

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Экологическое правонарушение – виновно совершённое противоправное деяние, посягающее на общественные отношения, складывающиеся в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, за которое законодательством предусмотрен определённый вид юридической ответственности

Антиобщественность

Противоправность

Виновность

Наказуемость

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Антиобщественность экологических правонарушений

- противоправные деяния физических и юридических лиц посягают на общественные отношения, складывающиеся в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;
- препятствуют их нормальному ходу и развитию, тем самым наносят вред экологическим, экономическим, политическим и другим социальным интересам, снижают уровень экологической, а следовательно, и национальной безопасности;
- нарушают права собственников природных ресурсов, природопользователей и иных участников экологических правоотношений;
- причиняют ущерб природным объектам, природным комплексам, экологическим системам или содержат в себе угрозу его причинения, нарушают экологическое равновесие, влекут за собой иные негативные последствия.

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Противоправность представляет собой юридическое выражение антиобщественности экологических правонарушений и заключается в том, что правонарушитель не только посягает на общественные отношения, складывающиеся в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, но и нарушает правовые нормы, запрещающие подобные действия или бездействие

Правонарушения экологического характера противоречат не только нормам экологического права. В тоже время они нарушают нормы других отраслей права, в первую очередь, выполняющих охранительные функции и содержащих санкции за несоблюдение запрета совершения подобных деяний. Формальное отсутствие противоправности не позволяет рассматривать поведение или деятельность субъектов экологических правоотношений как правонарушение и, в связи с этим, исключает юридическую

ответственности

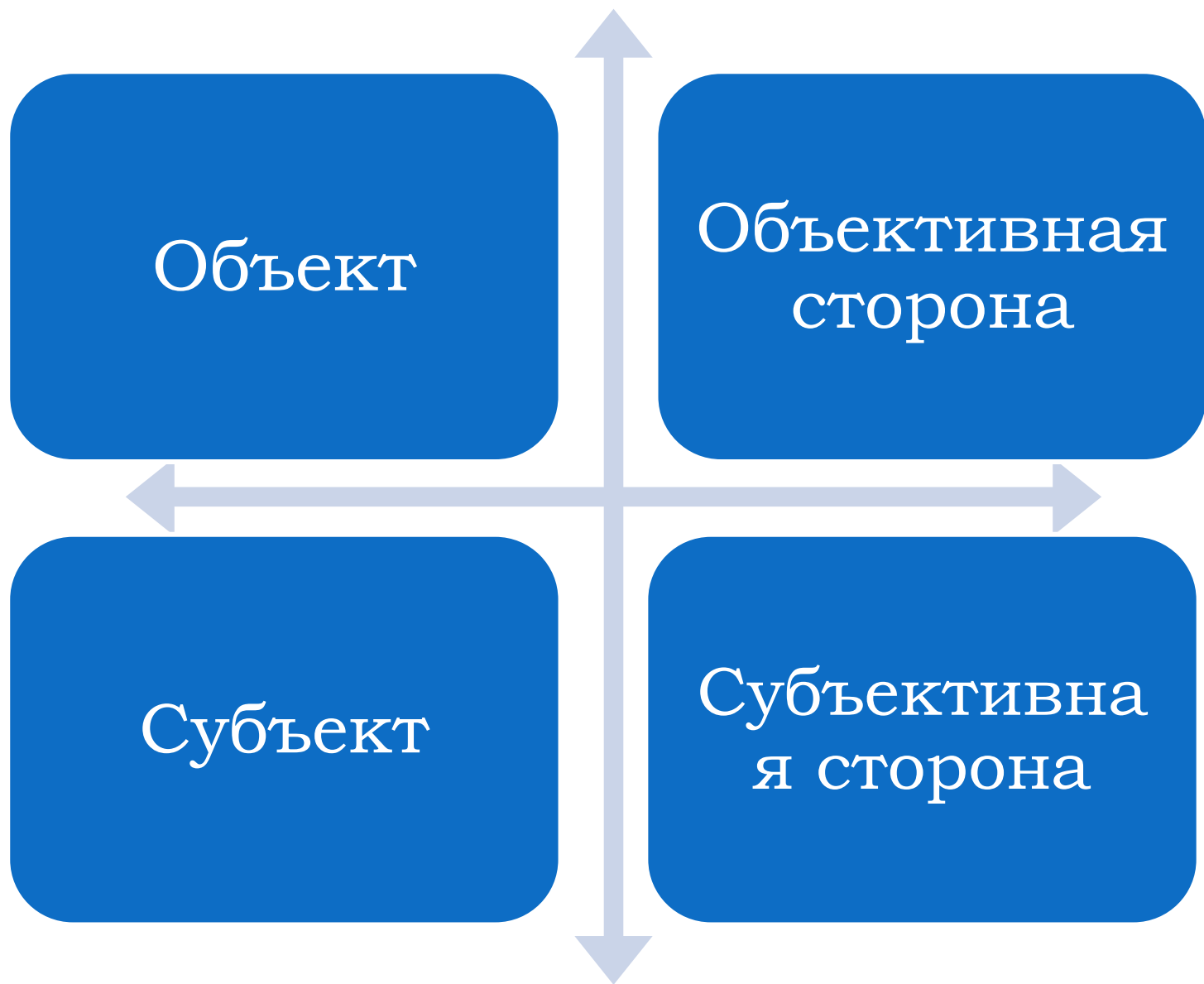
ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Виновность означает причастность к совершению экологического правонарушения в определённой форме вины. При рассмотрении дела о нарушении экологического законодательства суд, иные уполномоченные органы или должностные лица, к компетенции которых относятся функции правоприменителя, должны установить не только факт и обстоятельства совершённого противоправного деяния, но и виновность лица, привлекаемого к юридической ответственности, в совершении конкретного правонарушения экологического характера.

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Наказуемость нарушений экологического законодательства связана с тем, что за каждое противоправное деяние, совершённое в области окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, в соответствии с характером и степенью его антиобщественности (общественной опасности) установлен определённый вид юридической ответственности. При этом мерой юридической ответственности выступают санкции правовых норм различной отраслевой принадлежности, запрещающих такие варианты неправомерного поведения.

СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ



СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Объект экологического правонарушения – представляет собой общественные отношения, на которые посягает правонарушитель, препятствуя своими действиями или бездействием правовому порядку развития социального взаимодействия в той или иной области и причиняя вред участникам этих отношений

Общим объектом правонарушений экологического характера являются все общественные отношения, охраняемые правовыми нормами различных отраслей права, в первую очередь административного, уголовного, трудового и гражданского права

Родовой объект экологических правонарушений представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся в области взаимодействия общества и природы, по поводу охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, охраняемых при этом экологическим законодательством и другими отраслями права

Видовой объект экологических правонарушений является составной частью родового объекта и включает в себя общественные отношения, складывающиеся в области охраны, использования и обеспечения экологической безопасности отдельных природных компонентов (земель, недр, водных объектов, атмосферного воздуха, лесов и растительности, животного мира) и связанных с ними природных ресурсов, природных и природно-антропогенных объектов, природных комплексов и экологических систем (естественных или искусственных)

Непосредственный объект правонарушений экологического характера представляет собой конкретное общественное отношение или разновидность однородных общественных отношений в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, на

СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Непосредственный объект экологического правонарушения

Примеры:

- порядок охраны отдельных природных компонентов, природных и природно-антропогенных объектов, природных комплексов и экологических систем, в том числе находящихся под особой правовой охраной;
- порядок обращения с пестицидами и агрохимикатами, отходами производства и потребления или радиоактивными отходами;
- порядок предоставления и осуществления отдельных видов права природопользования, в том числе в пределах исключительной экономической зоны и континентального шельфа;
- порядок проведения экологической экспертизы;
- порядок осуществления работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;
- порядок внесения платежей за негативное воздействие на окружающую среду

СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Объективная сторона экологического правонарушения

представляет собой совокупность признаков, характеризующих внешнее проявление противоправных поведения или деятельности в объективном мире, формы выражения и различные обстоятельства его совершения. Конструкция состава правонарушений экологического характера определяет основные и факультативные признаки объективной стороны.

Объективная сторона включает в себя:

- 1) деяние (действие или бездействие)
- 2) вредные последствия
- 3) причинно-следственная связь между деянием и вредными последствиями

А также факультативные признаки
(время, место, способ, орудия,
опасные вещества, обстановка)

Только для материальных составов



СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Субъектом экологического правонарушения может быть гражданин (вменяемое физическое лицо, достигшее определенного возраста) или юридическое лицо.

Также субъектом эколого-правовой ответственности могут быть публично-территориальные образования (государство, субъект федерации, муниципальное образование), органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В ряде случаев следует говорить о специальном субъекте, т.е. лице, специально названном в соответствующей статье закона.

СОСТАВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Субъективная сторона экологического правонарушения

выражается в наличии вины, которая также может существовать в формах: умысла (прямого и косвенного — ст. 25 УК РФ) и неосторожности (по легкомыслию и небрежности — ст. 26 УК РФ).

Например, незаконная охота (ст. 258 УК РФ) и незаконная добыча морского зверя и иных водных животных (ст. 256 УК РФ) могут быть совершены только с прямым умыслом; уничтожение или существенное повреждение лесных массивов в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ст. 260 УК РФ) — только по неосторожности; загрязнение вод и воздуха (ст. 250, 251 УК РФ) — и умышленно, и по неосторожности

Фактическое основание юридической ответственности представляет собой наличие юридического факта, выраженного в совершении запрещённого законодательством деяния, препятствующего нормальному развитию общественных отношений в экологической сфере и, как правило, наносящего ущерб природным компонентам и природным комплексам, природным и природно-антропогенным объектам, а также вред жизни, здоровью и имуществу субъектов экологических правоотношений

Нормативное (объективное) основание юридической ответственности предполагает наличие соответствующих материальных правовых норм, запрещающих противоправные деяния экологического характера и устанавливающих юридические последствия за его совершение. Кроме того, реализация этой субъективной юридической обязанности невозможна без наличия правил поведения, определяющих и регулирующих порядок привлечения к определённому виду юридической ответственности за совершение конкретного экологического правонарушения

Субъективным основанием юридической ответственности является наличие правосубъектности сторон материальных и процессуальных правоотношений, складывающихся по поводу совершения экологических правонарушений и применения к правонарушителю установленных законодательством мер правового принуждения

Процессуальное основание юридической ответственности заключается в наличии вынесенного субъектом правоприменительной деятельности в установленном порядке и вступившего в законную силу решения, определяющего характер и объём правовых последствий для лица, признанного виновным в совершении экологического правонарушения.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Субъектами уголовной ответственности за экологические преступления могут быть только вменяемые физические лица, достигшие к моменту совершения преступления установленного законом возраста, в отношении которых доказана их вина в совершении подобного противоправного деяния.

В дополнение к таким общим признакам, как возраст и вменяемость, физические лица как субъекты уголовной ответственности должны обладать, в случаях, установленных уголовным законодательством, специальными признаками, влияющими на квалификацию преступления, а также на вид и содержание назначаемого правоприменителем наказания

*Фактическим основанием уголовной ответственности является виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещённое российским уголовным законом под угрозой наказания, то есть противоправное действие или бездействие, содержащее все признаки состава преступления, посягающего, в нашем случае, на общественные отношения в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности. Большинство составов сконцентрированы **в гл. 26 УК РФ.***

Содержание соответствующих статей гл. 26 Особенной части УК РФ, предусматривает следующие виды уголовных наказаний: уголовный штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, арест, лишение свободы. Также может быть применена конфискация орудия совершения преступления.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Субъектами *административной ответственности*, в том числе за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, могут быть как физические, так и юридические лица.

Фактическим основанием административной ответственности за нарушение экологического законодательства является совершение административного правонарушения, посягающего на общественные отношения, складывающиеся в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности. Такие административные правонарушения запрещены действующим административным и экологическим законодательством. Составы данного вида экологических правонарушений содержатся в КоАП РФ (преимущественно гл. 8 КоАП РФ, а также отдельные составы в главах 6,7,9,10 КоАП РФ) и законодательстве субъектов Российской Федерации.

Предусмотрены следующие *виды административных наказаний*: предупреждение, административный штраф, конфискация орудий совершения или предметов административных правонарушений, лишение специального права, а также административное приостановление деятельности

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Имущественная ответственность, наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, зачастую рассматривается в качестве *дополнительной обязанности* правонарушителя по возмещению вреда, причинённого в результате нарушения экологического законодательства.

Разновидности имущественной ответственности:

- гражданско-правовая
- материальная ответственность

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Субъектами гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства являются физические и юридические лица, причинившие вред окружающей среде, природным комплексам, экологическим системам, природным и природно-антропогенным объектам, а также субъектам экологических правоотношений. Кроме того, в случаях наступления вреда окружающей среде и субъектам экологических правоотношений, причинённого в результате действий или бездействия должностных лиц государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, субъектом гражданско-правовой ответственности будет выступать соответствующее публично-правовое образование.

Привлечение к гражданско-правовой ответственности предполагает возмещение вреда, причинённого окружающей среде, экологическим системам, природным объектам и участникам экологических правоотношений. Законодательством установлено, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объёме в соответствии с утверждёнными в установленном порядке таксами и методиками его исчисления, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учётом понесённых убытков, в том числе упущенной

Субъектами материальной ответственности признаются работники организаций, причинившие ущерб работодателю при выполнении своих должностных, служебных или функциональных обязанностей, либо в случаях неисполнения или ненадлежащего их исполнения. Фактическим основанием материальной ответственности выступает только причинённый экологический ущерб, размер которого определяется по фактическим потерям, исчисляемым исходя из рыночных цен, действующих на день причинения ущерба.

Материальная ответственность предполагает возмещение вреда работодателю, который был причинён вследствие нарушения работником требований экологического законодательства, либо неисполнения возложенных на него должностных, служебных или функциональных обязанностей. При этом трудовое законодательство устанавливает обязанность работника по возмещению только «прямого

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Субъектами дисциплинарной ответственности, по общему правилу, являются работники организаций, т. е. обладающие соответствующей правосубъектностью физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем на основании заключаемого ими в соответствии с законодательством трудового договора и наделённые определённым объёмом прав и обязанностей.

Фактическим основанием дисциплинарной ответственности является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, то есть дисциплинарный проступок.

Могут быть применены *следующие виды дисциплинарных взысканий*: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям. Для отдельных категорий работников, могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания

ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ

Подготовиться к опросу

1. Понятие и признаки экологического правонарушения
2. Состав экологического правонарушения
3. Основания эколого-правовой ответственности
4. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения
5. Административно-правовая ответственность за экологические правонарушения
6. Уголовно-правовая ответственность за экологические правонарушения
7. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения
8. Материальная ответственность за экологические правонарушения
9. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения
10. Эколого-правовая ответственность

Подготовиться к дискуссии «Выделение эколого-правовой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности: за и против» (подготовить аргументы «за» и «против»)

Найти судебные акты, устанавливающие меры юридической ответственности* и выделить в найденных кейсах субъектов спорных материальных правоотношений, их юридически значимые интересы, юридические факты и нормативно-правовую основу. Задание выполняется в микрогруппах до 4 человек

** - по одному акту по административно-правовой, гражданско-правовой, уголовно-правовой ответственности*