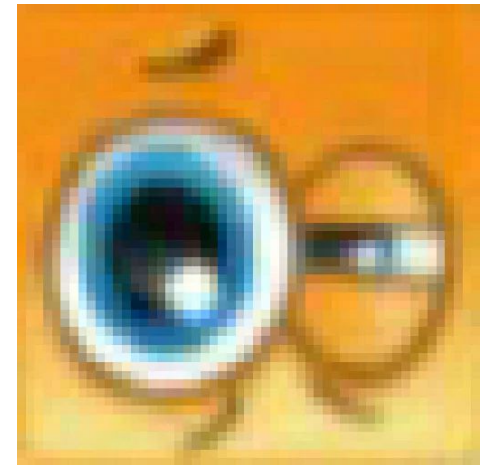
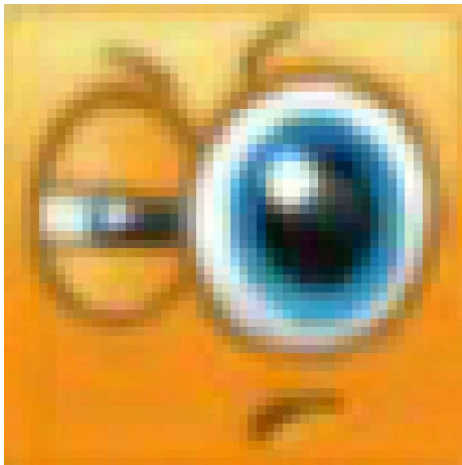


# Контроль использования бюджетных средств

# Финансовый контроль

- это совокупность действий и операций по проверке правильности соблюдения субъектами хозяйствования всех установленных форм и методов финансовых отношений, которые осуществляют специальные уполномоченные органы с целью изучения положительных и отрицательных сторон, устранения недостатков, наказания виновных лиц, возмещения ущерба, предупреждения аналогичных нарушений в будущем, а также разработке предложений по совершенствованию финансовых отношений.



# Цель контроля за использованием бюджетных средств

Цель финансового контроля – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования государственных и местных финансов в целях эффективного социально-экономического развития страны и ее регионов



# Задачи контроля за использованием бюджетных средств

1. проверка выполнения органами местной власти функций по аккумуляции, распределению и использованию финансовых ресурсов в пределах своей компетенции
  2. проверка выполнения финансовых обязательств перед государством местным правительством, организациями и гражданами
  3. проверка правильности использования государственными и коммунальными предприятиями, учреждениями, прочими организациями денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, кредитов, внебюджетных и иных средств)
  4. проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями и учреждениями
  5. выявление внутренних резервов производства (возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, экономного и эффективного использования материальных и денежных средств)
  6. устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.
- Программа ШМСУ

# Функции финансового контроля

- **Анализ.** Включает в себя спектр действий по изучению, исполнению действующего бюджетного законодательства, выявлению отклонений в формировании доходов и расходов местных бюджетов; исследование фактов, повлекших то или иное отклонение, выявление виновных лиц.
- **Корректировка.** Включает разработку предложений по устранению выявленных нарушений в организациях и учреждениях.
- **Предупреждение.** Состоит в разработке мероприятий по предотвращению нарушений, укреплению финансовой дисциплины, повышению эффективности и совершенствованию контрольной работы, разработке новых методов и способов контроля. Программа ШМСУ



# Система контроля состоит из следующих элементов:

- субъект контроля (кто осуществляет контрольные действия, наименование контролирующей организации);
- - объект контроля (кого контролируют, субъект хозяйствования, у которого осуществляются контрольные действия);
- - предмет контроля (что контролируют, на что обращено внимание субъекта контроля);
- - принципы контроля;
- - метод (методики) контроля;
- - приемы и способы контроля;
- - техника и технология контроля;
- - процесс контроля;
- - сбор и обработка исходных данных для проведения контроля;
- - результат контроля и затраты на его осуществление;
- - субъект, принимающий решение по результатам контроля (в частности, это может быть субъект контроля);
- - принятие решения по результатам контроля.

# Классификация финансового контроля

Исходя из статуса в управленческой структуре:

- Государственный – субъектами контроля выступают органы государственной власти и управления, обладающие определенными контрольными полномочиями, и административные органы.
- Общественный – субъектами контроля являются профсоюзные организации, ревизионные комиссии различных общественных объединений и молодежные организации.
- Аудиторский - субъектами контроля являются специалисты, имеющие лицензию на осуществление аудиторской деятельности в Республике Беларусь.

## В зависимости от времени проведения:

- **Предварительный контроль** - носит предупреждающий характер и предшествует совершению хозяйственных и финансовых операций.
- **Текущий контроль** - представляет собой наблюдение за хозяйственными процессами и операциями по данным оперативно-технической, технологической и бухгалтерской информации.
- **Последующий контроль** - осуществляется после совершения хозяйственных операций за отчетные периоды путем исследования данных планирования, бухгалтерского учета и отчетности, оперативно-технической документации.

## В зависимости от источников информации, используемой при выполнении контрольных действий:

- **Документальный контроль** - осуществляется с использованием первичной документации, учетных регистров, бухгалтерской и статистической отчетности, других видов документов, в которых нашли отражение операции и события, ставшие объектом исследования.
- **Фактический контроль** - изучение количественного и качественного состояния исследуемых объектов по данным их осмотра, обмера, взвешивания, пересчета, лабораторного анализа и других способов проверки, не связанных с документальными источниками.



## В зависимости от охватываемой контролем сферы:

- **Административный** – осуществляют административные комиссии, создаваемые на уровне администраций соответствующих районов и других территорий, контроль по линии административных органов Республики Беларусь.
- **Технический** - контроль, осуществляемый по линии специализированных служб предприятий и организаций, их вышестоящих органов управления и соответствующих государственных служб.
- **Финансово-хозяйственный** – объектом является комплекс хозяйственных процессов и финансовых операций в сфере материального производства и в непроизводственной сфере.

## Финансово-хозяйственный контроль классифицируется в зависимости от его субъектов на:

- **Внутрихозяйственный** - самостоятельная функция управления внутри предприятия, отличается глубиной и точностью.
- **Вневедомственный** - осуществление контрольных функций независимо от ведомственной подчиненности проверяемых субъектов хозяйствования.
- **Ведомственный** - осуществляемый министерствами (ведомствами), ассоциациями, концернами и другими вышестоящими органами управления за деятельностью прямо подчиненных им организаций и предприятий.

# Органы, осуществляющие финансовый контроль

Контроль финансов со стороны **Президента Республики Беларусь** осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь путем издания указов и декретов, касающихся распоряжения бюджетными средствами и прочих финансовых вопросов, подписания законов; назначения и освобождения от должности Министра финансов Республики Беларусь, согласования с Советом Республики кандидатуры для назначения на должность председателя Национального банка.

**Органы исполнительной власти** всех уровней осуществляют финансовый контроль непосредственно в пределах своих полномочий, а также направляют и контролируют деятельность, подведомственных им управленческих структур, в том числе финансовых.

**Правительство Республики Беларусь** в соответствии с Конституцией Республики Беларусь наделено широкими полномочиями. Оно контролирует процесс разработки и исполнения республиканского бюджета, осуществление единой политики в области финансов, денег и кредита, направляет деятельность подведомственных ему органов финансового контроля.

# Комитет государственного контроля Республики Беларусь

Является высшим специализированным органом финансового контроля, существующим в Республике Беларусь, функции и правовые основы деятельности которого закреплены в **Законе Республики Беларусь «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов»** 1 июля 2010 г. № 142-З.

В соответствии с указанным Законом Комитет государственного контроля Республики Беларусь является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента, Парламента, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

Указом Президента Республики Беларусь от 2.11.2004 № 617 «О мерах совершенствования системы органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь», с последующими изменениями и дополнениями, в Комитете государственного контроля Республики Беларусь на базе Государственного комитета финансовых расследований Республики Беларусь был образован **Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь** с правами юридического лица.

К основным направлениям деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов относится осуществление государственного контроля за:

- исполнением республиканского и местных бюджетов (включая государственные целевые бюджетные фонды), бюджетов государственных внебюджетных и инновационных фондов, соблюдением законодательства в области отношений государственной собственности, хозяйственных, финансовых и налоговых отношений в системе местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов;
- использованием средств республиканского и местных бюджетов на финансирование деятельности государственных органов, иных государственных организаций;
- исполнением законодательства по вопросам аренды, а также приватизации и иного распоряжения объектами государственной собственности;
- соблюдением государственным органами, иными организациями и индивидуальными предпринимателями законодательства в области инвестиционной деятельности;
- использованием организациями и индивидуальными предпринимателями бюджетных средств, средств государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, инновационных фондов, государственного имущества, мер государственной поддержки;

# Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь

МНС РБ руководствуется в своей деятельности Налоговым кодексом Республики Беларусь, Положениями об инспекциях, иными актами законодательства.

Основными задачами инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь являются:

- осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства, законодательства о предпринимательстве, лицензировании отдельных видов деятельности, ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, декларировании физическими лицами доходов и имущества, а также правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей, пеней, штрафов в бюджет и целевые бюджетные фонды;
- осуществление контроля за соблюдением законодательства, регулирующего производство и оборот алкогольной продукции и табачных изделий, оборот табачного сырья, рекламу алкогольных напитков и табачных изделий;
- учет причитающихся к уплате и фактически уплаченных сумм налогов, иных обязательных платежей в бюджет;
- разработка предложений об упрощении налоговой системы, в том числе совершенствовании порядка исчисления и уплаты налогов, упрощении порядка налогового учета и налогового контроля.

# Министерство финансов Республики Беларусь

Министерство финансов РБ в своей деятельности руководствуется Бюджетным кодексом, Положением о Министерстве финансов Республики Беларусь, иными актами законодательства.

Основными задачами Министерства финансов являются:

- обеспечение эффективного использования финансов в целях увеличения национального дохода;
- эффективное проведение бюджетно-финансовой политики на территории Республики Беларусь;
- контроль за соблюдением финансовых интересов государства;
- контроль за проведением государственной политики на рынке ценных бумаг, обеспечение защиты прав и законных интересов инвесторов;
- контроль за соблюдением законодательства, регулирующего лотерейную деятельность и условия проведения лотерей.



# Иные органы финансового контроля

**Национальный банк Республики Беларусь (НБ РБ).** Как орган государственного управления, наделенный властными полномочиями, он организует и контролирует денежно-кредитные отношения в стране. НБ РБ осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков. Руководствуется в своей деятельности Банковским кодексом РБ и Уставом НБ.

**Государственный таможенный комитет (ГТК)** осуществляет контроль за соблюдением налогового и таможенного законодательства при перемещении товаров через таможенную границу РБ. Для определения правовых, экономических и организационных основ таможенного дела, а также укрепления экономического суверенитета и экономической безопасности РБ, развития внешнеэкономических связей РБ, обеспечения защиты прав граждан, субъектов хозяйствования и иных юридических лиц, был принят Таможенный кодекс Республики Беларусь.

**Ведомственный контроль** является необходимым условием для решения таких задач, как обеспечение сохранности, целевого и эффективного использования имущества, выявления неиспользуемых резервов повышения эффективности экономической деятельности организаций.

Указом Президента Республики Беларусь №325 от 22.06.2010 г. «О ведомственном контроле в Республике Беларусь» утвержден перечень государственных органов и иных организаций, осуществляющих ведомственный контроль, являющийся объектом государственного регулирования.

# Аудиторская деятельность

Аудиторская деятельность (аудит) – это предпринимательская деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности и других документов организаций, индивидуальных предпринимателей, а при необходимости и (или) по проверке их деятельности, которая должна отражаться в бухгалтерской (финансовой) отчетности, в целях выражения мнения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности и соответствии совершенных финансовых (хозяйственных) операций законодательству.

Право на осуществление аудиторской деятельности имеют аудиторские организации и аудиторы – индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление такой деятельности, выданные Министерством финансов. Для проведения внешнего аудита банков, небанковских кредитно-финансовых организаций необходимо наличие дополнительной лицензии на осуществление аудиторской деятельности в банковской системе, выданной Национальным банком, а для проведения внешнего аудита страховых (перестраховочных) организаций – дополнительно лицензии на осуществление аудиторской деятельности в страховании, выданной Министерством финансов.