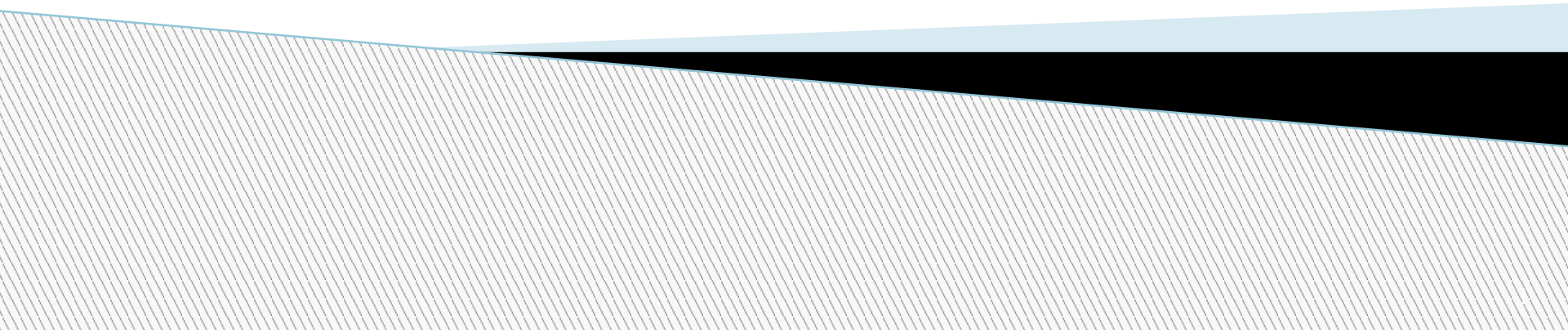


Теория конституции

Тема № 2



План лекции.

- 1) Место конституции в правовой системе государства. Соотношение конституции и текущего законодательства. Верховенство и высшая юридическая сила конституции.
- 2) Структура и содержание конституции. Принципы конституции.
- 3) Конституция РФ 1993 г. – основной закон российского общества и государства. Причины и условия разработки, порядок принятия Конституции РФ 1993 г.
- 4) Конституционный пересмотр и конституционные поправки.

1) Место конституции в правовой системе государства. Соотношение конституции и текущего законодательства. Верховенство и высшая юридическая сила конституции.

- Статья 15 Конституции РФ
- 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
- 2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
- 3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
- 4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Конституция есть способ закрепления и выражения высших правовых норм, и в этом смысле она сама выступает в качестве так называемой абсолютной нормы, которой не могут противоречить любые правовые акты, действующие в Российской Федерации, как это подчеркивалось в решениях Конституционного Суда РФ, содержащих ссылки на ст. 15 Основного Закона.

Отсюда вытекают по крайней мере два взаимосвязанных положения:

- во-первых, Конституция юридически закрепляет и гарантирует политическое, государственное единство народа независимо от федеративного устройства государства;
- во-вторых, речь идет о единстве правовой системы РФ и ее субъектов.

Закрепление высшей юридической силы Конституции охватывает два аспекта:

- во-первых, территориальный - в России нет анклавов, свободных от действия федеральной Конституции, и она не нуждается в ратификации или иной форме утверждения субъектами РФ и,
- во-вторых, верховенство в иерархии законов и иных правовых актов, принимаемых всеми органами и должностными лицами, которые при издании нормативных актов или актов правоприменения связаны требованиями Конституции. Провозглашение Конституции законом прямого действия означает трансформацию Конституции из средства и способа узурпации права относительно небольшим по численности слоем общества в средство и способ легализации права всем обществом и во имя интересов общества и его членов. При этом интеграция конституционной модели организации общественных отношений в социальную практику в тексте Конституции выражается и обозначается различными терминами - "вступление в силу", "введение в действие", "действие", "прямое действие", "непосредственное действие", "осуществление", "применение" и другими, которые несут различную смысловую нагрузку и обозначают нетождественные понятия.

Прямое действие Конституции есть условие и момент ее осуществления, интеграции конституционных установлений в социальную практику, реализации гражданами принадлежащих им от рождения и закрепленных в Конституции прав и свобод.

Часть 1 статьи 15 КРФ содержит указание на содержательную характеристику прямого действия в смысле ее регулирующего воздействия на общественные отношения; в этом смысле оно упоминается в одном ряду с высшей юридической силой и обязательностью применения всеми правоприменителями. Прямое действие Конституции и ее норм присуще всем способам правореализационного процесса, в том числе соблюдению, исполнению, использованию и применению. При этом, однако, возможно и необходимо различать непосредственное и опосредованное действие Конституции, которые выступают формами прямого действия. В основе такого разграничения - различные уровни регулирования конституционных отношений, субъектами которых выступают многонациональный народ РФ, Российская Федерация, ее субъекты, государственные и общественные органы и организации, органы местного самоуправления, должностные лица и граждане и т.д. И если на более высоком уровне конституционного регулирования нередко достаточно конституционных норм, то на другом уровне - в конституционных правоотношениях с участием граждан - часто необходима большая степень формальной определенности при установлении их прав и обязанностей, что обеспечивается посредством отраслевых норм. В последнем случае конституционные нормы, конкретизируясь в нормах соответствующих отраслей права, действуют опосредованно.

Непосредственное действие конституционных норм характерно для всех форм государственной деятельности - законодательной, исполнительной, судебной, а также для процесса осуществления гражданами принадлежащих им прав, свобод и обязанностей. Когда самих конституционных норм бывает недостаточно для реализации постановлений Конституции, они действуют совместно с нормами различных отраслей права - конституционного, административного, гражданского и др. Такой перевод общих конституционных предписаний на язык отраслевого законодательства должен сопровождаться конкретизацией установлений Конституции, детализацией конституционных правомочий носителей конституционных прав и обязанностей, а также выработкой процессуальных форм осуществления ее норм. В процессе такой конкретизации, осуществляемой законодателем, недопустимы отступление от буквы и духа Конституции, заложенных в ней ценностных ориентиров, ограничение круга предусмотренных конституционной нормой правомочий или носителей соответствующих прав и обязанностей. Законодатель в конкретизирующем нормативном акте с необходимой степенью формальной определенности устанавливает и содержание конституционной нормы, и процедуру ее осуществления. Из прямого действия Конституции вытекает, что конкретизация конституционных норм осуществляется не только законодателем, но и правоприменительными органами, в том числе судами. По существу, речь идет о толковании конституционных норм в процессе их применения.

В п. 2 постановления Пленума ВС РФ от 31.10.1995 N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" разъяснено: "Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

- а) когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;
- б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;
- в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции Российской Федерации, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;
- г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

Конституционный Суд в Постановлении от 16.06.1998 N 19-П по делу о толковании отдельных положений ст. 125, 126 и 127 Конституции указал: "1. Предусмотренное статьей 125 Конституции Российской Федерации полномочие по разрешению дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к компетенции только Конституционного Суда Российской Федерации. По смыслу статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды не могут признавать названные в ее статье 125 (пункты "а" и "б" части 2 и часть 4) акты не соответствующими Конституции Российской Федерации и потому утрачивающими юридическую силу.

Суд общей юрисдикции или арбитражный суд, придя к выводу о несоответствии Конституции Российской Федерации федерального закона или закона субъекта Российской Федерации, не вправе применить его в конкретном деле и обязан обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности этого закона. Обязанность обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с таким запросом, по смыслу частей 2 и 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 2, 15, 18, 19, 47, 118 и 120, существует независимо от того, было ли разрешено дело, рассматриваемое судом, отказавшимся от применения неконституционного, по его мнению, закона на основе непосредственно действующих норм Конституции Российской Федерации. 3. Статьи 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации не исключают возможности осуществления судами общей юрисдикции и арбитражными судами вне связи с рассмотрением конкретного дела проверки соответствия перечисленных в статье 125 (пункты "а" и "б" части 2) Конституции Российской Федерации нормативных актов ниже уровня федерального закона иному, имеющему большую юридическую силу акту, кроме Конституции Российской Федерации"

Государство в лице его органов обязано официально публиковать принимаемые законы. Официальное опубликование является непременной предпосылкой применения любого принимаемого в Российской Федерации закона - федерального или субъекта Федерации, ибо неопубликованные законы не должны применяться.

Таким образом, в ч. 3 ст. 15 Конституции содержится, с одной стороны, веление, обращенное к участникам законодательного процесса, официально опубликовать принятый закон, а с другой - запрет, обращенный к любому правоприменителю, - не применять неопубликованный закон. Правоприменители, включая органы государства и их должностных лиц, органы местного самоуправления, суды, в силу прямого запрета Конституции не должны применять не опубликованные официально законы (см. Постановление КС РФ от 24.10.1996 N 17-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об акцизах". Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 14.06.1994 N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом. Статья 4 этого Закона устанавливает, что официальным опубликованием федеральных законов считается первая публикация их полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или "Собрании законодательства Российской Федерации". При этом, что касается "Собрания законодательства Российской Федерации", правоприменителям необходимо иметь в виду не дату подписания издания в печать, обычно указываемую в выходных сведениях, а дату фактического опубликования, в результате которого реально обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами. Законы и акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы и в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме.

В развитие положений преамбулы ч. 4 ст. 15 Конституции устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В частности, в постановлении Пленума ВС РФ от 10.10.2003 N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" впервые в отечественной юридической практике дано легальное определение понятия общепризнанных принципов международного права как основополагающих императивных норм международного права, принимаемых и признаваемых международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. Тем самым Верховный Суд указал на главные конститутивные признаки общепризнанных принципов международного права, в числе которых - основополагающий характер, императивность содержащихся в них велений и всеобщность признания в качестве таковых. При этом обращает на себя внимание известное совпадение данного определения с характеристикой императивных норм *jus cogens* ("неоспоримое право"), которая содержится в ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров: *jus cogens* - это норма общего международного права, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

В отличие от общепризнанных принципов под общепризнанными нормами международного права Верховным Судом понимаются правила поведения, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательных. Верховный Суд не провел, таким образом, между ними контрастной грани: общепризнанные принципы международного права суть его нормы, в свою очередь указанные нормы - договорные или обычные - закрепляют соответствующие принципы, признаваемые государством обязательными для него. Иными словами, общепризнанный принцип - всегда норма, но далеко не всякая норма есть принцип. В постановлении по делу о делимитации морской границы в районе залива Мэн (Канада против США, 1984 г.)

Международный суд ООН отметил, что применение в сочетании отчасти совпадающих по значению терминов "норма" и "принцип" передает одну и ту же идею... принципы включают в себя нормы международного права, а употребление термина "принципы" обосновано их более общей и фундаментальной природой.

В науке международного права обычно выделяют следующие общепризнанные принципы международного права: суверенного равенства государств; невмешательства во внутренние дела; равноправия и самоопределения народов; неприменения силы или угрозы силой; мирного урегулирования споров; нерушимости границ; территориальной целостности государств; уважения прав человека и основных свобод; сотрудничества государств; добросовестного выполнения международных обязательств. Причем упомянутая Декларация о принципах международного права 1970 г. особо оговаривает, что указанные принципы взаимно связаны и каждый из них должен рассматриваться в контексте всех других принципов, что, несомненно, важно для их непротиворечивого толкования и применения.

Этим предопределяются пределы судебного применения международного договора РФ: если он был ратифицирован, вступил в силу, официально опубликован и не требует издания дополнительных внутригосударственных нормативных актов, то положения такого договора действуют непосредственно и имеют приоритет в применении по отношению к противоречащим им правилам, содержащимся в законе. Данный вывод Верховного Суда РФ, сделанный ранее в постановлении его Пленума от 31.10.1995 N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия", получил подтверждение в упоминавшемся постановлении Пленума ВС РФ от 10.10.2003 N 5.

Существенный практический интерес имеет вопрос о том, как должна разрешаться коллизия между международным договором РФ и Конституцией, если таковая возникает. Представляется, что в этом случае действует правило о высшей юридической силе Конституции, ибо международные договоры являются составной частью правовой системы государства, а в рамках этой системы нет актов, которые по своей юридической силе стояли бы выше Конституции. В связи с этим в ст. 22 Закона о международных договорах РФ предусмотрено, что в случае если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции, решение о согласии на его обязательность для Российской Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию или пересмотра ее положений в установленном порядке. А согласно ст. 15 указанного Закона к числу договоров, подлежащих обязательной ратификации, отнесены международные договоры РФ, исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом. В связи с этим последним положением возможны следующие выводы: органы государства и должностные лица не вправе заключать договоры, противоречащие Конституции (если такой договор тем не менее заключен, то действуют конституционные нормы, ибо иное противоречило бы принципам народовластия и государственного суверенитета); в случае противоречия международного договора федеральному закону такой договор вступает в силу только после его ратификации федеральным парламентом в форме закона; противоречие между международным договором и внутренним законодательным актом не влечет автоматического признания ничтожности последнего. Этот акт лишь не применяется в целом или в части, противоречащей договору, хотя и продолжает действовать. Следовательно, для юридической дисквалификации этого акта или его части необходимо соблюдение обычной конституционной процедуры: нужно отменить этот акт уполномоченным на то органом или признать его неконституционным решением Конституционного Суда, что влечет утрату этим актом юридической силы.

Статья 79 Конституции РФ

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Таким образом, из Основного Закона не следует надконституционность общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, которые в основном покрывают сферу межгосударственных отношений. Но эти принципы и нормы, выражающие общечеловеческие ценности и соответствующие интересам всех народов, не являются чем-то внешним по отношению к Основному Закону, а в силу волеизъявления конституционного законодателя выступают частью российской конституционной системы. Данные принципы "вмонтированы" в ткань Конституции и составляют ее содержательную характеристику, а нормы Конституции, ориентирующие внешнюю политику государства или закрепляющие конкретные права и свободы человека и гражданина, должны толковаться и применяться согласно этим принципам и нормам и конкретизирующим их актам и не могут вступать с ними в коллизию. Речь идет о принципиальной согласии Российского государства со сложившимися международными стандартами и конституционном восприятии их в качестве масштабов правотворчества и правоприменения.

Что же касается международных договоров России, они, будучи равны по статусу федеральному закону, обладают приоритетом в применении. При этом Конституция в самой себе содержит механизм интеграции в правовую систему России новых принципов и норм (причем это не статичная, а развивающаяся система), а также международных договоров РФ, тем самым опосредуя основные тенденции мирового развития.

2) Структура и содержание конституции. Принципы конституции.

- Под структурой Конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определённая система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность расположения. В основе обобщения конституционных норм в определённые общие комплексы (разделы, главы) лежит единство предмета регулирования, то есть, связанность единством общественных отношений, на которые эти нормы воздействуют.
- По своей структуре Конституция 1993 года состоит из преамбулы и двух разделов.

На содержание конституции в мировой конституционно-правовой теории нет единого взгляда.

В Великобритании вообще нет писаного закона.

В США содержание конституции находится за рамками её непосредственного текста, ибо текст конституции с помощью судебных толкований адаптируется к современным условиям.

В цивилизованных государствах не вызывает сомнения, что содержание конституции должно включать следующие вопросы: гарантии прав и свобод человека и гражданина, демократическое и эффективное устройство государственной власти, разделение властей, представительный характер власти, основанный на всеобщем избирательном праве.

Конституцию открывает преамбула, то есть, вводная часть, предшествующая тексту глав Конституции.

- ▣ Преамбула не содержит правовых норм, однако она имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом, так и ее отдельных статей, поскольку именно во вводной части указаны основания и обстоятельства, послужившие поводом к изданию Конституции и как бы предопределившие ее содержание.

Преамбула констатирует, прежде всего, что данная Конституция принята многонациональным народом Российской Федерации, соединённым общей судьбой на своей земле, подчёркивает особое значение этого Закона для дальнейшего развития государства и общества.

В преамбуле Конституции называются шесть основополагающих целей, реализация которых является главной задачей государства. Они отражают суть всей конституционной реформы в России. Это:

1. утверждение прав и свобод человека;
2. утверждение гражданского мира и согласия в Российской Федерации;
3. сохранение исторически сложившегося государственного единства;
4. возрождение суверенной государственности России;
5. утверждение незыблемости демократических основ Российского государства;
6. обеспечение благополучия и процветания России.

Эти цели лежат в основе всех конституционных норм, пронизывают все содержание Конституции.

Первый раздел содержит собственно Конституцию и состоит из девяти глав:

1. Основы конституционного строя. Глава закрепляет исходные принципы конституционного регулирования важнейших сторон жизни современного российского общества, определяет сущность Российского государства, правовое положение личности, принципы экономических отношений, пользования землёй и недрами, основы политической системы общества, взаимоотношений государства и религии.

2. Права свободы человека и гражданина.

3. Федеративное устройство. В этой главе развивается ряд существенных положений, содержащихся в гл.1 "Основы конституционного строя", где, в частности, указано, что наша страна является федерацией, что и закреплено в ее названии.

4. Президент. В соответствии со ст.80 Конституции именно Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внешней и внутренней политики государства, которые затем реализуются в соответствующих законах и подзаконных актах, принимаемых государственными органами власти всех уровней.

5. Федеральное собрание. Глава 5 раскрывает основы организации и деятельности парламента Российской Федерации. Согласно ст.11 Конституции Федеральное Собрание наряду с Президентом и судами Российской Федерации осуществляет государственную власть в нашей стране. Как установлено ст.10, государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. На федеральном уровне Федеральное Собрание представляет законодательную власть Российской Федерации.

6. Правительство РФ. Правительство - высший орган исполнительной власти. Хотя слово "высший" применительно к этому федеральному органу в Конституции не употребляется.

7. Судебная власть и прокуратура. В главе утверждается понятие правового института судебной власти в действующем законодательстве.

8. Местное самоуправление.

9. Конституционные поправки и пересмотр конституции. В главе 9 регламентируется порядок изменения действующей и принятия новой Конституции.

Второй раздел носит название "Заключительные и переходные положения". Там закрепляются положения по вопросам, которые связаны с введением новой Конституции в действие. Фиксируется прекращение действия прежней Конституции и Федерального Договора, порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу Конституции 1993 года, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

За соблюдением конституционных предписаний и обеспечение соответствия Конституции РФ федеральных конституционных законов, законодательных актов субъектов РФ отвечают федеральные органы - Президент и Конституционный Суд РФ (ст.125 Конституции).
Важным юридическим свойством конституции является ее стабильность, то есть, незыблемость конституционных предписаний.

В различной правовой литературе традиционно выделяют:

1) **Фактическая конституция** – это основы того строя, который реально существует в стране.

• **Юридическая конституция** – это особый юридический документ, правовой акт.

На наш взгляд, термин фактическая конституция не совсем корректен, ибо мы говорим не о конституции, а о ситуации в стране.

Российская конституция 1993 года – это учредительный акт федеративного государства, основной закон, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке.

Из этого определения конституции вытекают следующие признаки:

- Это учредительный акт – в котором реализуется власть народа, определившего на референдуме основы своего бытия и государственного устройства.
- Это основной закон, который характеризует специфику объекта регулирования (основы экономической, социальной, политической системы, духовной жизни общества и правового статуса личности), а также место этого акта в правовой системе как юридической базы правотворчества, правоприменительной деятельности и правосознания.
- Обладает высшей юридической силой – все остальные акты (в том числе и основные законы субъектов РФ) должны соответствовать Конституции РФ в ином случае они недействительны.
- Особый усложнённый порядок принятия и изменения.

Сущность конституции в двух аспектах:

- юридическая сущность конституции – признаки конституции.
- социальная сущность конституции – закрепляет волю доминирующего социального слоя, а с другой стороны социальный компромисс, такие правила поведения, которые соответствуют интересам большинства (классовый и общечеловеческий подходы).

Функции конституции:

- политическая – Конституция закрепляет идеологическое многообразие, многопартийность, идеологический плюрализм;
- правовая – Конституция служит ядром политической системы, учреждает основополагающие правовые положения, исходные для всех отраслей права;
- гуманистическая – в Конституции воплощаются общечеловеческие ценности, закрепляются права и свободы человека и гражданина.

Виды конституций

- - По способу или форме закрепления конституционно-правовых норм конституции делятся на: а) писанные в форме единого документа (так называемые консолидированные, или кодифицированные (США, РФ); б) писанные в виде совокупности нескольких основных законов (трёх – четырёх) – так называемые неконсолидированные, или некодифицированные (Швеция); в) неписанные, состоящие из законов парламента, судебных прецедентов, правовых обычаев (например, Великобритания).
- - По способу изменения классифицируются на жесткие, в которых устанавливается более сложный порядок их изменения, нежели для обычных законов и гибкие - изменяемые так же как и обычные законы.
- - По фактически сложившимся отношениям конституции подразделяются на фиктивные, т. е. не отражающие существующие общественные отношения, и действительные, которые адекватно отражают сложившиеся общественные отношения.

• По порядку принятия различаются:

А) октроированные – дарованные монархом своему народу (Германские государства 19 века, Саудовская Аравия);

Б) принятые учредительным собранием, созванным специально для этой цели (США);

В) принятые на референдуме (Франция, Россия);

Г) принятые парламентом (законодательным органом) государства (Украина, Советская Россия).

- По времени действия – постоянные и временные.

Иногда проводят классификацию и по следующим основаниям:

• по закрепляемой форме правления – монархические и республиканские.

• по закрепляемому политическому режиму – демократические, авторитарные и тоталитарные.

3) Конституция РФ 1993 г. – основной закон российского общества и государства. Причины и условия разработки, порядок принятия Конституции РФ 1993 г.

- В конституцию РСФСР было в конце 80-х – начале 90-х гг. внесено большое количество изменений.
- На I Съезде народных депутатов была создана Конституционная комиссия для подготовки проекта новой конституции. Президенту РФ проект этой конституции не понравился и было принято решение о созыве Конституционного совещания для «завершения подготовки проекта конституции». Был разработан новый проект конституции, но законодательная власть выступила против данного проекта. Противоречия законодательных и исполнительных органов власти стали чрезвычайно острыми. В начале 1993 года с обеих сторон начались беспорядки и военные действия. Верховный Совет был распущен и Президент стал осуществлять и исполнительную и законодательную власть.

Указом Президента РФ был на 12 декабря 1993 года назначен референдум по вопросу принятия конституции, одобренной Конституционным совещанием. Одновременно проходили выборы в органы власти, предусмотренные новой конституцией (ГД и СФ РФ).

Реализация конституционно-правовых норм – их претворение, воплощение в жизнь путём правомерного поведения субъектов общественных отношений.

Выделяют следующие формы реализации норм Конституции:

- 1.Соблюдение** – в тех случаях, когда субъекты права воздерживаются от активных действий, запрещаемых правом. В этой форме реализуются запрещающие нормы (ч. 4 ст. 3 (никто не может присваивать власть в РФ), ч. 2 ст. 15 (органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы), ст. 21 КРФ).
- 2.Исполнение** – в тех случаях, когда субъекты исполняют возложенные на них юридические обязанности. В данной форме реализуются обязывающие нормы права (ч. 3 ст. 44 – каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры; ст. 57 – каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы).
- 3.Использование** – в тех случаях, когда субъекты по собственному усмотрению и желанию используют предоставленные им права. Путём использования реализуются управомочивающие нормы (ст. 27 КРФ – каждый может свободно выезжать за пределы РФ и имеет право беспрепятственно возвращаться в РФ).

Эти три формы реализации права, в ходе которых юридические нормы претворяются в жизнь непосредственно действиями самих субъектов общественных отношений, принято называть формами непосредственной реализации права.

Применение права – одна из форм деятельности, направленная на реализацию правовых предписаний в жизнь.

Субъект правоприменения – это наделённый государством соответствующей компетенцией активный участник правоприменительных отношений, которому принадлежит ведущая роль в развитии и движении этих отношений в направлении разрешения конкретной жизненной ситуации при помощи акта применения права (регистрация кандидатов в депутаты).

4) Конституционный пересмотр и конституционные поправки.

- В Конституции РФ различаются термины "пересмотр" и "внесение поправок".
- **Пересмотр** – это такое изменение наиболее важных конституционных положений, которое требует принятия новой Конституции. Пересмотр Конституции возникает в случае изменения гл. 1, 2 и 9. Исходя из смысла ст. 135 Конституции РФ, Федеральное Собрание РФ не может изменить положения гл. 1 "Основы конституционного строя", гл. 2 "Права и свободы человека и гражданина", а также гл. 9 "Конституционные поправки и пересмотр Конституции". Такая особенность процедуры подчеркивает, что пересмотр касается кардинальных конституционных изменений.

Внесение поправок в отличие от пересмотра предполагает *изменение конституционных положений, не требующее принятия новой Конституции*. По Конституции РФ в таком порядке изменяются гл. 3–8, внесение поправок в которые осуществляется с непосредственным участием российского парламента.

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы (ст. 134 Конституции РФ).

Нормативная основа - Гл. 9 КРФ, ФЗ РФ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ». СЗ РФ 1998. №10. Ст. 1146.

Конституционная инициатива органов государственной власти оформляется в виде соответствующих актов – указов Президента РФ, постановлений Совета Федерации или Государственной Думы, постановлений Правительства РФ и т.д. Эти акты должны приниматься с соблюдением процедур, установленных в регламентах палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, в конституциях (уставах), законах субъектов Федерации, регламентах их законодательных (представительных) органов государственной власти.

Порядок пересмотра Конституции РФ является усложненным по субъектному составу и охватывает несколько стадий.

1. Инициирование предложения о пересмотре и рассмотрение этой инициативы Федеральным Собранием.

Предложение о пересмотре, внесенное одним из субъектов, перечисленных в ст. 134 Конституции РФ, должно быть поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Советов Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. Созыв Конституционного Собрания.

В случае поддержки палатами Федерального Собрания РФ предложения о пересмотре указанных глав Конституции в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Федеральный конституционный закон о Конституционном Собрании должен определить процедуру созыва, состав данного органа и порядок его деятельности. В настоящее время такой закон пока не принят.

3. Принятие решения Конституционным Собранием.

Конституционное Собрание принимает одно из двух решений: 1) подтверждает неизменность действующей Конституции; 2) разрабатывает проект новой Конституции.

4. Принятие новой Конституции.

В случае если Конституционное Собрание разрабатывает проект новой Конституции России, то такой проект может быть принят двумя способами: 1) двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания; 2) всенародным голосованием (референдумом).

При проведении всенародного голосования Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей. Таким образом, если проект отклонен всенародным голосованием или оно не состоялось из-за добровольной неявки граждан на голосование, новая Конституция не может считаться принятой.

Столь усложненный порядок пересмотра гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ призван обеспечить стабильность основ конституционного строя, устойчивость конституционной модели регулирования прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Процедура внесения конституционных поправок по сравнению с пересмотром Конституции облегчена, однако также является достаточно сложной.

Юридическая возможность внесения поправок в гл. 3–8 Конституции РФ предусмотрена в ст. 136. Установленная процедура предусматривает два этапа.

1. Принятие конституционных поправок осуществляется в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона.
2. Принятый Закон о поправках вступает в силу после его одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ.

Правовая форма принятия Федеральным Собранием РФ конституционных поправок уточнена Постановлением Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П, в котором отмечено, что положения ст. 136 Конституции РФ могут быть реализованы только в форме специального правового акта о конституционной поправке, имеющего особый статус и отличающегося как от федерального закона, так и от федерального конституционного закона. Отсюда Конституционный Суд РФ постановил, что поправки к гл. 3–8 Конституции РФ принимаются в форме особого правового акта – Закона РФ о поправке к Конституции. На данный Закон распространяется процедура, установленная для принятия федерального конституционного закона.

Таким образом, поправки к гл. 3–8 Конституции РФ принимаются в форме специального Закона о конституционных поправках, одобряемого большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. При этом особенность данного специального Закона РФ о конституционных поправках заключается в необходимости его одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ.

Непосредственно процедура внесения и принятия конституционных поправок Федеральным Собранием РФ определяется Федеральным законом от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации".

Для принятия поправок в Конституцию РФ в 2020 году на основании Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" были проведены две дополнительные стадии:

- 1) направлен в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона;
- 2) Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"

Статья 2

1. Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 настоящего Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (далее соответственно - общероссийское голосование, настоящий Закон), проводится после вступления в силу настоящего Закона и в случае дачи Конституционным Судом Российской Федерации в соответствии со статьей 3 настоящего Закона заключения о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона и о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона.

2. Инициатива проведения общероссийского голосования принадлежит Президенту Российской Федерации. Президент Российской Федерации назначает общероссийское голосование своим указом.

3. В указе Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования содержится вопрос, который выносится на общероссийское голосование, и определяется день общероссийского голосования в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

Особый порядок предусмотрен для **изменения** ч. 1 ст. 65 Конституции РФ, определяющей состав Российской Федерации. Изменения в данную статью Конституции, содержащую перечень субъектов РФ, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта РФ (ч. 1 ст. 137 Конституции РФ). В настоящее время такой порядок урегулирован Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".

Под принятием в Российскую Федерацию нового субъекта подразумевается изменение состава субъектов Федерации в результате присоединения к России иностранного государства или его части, в то время как образование в составе Российской Федерации нового субъекта предполагает внутреннее изменение структуры или территориальное размежевание Федерации.

Принятие в Российскую Федерацию осуществляется также в соответствии с международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, заключенным Россией с данным иностранным государством.

Другой, более упрощенный, порядок устанавливается в случае **изменения наименования субъекта РФ**. Изменение названия субъекта РФ – республики, края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения – относится к его собственному ведению. После того, как субъект Федерации изменит свое наименование в порядке, устанавливаемом, как правило, в его конституции или уставе, новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ (ч. 2 ст. 137 Конституции). Изменения наименования субъекта РФ включаются указом Президента РФ.

В спорных случаях Президент РФ вправе использовать предусмотренные ч. 1 ст. 85 Конституции РФ согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае невозможности достижения согласованного решения он может передавать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Не может быть произведено переименование субъекта РФ, которое затрагивает основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, интересы других субъектов Федерации, Российской Федерации в целом либо интересы других государств, а также предполагающее изменение состава России или конституционно-правового статуса субъекта.

Предлагаемые для решения задачи. Ответ со ссылками на нормы действующего законодательства нужно написать в чате.

- ▣ 1) В Российской Федерации в установленном порядке принят федеральный закон о поправке к Конституции Российской Федерации, согласно которому должна быть исключена полностью одна глава, одна из статей и один пункт. На основании норм Федерального закона от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" объясните каким образом в тексте Конституции Российской Федерации будут отражены данные изменения.**
- ▣ 2) Перечислите изменения. Внесённые в Конституцию РФ 1993 года.**
- ▣ 3) При голосовании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу о принятии поправки к Конституции Российской Федерации «за» высказалось 2/3 депутатов, присутствовавших на заседании. Считается ли данный проект одобренным Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации? Изменится ли решение, если принимался федеральный конституционный или федеральный закон.**