

# Составление проектов бюджетов

+

# Бюджет

- Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
- Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

# Первый этап бюджетного процесса — составление проектов бюджетов. Он начинается с бюджетного послания Президента РФ, которое включает:

- + основные показатели социально-экономического развития РФ на планируемый год и среднесрочную перспективу;
- + сводный финансовый баланс в целом по территории РФ;
- + оценку результатов исполнения федерального и консолидированного бюджетов за предыдущий год и истекший период, предшествующий планируемому;
- + основные направления бюджетной и налоговой политики;
- + показатели консолидированного бюджета;
- + проект федерального бюджета;
- + другие показатели, характеризующие стратегию и объемы федерального бюджета на очередной год.

- + Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства РФ, соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
- + Непосредственно составлением проекта федерального бюджета занимается Министерство финансов РФ. В субъектах Федерации эту работу выполняют финансовые органы субъектов Федерации, а в муниципальных образованиях – финансовые органы муниципалитетов. Составление проекта федерального бюджета начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года.

# При составлении проектов бюджетов финансовые органы должны располагать, как минимум, следующими сведениями:

- + действующее на момент начала разработки проекта бюджета налоговое законодательство;
- + нормативы отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- + предполагаемый объем финансовой помощи, предоставляемый из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- + виды и объем расходов, передаваемые с одного уровня бюджетной системы РФ на другой;
- + нормативы финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг;
- + нормативы минимальной бюджетной обеспеченности.

# Важная роль при составлении проектов бюджетов принадлежит прогнозу социально-экономического развития территории.

- + В России в соответствии с Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» прогнозы социально-экономического развития разрабатываются на долго-, средне- и краткосрочную перспективу. Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается, как правило, на 10 и более лет. Это в основном прогнозы тенденций развития научно-технического прогресса и соответствующих изменений, которые они могут вызвать в различных сферах хозяйства. Прогноз на среднесрочную перспективу разрабатывается на период от 3 до 5 лет. Он ежегодно корректируется и включает не только расчет основных макроэкономических показателей, но и формулировку основных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития на среднесрочную перспективу. Прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно.
- + Основу составления проекта бюджетов в РФ составляет прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ, муниципального района (городского округа), разрабатываемый на период не менее трех лет. Только для поселений РФ прогноз разрабатывается на 1 год.

# Этапы составления прогноза социально-экономического развития

- + **1 этап.** Минэкономики РФ при участии других федеральных органов исполнительной власти с учетом ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ разрабатывает сценарные условия функционирования экономики страны. Они содержат целевые параметры, основные решения и меры по стабилизации положения по направлениям государственной политики, оценку основных показателей. Показатели сценарных условий функционирования экономики разрабатываются на основе тенденций социально-экономического развития, уточненных прогнозов за предыдущие годы. Рассматриваются различные, но наиболее вероятные варианты. Оценивается также острота воздействия неблагоприятных факторов. На основании этого выделяется **основной вариант (оптимистический)**, который ориентируется на возможно полную реализацию целей и приоритетов. При этом исключаются непредсказуемые изменения внутривнутриполитической ситуации и мировой экономической конъюнктуры. **Другой вариант (пессимистический)** учитывает воздействие неблагоприятных факторов, которые могут замедлить выход на целевые ориентиры в установленные сроки. Устранение влияния этих факторов потребует дополнительных затрат, а значит темпы экономического развития будут ниже. Одновременно с подготовкой сценарных условий Минфин РФ, Минэкономразвития РФ и ЦБ РФ представляют предложения по направлениям бюджетной политики.

## 2 этап

- + После одобрения сценарных условий и направлений бюджетной политики Правительством РФ, Минэкономразвития РФ доводит их до органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ. Федеральные министерства и ведомства подготавливают свои предложения с учетом отраслевых особенностей. Например, Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг готовит предложения о развитии рынка ценных бумаг; Министерство здравоохранения и социального развития определяет основные направления развития социальных процессов, обеспечения занятости, политики доходов и т.п.
- + Органы исполнительной власти субъектов РФ представляют федеральным органам, которые являются государственными заказчиками федеральных целевых программ, предложения по их реализации на территории конкретных субъектов РФ. Для прогнозирования консолидированного бюджета они представляют также отчеты об исполнении бюджетов за истекший год и утвержденные бюджеты на следующий год по показателям бюджетной классификации.
- + Минэкономразвития РФ обобщает все эти данные и направляет в Правительство РФ. Одновременно Минэкономразвития РФ представляет в Минфин РФ основные показатели прогноза социально-экономического развития РФ в целом и по субъектам РФ, а также перечень федеральных и межгосударственных целевых программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета, с указанием источников и объемов финансирования, проект сводной бюджетной заявки.



## 3 этап

- + После рассмотрения Правительством РФ, Минэкономразвития РФ доводит до органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ уточненные данные предварительного прогноза, необходимые для разработки отраслевых и региональных прогнозов, а также для проектировки бюджетных ассигнований по федеральным целевым и инвестиционным программам.

## 4 этап

- + Органы исполнительной власти и субъектов РФ, а также государственные заказчики федеральных целевых программ представляют в Минэкономразвития РФ уточненные прогнозы социально-экономического развития отраслей экономики и регионов с учетом результатов предварительного рассмотрения, оценки состояния экономики, возможных вариантов ее стабилизации, а также уточняют расходы на реализацию федеральных целевых программ исходя из объемов их финансирования, уточненных в федеральном бюджете.

## 5 этап

- + Минэкономразвития РФ представляет в Правительство уточненный прогноз социально-экономического развития РФ, проект сводного финансового баланса с разбивкой по субъектам РФ; перечень основных социально-экономических проблем (задач), решаемых в следующем году, и федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет федерального бюджета; объемы поставок продукции для федеральных нужд; проект развития государственного сектора экономики и др.

# На основании прогноза Правительством РФ утверждаются основные показатели:

- + объем и динамика ВВП;
- + прогноз инфляции;
- + объемы производства и реализации товаров, работ, услуг;
- + объемы инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования;
- + расчеты фонда оплаты труда;
- + объемы прибыли (доходов);
- + показатели экспорта и импорта;
- + прогноз курса рубля и ставок рефинансирования ЦБ РФ;
- + проектировки основных характеристик сводного финансового баланса.

С учетом этих показателей  
Минфин РФ разрабатывает  
проект федерального  
бюджета на очередной  
финансовый год.



Спасибо за внимание!