



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



Международные нормы и правила государственных и муниципальных закупок

КАРАНАТОВА ЛАРИСА ГЕННАДИЕВНА,
ДЕКАН ФАКУЛЬТЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Д. ЭКОН. Н., ПРОФЕССОР

ИНСТРУМЕНТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСЗАКУПОК

Инициативы по совершенствованию систем государственных закупок развиваются на разных уровнях международного сотрудничества. Всемирный банк и Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) разрабатывают указания и рекомендации для национальных правительств по реформированию механизмов госзаказа, внедрению наилучших практик, повышению прозрачности и борьбе с недобросовестным поведением участников государственных тендеров с обеих сторон. Типовой Закон Комиссии ООН по праву международной торговли о закупках товаров, строительных и других видов услуг (UNCITRAL Model Law on Procurement of Goods, Construction and Services) направлен на гармонизацию и повышение эффективности режимов госзакупок на международном уровне.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСЗАКУПОК

Типовой закон ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг» (1994 год);

Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (2011 год);

многостороннее Соглашение по правительственным закупкам ВТО.



Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

[عربي](#) | [中文](#) | [English](#) | [Français](#) | [Русский](#) | [Español](#)

Главная

[о ЮНСИТРАЛ](#)

[Документы Комиссии](#)

[Документы Рабочих групп](#)

[Материалы коллоквиумов](#)

[Резолюции Генеральной Ассамблеи](#)

[Тексты ЮНСИТРАЛ и их статус](#)

[Тексты, одобренные ЮНСИТРАЛ](#)

[Помощь в реформировании законодательства](#)

[Прецедентное право \(ППТЮ\)](#)

[Библиотечные и исследовательские ресурсы](#)

[Регистр информации о прозрачности](#)



Добро пожаловать

За годы своего существования ЮНСИТРАЛ получила признание как основной правовой орган системы Организации Объединенных Наций в области права международной торговли. Юридический орган с универсальным членским составом, уже в течение более 40 лет специализирующийся в проведении реформ в области коммерческого права во всем мире. Предмет заботы ЮНСИТРАЛ: модернизация и согласование норм международной коммерческой деятельности.

Торговля - это ускорение темпов роста, повышение уровня жизни и создание новых возможностей через коммерческую активность. С тем чтобы способствовать расширению этих возможностей в мировом масштабе, ЮНСИТРАЛ разрабатывает современные, справедливые и согласованные правила для коммерческих сделок. К их числу относятся следующие:

- Всемирно признанные конвенции, типовые законы и правила
- Правовые и законодательные руководства и рекомендации, имеющие большое практическое значение
- Обновляемая информация о прецедентном праве и законодательных актах, вводящих в действие единообразные нормы коммерческого права
- Техническая помощь в осуществлении проектов правовой реформы
- Региональные и национальные семинары по вопросам единообразного коммерческого права

[Новости ЮНСИТРАЛ](#)

Комиссия

Работа Комиссии осуществляется на ежегодных сессиях, которые проводятся поочередно через год в Центральном управлении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и в

Сессии

Комиссия

29 июня-16 июля 2015, Вена

Рабочая группа I: Микро-, малые и средние предприятия

17-21 ноября 2014, Вена

13-17 апреля 2015, Нью-Йорке

Предварительные даты:

12-16 октября 2015, Вена

Рабочая группа II: Арбитраж и согласительная процедура

2-6 февраля 2015, Нью-Йорке

Предварительные даты:

7-11 сентября 2015, Вена

Рабочая группа III: Урегулирование споров в режиме онлайн

20-24 октября 2014, Вена

9-13 февраля 2015, Нью-Йорке

Предварительные даты:

5-9 октября 2015, Вена

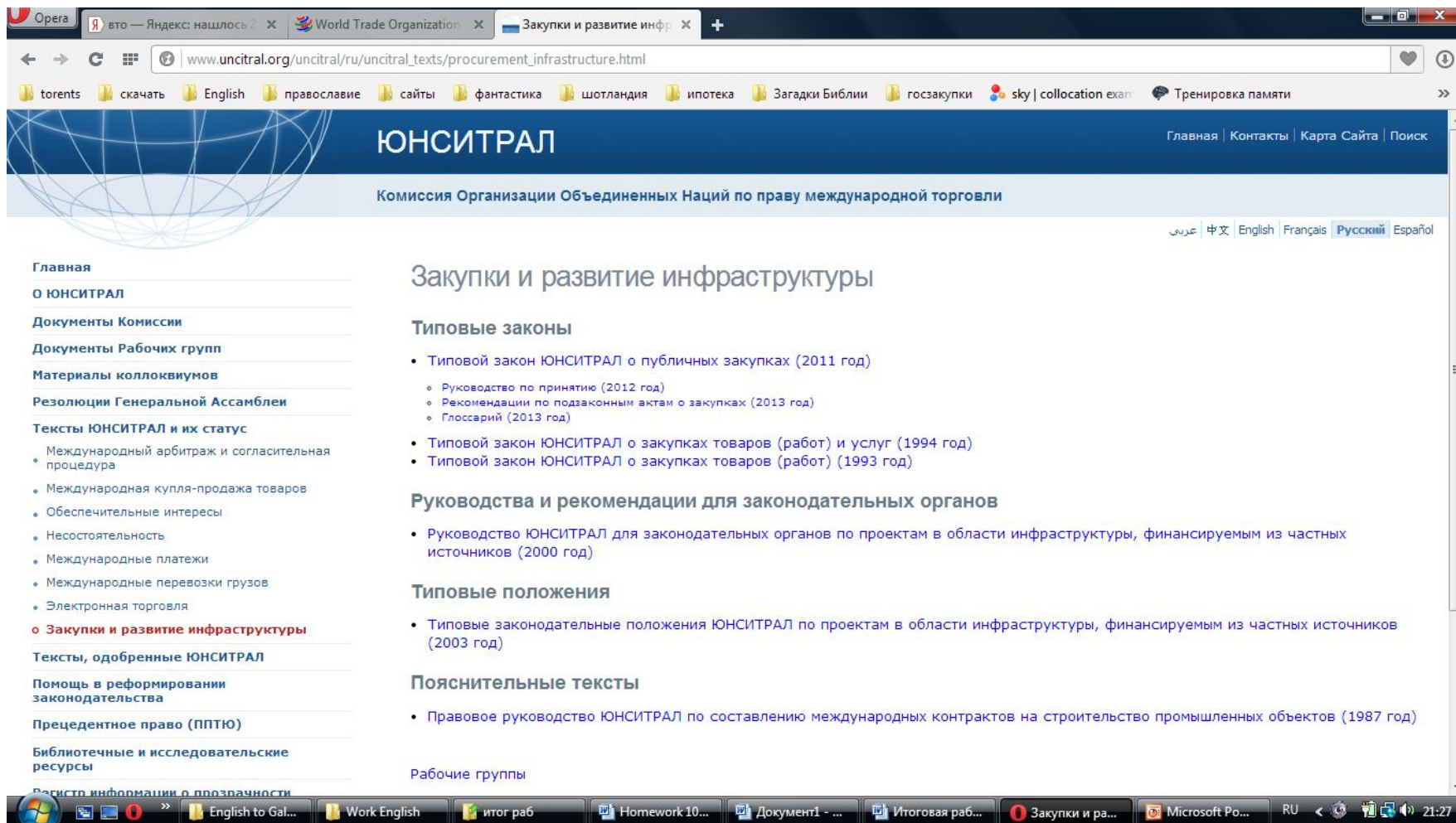
Рабочая группа IV: Электронная торговля

10-14 ноября 2014, Вена

18-22 мая 2015, Нью-Йорке

Предварительные даты:

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ КОМИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ (ЮНСИТРАЛ) [HTTP://WWW.UNCITRAL.ORG/UNCITRAL/INDEX.HTML](http://www.uncitral.org/uncitral/index.html)

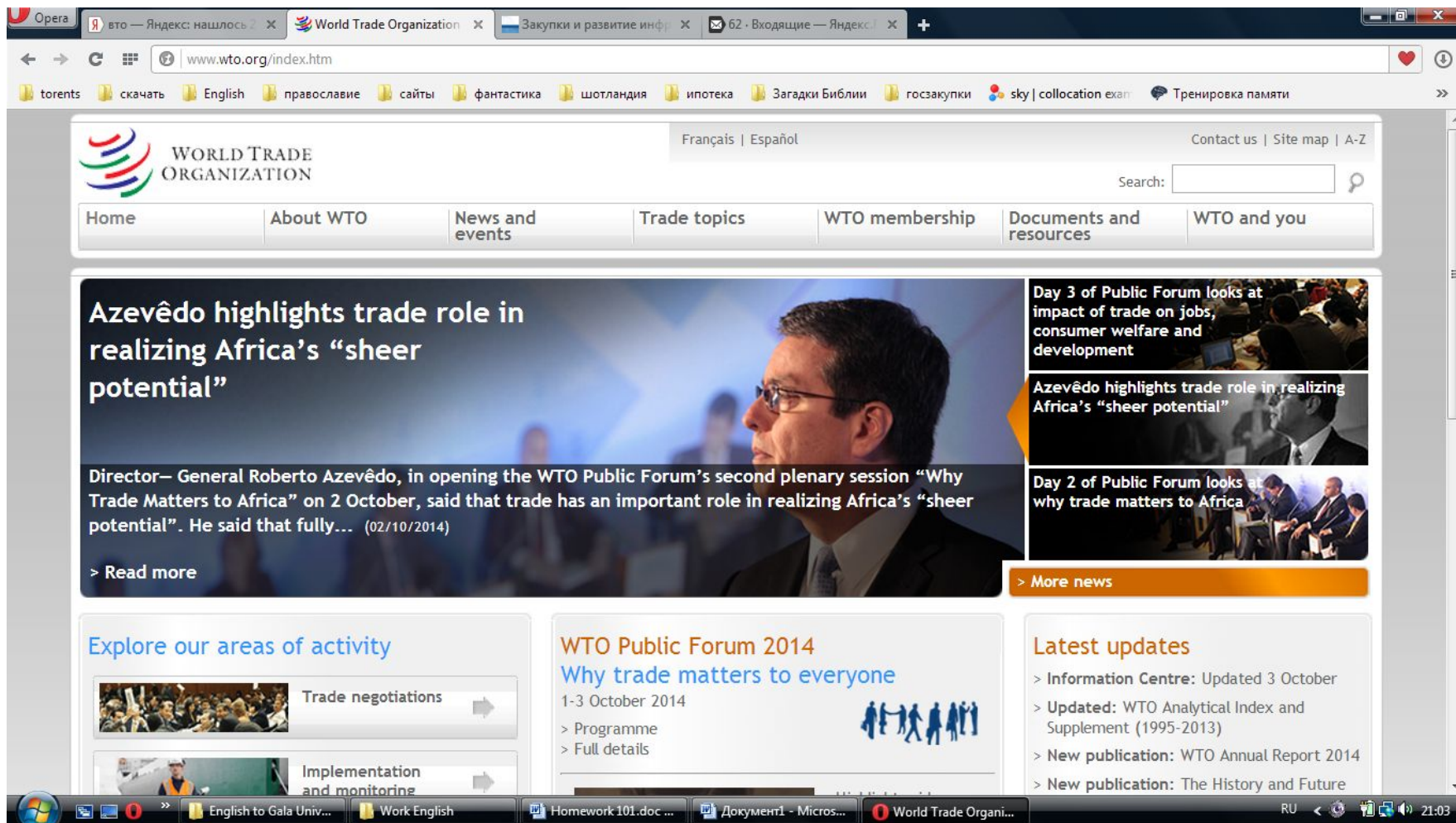


The screenshot shows a web browser window displaying the Russian version of the UNCITRAL website. The browser's address bar shows the URL www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/procurement_infrastructure.html. The website header features the UNCITRAL logo and navigation links in Russian: Главная, Контакты, Карта Сайта, and Поиск. Below the header, the page title is 'Закупки и развитие инфраструктуры'. The main content area is organized into several sections:

- Типовые законы**
 - Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (2011 год)
 - Руководство по принятию (2012 год)
 - Рекомендации по подзаконным актам о закупках (2013 год)
 - Глоссарий (2013 год)
 - Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (1994 год)
 - Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) (1993 год)
- Руководства и рекомендации для законодательных органов**
 - Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2000 год)
- Типовые положения**
 - Типовые законодательные положения ЮНСИТРАЛ по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2003 год)
- Пояснительные тексты**
 - Правовое руководство ЮНСИТРАЛ по составлению международных контрактов на строительство промышленных объектов (1987 год)

At the bottom of the page, there is a section for 'Рабочие группы' (Working Groups). The browser's taskbar at the bottom shows several open applications, including 'English to Gal...', 'Work English', 'Итог раб', 'Homework 10...', 'Документ1 - ...', 'Итоговая раб...', 'Закупки и ра...', and 'Microsoft Po...'. The system clock in the bottom right corner indicates the time is 21:27.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ HTTP://WWW.WTO.ORG/INDEX.HTM



The screenshot shows the official website of the World Trade Organization (WTO) in a browser window. The browser's address bar displays the URL www.wto.org/index.htm. The website header features the WTO logo, navigation links for Home, About WTO, News and events, Trade topics, WTO membership, Documents and resources, and WTO and you. A search bar is also present. The main content area highlights a news article titled "Azevêdo highlights trade role in realizing Africa's 'sheer potential'", featuring a photo of Director-General Roberto Azevêdo. Below this, there are sections for "Explore our areas of activity" (Trade negotiations, Implementation and monitoring), "WTO Public Forum 2014" (Why trade matters to everyone), and "Latest updates" (Information Centre, Analytical Index and Supplement, Annual Report 2014, History and Future).

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

В состав ЮНСИТРАЛ входят 60 государств-членов, избираемых Генеральной Ассамблеей. Российская Федерация участвует в Комиссии как правопреемница СССР, который был участником с 1968 года.

Секретариатом ЮНСИТРАЛ является Сектор права международной торговли Управления по правовым вопросам ООН (Вена). Секретариат ЮНСИТРАЛ уполномочен предоставлять по соответствующей просьбе техническую и консультативную помощь государствам, которые могут рассматривать вопрос о принятии одного из правовых текстов, подготовленных Комиссией. Комиссия учредила 6 рабочих групп для проведения подготовительной работы по существу тем, предусмотренных в программе работы Комиссии. В состав каждой рабочей группы входят все государства-члены Комиссии. В настоящее время действуют 6 рабочих групп, которые рассматривают следующие темы:

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

- * Рабочая группа 1- Закупки
- * Рабочая группа 2 - Международный арбитраж и согласительная процедура
- * Рабочая группа 3 – Урегулирование споров в режиме онлайн
- * Рабочая группа 4 - Электронная торговля
- * Рабочая группа 5 - Законодательство о несостоятельности
- * Рабочая группа 6 - Обеспечительные интересы

Работа Комиссии осуществляется на ежегодных сессиях, которые проводятся поочередно через год в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и в Венском международном центре в Вене. Каждая рабочая группа Комиссии проводит одну или две сессии в год в зависимости от рассматриваемой темы. Помимо государств-членов все государства, не являющиеся членами Комиссии, а также заинтересованные международные организации приглашаются присутствовать на сессиях Наблюдатели имеют право участвовать в обсуждениях на сессиях Комиссии и в ее рабочих группах наравне с членами Комиссии.

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

В Российской Федерации координация действий по обеспечению участия в работе ЮНСИТРАЛ возложена на **Министерство экономического развития РФ** в соответствии с Межведомственным распределением обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 323.

Согласно Положению о Правовом Департаменте Минэкономразвития России, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13 мая 2009 г. № 169, на Правовой департамент возложена функция по обеспечению участия Российской Федерации в деятельности ЮНСИТРАЛ. К работе в ЮНСИТРАЛ в зависимости от направлений текущей деятельности помимо Минэкономразвития России привлекаются представители МИДа России, Минтранса России, ТПП России и др.

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

В 1994 г. на 27-й сессии Комиссия ООН по праву международной торговли был принят *Типовой закон ЮНСИТРАЛ* (далее — *Типовой закон*) «*О закупках товаров (работ) и услуг*». Он аккумулировал весь имеющийся международный опыт и практические наработки как в области государственных, так и общественных закупок в условиях рыночной экономики. Закон был разработан ООН в качестве модельного по построению современной эффективной рыночной модели размещения госзаказа и предназначался в первую очередь для стран Восточной Европы с переходным типом экономики, а также для развивающихся государств. Ему удалось сыграть роль модельного закона: в настоящее время на основе его положений и концепций выстроено действующее законодательство России, Казахстана, Киргизии и ряда стран Восточной Европы.

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

Данный Типовой закон был пересмотрен ЮНСИТРАЛ ввиду вызовов современных технологий, возможности использования электронных сообщений при осуществлении госзакупок. В результате резолюцией от 9 декабря 2011 г. был принят *Типовой Закон ЮНСИТРАЛ «О публичных закупках»*, представляющий собой обновленную версию Типового закона ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг» 1994 г.

В Преамбулах указанных Типовых законов перечислены основные положения, *цели*, обосновывающие принятие данных типовых законов. К ним относятся: обеспечение максимальной экономичности и эффективности закупок; содействие международной торговле; развитие конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в отношении закупаемых товаров (работ) или услуг; обеспечение справедливого, равного и беспристрастного отношения ко всем поставщикам (подрядчикам); содействие объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему; обеспечение открытости процедур закупок.

О ТИПОВОМ ЗАКОНЕ «ЮНСИТРАЛ»

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

КОМИССИЯ ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

**ТИПОВОЙ ЗАКОН ЮНСИТРАЛ
О ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ**

(1 июля 2011 года)

ПРЕАМБУЛА

Учитывая, что [правительство] [парламент]... считает желательным регламентировать закупки в целях:

- a) обеспечения максимальной экономичности и эффективности закупок;
- b) расширения и стимулирования участия в процедурах закупок поставщиков и подрядчиков независимо от их государственной принадлежности, содействуя тем самым международной торговле;
- c) развития конкуренции между поставщиками и подрядчиками в отношении поставки объектов закупок;
- d) обеспечения справедливого, равного и беспристрастного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам;
- e) содействия объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему;
- f) обеспечения открытости процедур, связанных с закупками, [оно] [он] принимает в связи с этим настоящий Закон:

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ПО ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

Соглашение по правительственным закупкам (СПЗ) было подписано **15 апреля 1994 г.** в Марракеше (Марокко), вступило в силу с 1 января 1996 г. Соглашение представляет собой часть Генерального соглашения по торговле и тарифам (ГАТТ), но при этом подписание Соглашения **не является обязательным условием** для вступления государства в ВТО.

В 2006 г. был согласован новый текст СПЗ ВТО, а в 2012 г. была принята новая редакция соглашения с учетом новых договоренностей по доступу на рынок.

6 апреля 2014 г. вступила в силу новая редакция СПЗ. Основные отличия от старой редакции состоят в том, что новый документ содержит жесткие положения о предотвращении коррупции при проведении государственных закупок. Плюрилатеральным, или соглашением с ограниченным числом участников, данное соглашение является в силу того, что страна, ведущая переговоры о присоединении к ВТО, не обязана присоединяться к СПЗ для вступления в ВТО.

Концепция Соглашения ВТО о правительственных закупках. Основная концептуально-стратегическая цель СПЗ заключается в открытии национальных рынков госзакупок и предоставлении поставщикам из стран - участников данного Соглашения условий, равных с национальными поставщиками. Иными словами, предусмотренные СПЗ стандарты проведения закупок основаны на парадигме либерализации участия в них зарубежных поставщиков из государств - участников СПЗ, а также на опыте, накопленном развитыми странами.

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ПО ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

В результате данное Соглашение, позволяя открывать национальные рынки госзакупок, содействует формированию мировых рынков госзакупок. В связи с этим Соглашение выступает важнейшим элементом многосторонней международно-правовой базы, позволяющей обеспечить процесс либерализации рынков госзакупок и создания инструментов управления ими. Достижение еще большей либерализации правительственных закупок на международном уровне достигается путем введения ясных процедур проведения торгов и недопущения дискриминации иностранных товаров и услуг и их поставщиков, что в целом соответствует либеральной теории мировой торговли. В этом смысле СПЗ специфическим способом регламентирует госзакупки именно с позиции интереса развития международной конкуренции на национальных рынках госзакупок как составной части развития мировой торговли.

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ПО ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

В ходе переговоров в отношении услуг большинство Сторон Соглашения (за исключением США) выбрали подход по составлению перечня на основе позитивного списка, т.е. когда положения Соглашения распространяются только на те виды услуг, которые включены в перечень. В отношении товаров, напротив, за основу был выбран негативный список, т.е. Соглашение покрывает все товары, за исключением тех, которые указаны в перечне.

На сегодняшний день в Соглашении участвуют 45 государств (Армения, Канада, страны ЕС, Гонконг, Япония, Норвегия, Сингапур, Южная Корея, Тайвань, США и др.). Большинство среди его участников - промышленно развитые государства. Заявки на присоединение к Соглашению подали девять членов ВТО, в том числе Албания, Грузия, Иордания, Киргизия, Молдова, Оман, Панама. Присоединение к Соглашению включено в обязательства таких членов ВТО, как Македония, Монголия, Саудовская Аравия, Украина. Указанные государства находятся на разных стадиях присоединения к Соглашению. Заинтересованность в данном Соглашении демонстрируют также государства, еще не являющиеся членами ВТО, например Казахстан и Таджикистан. О готовности начать переговоры в 2016 г. заявила Россия, которая, как и другие указанные государства, имеет статус наблюдателя.

.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Из всех стран Евразийского экономического союза к Соглашению по правительственным закупкам присоединилась только Армения. Еще в 2003 г. в рамках процесса присоединения к ВТО Армения взяла на себя обязательство по присоединению к СПЗ. Вопрос присоединения Армении к Соглашению был закреплен и в ходе подготовительного процесса переговоров по подписанию Соглашения о глубокой и всеобъемлющей свободной торговле между Евросоюзом и Арменией. Армения инициировала процедуру присоединения в 2009 г. и стала членом СПЗ в сентябре 2011 г.

Россия не брала на себя обязательства по присоединению к СПЗ, а лишь заявила о намерении начать переговорный процесс и намерении запросить у Комитета по государственным закупкам (Committee on Government Procurement), который отслеживает осуществление СПЗ, статуса наблюдателя. Принятие обязательства по рассмотрению возможности присоединения к Соглашению о правительственных закупках было одним из условий членства России в ВТО.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК (ЕАЭС)

С 1 января 2015 г. официально начал функционировать Евразийский экономический союз (сокр. ЕАЭС) — международная организация [региональной экономической интеграции](#), обладающая [международной правосубъектностью](#) и учреждённая [Договором о Евразийском экономическом союзе](#). В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Существует путаница в аббревиатурах ЕАЭС и ЕврАзЭС: [Евразийское экономическое сообщество](#) (ЕврАзЭС) является предшествующей ЕАЭС интеграционной организацией, упразднённой в связи с созданием ЕАЭС. Аббревиатура ЕАЭС принята во всех официальных международных документах.

В рамках ЕАЭС создается единый рынок государственных закупок. Для всех стран Союза предоставляется национальный режим, что позволит компаниям участвовать в государственных закупках наравне с национальными поставщиками. Таким образом, удастся избежать монополии на участие в закупках только представителей конкретной страны.

Из сферы действия [Договора](#) о ЕАЭС исключаются закупки, сведения о которых в соответствии с законодательством государства-члена составляют государственную тайну, закупки национальными (центральными) банками государств-членов для обеспечения административно-хозяйственных нужд, выполнения строительных работ и капитального ремонта в соответствии со своими внутренними правилами осуществления закупок.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК (ЕАЭС)

Государства-члены ЕАЭС

[Армения](#) (со 2 января 2015 года)

[Белоруссия](#) (с 1 января 2015 года)

[Казахстан](#) (с 1 января 2015 года)

[Киргизия](#) (с 12 августа 2015 года)

[Россия](#) (с 1 января 2015 года)

В настоящее время количество стран — членов увеличилось по сравнению с количеством стран, первоначально подписавших договор.

[Расширение Евразийского экономического союза](#) имеет перспективу.

Государства-наблюдатели ЕАЭС

[Молдавия](#) (с 14 мая 2018 года)

Государства, заинтересованные в получении статуса страны-наблюдателя

[Узбекистан](#)

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК (ЕАЭС)

В статье **88 раздела XXII** Государственные (муниципальные) закупки Договора ЕАЭС определены цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок (далее - закупки), которые включают в себя:

- регулирование отношений в сфере закупок законодательством государства-члена о закупках и международными договорами государств-членов;
- обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для закупок в государствах-членах;
- предоставление государствам-членам национального режима в сфере закупок;
- недопустимость предоставления третьим странам режима в сфере закупок более благоприятного, чем предоставляемый государствам-членам;
- обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок;
- обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом;
- обеспечение наличия уполномоченных регулирующих и контролирующих органов власти государства-члена в сфере закупок (допускается выполнение этих функций одним органом);
- установление ответственности за нарушение законодательства государств-членов о закупках;
- развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

ОПЫТ ГОСЗАКУПОК СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Свод правил государственных закупок (Federal Acquisition Regulation — FAR)

Целью *Свода правил* является соблюдение всеми агентствами, проводящими закупки для федеральных госнужд, единой закупочной политики, а также использование единых закупочных правил.

Миссией *Свода правил* является предоставление всем государственным заказчикам продукции, имеющей наилучшее соотношение «цена–качество» («цена–затраты»), с учетом ограничения времени, отведенного на проведение закупок.

ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА США СОГЛАСНО СВОДУ ПРАВИЛ
ПРИМЕНЯЮТСЯ ТАКИЕ ПРОЦЕДУРЫ, КАК:

- открытые торги;
- 2-этапные торги;
- проведение переговоров;
- упрощенные способы закупок (запрос ценовых котировок; при особо малых закупках (до 2 500 \$) применяются корпоративные закупочные пластиковые карты; размещение заказов на закупку и др.). *Такие упрощенные способы применяются, если стоимость контактов невысокая (до 100 000 \$) и в сумме они не превышают 5 000 000 \$ в год. При этом запрещается искусственно дробить объем закупки.*

GENNERAL SERVICES ADMINISTRATION– УПРАВЛЕНИЯ ОБЩИХ УСЛУГ (УОУ)

На основе заявок министерств и ведомств УОУ организует крупнооптовые закупки, используя конкурсные процедуры, в первую очередь тендеры. Товары хранятся на складах УОУ и перепродаются заказчикам по оптовой цене с удержанием небольшого процента, служащего для обеспечения жизнедеятельности УОУ.

МОНИТОРИНГ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

- возложен на Управление федеральной закупочной политики (Office of Federal Procurement Policy)
- межминистерская координация в области закупочной политики осуществляется Советом по регулированию федеральных закупок (Federal Acquisition Regulatory Council)



В США ИСПОЛЬЗУЕТСЯ ДОСТАТОЧНО МОЩНЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕФЕРЕНЦИЙ И КВОТЫ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ПОСТАВЩИКОВ В ГОСЗАКУПКАХ, ВКЛЮЧАЯ

- малый бизнес;
- предприятия, возглавляемые женщинами;
- предприятия с национальными меньшинствами;
- бизнес с привлечением инвестиций;
- исправительную систему (тюрьмы и т. п.).

Опыт США был использован и при создании единой системы закупок Европейского союза. В странах Евросоюза создана единая система наднационального законодательства. Ее основными целями являются:

- оптимизация закупок для государственных нужд при минимизации расходов;
- обеспечение равных условий конкуренции при заключении контракта, в том числе обеспечение равноправной конкуренции на национальных рынках и в целом на рынке ЕС;
- соблюдение требования публичности;
- содействие осуществлению честного и открытого бизнеса;
- помощь малым и средним предприятиям в получении правительственных заказов.

В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ РАЗМЕЩЕНИЕ ГОСЗАКАЗОВ В ЕС РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ 3 УРОВНЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- международный*. Это, прежде всего требования Соглашения о правительственных закупках ВТО;
- законодательство ЕС*. Это ряд правовых актов, обеспечивающих единые условия проведения закупок для государственных нужд;
- национальный*.

ДИРЕКТИВЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ

ЕС ставит перед собой целью создание единого экономического пространства, регулируемого общими правилами, в том числе и в области государственных закупок. Они регламентируются посредством Директив, определяющих правила и процедуры закупки товаров, работ и услуг, в число которых входят:

закупка товаров - The Supplies Directive 93/36/EEC;

закупка услуг – The Services Directive 92/50/EEC;

закупка работ – The Works Directive 93/37/EEC;

соглашение о государственных закупках – Government Procurement Agreement (GPA) и ряд других (97/52/EC, 89/665/EEC, 87/95/EEC).

ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК

- открытые и закрытые одно- и двухэтапных конкурсы,
- методы запроса котировок,
- закупки у единственного источника,
- методы запроса предложений,
- конкурентные переговоры.

Поддержка местных поставщиков

В некоторых странах ЕС местным поставщикам и подрядчикам при госзакупках предоставляются различного рода преференции, обычно на уровне 5–10%. Однако встречаются и исключения: например, в Венгрии уровень преференций в течение определенного периода составлял 20%.

В некоторых странах часть государственного заказа резервируется для определенных категорий поставщиков, в частности для малого бизнеса. Иногда с этой же целью крупные лоты умышленно делят на более мелкие.

Помимо специальных ограничений доступа иностранных поставщиков к госзаказам все чаще используются менее явные способы, такие как таможенные пошлины и нетарифные ограничения (стандарты, сертификаты, лицензии и т.п.), а то и прямой запрет. Сейчас эта практика – во многом благодаря деятельности международных организаций, в первую очередь ВТО, – постепенно сокращается, но полностью отойдут от нее, по всей видимости, еще не скоро.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

karanatova-ig@ranepa.ru
тел. (812) 335-67-32
Санкт-Петербург,
В.О., Средний пр., д.57/43

Спасибо за внимание!