наименования законодательных органов субъектов РФ

- Законодательное собрание
- Областная дума
- Государственное собрание
- Государственный совет
- Собрание депутатов
- Совет депутатов
- Народное собрание
- Парламент
- Хурал
- Государственная дума
- Верховный совет
- Дума области, округа

## Исполнительная власть в Российской Федерации:

1

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬН  
ОЙ ВЛАСТИ**

Правительство  
Российской  
Федерации

2

**ИСПОЛНИТЕЛЬН  
АЯ ВЛАСТЬ  
СУБЪЕКТОВ  
Российской  
Федерации**

Правительство  
субъектов  
Российской  
Федерации

3

**Исполнительна  
я власть  
местного  
самоуправлени**

Мэрия,  
администрация  
районов,  
поселков, ...

## К судам субъектов Российской Федерации относятся:

- Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации
- Мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации

## Территориальные органы исполнительной власти РФ

- Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц (Конституция РФ, статья 78)
- Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти - это органы федеральной исполнительной власти "на местах". Они существуют наряду с органами исполнительной власти субъектов РФ, а также наряду с органами исполнительной власти местного самоуправления

## Территориальные органы исполнительной власти РФ

- Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти обычно называются главными управлениями, управлениями, отделами, отделениями министерств и ведомств РФ в субъектах РФ и в муниципальных образованиях (например, военные комиссариаты Минобороны России в субъектах РФ и муниципальных районах, представительства МИД России в субъектах РФ, главные управления МЧС России, территориальные органы Минфина России, Минсельхоза России в субъектах РФ и муниципальных районах, отделения МВД России в некоторых крупных поселках и т.д.)
- Территориальные органы некоторых федеральных органов создаются также в федеральных округах
- В мелких муниципальных поселениях они обычно не образуются, как правило, их создание ограничивается уровнем муниципального района (исключения - отделения МВД России)
- Существуют также территориальные органы федеральных учреждений, например Пенсионного фонда РФ, Фонда обязательного медицинского страхования и др.
- В результате создания таких органов образуется единая "исполнительная вертикаль"

## Территориальные органы исполнительной власти РФ в УрФО и других регионах

- Командование и штаб Приволжско-Уральского военного округа (охватывает территорию УрФО, а также Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской, Пензенской, Ульяновской областей, Республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовии, Татарстана, Удмуртии, Чувашии и Пермского края).
- Приволжско-Уральский региональный центр МЧС России.
- Управление ФСБ России по Приволжско-Уральскому военному округу
- Уральское территориальное управление Федерального агентства железнодорожного транспорта (Уральский федеральный округ, а также Пермский край и Оренбургская область).
- Уральское Управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
- Территориальное управление Министерства экономического развития России по Уральскому региону (Уральский федеральный округ, а также Пермский край, Оренбургская область, республики Башкортостан и Удмуртия).
- Федеральный арбитражный суд Уральского округа (осуществляет проверку решений, принятых арбитражными судами Курганской, Оренбургской, Свердловской, Челябинской областей, республик Башкортостан, Удмуртия, и Пермского края).[3]
- Территориальное управление Минпромторга России по Уральскому району

# Территориальные органы исполнительной власти РФ в

УрФО

- Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому федеральному округу
- Уральское межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии
- Управление Министерства культуры России по Уральскому федеральному округу
- Уральское территориальное Управление Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ
- Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу
- Департамент Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу
- Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Уральское таможенное управление
- Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу
- Департамент Росгидромета по Уральскому федеральному округу
- Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу
- Главное управление МВД России по Уральскому федеральному округу.
- Управление Министерства юстиции России по Уральскому федеральному округу.
- Уральское региональное командование внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации.
- Управление Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Уральскому федеральному округу
- Управление Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации по Уральскому федеральному округу
- Управление по Уральскому федеральному округу Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

# Территориальные органы исполнительной власти РФ в УрФО

- Управление специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Уральском федеральном округе
- Территориальное управление Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия по Уральскому федеральному округу
- Уральское межрегиональное территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу
- Межрегиональное территориальное управление технологического и экологического надзора по Уральскому федеральному округу
- Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу
- Уральское межрегиональное управление Федеральной авионавигационной службы
- Уральское управление государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
- Уральское управление государственного авиационного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
- Уральское окружное территориальное управление Федерального агентства воздушного транспорта
- Межрегиональная инспекция Федеральной налоговой службы России по Уральскому федеральному округу
- Инспекция страхового надзора по Уральскому федеральному округу
- Управление Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу
- Региональное управление Федерального агентства по энергетике по Уральскому федеральному округу
- Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Уральскому федеральному округу
- Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Уральском федеральном округе



## Территориальные органы исполнительной власти РФ в

СО

- ГУФСИН России по Свердловской области
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области
- Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области
- Государственная инспекция труда Свердловской области
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области
- Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
- Главное управление МЧС России по Свердловской области
- УФССП России по Свердловской области
- Управление Росреестра по Свердловской области
- Управление Росздравнадзора по Свердловской области
- УФМС России по Свердловской области
- Территориальное управление Росимущества в Свердловской области

## Территориальные органы исполнительной власти СО

- Указом Губернатора СО в 1995 г. была образована система территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, с образованием шести управленческих округов
- Состав управленческих округов:
  - *Восточный управленческий округ;*
  - *Южный управленческий округ;*
  - *Горнозаводский управленческий округ;*
  - *Западный управленческий округ;*
  - *Северный управленческий округ*
- территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области - Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области
- Территориальные управления агропромышленного комплекса

## Органы власти субъектов РФ (пример СО)

Государственную власть в Свердловской области осуществляют:

- Законодательное Собрание Свердловской области
- Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области и иные исполнительные органы государственной власти Свердловской области
- Уставный Суд Свердловской области и мировые судьи Свердловской области
- Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатор Свердловской области и Правительство Свердловской области являются высшими органами государственной власти Свердловской области
- Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области, областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области образуют систему исполнительных органов государственной власти Свердловской области
- В Свердловской области образуется Аппарат Губернатора Свердловской области, формируется Избирательная комиссия Свердловской области, могут создаваться иные государственные органы Свердловской области в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области

## Литература для подготовки по теме:

Конституция РФ (Раздел 1, главы 4-7) Текст : электронный  
<http://kremlin.ru/acts/constitution>

Барциц, И.Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т. Т. 1 / И. Н. Барциц. – М.: Изд-во РАГС, 2011. – 464 с. Текст : электронный Лекция 3.

[https://vk.com/doc85283107\\_422891576?hash=UK5Bdimq22a0o2rK8kUjRBDblVr3p7UuANFbEjnpvFo](https://vk.com/doc85283107_422891576?hash=UK5Bdimq22a0o2rK8kUjRBDblVr3p7UuANFbEjnpvFo)

Соколова Л.Г. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Л.Г. Соколова. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2019. – 110 с. – Тема 3. Режим доступа: <http://lib-catalog.bgu.ru>



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УРАЛЬСКИЙ [ui.ranepa.ru](http://ui.ranepa.ru)  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Спасибо за внимание!

