

Зачем России мигранты?

Е. Тюрюканова

Центр миграционных исследований

www.migrocenter.ru



Демография


Миграционный прирост в России в 2008 – 2010 гг.



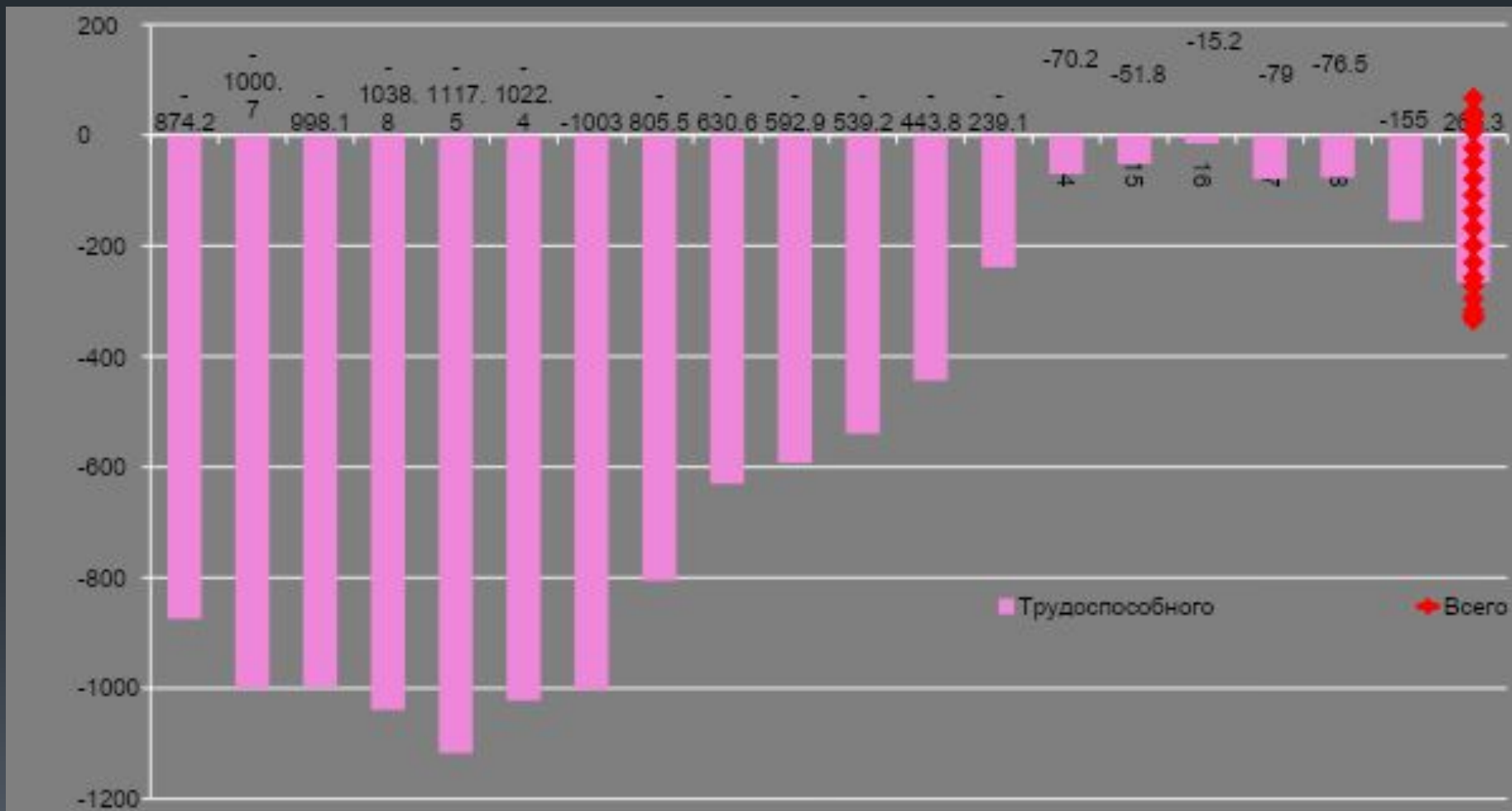
Миграционный прирост

2009 г. - 247 тыс. чел. (на 99% компенсировал естественную убыль)

2010 г. - 158 тыс. чел. (на 66% компенсировал естественную убыль)

- 
- Иммиграция из бывших республик СССР компенсировала около 5,7 млн. из 12 млн. естественной убыли после распада СССР
 - Без миграции население России к 2050 г. составит 100 млн. человек
 - Чтобы компенсировать естественную убыль в перспективе до 2025 г. нужен миграционный прирост более 500 тыс. человек в год
 - Демографическая нагрузка увеличится с 606 чел. на 1000 населения трудоспособного возраста в 2010 до 827 в 2025 г.
 - На 25% территории живет 80% населения (на 4% ЦФО живет 25% населения страны)

Прирост населения России до 2030 г., тыс. человек



Источник: Средний вариант прогноза Росстата

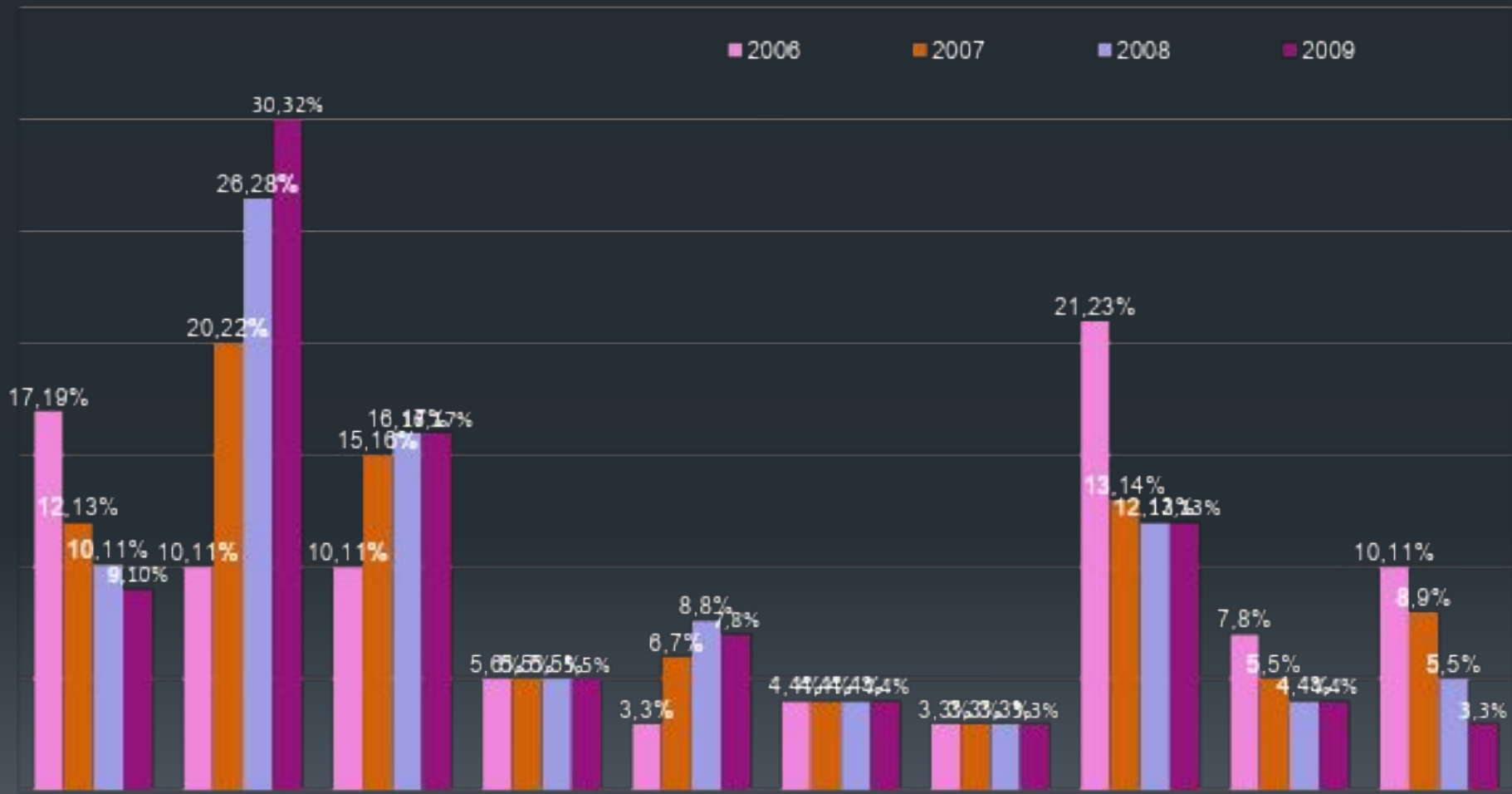
Заработная плата и ВВП на душу населения в странах СНГ

	Среднемесячная номинальная зарплата в странах СНГ (долл. США; май 2008) *	ВВП на душу населения (ППС, тыс. долл. США; 2008), **
Азербайджан	317	8.6
Армения	293	5.3
Белоруссия	396	12.3
Казахстан	485	11.4
Киргизия	137	2.2
Молдавия	226	3.2
Россия	718	15,9
Таджикистан	63	2.0
Узбекистан	...	2,6
Украина	356	7.3

Численность трудовых мигрантов в России тыс. человек, по данным ФМС России



Доля основных стран выхода в структуре трудовой миграции в Россию, 2006-2009, %



Источник: данные ФМС России

Специфика современной миграции из стран СНГ в Россию

- Преобладает миграция из стран с далекой от доминирующей российской культуры культурной традицией
- Преобладают титульные этнические группы стран выезда
- Преобладают мигранты из малых городов и сел (более 70%)
- Возрастает языковой барьер (15-20% мигрантов не говорят по-русски)
- Сдвиг к бедной части социального спектра – 84% мигрантов относили себя к группе бедных (38%) и очень бедных (46%) до миграции



Рынок труда

Доля иностранных работников в общей численности рабочей силы, 2007, %

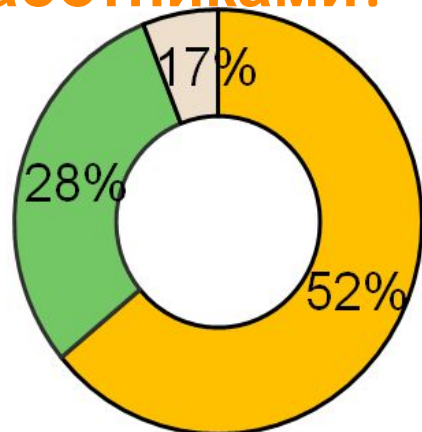
Япония	0,3	Греция	7,5
Финляндия	2,4	Норвегия	8,6
Нидерланды	3,6	Испания	9,0
Дания	4,4	Германия	9,4
Чехия	4,6	Бельгия	9,5
Франция	5,4	Австрия	13,1
Италия	6,6	Швейцария	21,3
Великобритания	7,2	Люксембург	66,6

Источник: OECD

Доля иностранных работников в общей численности рабочей силы по видам деятельности, 2008г., %

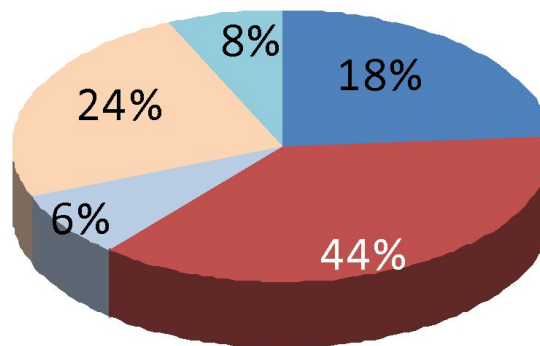
	Россия	Москва
Сельское и лесное хоз-во, охота, рыболов.	2,3	44,7
Добыча полезных ископаемых	4,9	43,3
Обрабатывающие производства	2,1	3,2
Строительство	15,7	11,4
Торговля,ремонт ...,гостиницы,рестораны	3,0	2,6
Транспорт и связь	1,7	5,6
Финанс., операции с недвижим., услуги	1,6	2,2
Образование	0,1	0,2
Здравоохранение и социал.услуги	0,1	0,1
Прочие коммунал., социальн. ...услуги	3,8	7,3
Другие виды экон. деятельности	3,9	15,5
В целом по России	3,4	4,8

Чувствуете ли Вы конкуренцию с местными работниками?



- Конкуренции нет
- Конкуренция есть
- Нет ответа

Кто работает вместе с Вами ?



- В основном местные
- В основном мигранты
- Из других регионов РФ
- Поровну мигранты и местные
- Не знаю

Модели миграции в Россию из стран СНГ по продолжительности и периодичности

	% ответов
Приезжаю на короткий срок, немного зарабатываю, и уезжаю	5
Приезжаю работать на сезон (до 6 месяцев)	14
Приезжаю на определенную работу, когда она заканчивается, уезжаю	11
Большую часть года провожу в России, домой уезжаю на 1-2-3 месяца	40
Практически постоянно живу в России, на родину почти не езжу	25
Нет ответа	5

Доходы и расходы трудовых мигрантов

Зарплата мигрантов в среднем в месяц:

- сентябрь 2008 г. - 15113 руб. (\$600) при средней зарплате в России \$702
- июнь 2009 г. - 15129 руб. (\$515) при средней зарплате в России \$ 620

Плата за жилье в среднем в месяц:

- сентябрь 2008 г. - 3470 руб. (\$138)
- июнь 2009 г. - 3995 руб. (\$129)

Трансферты на родину в среднем в месяц (посылают более 70% мигрантов):

- сентябрь 2008 г. - \$ 250
- июнь 2009 г. - \$ 219

Источник: выборочный опрос трудовых мигрантов

Меняющиеся образы трудового мигранта



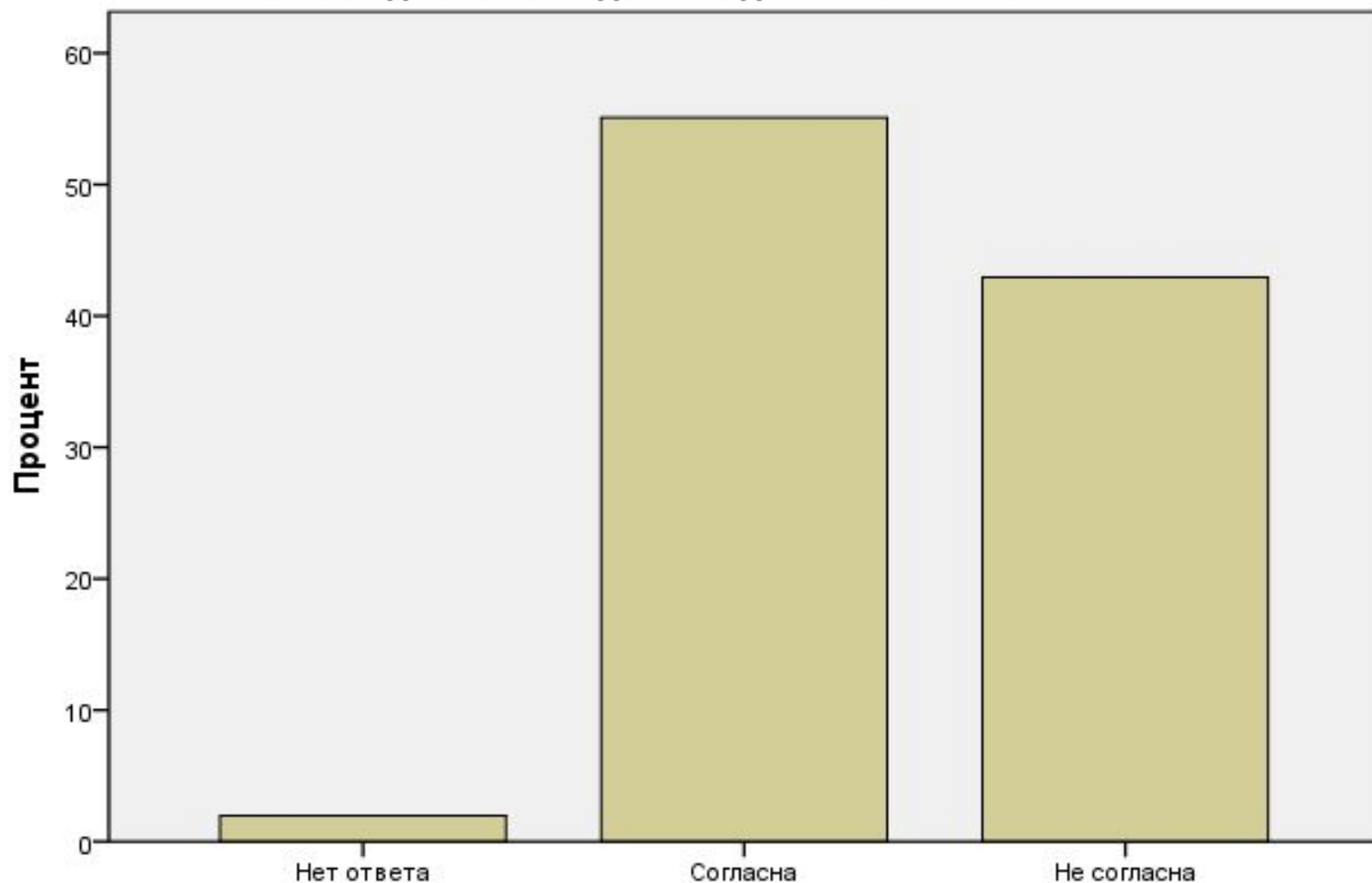
Доля женщин в общей численности трудовых мигрантов (%)



Факторы роста миграции женщины

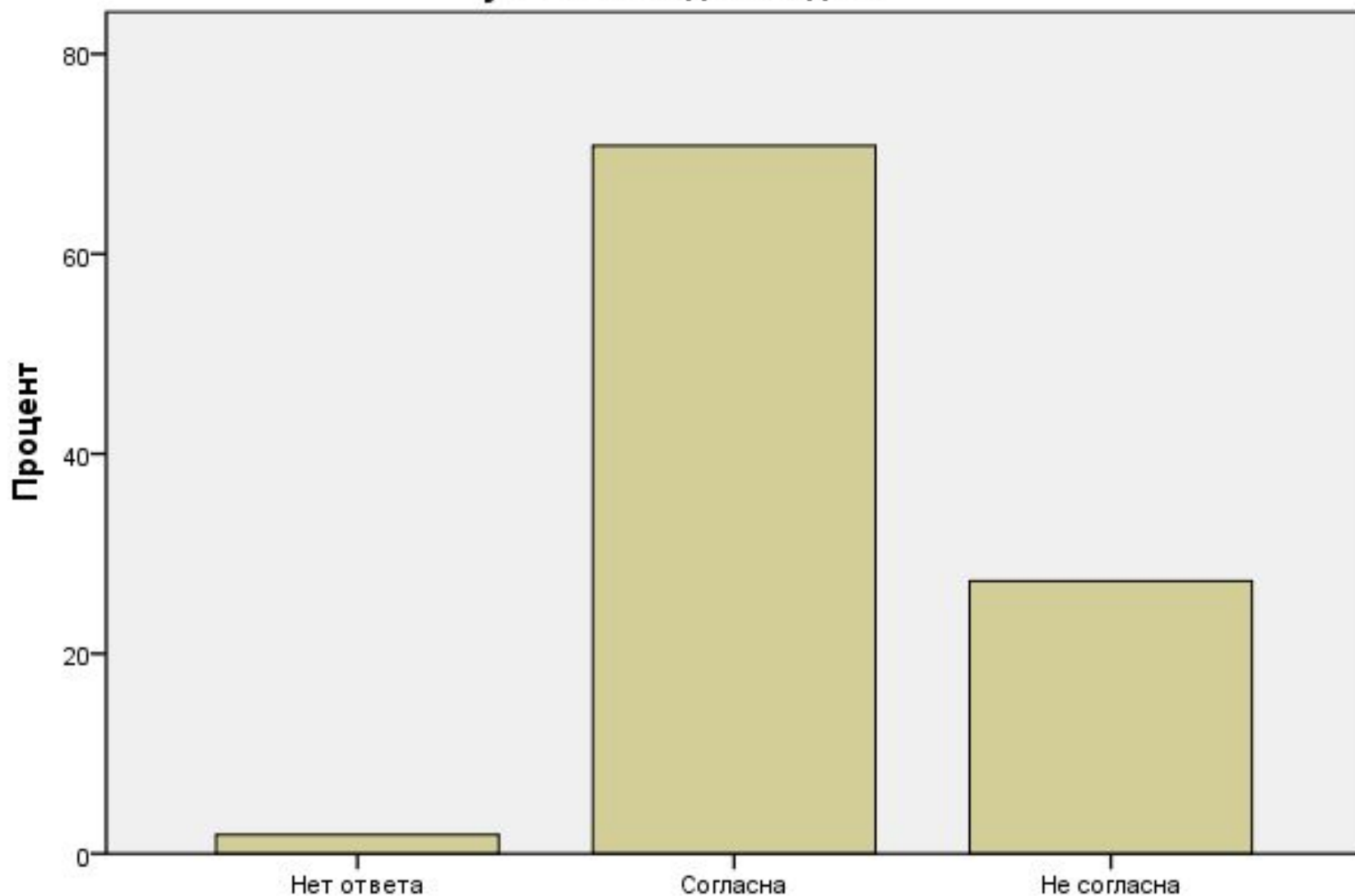
- Демографический спад в России
- Изменение структуры экономики и спроса на рынке труда – рост сферы услуг
- Развитие мигрантских социальных сетей
 - включение «новых» социальных групп
 - рост миграции семей
- Феминизация бедности (<1/3 имели постоянную работу и стабильный доход на родине) в странах происхождения
- Изменение традиционных гендерных норм и ценностей

Согласны ли Вы с этим утверждением: Деньги зарабатывать должен муж, я жена должна следить за домом и хозяйством



Согласны ли Вы с этим утверждением: Деньги зарабатывать должен муж, я жена должна следить за домом и хозяйством

Согласны ли Вы с этим утверждением: Замужняя женщина не должна уезжать из дома одна

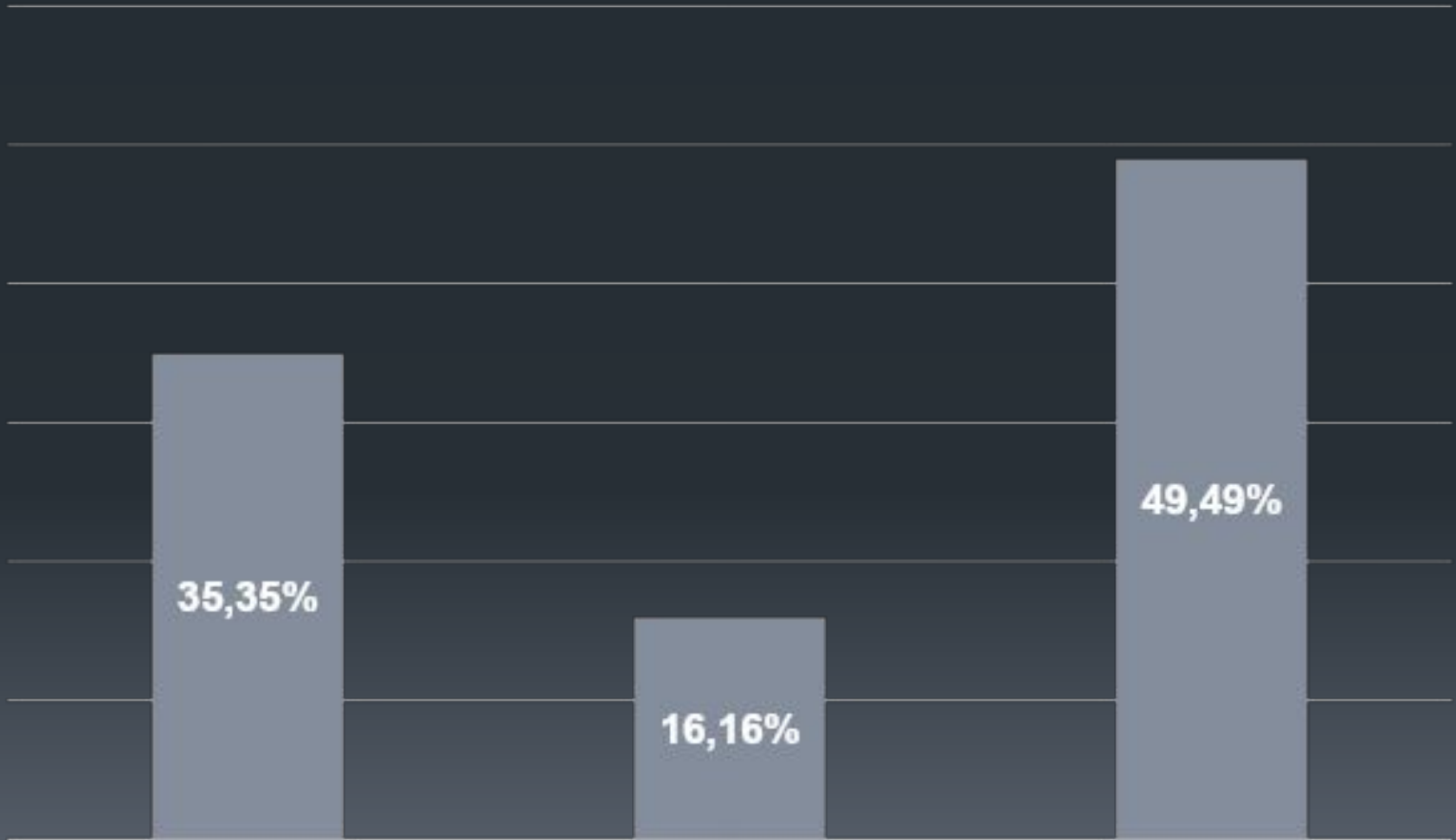


Согласны ли Вы с этим утверждением: Замужняя женщина не должна уезжать из дома одна

Самостоятельность и стереотипы

- Более 90% опрошенных участвуют в обеспечении своей семьи, из них около 35% являются основным кормильцем в семье
- При этом около 60% женщин придерживаются традиционных гендерных установок, что «зарабатывать деньги в семье должен мужчина, а женщина должна заниматься домом и детьми (среди мигрантов из стран Кавказа – 75-80%)

Кто в основном обеспечивает Вашу семью?



Основные подходы к миграционной политике

- 1-я модель (ассимиляционная) – направлена преимущественно на прием постоянных мигрантов для увеличения населения (США, Австралия, Канада, Новая Зеландия)
- 2-я модель (отходническая) – направлена на преимущественный прием временных мигрантов, восполняющих дефицит трудовых ресурсов и инновационный потенциал страны (Европейские страны, Япония, Малайзия и др.)

Основной итог миграционной реформы 2007 г.

Новая миграционная политика увеличила число легальных трудовых мигрантов в 3-4 раза по сравнению с периодом начала 2000-х гг.



Источник: Экспертная оценка

Инструменты регулирования трудовой миграции в России

- Визы
- Разрешение на работу
- Квоты по профессиональным группам
- Перечни профессий, прием по которым осуществляется без квоты
- Лимиты (допустимые доли или «потолки») в торговле вне магазинов и спорте
- Патент для работающих у физических лиц
- Специальный режим для высококвалифицированных мигрантов

Гендерно чувствительная миграционная политика: что это такое?

- Признание роли, которую женщины и мужчины играют в миграции
- Признание наличия специфических потребностей и особенностей мигрантов - женщин и мужчин
- Принятие необходимых мер по обеспечению этих потребностей

Доклад «Женщины – трудовые мигранты из стран СНГ в России»



<http://migrocenter.ru/gender/pdf/doklad.pdf>



Рекомендации

- 1. Внести следующие дополнения в законодательство (ФЗ «О правовом положении иностранных граждан...», «О гражданстве»):
 - 1) ввести правовое определение следующих терминов: «интеграция мигрантов», «воссоединение семей», «члены семьи мигранта», «дети - члены семьи мигранта» (или «дети мигранта»), «трудовые мигранты – женщины»;
 - 2) разработать и ввести в миграционное законодательство программу воссоединения семей, обратив приоритетное внимание на семьи мигрантов, в частности, женщин, с детьми;
 - 3) ввести бессрочный вид на жительство (статус резидента) для желающих постоянно жить в России и интегрироваться в российское общество; предусмотреть правовой канал для смены статуса временно пребывающего/проживающего трудового мигранта на статус резидента (постоянного жителя) с приоритетом семейных мигрантов и женщин с детьми.
 - 4) облегчить процедуры натурализации для определенных категорий детей, в частности для детей, родившихся в России;
 - 5) рассмотреть вопрос о введении т.н. «семейного вида на жительство», предоставляемого сразу всем членам семьи; этот вид на жительство должен быть бессрочным и выдаваться на основе отбора семей, причем семьи с детьми могут иметь приоритет;
 - 6) отменить квоты РВП;
 - 7) отменить квотирование количества разрешений на работу;
 - 8) отменить нулевую допустимую долю иностранных работников на предприятиях торговли.

2. Разработка и принятие «Стратегии интеграции мигрантов в Российской Федерации» с учетом гендерного подхода; создание правовой базы финансируемых государством интеграционных программ, обратив приоритетное внимание на интеграцию детей и семей мигрантов с детьми.

3. Законодательное закрепление права трудовых мигрантов на получение медицинской помощи в необходимом объеме на основе возврата механизма *обязательного* медицинского страхования для мигрантов, с которыми трудовой договор заключается на срок 1 год и более. Доступ мигрантов к медуслугам в этом случае осуществляется на равных условиях с российскими гражданами. Для мигрантов, работающих по договорам, заключенным на срок менее 1 года, доступ к медуслугам осуществляется на основе специально разработанной схемы *обязательного* страхования, либо доступных схем добровольного медицинского страхования (возможны, например, «возвратные» схемы, когда часть денег возвращается мигранту, не обратившемуся за медицинской помощью), которые также применяются и для неработающих членов семьи мигранта.

Во всех страховых схемах должен обеспечиваться доступ женщин-мигрантов к гинекологической и акушерской помощи, как для консультации и лечения, так и для ведения беременности и родов.

Беспрепятственный доступ к медицине для детей мигрантов должен быть

■ 4. Меры в области образования:

- 1) беспрепятственный доступ к школьному образованию для детей мигрантов должен быть организован на тех же условиях, которые имеют дети российских граждан;
- 2) расширение бесплатных возможностей дополнительного изучения русского языка и литературы;
- 3) противодействие сегрегации (концентрации мигрантов в «плохих» школах), созданию мононациональных или «мигрантских» школ; регулярный обмен лучшими практиками в данной области;
- 4) ввести льготы по получению гражданства не только для родившихся в России детей, но и для тех детей мигрантов, кто заканчивает в России среднюю школу.

- **5. Работа по воспитанию толерантного общества:**
- разъяснительная работа с населением, в школах среди учеников, учителей и родителей;
- работа, направленная на воспитание межкультурного диалога
- Информационная кампания в СМИ, направленная, в том числе, на формирование толерантности в отношении женщин и детей, противодействие распространению гендерных стереотипов.
- Меры по повышению толерантности должны приниматься не только на национальном, но и на муниципальном и местном уровне, вплоть до уровня общины (микрорайон, землячество, крупное предприятие, церковный приход и т.п.).
- На уровне общины могут разрабатываться актуальные инструменты, рассчитанные на решение конкретных вопросов, актуальных именно в данном месте и в данное время. Например, на местном уровне может быть разработан Кодекс добрососедства, который в локальной среде может иметь конкретный смысл и направленность, в то время, как подобный инструмент, разработанный на национальном уровне, рискует превратиться в очередную декларацию и общее место.

- **6.** При местных общинах или землячествах могут создаваться Комитеты женщин для более подробного анализа положения женщин-мигрантов и детей в районе и решения возникающих проблем на местном уровне. Очень важно в данном случае наладить обмен наилучшими практиками.
- Создание Комитетов женщин при российских региональных общественных объединениях диаспорально-общинного характера (составление списков, выработка программ), обеспечение данными о сетевых партнерах и их возможностях, существующих практиках по применению и использованию имеющихся ресурсов.
- **7.** Работу по мониторингу миграционной ситуации, межкультурного и межэтнического климата также лучше вести на низовом уровне, например, на уровне муниципалитета. Такой мониторинг можно проводить по единой методологии и выводить данные на национальный уровень, однако начинать надо с общины, которая может дойти до каждого мигранта или мигрантской семьи. Обязательной частью такого мониторинга должен стать раздел по положению женщин и детей мигрантов. Результаты его должны публиковаться в местных СМИ.
- На местном уровне могут создаваться специальные комиссии по вопросам миграции и толерантности, выходящие на соответствующий орган на уровне субъекта Федерации. Отдельным блоком в работе таких комиссий должны стать вопросы о положении женщин и детей мигрантов.
- **8.** Помощь мигрантам в изучении русского языка, т.к. именно язык служит главным средством межкультурных контактов, без которых невозможна интеграция. Организация курсов разного уровня, возможно на базе школ, в которых обучаются дети мигрантов.

- **9.** Представляется целесообразным развивать институциональное обеспечение политики в области привлечения ИРС путем специализации кадровых агентств (ЧАЗов), чья деятельность способствовала бы вытеснению теневых практик найма и трудовой деятельности иностранных работников. Например, ЧАЗы могут специализироваться на трудоустройстве домашнего персонала, медицинских работников, и по другим направлениям, по которым часто работают женщины.

-
- **10.** Обеспечение простого доступа мигрантов к защите своих прав и правосудию. Рассмотреть вопрос о создании органов досудебного рассмотрения жалоб мигрантов на местном уровне (на уровне муниципальных образований). Противодействие насилию и произволу полиции и других силовых структур в отношении мигрантов, в особенности женщин и детей, в частности, недопущение случаев сексуального насилия в отношении женщин-мигрантов.

-
- **11.** Разработать и ввести в учебные курсы по миграции гендерный блок, разъясняющий гендерные особенности миграции, выделяющий категории женщин и детей, обучающий будущих управленцев и специалистов специфическим потребностям различных групп мигрантов, гендерно чувствительному подходу к миграционной политике.

- 12. Большинство своих социальных транзакций мигранты осуществляют через социальные сети, как правило, состоящие из соотечественников, то есть выходцев из одной страны. Такие сети не оформились пока в общественные организации и объединения. Иногда такие сети обрастают клубком теневых дельцов, обеспечивающих решение многих проблем мигрантов через неформальные, а часто и криминальные каналы. Это даёт почву для развития взаимосвязи таких социальных сетей с теневой инфраструктурой и криминальным миром. Чтобы избежать подготовки такой опасной почвы, необходимо работать с национальными общинами, помогая через их работу канализировать отношения рядового трудового мигранта с администрацией того региона РФ, в котором он работает, а также способствовать появлению НПО на основе самоорганизации мигрантов по определенным категориям (например, женщин, домашних работников, работников торговли, строительства и т.п.). Необходимо также препятствовать тенденции использования такой работы для лоббирования интересов отдельных представителей общины (например, крупных предпринимателей), в ущерб интересам рядовых членов такого объединения.

- **13.** Проведение специальных углубленных исследований, в первоочередном порядке:
 - 1) исследование положения детей мигрантов в России;
 - 2) оценка вклада мигрантов - женщин и мужчин в экономику России;
 - 3) исследование женщин – мигрантов - домашних работников;
 - 4) исследование контрактов женщин – мигрантов в различных видах услуг.

- **14.** Создание сети заинтересованных государственных, общественных, коммерческих, научных и других структур РФ и стран СНГ с целью координации действий по разработке мер защиты женщин - трудящихся мигрантов и членов их семей и внедрению гендерного подхода в миграционную политику.

- **15.** Увеличение роли НПО, работающих с мигрантами, в принятии и реализации государственных решений в области миграционной политики, особенно в отношении программ интеграции.
- Содействие процессу самоорганизации мигрантов, в частности женщин, по важным вопросам их жизни.
- Требование введения прозрачных программ государственного финансирования неправительственных организаций на конкурсной основе, в частности по вопросам интеграции.

- **16.** Использование возможностей **Общественных Советов** при посольствах стран-доноров для продвижения прав мигрантов – женщин и решения проблем женщин - трудящихся мигрантов и членов их семей.
- **17.** Инициирование заседания по гендерной проблематике миграции в **Общественном Совете** при ФМС России.
- **18.** Разработка вопроса о дифференцированном подходе к определению административных и иных мер наказания (штраф, депортация, арест) для женщин - трудящихся мигрантов, имеющих детей. Оценка соответствия тяжести наказания и серьезности правонарушения.
- Проведение совместных (НПО, госструктуры) посещений мест заключения осужденных женщин - трудящихся мигрантов в тюрьмах и спецприемниках с целью получения достоверной информации об их проблемах и условиях содержания.
-
- **19.** Обсуждение необходимых правоприменительных мер в отношении родителей, использующих труд детей, а также использующих детей для попрошайничества, независимо от их гражданства.
- **20.** Решение вопросов неуплаты алиментов, касающихся детей мигрантов, усыновления или опеки брошенных детей мигрантов, находящихся в специализированных учреждениях РФ.