

*Санкт-Петербургский университет
МВД России*

*Санкт-Петербургский университет
МВД России*

Кафедра уголовного процесса

Санкт–Петербургский университет МВД России

Кафедра уголовного процесса

Дисциплина: Прокурорский надзор

*презентация к лекции по теме № 7
(разработана к.ю.н., доцентом
Макаренко М.А., обсуждена и одобрена
на заседании кафедры – протокол № 8
от 10 декабря 2019 г.)*

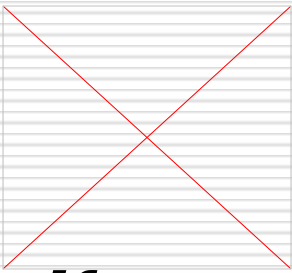
Тема № 7

«Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие» (4 часа)

- 1. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия**
 - 2. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела**
 - 3. Прокурорский надзор в ходе предварительного расследования преступлений**
-

- 4. Прокурорский надзор на этапе окончания предварительного расследования с составлением обвинительного заключения**

- 5. Особенности прокурорского надзора за законностью процессуальной деятельности при производстве дознания**



Нормативно-правовые ОСНОВЫ

- ~~Конституция России;~~
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», другие федеральные законы;
- приказы Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- совместные приказы Генпрокуратуры РФ и МВД РФ, других правоохранительных органов, выполняющих функцию предварительного расследования.

Основные организационно-распорядительные акты Генеральной прокуратуры РФ

- Приказ от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»*
- Приказ от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве»*
- Приказ от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия»*
- Приказ от 27 декабря 2007 г. № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях»*

- *Приказ от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»*
- *Приказ от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания»*
- *Приказ от 12 июля 2010 г. № 276 «Об организации прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства»*
- *Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора»*
- *Приказ от 15 марта 2010 г. № 107 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам»*

- *Указание от 19 декабря 2008 г. № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел»*
-

- *Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России № 38, Генеральной прокуратуры РФ № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г.*
-

Цель лекции:

Осветить правосубъектность прокуратуры по надзору за исполнением законов органами предварительного следствия и дознания

Задачи лекции:

- 1. Раскрыть предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия.*
 - 2. Рассмотреть организационные основы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия.*
 - 3. Представить анализ правовых средств прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия на различных стадиях и этапах досудебного производства.*
-

Краткая историческая справка

- *1722 г.-1864 г. – прокуратура надзорного типа;*
 - *1864 г.-2007 г. – прокуратура «смешенного» типа;*
 - *2007 г. – по настоящее время – новая модель участия прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства.*
-

1. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Предмет прокурорского надзора – сфера действия надзорных полномочий прокурора. Это процессуальная деятельность поднадзорных объектов – органов предварительного расследования.

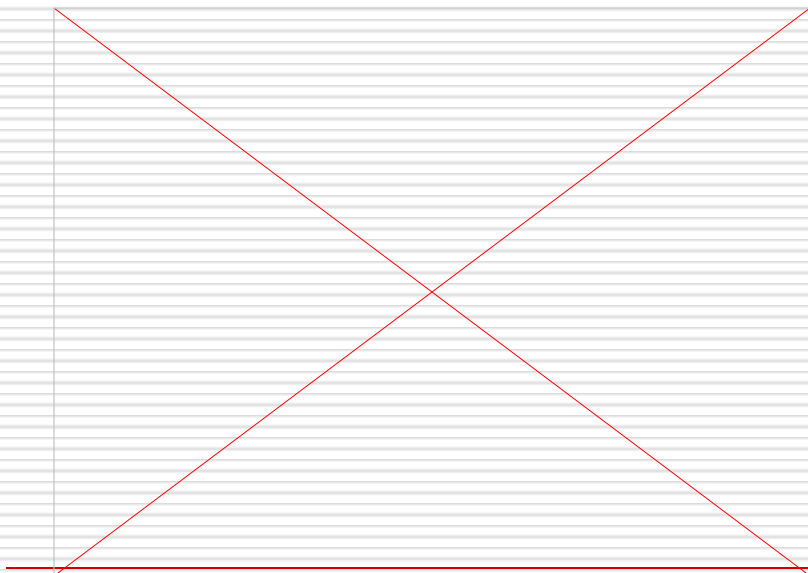
Пределы – установленные законом «ограничители» реализации данных полномочий. Существенно отличаются в зависимости от того осуществляется ~~надзор за следствием или за дознанием.~~

Предмет надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия (ст. 29 Закона о прокуратуре)

- ☐ соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами дознания и предварительного следствия;**
- ☐ соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях (стадия возбуждения уголовного дела);**
- ☐ соблюдение установленного порядка проведения расследования возбужденного уголовного дела (стадия предварительного расследования);**
- ☐ законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие (на всех досудебных стадиях уголовного процесса).**

Поднадзорные объекты

- Следователь
- Руководитель следственного органа
- Орган дознания
- Дознаватель
- Начальник органа дознания
- Начальник подразделения дознания



**+ сам орган
предварительного
расследования**

Принципы уголовного судопроизводства

- *Ст. 7 УПК РФ «Законность» - следователь, орган дознания и дознаватель не вправе применять федеральный закон, противоречащий УПК РФ. Нарушение закона влечет за собой признание недопустимыми полученных при этом доказательств. Постановления следователя и дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными.*
- *Ст. 9 УПК РФ «Уважение чести и достоинства личности»*
- *Ст. 10 «Неприкосновенность личности»*
- *Ст. 11 «Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве»*

Две основные задачи надзирающего прокурора:

- Защита прав участников уголовного судопроизводства;
- Обеспечение законности процессуальной деятельности органов дознания и следствия.



Уголовное судопроизводство имеет своим назначением (ст. 6 УПК РФ):

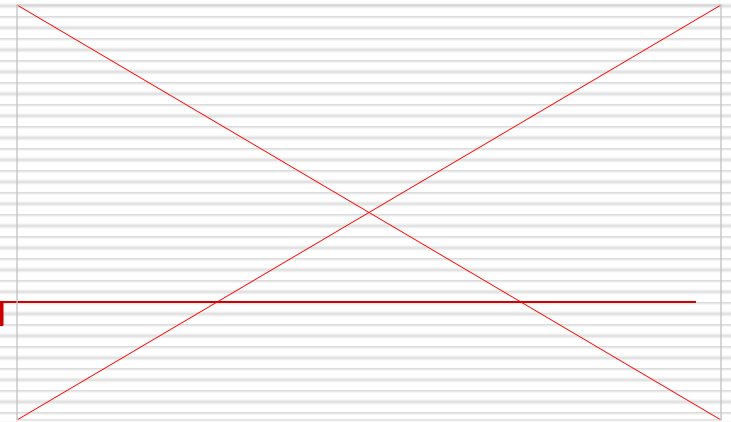
- защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- защиту личности от незаконного и необоснованного:

а) обвинения;

б) осуждения;

в) ограничения ее прав и свобод.

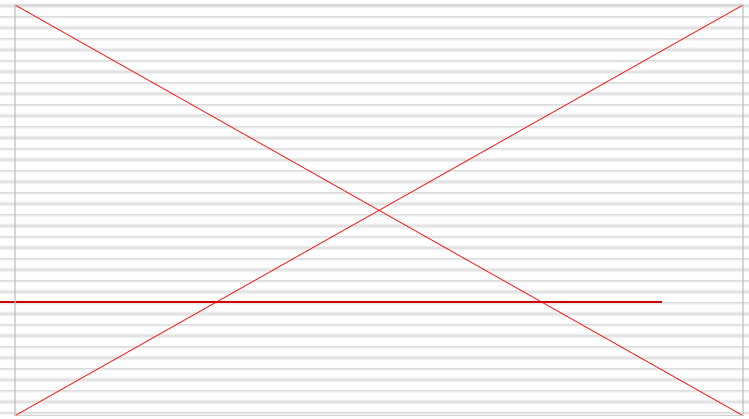
Ч. 2 ст. 6 УПК РФ



Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и

- отказ от уголовного преследования невиновных,*
 - освобождение их от наказания,*
 - реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.*
-

Ч. 1 ст. 37 УПК РФ



- *«Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства*
 - А) уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства,
 - а также
 - Б) надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия».
-

Научные подходы к пониманию прокурорского уголовного преследования в досудебном производстве

- А) монофункциональный (прокурор осуществляет уголовное преследование посредством реализации надзорных полномочий);*
- Б) полифункциональный (прокурором выполняется две взаимообусловленные функции в досудебном производстве – надзор и уголовное преследование).*
-

Пределы отраслевого надзора

- по нормативно-правовой регламентации полномочий прокурора;
- по сфере действия полномочий;
- по объектному составу;
- по характеру воздействия на поднадзорный объект.

Выводы по 1 вопросу

- Предмет прокурорского надзора за ~~исполнением законов органами дознания~~ и предварительного следствия охватывает процессуальную деятельность, при этом основной акцент сделан на защите прав личности как участника досудебных стадий уголовного процесса;
- Пределы данного отраслевого надзора представляют собой достаточно сложную теоретико-правовую категорию, требующую анализа большой совокупности норм права, содержащихся в УПК РФ и Законе о прокуратуре.

2. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела

Противодействие преступности средствами прокурорского надзора:

- А) Принятие сообщений о преступлениях;*
 - Б) Вынесение мотивированного постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);*
 - В) Дача поручений органу дознания о проведении проверки сообщения о преступлении, распространенного в средствах массовой информации (ч. 2 ст. 144 УПК РФ).*
-

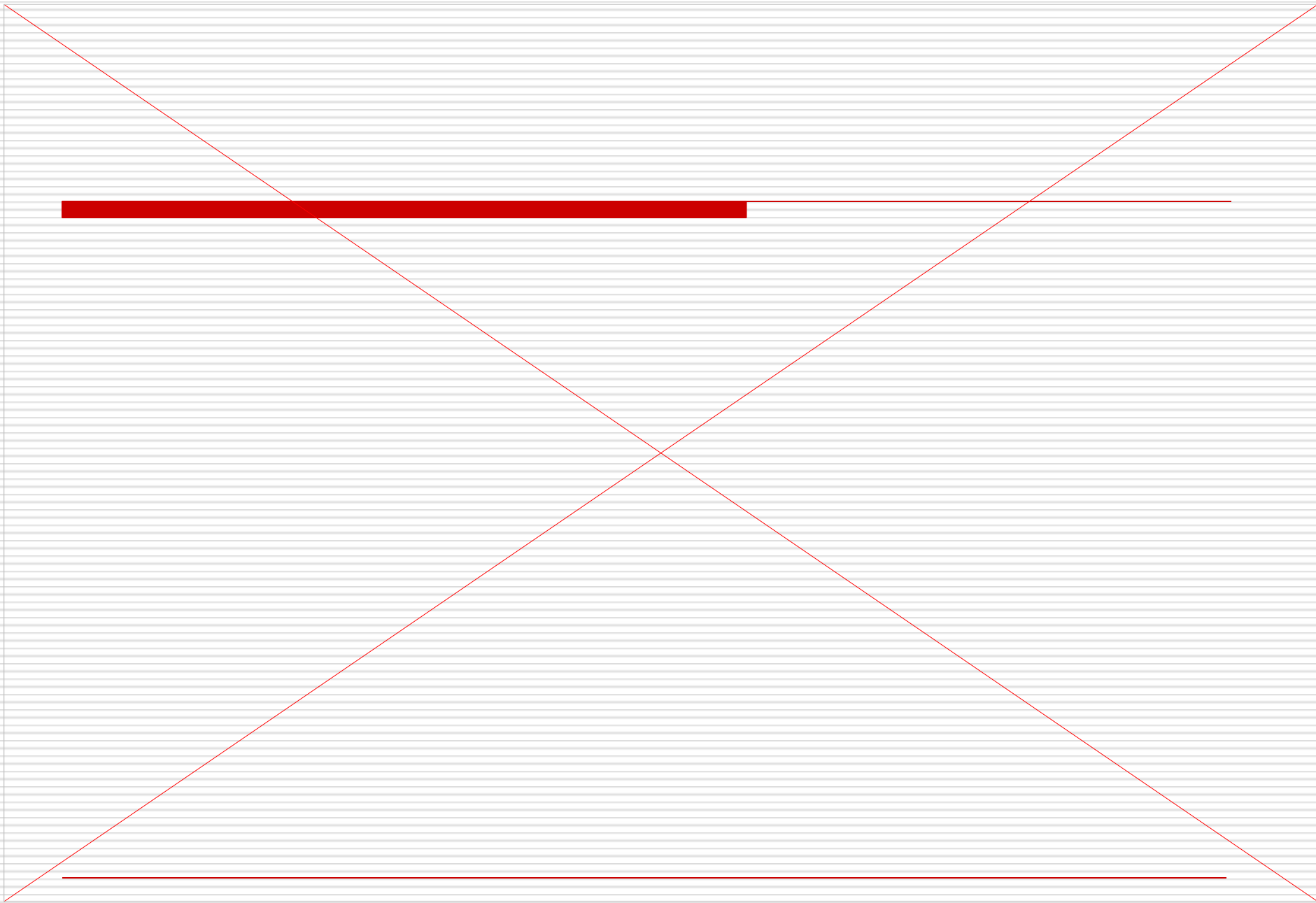
Наименование показателя 2018 г. / 2019 г. / %(<+;-)

- Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ:

5 392 6 / 055 / +12,3

- Возбуждено уголовных дел по материалам, направленным прокурором в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ:

4 778 / 5 361 / +12,2



Правовые средства выявления нарушений на стадии возбуждения уголовного дела

- Прокурорская проверка;**
 - Рассмотрение прокурором поступающих в прокуратуру жалоб;**
 - Проверка прокурором направляемых в прокуратуру копий постановлений следователя (дознавателя) о возбуждении уголовного дела и об отказе в возбуждении уголовного дела.**
-

Всего выявлено нарушений законов:

5 159 080 / 5 139 782 / -0,4

В том числе:

- при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении 3 730 794 / 3 627 932 / -2,8

 - при производстве следствия и дознания:
1 428 286 / 1 511 850 / +5,9

 - Поставлено на учет по инициативе прокурора преступлений, ранее известных, но по разным причинам не учтенных 144 144 / 142 919 / -0,8
-

Прокурорское реагирование на выявленные нарушения законности на стадии возбуждения уголовного дела

- Требование об устранении нарушений федерального законодательства;***
- Отмена прокурором процессуальных решений следователя (дознавателя);***
- Изъятие и передача материалов проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому.***

□ **Всего выявлено нарушений законов:**
5 159 080 / 5 139 782 / -0,4

□ **Отменено постановлений следователей и дознавателей
о возбуждении уголовного дела:**

14 868 / 14 022 / -5,7

□ **Отменено постановлений об отказе в возбуждении
уголовного дела:**

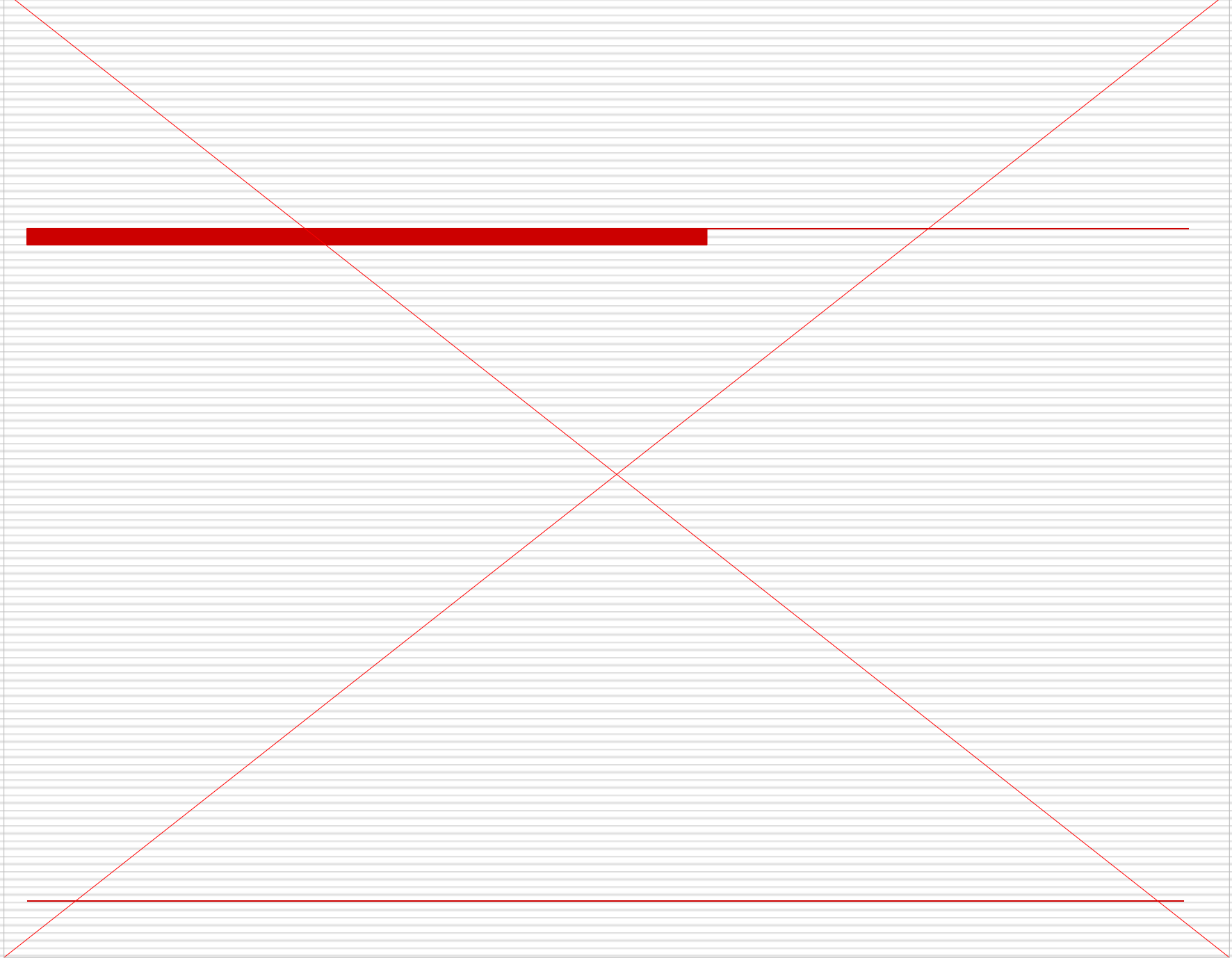
2 225 641 / 2 035 927 / -8,5

□ **Возбуждено уголовных дел по результатам отмены
постановлений об отказе в возбуждении уголовного
дела:**

165 646 / 162 445 / -1,9

Выводы по 2 вопросу

- 1. Выявление нарушений законности на стадии возбуждения уголовного дела осуществляется посредством систематического проведения выездных проверок, в рамках которых осуществляются сверки учетно-регистрационной документации с данными, полученными из иных источников;*
 - 2. Основным средством реагирования на выявленные нарушения законности выступает постановление об отмене постановления следователя (дознавателя) об отказе в возбуждении уголовного дела.*
-



Всего выявлено нарушений законов:
5 159 080 / 5 139 782 / -0,4

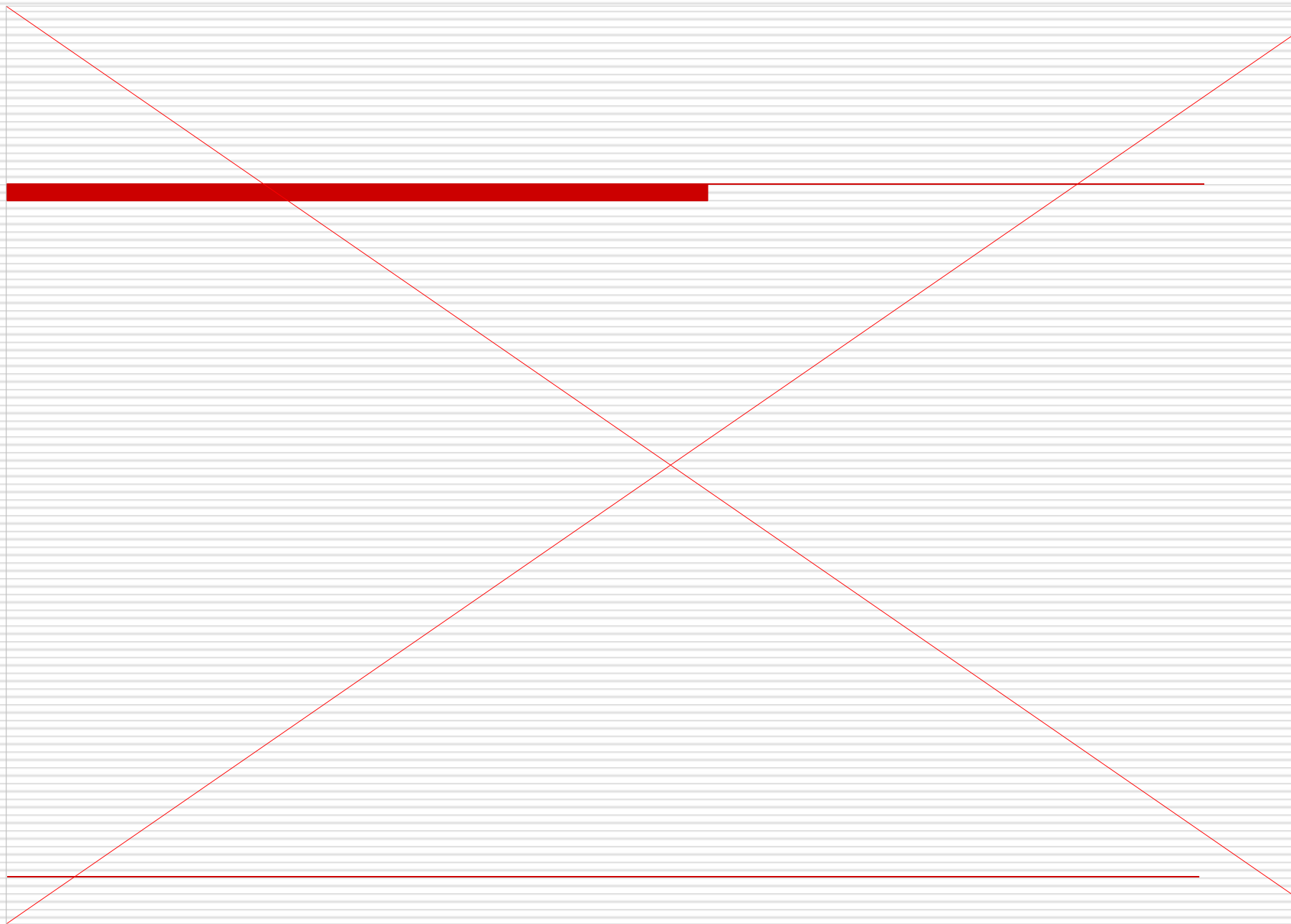
Направлено требований об устранении нарушений
законодательства в порядке п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ:
294 731 / 316 820 / +7,5

Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности: 192
598 / 207 443 / +7,7

Отменено постановлений о прекращении уголовного дела
(уголовного преследования):
26 637 / 26 156 / -1,8

Отменено постановлений о приостановлении
предварительного расследования:
432 661 / 416 285 / -3,8

Внесено представлений и информации об устранении
нарушений 85 790 / 86 160 / +0,4



6. Особенности прокурорского надзора за законностью процессуальной деятельности при производстве дознания

- отмена любого постановления
- согласование ходатайств
- дача указаний
- отстранение, разрешение отводов
- прекращение уголовного дела,
пересоставление обвинительного акта