Административная компетенция и административные полномочия органов исполнительной власти

Воронков Артемий 211

Яковлев Илья 211

Административная компетенция органов исполнительной власти

- Понятие компетенции:

Компетенция – это формально установленный объем прав и обязанностей, которыми наделяется государственный орган или должностное лицо для выполнения возложенных на него функций и задач государства.

Основные признаки компетенции в административном праве

- **формальная определенность компетенции**
(компетенция государственного лица и должностного лица закрепляется в нормативных правовых актах)
- **системный характер компетенции**
(взаимная связь и взаимная зависимость элементов структуры компетенции, что в упрощенном виде выражается в обусловленности полномочий целями и задачами соответствующего государственного органа или должностного лица.)
- **властный характер компетенции**
(реализуется применительно к неопределенному кругу лиц и обеспечивается силой государственного принуждения. Сочетания в полномочиях, составляющих компетенцию одновременно и право, и обязанности.)

Закрепление компетенции

- **Компетенция органов исполнительных органов власти закреплена в нормативно-правовых актах.**

(Например: Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

1. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.)

- **Органы исполнительной власти в пределах установленной административной компетенции обладают организационной и функциональной самостоятельностью, административными полномочиями, административными правами и обязанностями. Данные органы имеют нормативно зафиксированную структуру и штатное расписание, выполняют нормативно определенные виды административной деятельности**

Административные полномочия органов исполнительной власти

полномочия по изданию (принятию) нормативных правовых актов, детализирующих и конкретизирующих частные и публичные законные интересы в установленной сфере деятельности

полномочия по изданию индивидуальных правовых актов, посредством которых обеспечивается индивидуальная согласованность и взаимосвязь частных и публичных законных интересов

полномочия по совершению иных властных юридически значимых действий, посредством которых обеспечивается интеграция и защищенность частных и публичных законных интересов

Административно-правовые функции органов исполнительной власти

- Административное нормотворчество
- Административное право предоставление
- Административное обязывание
- Административное санкционирование

Характерные признаки административно-правовых функций

- 1) административно-правовые функции органов исполнительной власти в обязательном порядке должны быть закреплены в нормах закона или иного правового акта Российской Федерации или ее субъекта;
- 2) указанные функции реализуются в административно-правовой сфере, урегулированной нормами административного права, которые складываются с участием физических и юридических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления;
- 3) данные функции, по сути, являются специфическим средством достижения целей исполнительной власти, установленных в сфере административно-правового регулирования. Осуществляя административно-правовые функции, орган исполнительной власти обеспечивает согласованность действий и решений физических и юридических лиц, органов публичной власти по соблюдению, исполнению и использованию норм законов и иных правовых актов Российской Федерации и субъектов РФ, а также устраняет препятствия, возникающие на пути реализации указанных норм;
- 4) посредством административно-правовых функций органы исполнительной власти решают поставленные государством перед исполнительной властью административно-правовые задачи;
- 5) для реализации возложенных административно-правовых функций органы исполнительной власти и их должностные лица наделяются законом, указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ или иным нормативным правовым актом государственными (административными) полномочиями. Они представляют собой значительный арсенал прав, которые для них являются одновременно обязанностью по изданию правовых актов, заключению договоров, а также совершению иных действий по обеспечению исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов РФ.

*Административные обязанности

- обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, права организаций;
- обязанность осуществлять административную деятельность строго в пределах предоставленной органу исполнительной власти административной компетенции;
- обязанность соблюдать установленные соответствующими нормативными правовыми актами административные процедуры в деятельности органа исполнительной власти;
- обязанность соблюдать установленные для органа исполнительной власти соответствующими нормативными правовыми актами ограничения и запреты.

Вывод

- В данном докладе мы раскрыли понятие компетенции и полномочия - рассмотрели административную компетенцию и полномочия исполнительных органов власти в Российской Федерации (признаки административной компетенции и НПА, закрепляющие её, а также основные группы полномочий исполнительной власти)
- Таким образом, мы разобрались в административно-правовом статусе органов исполнительной власти, обозначив их компетенцию и полномочия.

Нормативно-правовые акты

- Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ
- Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
- Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О полиции" (прим. НПА, закрепляющего полномочия и компетенцию органов исполнительной власти)

ИСТОЧНИКИ

- Кнутов Александр Владимирович, Синятуллина Ляйля Хабибовна: «Полномочия федеральных органов исполнительной власти: количественный анализ и классификация»
<https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-federalnyh-organov-ispolnitelnoy-vlasti-kolichestvennyy-analiz-i-klassifikatsiya/>
- Стахов А.И., Кононов П.И. «Административное право России (5-е издание)»