

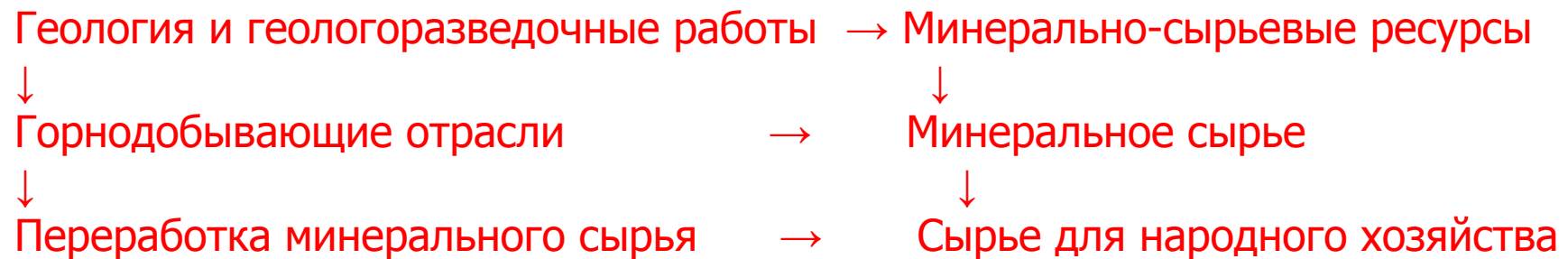
Раздел 1. Управление геологическим предприятием

Тема 1. Основы управления

Пункт 1.1. Управление отношениями недропользования и геологическим изучением недр на современном этапе

Полезные ископаемые относятся к исчерпаемым и невозобновляемым природным ресурсам, добычей и переработкой которых занимаются отрасли минерально-сырьевого комплекса (геологическое изучение недр, поиски, разведка, добыча, обогащение и первичная переработка минерального сырья).

Макротехнологическая цепочка производства минерального сырья показана на схеме:



Природные ресурсы - один из факторов осуществления всех процессов производства путем соединения их (природных ресурсов) с другими факторами производства: трудом и капиталом.

Минерально-сырьевой комплекс – совокупность минерально-сырьевых баз одного или нескольких видов полезных ископаемых вместе с соответствующими производственными структурами, осуществляющими геологоразведочные работы, добычу, переработку, металлургический, химический или иной передел минерального сырья.

- **Минерально-сырьевая база** – совокупность разведанных и предварительно оцененных запасов полезных ископаемых.
- **Минерально-сырьевые ресурсы, минеральные ресурсы, минерально-сырьевой потенциал** – совокупность разведанных и предварительно оцененных запасов, прогнозных (применительно к нефти и газу) и перспективных ресурсов полезных ископаемых.
- **Минеральное сырье** – полезное ископаемое, добытое из недр для непосредственного использования или последующей переработки.
- В настоящее время извлеченное из недр минеральное сырье служит источником для получения почти 95% энергии, 90% товарной продукции тяжелой индустрии, 17% предметов потребления.
- По преимущественному использованию минерального сырья в сфере производства (включая многоотраслевое использование) и потребления выделяется 9 групп. В укрупненном виде классификация полезных ископаемых и минеральных ресурсов включает в себя следующее.
 - 1. Жидкое и газообразное топливно-энергетическое и химическое сырье: нефть, природный газ, газовый конденсат, попутный нефтяной газ.
 - 2. Твердое топливно-энергетическое и химическое сырье: уран, уголь, сланцы, торф.
 - 3. Металлы: черные, цветные, благородные, редкие, рассеянные и радиоактивные.
 - 4. Нерудное сырье для обеспечения процесса металлургии.
 - 5. Техническое сырье, драгоценные, полудрагоценные и поделочные камни.
 - 6. Сырье для строительной индустрии.

- 7. Горно-химическое и агрономическое сырье.
- 8. Воды подземные и поверхностные, включая минеральные грязи и илы.
- 9. Инертные газы: гелий, неон, аргон.
- Часть полезных ископаемых 4-й и 6-й групп данной классификации (известняки, глины, песок, щебень) относятся к общераспространенным полезным ископаемым. Перечень последних определяется органами государственной власти РФ совместно с субъектами РФ и различается по субъектам федерации.
- Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Республике Бурятия утвержден распоряжением МПР РФ, Госгортехнадзора РФ и Администрации Президента Республики Бурятия от 24 февраля 2004 г. N 95-р/Р-2/147-р:
 - - алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты и волокон);
 - - ангидрит (кроме используемого для цементной промышленности);
 - - битумы и битуминозные породы;
 - - брекчии, конгломераты;

- - глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорофаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина);
- - доломиты (кроме используемых в металлургической, стекольной и химической промышленности);
- - известковый туф, гажа;
- - известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птицы);
- - кварциты (кроме используемых в стекольной и металлургической промышленности и для производства кристаллического кремния);
- - магматические и метаморфические породы (кроме используемых для производства огнеупорных, кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокон, в цементной промышленности);
- - облицовочные камни (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1-2 группы);
- - песок (кроме формовочного, стекольного, абразивного, для фарфорофаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащих рудные минералы в повышенных концентрациях);

- - песчаники (кроме диасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);
- - песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы;
- - сапропель (кроме используемого в лечебных целях);
- - сланцы (кроме горючих, дистеновых и силлиманитовых);
- - суглинки (кроме используемых в цементной промышленности);
- - торф (кроме используемого в лечебных целях).
- Укрупненная классификация полезных ископаемых и минеральных ресурсов применяется для решения задач экономики и управления минерально-сырьевым комплексом и при необходимости может видоизменяться.
- Россия входит в число стран с высоким минерально-сырьевым потенциалом.
- Минерально-сырьевые ресурсы России – одно из главных ее богатств. Их ценность составляет более 25,0 трлн. \$, что превосходит ценность остальных природных ресурсов. Рыночные преобразования в стране коснулись геологоразведочных и горнодобывающих производств самым непосредственным образом. Это проявляется в конкуренции формирования новых хозяйственных отношений, изменения процедур управления геологоразведочными работами на всех уровнях, включая их планирование, организацию и оценку эффективности. В этих условиях государственное управление и государственное регулирование геологического изучения недр приобретает особо важную роль.

- В соответствии с Законом РФ «О недрах» выделяются следующие *виды геологического изучения недр*:
- – региональное геологическое изучение, включая региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр;
- – геологические работы по прогнозу землетрясений;
- – работы по созданию и ведению мониторинга природной среды,
- – контроль за режимом подземных вод;
- – поисковые работы и оценка месторождений;
- – разведка месторождений.
- **Стадии геологоразведочных работ**
- Согласно Положению о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (МПР РФ от 05.07.99 г.) в зависимости от цели процесс геологического изучения недр подразделяется на 3 этапа и 5 стадий.
- ***Этап 1. Работы общегеологического и минерагенического назначения.***
- Стадия 1. Региональное геологическое изучение недр и прогнозирование полезных ископаемых.
- ***Этап 2. Поиски и оценка месторождений.***
- Стадия 2. Поисковые работы.
- Стадия 3. Оценочные работы.
- ***Этап 3. Разведка и освоение месторождений.***
- Стадия 4. Разведка месторождений.
- Стадия 5. Эксплуатационная разведка.

- Виды, последовательность и комплексность проводимых на каждой стадии исследований определяются ее целями, природными условиями производства работ, степенью изученности объекта предыдущими исследованиями, видом полезного ископаемого и другими особенностями с учетом потребностей экономического и социального развития отдельных территорий и страны в целом.
- *Региональное геологическое изучение недр* призвано обеспечивать определение закономерностей формирования и размещения полезных ископаемых.
- Важнейший результат - научное моделирование и ранжирование по экономической значимости перспективных структурно-вещественных и минерагенических комплексов, локальный прогноз и начальная геолого-экономическая оценка потенциальных объектов минерального сырья.
- Основные виды работ - площадные съемки (геологические, геофизические). Карты рудоносности (угленосности, нефтегазоносности) могут составляться по шкале 4 масштабов: сводные и обзорные – 1: 1 500 000 и мельче; мелкомасштабные – 1:1 000 000 (500 000); среднемасштабные – 1:200 000 (100 000); крупномасштабные – 1:50 000 (25 000).
- Конечный результат крупномасштабного изучения недр - комплект обязательных карт и специальных геологических карт, комплексная оценка перспектив изученной территории с уточнением прогнозных ресурсов по категории P_3 , выделение рудных полей, площадей и оценкой по ним прогнозных ресурсов категории P_2 .

- *Поисковые работы*, в зависимости от сложности геологического строения, формационного типа прогнозируемого оруденения и глубинности исследований могут проводиться в масштабах 1:200 000 – 1:10 000.
- Основным результатом поисковых работ – геологически обоснованная оценка перспектив исследованных площадей.
- На выявленных проявлениях полезных ископаемых оцениваются прогнозные ресурсы категорий P2 и P1.
- По материалам поисковых работ составляются геологические карты опосредованных участков в соответствующем масштабе и разрезы к ним, карты результатов геофизических и геохимических исследований, отражающих геологическое строение и закономерности размещения продуктивных структурно-вещественных комплексов.
- Выявленные и положительно оцененные рудопроявления включаются в фонд объектов, подготовленных для постановки оценочных работ и выдачи соответствующих лицензий.
- *Оценочные работы* проводятся на выявленных и положительно оцененных проявлениях полезных ископаемых.
- Геологическая съемка (масштаб зависит от сложности и размеров объекта) сопровождается детальными минералого-петрографическими, геофизическими и геохимическими исследованиями.
- Степень геологической изученности месторождения, качества, вещественного состава и технологических свойств полезных ископаемых, а также горно-геологических условий эксплуатации, должна обеспечить оценку промышленного значения месторождения с подсчетом всех или большей части запасов по категории C₂.
- По менее изученной части месторождения оцениваются прогнозные ресурсы категории P₁.
- На участках детализации производится подсчет запасов категории C₁.

- Геолого-экономическая оценка - обязательная часть комплекса работ.
- По результатам оценочных работ производится подготовка пакета геологической информации для предоставления лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых.
- *Разведка месторождений* проводится до горизонтов, разработка которых экономически целесообразна.
- Инструментальная геологическая съемка проводится в масштабе 1:10 000 – 1:1 000.
- Последовательность и объемы разведочных работ, соотношение горных и буровых выработок, форма и плотность разведочной сети, методы и способы отбора рядовых, групповых и технологических проб определяются исходя из геологических особенностей разведываемого месторождения с учетом возможностей горных, буровых и геофизических средств разведки.
- По результатам разведочных работ разрабатывается технико-экономическое обоснование (ТЭО), производится подсчет запасов основных и попутных полезных ископаемых и компонентов по категориям в соответствии с группировкой месторождений по сложности строения.
- ТЭО, материалы подсчета запасов и результаты геолого-экономической оценки, включая обоснование кондиций, подлежат государственной геологической, экономической и экологической экспертизе.
- *Эксплуатационная разведка* проводится в течение всего периода освоения месторождения с целью получения достоверных данных для безопасного ведения работ, оперативного планирования горно-подготовительных и очистных работ, обеспечения наиболее полного извлечения из недр запасов основных и попутных компонентов полезного ископаемого.

- **Основы государственного регулирования недропользования.**
- **Управление геологическим изучением недр**
- В современной России в условиях рыночной экономики особую актуальность приобретает проблема регулирования недропользования. Минеральное сырье играет особую роль в экономике страны, в связи с чем свободная конкуренция в недропользовании при отсутствии значимых государственных регуляторов оборачивается существенными ограничениями развития.
- Основная задача государственного регулирования отношений в недропользовании - обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рациональное использование и охрана недр в интересах нынешних и будущих поколений народов Российской Федерации.
- Институт государственного регулирования недропользования в Российской Федерации включает:
 - – правовое определение собственника недр Российской Федерации;
 - – порядок оборота недр как объекта гражданских прав;
 - – порядок предоставления права пользования недрами в условиях множественности субъектов предпринимательской деятельности;
 - – принципы и организацию источников финансирования геологоразведочных работ;
 - – формирование государственного управления отношениями недропользования;
 - – установление сферы государственного геологического изучения недр;
 - – определение задач и органов государственного геологического контроля и государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;
 - – создание достоверной информационной основы для целей недропользования и системы доступа к ней.

- Государственное регулирование недропользования осуществляется как экономическими, так и административными мерами. Преобладающим инструментом регулирования выступают экономические методы, позволяющие осуществлять регулирование косвенным образом, – система налогов, платежей и льгот, квоты, ценовые ограничения, лицензии, информационные обеспечения. В то же время недропользование в условиях рынка требует и достаточно жестких мер, мер прямого воздействия, носящих административный характер, когда объектом регулирования выступает охрана и рациональное использование недр, стандарты в области недропользования, когда в результате устраняется недобросовестная конкуренция и монополизация рынка.
- Государственное регулирование осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечивающим решение поставленных задач. Законодательство Российской Федерации в сфере недропользования основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона Российской Федерации «О недрах» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, в том числе нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации. В настоящее время действуют: Водный кодекс РФ, Законы РФ «О континентальном шельфе РФ», «О соглашениях о разделе продукции», «О плате за пользование водными объектами», «Об охране окружающей среды», а также Положение о порядке и условиях взимания платежей за право пользования недрами, утвержденное правительством РФ, Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное постановлением Верховного Совета Российской Федерации. Формирование системы законодательства о недрах продолжается, в частности вносятся необходимые изменения и дополнения в Закон РФ «О недрах» и в Водный кодекс РФ.

- Согласно Закону РФ «О недрах», недра в границах территории Российской Федерации находятся в государственной собственности. По Конституции и Федеративному договору, недра стали объектом совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий проводится в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», в котором определены компетенция органов государственной власти Российской Федерации и субъектов федерации в сфере регулирования отношений недропользования.
- В компетенцию органов федеральной власти входит, прежде всего:
 - – разработка и совершенствование законодательства Российской Федерации;
 - – определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;
 - – установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе классификация запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых;
 - – создание и ведение единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, распоряжение информацией, полученной за счет государственных средств;
 - – государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

- – составление государственного баланса запасов полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственная регистрация работ по геологическому изучению недр;
- – распоряжение недрами континентального шельфа Российской Федерации;
- – координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с использованием недрами;
- – государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и ряд других функций.
- К совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов относится:
 - – определение региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным;
 - – выделение участков недр федерального, регионального и местного значения;
 - – распоряжение государственным фондом недр, за исключением тех участков, которые находятся в исключительном ведении Российской Федерации;
 - – определение условий и порядка взиманий платы за пользование недрами, включая установление их предельных уровней по группам полезных ископаемых, установление форм и размеров платы за пользование участками недр федерального значения, а также утверждение договоров на условиях раздела продукции.

- Помимо перечисленного, орган государственной власти субъекта Российской Федерации может участвовать в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации; в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность и опасность; осуществлять государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр. Сугубо к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится:
 - – принятие и совершенствование законов и иных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;
 - – разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;
 - – создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, если она получена за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов;
 - – составление территориальных балансов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых;
 - – определение форм и установление размеров платы за пользование участками недр регионального и местного значения в установленных пределах;
 - – установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также лицензирование видов деятельности, связанной с использованием недрами регионального и местного значения;
 - – определение условий и порядка пользования месторождениями полезных ископаемых и ряд других функций.

- Закон РФ «О недрах» выделяет также в сфере регулирования отношений недропользования компетенцию органов местного самоуправления районов, городов как самостоятельных субъектов гражданских правоотношений. Не будучи собственником недр, орган местного самоуправления, тем не менее, правомочен:
- – участвовать в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование и отводе земельных участков;
- – развивать минерально-сырьевую базу для предприятий местной промышленности;
- – предоставлять в соответствии с установленным порядком разрешения на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;
- – осуществлять контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также приостанавливать работы, связанные с использованием недрами, на земельных участках, если есть альтернатива источникам сырья в виде отходов горного производства;
- – вводить ограничения на пользование участками недр на территориях населенных пунктов, природных зон, объектов промышленности, транспорта и связи в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.
- Органы местного самоуправления могут также осуществлять контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

- В соответствии с Гражданским кодексом РФ и Законом РФ «О недрах», недра относятся к объектам гражданских прав, изъятым из свободного гражданского оборота. Участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой это допускается федеральным законом, лишь права пользования недрами. На основании норм того же Закона «О недрах» недра (их участки) предоставляются в пользование на основании лицензий. Субъекты, имеющие право предоставления лицензий на пользование недрами, уже указаны, лицензия же - документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах, в соответствии с указанной целью, в течение установленного срока и при соблюдении заранее оговоренных условий.
- Таким образом, в Российской Федерации, как во многих других странах мира, осуществляется лицензионный порядок предоставления права пользования недрами. Лицензия на право пользования недрами в России может трактоваться одновременно и как разрешение на пользование, и как соглашение между собственником недр (государством) и недропользователем. Дело в том, что часть условий лицензии не устанавливается решением органа государственной власти, а согласовывается с ним недропользователем.

- Государственное регулирование финансирования геологоразведочных работ организовано с учетом существования различных блоков в управлении, геологическом изучении и использовании недр. Один блок решает задачи государственного управления и общегеологического изучения сухопутной территории и континентального шельфа Российской Федерации; создания информационной системы для всех недропользователей. Он финансируется из средств государственного бюджета федерального и регионального уровней. Другой блок решает задачи геологического изучения, поисков и разведки конкретных полезных ископаемых для целей и за счет средств организаций различных организационно-правовых форм - недропользователей на тех объектах, которые закреплены за ними в пользование на определенные сроки и на условиях в соответствии с лицензиями.
- Компетенция органов государственной власти РФ и ее субъектов предопределяет многофункциональность государственной системы геологического изучения и использования недр и требует соответствующей организации государственного управления отношениями недропользования.
- Основные субъекты, осуществляющие управление отношениями недропользования, определяются Законом РФ «О недрах». В порядке иерархии полномочий это – Президент Российской Федерации, правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральный орган управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора. В настоящее время федеральный орган исполнительной власти в геологии - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которое осуществляет во всероссийском масштабе государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам геологического изучения и рационального использования недр, а также функции государственного управления фондом недр.

- Министерство природных ресурсов и экологии действует в соответствии с «Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», утвержденным постановлением правительства РФ от 11.11.2015 г. № 1219.
- Министерству подведомственны:
 - – Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
 - – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
 - – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
 - – Федеральное агентство водных ресурсов;
 - – Федеральное агентство по недропользованию.
- Управление государственным фондом недр осуществляется во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными организациями. В рамках приведенной схемы управления решаются задачи геологического картирования территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, поиска и оценки месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами, наблюдения за состоянием недр и прогнозирования происходящих в них процессов, сбора и хранения информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и других видах работ по изучению недр.

- На территории Республики Бурятия действуют Межтерриториальные управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории (Иркутск), Забайкальскому краю и Республике Бурятия (Чита), представленные в Бурятии заместителями и отделами.
- На территории Бурятии действует Отдел геологии и лицензирования по Республике Бурятия Департамента по недропользованию по Дальневосточному округу, Бурятский филиал ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Дальневосточному федеральному округу», в гокорпорацию «Роснедра» входит ФГУП «Бурятгеоцентр».
- В Чите находится Забайкальское управление Ростехнадзора, представленное в Республике Бурятия заместителем руководителя, Байкальским отделом энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями, Байкальским отделом по общепромышленному и строительному надзору, надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами, Байкальским отделом горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами.
- Соответствующие органы власти имеют и субъекты Российской Федерации. В Республике Бурятия Министерство природных ресурсов и экологии. В ведении Министерства находятся Республиканская служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, лесному контролю и надзору в сфере природопользования (далее - Бурприроднадзор). В республиканской государственной собственности находится Республиканский аналитический центр.

- Важная функция государственного регулирования недропользования - создание информационной основы для целей геологического изучения и использования недр, а также определение оснований доступа к ней. Закон РФ «О недрах» определяет, что геологическая информация о недрах, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться как в государственной собственности, так и в собственности пользователя недр. Критерий отнесения геологической информации к собственности государства или конкретного недропользователя заключается в источнике средств, за счет которого была получена искомая информация. В том случае, когда геологическая и иная информация получена за счет государственных средств, она находится в государственной собственности. При получении пользователем недр геологической и иной информации о недрах за счет собственных средств информация становится собственностью пользователя недр. Право собственности на геологическую и иную информацию о недрах охраняется законодательством Российской Федерации. Порядок и условия пользования указанной информацией определяются собственником. Когда речь идет о государстве, порядок и условия определяет федеральный орган управления государственным фондом недр.

- Пользователь недр, обладатель первичной геологической информации о недрах, имеет право определять условия ее использования, в том числе в коммерческих целях, в течение трех лет с момента представления геологической информации в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и предоставления ее организациям, находящимся в ведении указанных органов государственной власти. Пользователь недр, обладатель интерпретированной геологической информации о недрах, имеет право определять условия ее использования, в том числе в коммерческих целях, в течение пяти лет с момента представления указанной геологической информации в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и предоставления ее организациям, находящимся в ведении указанных органов государственной власти. По истечении сроков, Российская Федерация приобретает права обладателя геологической информации о недрах, за исключением геологической информации о недрах в отношении участков недр местного

- Плата за предоставление геологической информации государственными органами не взимается.
- Использование геологической информации о недрах, отнесенной к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной тайне. Срок действия режима коммерческой тайны в отношении первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, не может превышать срок соответственно трех и пяти лет.
- Государственное регулирование в деле охраны и рационального использования недр, надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, а также антимонопольная политика при использовании недрами осуществляются в соответствии с Законом РФ «О недрах» путем установления прямых запретов, ограничений, стандартов (норм, правил).
- Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля, образующими единую взаимоувязанную структуру, во главе которой находится Министерство природных ресурсов. Основная задача государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр - обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного законодательством порядка пользования недрами, утвержденных стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

- Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, возложен на государственный орган – Федеральный горный и промышленный надзор России.
- Основная задача государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр - обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания, сооружения, а также по охране недр.
- Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, осуществляются во взаимодействии друг с другом, а также с природоохранными и другими контрольными органами.
- Антимонопольные требования при пользовании недрами заключаются в запрещении или признании в установленном порядке неправомерными действий как органов государственной власти, так и любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленных на:
 - – ограничение вопреки условиям конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами;
 - – уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе;
 - – замену конкурсов или аукционов прямыми переговорами;
 - – дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
 - – дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

- Государственное регулирование недропользования в России в целом осуществляется достаточно эффективно. Так, установленные области компетенции органов государственного управления и порядок предоставления прав на недропользование позволяют констатировать, что, во-первых, достигнута сбалансированность прав на недра между федеральными и территориальными органами власти, четко регламентирована их компетенция; во-вторых, установлены равные возможности на пользование недрами для любых субъектов предпринимательской деятельности; в-третьих, введено платное пользование недрами, что превратило их в полноправный объект хозяйственной деятельности, позволило включить систему недропользования в рыночный механизм, создать экономическую базу для регулирования рационального недропользования.
- Вместе с тем практика недропользования выявила ряд проблем в законодательном и нормативно-правовом обеспечении. Платежи за право пользования недрами по идее, положенной в основу концепции Закона РФ «О недрах», должны иметь рентный характер. На самом деле они превращаются в достаточно жесткие формы платежей фискальной природы, не учитывающие геолого-экономических особенностей освоения месторождений полезных ископаемых, мировые уровни цен на минеральное сырье, его конъюнктуру.
- При определении платежей в недропользовании механизм стоимостной оценки разведанных запасов полезных ископаемых оказался незадействованным. Методика стоимостной оценки разведанных запасов все еще находится в стадии разработки. Все вместе не позволяет до настоящего времени в полной мере поставить государственное регулирование в недропользовании на объективную экономическую основу.

- Процесс лицензирования не оформляется в законченный институт в связи с тем, что нормативно-правовые акты, регулирующие порядок подготовки и проведение конкурсов и аукционов на право пользования недрами, находятся в состоянии перманентной доработки. Условия лицензии на пользование недрами часто не могут выполняться из-за недостаточной проработанности идеологии форс-мажорных обстоятельств, возникающих из-за изменения цен на минеральное сырье.
- Концепция, структура и конкретное содержание готовящегося кодекса о недрах Российской Федерации призваны снять большую часть выявленных практикой недропользования противоречий в системе взаимоотношений недропользователей и государства – собственника недр.
- ***Структура геологической службы***
- Основным нормативно-правовым документом, определяющим направление развития геологической службы в Российской Федерации - «Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ. В этом документе определены приоритетные направления, задачи и стратегические цели развития геологической отрасли России с учетом роста процессов глобализации, повышенной конкуренции и ограничений на международных рынках минерального сырья и сервисных услуг в геологоразведке.
- Ответственный орган, осуществляющий стратегический уровень управления, а также курирующий реализацию указанного документа - Правительство Российской Федерации. Действующая структура управления геологоразведочной отрасли представлена на рисунке 1.2.

Уровень управления

Ответственный орган



Для достижения целей и обеспечения социально-экономического развития и безопасности России разработана и утверждена государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Госпрограмма содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и фактически - это документ тактического управления. Ответственный исполнитель этой программы - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

- Минприроды России - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.
- В сфере недропользования федеральный орган исполнительной власти, организующий государственное геологическое изучение недр и осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом - Роснедра, в состав которого входят: Управление геологических основ, науки и информатики; Управление геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений; Управление геологии твердых полезных ископаемых, Управление финансово-экономического обеспечения, Управление делами. В ведомстве Роснедр находятся Департаменты по недропользованию по территориальным округам (Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому, Центрально-Сибирскому), Департамент по недропользованию на континентальном шельфе и Мировом океане, а также Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия). В сфере департаментов в свою очередь имеются территориальные отделы по республикам и краям.

- Реформа по реструктуризации геологической отрасли проводилась по следующим направлениям:
- – преобразование федеральных государственных унитарных предприятий информационно-экспертного профиля в бюджетные учреждения, находящиеся в ведении Роснедр;
- – развитие научных организаций, осуществляющих научно-аналитическое обеспечение выполнения возложенных на Роснедра функций по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, а также совершенствование принципов управления ими;
- – консолидацию специализированных геологических организаций по видам ГРП и полезных ископаемых в форме акционерного общества, в уставный капитал которого переданы акции открытых акционерных обществ и акции преобразованных в открытые акционерные общества федеральных государственных унитарных предприятий, объединенных горизонтальными научно-производственными связями.
- До момента официальной передачи организаций в ведение Роснедра, все предприятия геологической отрасли находились в ведение Минприроды России. В ходе проведения административной реформы Распоряжением Правительства Российской Федерации в ведение Роснедр было передано 22 предприятия, включенных в перечень стратегических геологических предприятий, запрещенных к приватизации; 65 – преобразованы в акционерные общества; 36 – включены в программы приватизации федерального имущества; 32 – реорганизованы в форме присоединения и 6 предприятий передано в субъекты Российской Федерации.

- Распределение стратегических направлений деятельности по трем блокам, указанным выше, позволил в итоге создать структуру, комплексно включающую в себя: сервисный (производственный), научно-аналитический и информационно-экспертный секторы.
- Указанная структура по выполняемым задачам позволит сохранить и развить научно-производственный и технологический потенциал российской геологической отрасли, концентрации и эффективного использования интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов для разработки программ устойчивого развития, эффективного геологического изучения недр, использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы страны и обеспечения национальной сырьевой безопасности.
- С целью оптимизации организационной структуры государственного сектора геологической отрасли:
- • создано, функционирует и развивается открытое акционерное общество «Росгеология» (указ Президента Российской Федерации от 15.07.2011 № 957) – сервисно-производственный сектор отрасли, решающий производственные задачи воспроизводства минерально-сырьевой базы, геологического изучения недр территории Российской Федерации, её континентального шельфа и акватории внутренних морей, гидрогеологического изучения и воспроизводства сырьевой базы подземных вод, геологического изучения недр Мирового океана. Стратегией развития ОАО «Росгеология» планируется дальнейшее усиление предприятия акционерными обществами со стопроцентным государственным капиталом, в том числе геофизическими предприятиями с поступательным выходом на 20% рынка геологоразведочных работ России к 2020 г.

- • объединены ФГУНПП «Росгеолфонд» и ФГУП ГНЦ РФ «ВНИИГеосистем» и в дальнейшем единая организация преобразована в федеральное бюджетное учреждение - с учетом существующих ФБУ «ГКЗ» и ФБУ «Росгеолэкспертиза» завершено создание информационно-экспертного сектора отрасли. Основные задачи, решаемые информационно-аналитическим сектором - формирование, ведение и организация использования федеральных информационных фондов, баз и банков данных по недропользованию, геологии и минерально-сырьевым ресурсам; экспертиза проектов геологического изучения недр; государственная экспертиза запасов полезных ископаемых.
- • в следующий этап реструктуризации сформирован научно-аналитический сектор отрасли путем создания базовых отраслевых федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ), преобразованных из подведомственных Роснедрам ведущих отраслевых научно-исследовательских геологических предприятий: «ВНИГНИ» и «ЗапСибНИИГГ»; «ВИМС», «ЦНИГРИ» и «ЦНИИГеолнеруд»; «ВСЕГЕИ», «ИМГРЭ» и «ВНИИОкеангеология». Задачи ФГБУ научно-аналитического сектора – разработка и научно-методическое, научно-аналитическое, научно-производственное сопровождение и контроль качества, а также обеспечение реализации государственных программ изучения недр, тематические работы; проведение экспертиз и приемка результатов региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ, мониторинг состояния недр.
- Следует отметить, что в настоящее время существует разрыв геологоразведочного процесса, так как государство финансирует только региональное геологическое изучение и некоторые поисковые этапы, а частные компании осуществляют оценку, разведку и освоение МПИ. Частные компании заинтересованы именно в доразведке, поскольку она дешевле и менее рискованна.
- В этой связи государством практически не финансируются поисковые работы. Важно отметить, что открытие новых месторождений полезных ископаемых происходит именно на этой стадии ГРР.

- В обособленное федеральное бюджетное учреждение преобразовано «Гидроспецгеология», выполняющее ряд специализированных работ, в том числе: специальных военно-геологических работ, направленных на обеспечение мероприятий, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства; гидрогеологических, инженерно-геологических и геоэкологических исследований, также направленных на повышение обороноспособности страны; работ по обеспечению экологической безопасности крупнейших комбинатов и услуг для ГК «Росатом»: производственного объединения «Маяк» и Сибирского химического комбината, а также работ по государственному мониторингу состояния недр.
- Ряд других предприятий находящихся в ведении Роснедр (ФГУП «ВСЕГИНГЕО», ФГУНПП «Геологоразведка», ФГУП «НВНИИГГ», ФГУП «СНИИГГиМС», ФГУП «ВНИГРИ», ФГУП «ВНИГРИуголь», ФГУНПП «ПМГРЭ», ФГУП «Урангео», ФГУНПП «Аэрогеология», ГНЦ ФГУП «Южморгеология») также представляют собой совокупность сервисных геологоразведочных, научно-производственных организаций уже преобразованы или будут преобразованы в ближайшее время в акционерные общества с последующим внесением акций (части акций) в уставный капитал ОАО «Росгеология».
- Организация геологического изучения недр должна быть направлена на обеспечение необходимой централизации всех работ на территории страны и отдельных регионов в соответствии с государственной политикой в области недропользования, с предоставлением в условиях рынка необходимой самостоятельности коллективам предприятий для оперативного решения возникающих у них проблем с учетом изменений геологической и производственной обстановки.

- На всех уровнях иерархии системы управления геологическим изучением недр важнейшее значение имеют следующие вопросы:
 - – целеполагание на основе выбранной стратегии развития;
 - – разработка оптимальных организационных структур для эффективной реализации управленческих функций;
 - – работа с кадрами;
 - – планирование, учет, контроль, экономический и управленческий анализ.
- В условиях рынка управление геологическим изучением недр должно быть направлено на повышение эффективности геологоразведочных работ. При этом для всех видов геологического изучения недр, включая поиски, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых, при выборе соответствующих критериев должны учитываться интересы государства, отдельных регионов, частных недропользователей.

- **Пункт 1.2. Предприятие в системе геологоразведочного производства**
- **Предприятие в современных условиях экономики.**
- Рыночные отношения требуют более углубленного изучения деятельности первичного звена экономики – предприятия.
- Центр экономической деятельности в условиях рыночного хозяйства (в отличие, скажем, от административно-командного) перемещается к основному звену всей экономики – предприятию.
- На предприятии решаются вопросы объема и ассортимента выпускаемой продукции, выбора поставщиков и покупателей, формирования цен, экономного расходования ресурсов.
- Переход отечественной экономики к рыночным отношениям неизбежно связан со становлением и развитием предпринимательства.
- *Предпринимательская деятельность (предпринимательство)* представляет собой инициативную самостоятельную деятельность граждан и их объединений, направленную на получение прибыли, осуществляемую на свой риск и под свою имущественную ответственность.
- Предпринимательство – это неотъемлемая часть хозяйственной деятельности руководителей и специалистов предприятий, коммерческих и финансовых организаций. Это одна из наиболее активных форм экономической деятельности. Это процесс создания чего-то нового, что обладает стоимостью, а *предприниматель* – это человек, который затрачивает на это все силы, берет на себя весь риск, получая в награду деньги и удовлетворение достигнутым.
- Формула предпринимательства – получение максимальной прибыли при минимальном риске. Однако ее реализация происходит в условиях высокого уровня неопределённости в успехе дела, обусловленной рыночными отношениями динамичностью изменения спроса и предложения.

- Отсюда важнейшие черты предпринимательства:
- – *самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов*. Любой предприниматель свободен в принятии решения по тому или иному вопросу, но в рамках правовых норм;
- – *экономическая заинтересованность*. Одна из главных целей предпринимательства – получение максимально возможной прибыли. Преследуя свои сугубо личные интересы получения высокого дохода, предприниматель способствует и достижению общественного интереса;
- – *хозяйственный риск и ответственность*. При любых, даже самых выверенных расчетах неопределенность и риск остаются.
- Субъектами предпринимательской деятельности могут быть граждане РФ, граждане иностранных государств и лица без гражданства, объединения граждан.
- Статус предпринимателя приобретается после государственной регистрации. Осуществление деятельности без регистрации запрещается. Предпринимательская деятельность может осуществляться с образованием или без образования юридического лица. Предпринимательская деятельность без образования юридического лица осуществляется гражданином – индивидуальным предпринимателем, не использующим наемного труда.
- Под понятием предприятие понимается коммерческая организация, основная цель предпринимательской деятельности которой производство товаров (продукции) или оказание определенных услуг (строительство, транспорт, связь, снабжение).

- Согласно ГК РФ предприятием, как объектом прав, признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью. Предприятие или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав.
- В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудования, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения.
- Чтобы считаться в настоящее время малым, средним или микропредприятием, нужно соответствовать *трем критериям*: попадать в рамки лимита по размеру доходов; попадать в рамки лимита по численности сотрудников; попадать в рамки лимита по доле участия других компаний в уставном капитале. Представителями малого бизнеса считаются компании и предприниматели независимо от налогового режима, если они соответствуют условиям.
- С 1 августа 2016г. вступило в силу Постановление Правительства РФ N 265 о предельных значениях дохода от предпринимательской деятельности. В нём указаны лимиты доходов для субъектов малого и среднего предпринимательства. Прежде, для определения того, подходит ли компания под критерии такого предприятия, оценивалась выручка от реализации. Теперь используется более широкое понятие "доход от предпринимательской деятельности". В расчёт берётся не только выручка с продаж, а все доходы по налоговому учёту.

- Действующие на сегодняшний день критерии отнесения предприятий
- Критерий → Среднее предприятие → Малое предприятие → Микропредприятие
- Доходы → 2 млрд. руб. → 800 млн. руб. → 120 млн. руб.
- Численность сотрудников → 101 – 250 → 15-100 → до 15 человек
- Доля участия других лиц в капитале:
 - - Доля участия государственных образований (РФ, субъектов РФ, муниципальных образований), общественных и религиозных организаций и фондов не более 25% в сумме.
 - - Доля участия обычных юридических лиц (в том числе иностранных) не более 49% в сумме.
 - - Доля участия юридических лиц, которые сами субъекты малого и среднего предпринимательства, не ограничена.
- С 1 августа 2016 г. в стране создан единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). Его формирует налоговая служба РФ самостоятельно на основании отчетности субъектов малого бизнеса: сведений о доходах; среднесписочной численности сотрудников; данных из Единого госрееста юридических лиц и Единого госрееста индивидуальных предпринимателей; информации от других государственных органов.

- Под субъектами малого предпринимательства понимаются также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Малые предприятия, осуществляющие несколько видов деятельности (многопрофильные), относятся к таковым по критериям того вида деятельности, доля которого наибольшая в годовом объеме оборота или годовом объеме прибыли.
- Количество работников определяется на основании среднесписочной численности, отчет по которой предоставляется ежегодно в налоговую инспекцию.
- **Порядок создания, реорганизация и ликвидации предприятия.** При создании, реорганизации и ликвидации предприятий решается вопрос о возникновении или существования предприятия как субъекта права. В результате создания предприятие возникает. При реорганизации оно видоизменяется, а ликвидация предприятий взаимосвязаны, поскольку предприятия нередко создаются или ликвидируются в результате реорганизации.
- *Создание предприятия* – это юридический акт, в результате которого предприятие возникает как субъект права. Создание предприятия иногда обозначают термином «учреждение». Предприятие учреждаются с помощью специальных учредительных документов, которыми могут быть устав и учредительный договор. В одних случаях используются устав (унитарные предприятия, кооперативы, акционерные общества), а в других – учредительный договор (хозяйственные товарищества), в третьих – устав и учредительный договор (общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью).

- Организация собственного дела при наличии соответствующих материальных, финансовых и других возможностей может быть осуществлена также посредством следующих форм: приобретение (покупка) предприятия (бизнеса); аренда предприятия в целом как имущественного комплекса, используемого для предпринимательской деятельности; использование метода франчайзинга и учреждение собственного дела в определенной организационно-правовой форме.
- Приобретение предприятия - одна из форм создания собственного дела. Затем государственная регистрация этой предпринимательской сделки.
- До подписания договора продажи предприятия стороны составляют и рассматривают следующие документы: акт полной инвентаризации, бухгалтерский баланс, заключение независимого аудитора о стоимости предприятия, перечень всех долгов и обязательств, с указанием кредиторов, характера долгов и их размеры, и сроки исполнения требований.
- Договор продажи предприятия подлежит государственной регистрации и считается заключённым с момента такой регистрации. Предприятие считается проданным и переданным покупателю со дня подписания передаточного акта обеим сторонами и уведомления кредиторов о продаже переданного имущества.
- К формам организации собственного дела относится аренда предприятия по договору аренды. В соответствии с этим договором, собственник предприятия обязуется предоставить арендатору за плату во временное владение и пользование земельные участки, здания, сооружения, оборудования, другие входящие в состав предприятия основные средства, передать на условиях и в пределах, определяемых договором. Права арендодателя, полученные им на основании разрешения (лицензии) на занятие соответствующей предпринимательской деятельностью, не подлежат передаче арендатору, однако в соответствии с законом о лицензировании право лицензии может быть в установленном порядке переоформлено на арендатора.

- Договор аренды заключается в письменной форме путём составления документа, подписанного сторонами. Договор подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Он заключается на срок, установленный договором; если же в договоре аренды предприятия срок аренды не установлен, договор считается заключённым на неопределенный срок.
- Передача предприятия арендатору осуществляется по передаточному акту, составление которого - обязанность арендодателя и осуществляется за его счёт, если иное не предусмотрено договором аренды.
- *Франчайзинг* представляет собой соглашение (договор) крупных корпораций с малыми фирмами или отдельными предпринимателями, производственными или функционально-операционными компаниями. Сущность франчайзинга состоит в таком способе ведения предпринимательского бизнеса, при котором фирма-франчайзер предоставляет своему партнеру (франчайзи) право осуществлять определенный вид деятельности с использованием своей технологии, лицензии, ноу-хау, фирменной торговой марки. При этом франчайзи обязуется соблюдать предписанные стандарты и качество. Франчайзер консультирует партнера при выборе сферы деятельности, организации сбытовой сети, проведения рекламной компании.
- *Процедура государственной регистрации* регулируется Федеральным законом от 8 августа 2011 г. № 129-ФЗ и носит заявительный характер. Причины отказа в регистрации прямо поименованы в законе, поэтому, если таковых не имеется, то при подаче комплекта документов на регистрацию юрлица или индивидуального предпринимателя сведения вносятся в соответствующий госреестр – ЕГРЮЛ (единый государственный реестр юридических лиц) или ЕГРИП (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей). Ведение данных реестров осуществляют налоговые органы.

- К показателям единого реестра относятся сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), а также сведения о номере и дате регистрации юрлица (предпринимателя) в государственных внебюджетных фондах.
- В настоящее время налогоплательщики избавлены от необходимости представлять в указанные ведомства для постановки на учёт документы, аналогичные представляемым в регистрирующие органы. Зарегистрировав организацию либо предпринимателя, налоговики в пятидневный срок направляют сведения из соответствующего реестра во внебюджетные фонды для его регистрации в качестве страхователя. Фонды, в свою очередь, осуществив постановку на учёт на основании поступивших сведений, направляют налоговикам информацию о дате и номере регистрации, а налогоплательщикам, вышлют свидетельство почтой (по тому адресу, который указан в госреестре).
- Юридическое лицо – субъект гражданского права, организация (предприятие), которая:
 - 1. Имеет организационное единство. Оно создано на основе необходимых учредительных документов.
 - 2. Имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Всякое юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс, соответствующие счета.
 - 3. Отвечает по своим обязательствам своим имуществом. Этот признак обеспечивает минимальную гарантию прав кредиторов. Юридическое лицо отвечает по обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.
 - 4. Имеет право от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права. Заключать договоры на все виды деятельности: займа, аренды, купли – продажи. Нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.
- Юридическое лицо - коммерческая организация, должно иметь фирменное наименование, которое должно быть зарегистрировано в уставном порядке.

- Предприятие после государственной регистрации приобретает статус юридического лица, оно может создавать представительства и филиалы.
- *Представительство* – обособленное подразделение юридического лица, расположено вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.
- *Филиал* – обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.
- Представительства и филиалы:
 - 1. Не являются юридическими лицами.
 - 2. Наделаются имуществом создавшим их юридическим лицом.
 - 3. Действуют на основании утверждённых создавшим их юридическим лицом положений.
 - 4. Их руководители назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.
 - 5. Должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица.
- Правоспособность юридического лица возникает в момент создания и прекращается в момент завершения ликвидации.
- Лицензия - официальный документ, который разрешает осуществление указанного в нем вида деятельности в течении установленного срока и на определенных условиях.
- Лицензирование деятельности организация осуществляет в соответствии с ФЗ от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», однако новый порядок лицензирования отдельных видов деятельности не распространяется на лицензировании конкретных видов деятельности, лицензирование которых было установлено вступившими в силу до дня вступления в силу настоящего закона.

- Лицензирование представляет собой вид государственного контроля, направленное на обеспечение защиты прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства. Государственные органы имеют право не только на выдачу лицензий, но и на их приостановление и аннулирование при осуществлении лицензируемых видов деятельности без соблюдения лицензионных требований и условий.
- Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, и органов, уполномоченных на выдачу лицензий, утверждаются Правительством РФ, его министерствами и ведомствами.
- Лицензирование может иметь место, как на федеральном уровне, так и на уровне республик, областей, городов федерального подчинения.
- Юридическое лицо создается, как правило, без ограничения срока его действия, то есть на неопределенный срок, однако рано или поздно оно прекращает свою деятельность. Прекращение деятельности юридического лица происходит в результате реорганизации или ликвидации. Реорганизация предприятия проводится по решению учредителей (участников).
- **Реорганизация предприятий** производится в следующих формах: слияние; присоединение; разделение; выделение; преобразование в другую организационно-правовую форму.
- Во всех случаях реорганизации должен быть решен вопрос о правопреемстве - переходе прав и обязанностей, существовавших до реорганизации предприятий к вновь возникшим. В случаях разделения и выделения вопросы правопреемства решаются в соответствии с разделительным балансом, где точно устанавливается, какие именно права и обязанности переходят к каждому предприятию.
- *Слияние и присоединение* – это укрупнения предприятий. При слиянии вместо нескольких небольших предприятий создается новое крупное предприятие, а ранее действовавшие предприятия прекращают свое существование.

- *Разделение и выделение* – это формы разукрупнения предприятий - создание вместо одного крупного предприятия несколько небольших. Эти формы реорганизации получили распространение при переходе к рыночной экономике, когда актуальной стала организация малых предприятий, способствующих созданию конкурентной среды.
- В тех случаях, когда происходит выделение подразделения на базе существующего предприятия, то есть создается новое самостоятельное предприятие, ранее существовавшее предприятие сохраняется, однако действует в меньших масштабах.
- *Преобразование* – создание на базе существующего и действующего предприятия другого предприятия в иной организационно-правовой форме.
- *Передачный акт и разделительный баланс* представляются в обязательном порядке вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.
- Реорганизация юридического лица подразумевает сохранение всех его обязательств перед третьими лицами. Как уже отмечалось, обязательства реорганизуемого юридического лица не прекращаются, а переходят к его правопреемникам.
- Необходимо отличать реорганизацию юридического лица от изменения его учредительных документов. Изменение организационно-правовой формы юридического лица - реорганизация (преобразование) и требует составления передаточных актов.

- **Ликвидация предприятия** — это прекращение деятельности предприятия без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим субъектам. Ликвидация осуществляется по решению учредителей (участников) или его органов, уполномоченных на то учредительными документами, либо по решению суда о признании недействительной регистрации предприятия. Согласно ст.61 ГК РФ предприятие может быть ликвидировано, если оно осуществляет предпринимательскую деятельность, подлежащую лицензированию, без лицензии, или ведет запрещенную законодательством деятельность, а также допускает неоднократно доказанные нарушения закона или иных правовых актов. Кроме того, суд может принять решение о ликвидации предприятия при его несостоятельности (банкротстве).
- Несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.
- Ст. 3. Закона о банкротстве формулирует следующие признаки банкротства:
 - Для юридического лица – неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения;
 - Для граждан – неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения и если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества.

- Порядок ликвидации юридического лица урегулирован статьями 61-64 ГК и состоит из следующих этапов:
- 1) участники организации, ее уполномоченный орган или суд, принявшие решение о ликвидации, назначают ликвидационную комиссию (или единоличного ликвидатора), определяют порядок и сроки ликвидации;
- 2) ликвидационная комиссия публикует в прессе сообщение о ликвидации юридического лица, порядке и сроке заявления претензий кредиторам (этот срок не может быть менее 2 месяцев), выявляет всех кредиторов и уведомляет их о ликвидации, взыскивает дебиторскую задолженность юридического лица;
- 3) ликвидационная комиссия оценивает состав кредиторской задолженности, принимает решение об удовлетворении (отклонении) выявленных требований и составляет промежуточный ликвидационный баланс;
- 4) в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом удовлетворяются законные требования кредиторов, причем выплаты производятся в порядке очередей, установленных ст. 64 ГК. Если денежных средств организации недостаточно для расчетов с кредиторами, ликвидационная комиссия продает имеющиеся имущество с публичных торгов; при ликвидации юридического лица требования его кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:
 - – удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;

- – производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору, в том числе по контракту, и по выплате вознаграждений по авторским договорам;
- – удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемого юридического лица;
- – погашается задолженность по обязательствам платежей в бюджет и во внебюджетные фонды;
- – производятся расчеты с другими кредиторами в соответствии с законом.
- **Классификация юридических лиц.**
Коммерческие организации – это организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (их деятельность должна быть направлена в первую очередь на получение прибыли и распределение ее между участниками).

- Характеристика основных организационно-правовых форм предпринимательства**

Юридическая форма предприятия	Уставный (складочный) капитал	Учредители (участники)	Учредители отвечают по обязательствам	Распределение прибыли	Управление предприятием
Полное товарищество	Состоит из вкладов участников (учредителей)	Полные товарищества физические и юридические лица	Принадлежащим им имуществом	Между участниками пропорционально их долям в складочном капитале	Определяется учредительным договором
Товарищество на вере (при наличии одного или более вкладчиков)	Состоит из вкладов учредителей	Вкладчики (коммандитисты) – физические и юридические лица	Принадлежащим им имуществом	Между участниками пропорционально доли в складочном капитале	Осуществляется полными товарищами
Общество с ограниченной ответственностью	Вклады участников, но не менее законом установленного минимума	Физические и юридические лица в количестве, установленном законом	В пределах стоимости внесенных ими вкладов		
Общество с дополнительной ответственностью	Вклады участников, но не менее законом установленного минимума	Физические и юридические лица в количестве, определенном законом	Своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов	Между участниками пропорционально доли в складочном капитале	Общее собрание участников
Открытое (публичное) акционерное общество	Номинальная стоимость акций общества, приобретенных акционерами	Одно или несколько лиц, но не более установленного законом	В пределах стоимости внесенных ими вкладов	Между участниками пропорционально доли в складочном капитале	
Закрытое (непубличное) акционерное общество	Номинальная стоимость акций общества, приобретенных акционерами	Число участников >50	В пределах стоимости внесенных ими вкладов	На основании решения общего собрания акционеров	
Производственный кооператив (артель)	Состоит из полных взносов членов кооператива	Физические лица > 5 чел.	В порядке, предусмотренном уставом	Между членами кооператива в соответствии с их трудовым вкладом	Общее собрание членов кооператива

- Коммерческие организации подразделяются на организации, являющиеся собственниками своего имущества, и не являющиеся таковыми. К первым относятся хозяйственные общества и товарищества, а также производственные кооперативы. Ко вторым, не наделенным правом собственности на закрепленное за ними имущество, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия - имущество передается им на праве полного хозяйственного ведения или оперативного управления.
- Коммерческие организации, являющиеся собственниками своего имущества, могут быть подразделены на «объединения капиталов» и «объединения лиц».
- «Объединение капиталов» – это организация, при создании которых во главу угла ставится (или по крайней мере должно ставиться) объединение имущества. Это хозяйственные товарищества и общества. При этом хозяйственные товарищества (полное товарищества, товарищество на вере) наряду с объединением имущества предполагают и некоторое личное участие членов товарищества в его деятельности, хозяйственные общества (общество с ограниченной ответственностью; общество с дополнительной ответственностью; закрытое акционерное общество; открытое акционерное общество), в отличие от товариществ, как правило, не предполагают этого.
- «Объединения лиц» – это производственные кооперативы (артели). Здесь во главу угла ставится не внесенный вклад, а личное трудовое участие.

- *Хозяйственные товарищества* – коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставом (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов, произведенное и приобретенное в процессе деятельности хозяйственного товарищества или общества, принадлежит ему на праве собственности.
- Существуют два вида товариществ:
- 1. *Полное товарищество*, участники которого (полные товарищи) занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность принадлежащим им имуществом.
- 2. *Товарищество на вере (коммандитное)*, в котором наряду с полными товарищами (несущими ответственность своим имуществом) имеется один или несколько участников-вкладчиков (коммандитистов), которые не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности и несут риск убытков в пределах внесенных ими вкладов.
- Наименование товарищества (фирменное наименование должно содержать слова «Полное товарищество» или «Товарищество на вере» («Коммандитное товарищество»), а также именно (наименования) всех полных товарищей либо одного или нескольких со словами «и компания». Если в фирменное наименование включено имя вкладчика, он становится полным товарищем.
- Лицо может быть полным товарищем только одного товарищества. Государственные и муниципальные органы не вправе выступать в качестве участника-вкладчика.

- Каждый полный товарищ вправе действовать от имени товарищества, но учредительным договором может быть установлено: совместное ведение дел, при котором для совершения каждой сделки нужно согласие всех товарищей;
- – ведение дел одним или некоторыми из участников, остальные при этом могут совершать сделки при наличии доверенности от уполномоченных лиц;
- – полномочия по ведению дел одним из товарищей прекращаются судом по требованию одного или нескольких участников при наличии веских оснований.
- – полный товарищ не вправе совершать от своего имени в своих интересах (или в интересах третьих лиц) сделки, однородные с теми, которые составляют предмет деятельности товарищества, без согласия остальных полных товарищей.
- При нарушении товарищество вправе потребовать возмещения убытков или передачи полученной выгоды товариществу.
- **Управление в хозяйственных товариществах.** *В полном товариществе* управление осуществляется по общему согласию всех участников, если учредительным договором товарищества не предусмотрено принятие решения большинством голосов. Каждый участник имеет один голос, если учредительным договором не определен иной порядок определения количества, голосов участников
- *В товариществе на вере* управление осуществляется полными товарищами. Вкладчики не вправе участвовать в управлении и ведении дел, а также оспаривать действия полных товарищей. Вкладчики вправе получать информацию о деятельности товарищества и знакомиться с его годовыми отчетами и балансами.

- Прибыль и убытки товарищества распределяются между полными товарищами пропорционально долям в складочном капитале, если иное не предусмотрено учредительным договором или соглашением между участниками. Вкладчик товарищества на вере вправе получать часть прибыли, причитающуюся на его долю, и несет риск убытков в пределах внесенного им вклада. Если вследствие понесенных товариществом убытков стоимость его чистых активов станет меньше размера складочного капитала, прибыль не распределяется между участниками до тех пор, пока стоимость чистых активов не превысит размер складочного капитала.
- **Выбытие участников товарищества.** Соглашение между участниками товарищества об отказе от права выйти из товарищества ничтожно. Право выхода из товарищества, если товарищество учреждено без указания срока – при заявлении не менее чем за 6 месяцев. Если товарищество учреждено на определенный срок – только по уважительной причине. Вкладчики выбывают по истечении финансового года. Правопреемник может вступить в товарищество только с согласия других участников. Выплата стоимости (выдача в натуре) части имущества, соответствующей доле в уставном (складочном) капитале - выбывающему или наследнику, не вступающему в товарищество, выплачивается стоимость части имущества по балансу на момент выбытия. Право передачи доли другому участнику или третьему лицу только с согласия остальных участников. Вкладчики пользуются преимущественным перед третьими лицами правом покупки доли (ее части).
- **Обязательная ликвидация хозяйственного товарищества.** Полное товарищество, если остается один участник с преобразованием в хозяйственное общество (в течение 6 месяцев). Товарищество на вере при выбытии всех вкладчиков с преобразованием в полное товарищество.

- Ликвидация товарищества происходит в случаях:
- – выхода или смерти участника, ликвидации участника – юридического лица;
- – признания одного из участников безвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным или банкротом;
- – открытия по решению суда реорганизационных процедур в отношении одного из участников;
- – обращения кредитором одного из участников взыскания на часть имущества, соответствующую его доле в складочном капитале;
- – если в учредительном договоре (е соглашении участников) не предусмотрено продолжение деятельности в этих случаях.
- **Хозяйственные общества.** Общество с ограниченной ответственностью (ООО) – организация, созданная по соглашению юридическими лицами и гражданами путем объединения их вкладов в целях осуществления хозяйственной деятельности.
- Такое общество учреждается одним или несколькими лицами. Уставной капитал его разделен на доли определенных учредительными документами размеров.
- Размер уставного капитала общества не может быть менее суммы, определенной законом об обществах с ограниченной ответственностью.
- ООО не отвечают по обязательствам учредителей и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов; не отвечают по обязательствам компаний-учредителей, и это большое достоинство.
- Число участников ООО не должно быть более 50. Именно это определяет структуру малого бизнеса в обществе. Если число участников превысит 50, то это общество в течение года должно преобразоваться в открытое акционерное общество.

- *Общество с дополнительной ответственностью (ОДО)* – это общество, учрежденное одним или несколькими лицами, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости вкладов, определяемом учредительными документами общества. При банкротстве одного из участников его ответственность по обязательствам общества распределяется между остальными.
- Отличие ОДО от ООО заключается в том, что участники ОДО солидарно несут ответственность по обязательствам общества своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов. При банкротстве одного из участников его ответственность распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам.
- ОДО - разновидность ООО: на него распространяются все общие правила о таком обществе. Поэтому все упоминания об обществе с ограниченной ответственностью в равной мере касаются и общества с дополнительной ответственностью.
- Фирменное наименование общества с дополнительной ответственностью должно содержать наименование общества и слова «с дополнительной ответственностью».
- Участниками ООО и ОДО могут быть любые физические и юридические лица. Эти общества могут иметь единственного участника (кроме случаев, когда такой единственный участник - другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица).

- **Акционерные общества.** Акционерное общество (АО) – форма предприятия, уставный капитал которого разделён на определённое число акций; акционеры не отвечают по обязательствам АО и несут риск убытков, связанных с деятельностью АО, в пределах стоимости принадлежащих им акций.
- Акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственности в пределах неоплаченной части своих акций.
- Фирменное наименование должно включать слово «акционерное». Правовое положение АО, созданных путем приватизации государственных и муниципальных предприятий, определяется законами и иными правовыми актами о приватизации этих предприятий.
- АО создается на основе добровольного соглашения юридических и физических лиц, которые объединяют свои средства и ставят целью извлечение прибыли путем удовлетворения общественных потребностей в их продукции. Функцию управления в акционерном обществе выполняет правление, которое сообща выбирает исполнительные органы: директора, его заместителей, главного бухгалтера.
- *Преимущества предприятий акционерного типа:*
- – способны привлекать дополнительные инвестиции путем выпуска акций;
- – ограничивает ответственность партнеров-акционеров стоимостью акций при общем экономическом интересе.

- Публичное (открытое) акционерное общество отличается тем, что акции и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество публичное.

Публичные АО	Непубличные АО
Акционеры могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров	Акции распределяются только среди учредителей или иного заранее определенного круга лиц
Вправе проводить открытую подписку на выпускаемые акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законом и иными правовыми актами	Не вправе проводить открытую подписку или иным образом предлагать акции для приобретения неограниченному кругу лиц Акционеры закрытого АО имеют преимущественное право приобретения продаваемых другими акционерами акций Число участников – не более установленного Законом об АО, в противном случае преобразуется в открытое АО в течение года, а по истечении года – ликвидация в судебном порядке, если число не уменьшается до установленной нормы
Обязано ежегодно публиковать: <ul style="list-style-type: none"> • годовой отчет • бухгалтерский баланс • счет прибылей и убытков 	Может быть обязано публиковать отчетные документы в случаях, предусмотренных Законом об АО

- Не относятся к числу положений, подлежащих в соответствии с ГК РФ или другими законами обязательному включению в устав непубличного хозяйственного общества, они могут быть предусмотрены корпоративным договором всех участников этого общества.
- Участники хозяйственного общества вправе заключить между собой корпоративный договор об осуществлении своих корпоративных прав, в соответствии с которым они обязуются осуществлять эти права определенным образом или воздерживаться (отказаться) от их осуществления, в том числе голосовать определенным образом на общем собрании участников общества, согласованно осуществлять иные действия по управлению обществом, приобретать или отчуждать доли в его уставном капитале (акции) по определенной цене или при наступлении определенных обстоятельств либо воздерживаться от отчуждения долей (акций) до наступления определенных обстоятельств.
- Информация о корпоративном договоре, заключенном акционерами публичного акционерного общества, должна быть раскрыта в пределах, в порядке и на условиях, которые предусмотрены законом об акционерных обществах.
- Если иное не установлено законом, информация о содержании корпоративного договора, заключенного участниками непубличного общества, не подлежит раскрытию, она конфиденциальна.
- **Образование АО.** Учредители АО заключают письменный договор, определяющий порядок осуществления совместной деятельности по созданию АО, размер уставного капитала, категории выпускаемых акций и порядок их размещения, иные условия, предусмотренные Законом об АО.
- 1. Учредители несут солидарную ответственность по обязательствам, возникающим до регистрации АО.
- 2. Общество несет ответственность по обязательствам учредителей, связанным с его созданием, только после одобрения их общим собранием.
- 3. АО может быть создано одним лицом или состоять из одного лица – владельца всех акций, но не может иметь единственным участником другого ХО, состоящего из одного лица.

- **Устав АО** - учредительный документ АО и должен содержать: фирменное наименование, место нахождения АО, условия о категориях акций, их номинальной стоимости и количестве, размер уставного капитала, права акционеров, состав и компетенцию органов управления, порядок принятия ими решений, иные сведения, предусмотренные Законом об АО.
- **Уставный капитал.** Состоит из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами, и определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов, не может быть менее размера, предусмотренного Законом об АО. Если стоимость чистых активов общества становится меньше этого размера, АО подлежит ликвидации. При учреждении АО все его акции должны быть распределены среди учредителей. Открытая подписка на акции АО не допускается до полной оплаты уставного капитала. Не допускается освобождение акционера от оплаты акции. Если по окончании финансового года (кроме первого) стоимость чистых активов окажется меньше уставного капитала, АО обязан объявить и зарегистрировать уменьшение своего уставного капитала. Законом или уставом может быть ограничено число акций, их суммарная номинальная стоимость или число голосов, принадлежащих одному акционеру. Увеличение уставного капитала для покрытия понесенных убытков не допускается. В случаях, предусмотренных Законом об АО, уставом может быть установлено преимущественное право акционеров – владельцев голосующих акций на покупку дополнительных акций.
- **Ограничения на выпуск ценных бумаг и выплату дивидендов.** Доля привилегированных акций – не более 25%. Облигации могут быть выпущены после полной оплаты уставного капитала на сумму, не превышающую уставный капитал либо величину предоставленного третьими лицами обеспечения. При отсутствии обеспечения выпуск облигаций допускается не ранее третьего года существования АО при наличии двух утвержденных годовых балансов АО. АО не вправе объявить и выплачивать дивиденды: до полной оплаты уставного капитала; если стоимость чистых активов АО станет меньше уставного капитала и резервного фонда либо станет меньше их размера в результате выплаты дивидендов.

- **Исключительная компетенция общего собрания (высший орган управления АО):**
- – изменение устава (в том числе изменение размера уставного капитала);
- – избрание членов совета директоров (наблюдательного совета) и ревизионной комиссии (ревизора) и досрочное прекращение их полномочий;
- – образование исполнительных органов АО и досрочное прекращение их полномочий (если уставом это не отнесено к компетенции совета директоров);
- – утверждение годовых отчетов, бухгалтерских балансов, счетов прибылей и убытков и распределение прибылей и убытков;
- – решение о реорганизации или ликвидации АО;
- – иные вопросы, предусмотренные Законом об АО.
- Эти вопросы не могут быть переданы на решение исполнительных органов АО.
- **Совет директоров (наблюдательный совет)** создается АО с числом акционеров более 50, при этом его исключительная компетенция определяется уставом. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции совета, не могут быть переданы им на решение исполнительных органов АО.
- **Исполнительный орган АО.** Исполнительный орган осуществляет текущее руководство деятельностью общества и подотчетен совету директоров и общему собранию. Его компетенцию составляют все вопросы, не отнесенные к исключительной компетенции других органов управления АО. Может быть коллегиальным (правление, дирекция). Может быть единоличным (директор, генеральный директор). Его функции может исполнять другая коммерческая организация или индивидуальный предприниматель (управляющий) по решению общего собрания акционеров.

- **Аудит.** АО обязано ежегодно публиковать отчетные данные, должно ежегодно привлекать профессионального аудитора, не связанного с АО имущественными интересами. Любое АО проводит во всякое время аудиторскую проверку по требованию акционеров, совокупная доля которых в уставном капитале не менее 10%. Порядок проведения проверок определяется законом и уставом АО.
- Учредительный документ закрытого и открытого акционерного общества - устав, утвержденный учредителями. В нем должны содержаться сведения о категориях выпускаемых обществом акций, их номинальной стоимости и количестве, размере уставного капитала общества, правах акционеров, составе и компетенции органов управления обществом и порядке принятия им решений.
- Акция удостоверяет тот факт, что ее владелец, акционер внес определенный вклад в капитал акционерной компании. Она может быть предметом купли-продажи, дарения, залога. Акция может принести доход в виде доли прибыли (дивиденд), получаемой акционерным обществом, и дает право на участие в управлении.
- АО отвечают по своим обязательствам, несут возможные убытки, рискуют в ограниченных, не превышающих стоимости принадлежащего им пакета акций. В то же время акционерные

- **Народные предприятия** создаются в соответствии с ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)», который действует с 1 октября 1998 года. Закрытого акционерного общества работников (ЗАОр) более 70 процентов уставного капитала всегда должно принадлежать работникам. Работник-акционер обязан при увольнении продать принадлежащее ему акции, а общество обязано их купить по выкупной стоимости, которая не может быть менее 30% его чистых активов. Вновь принятые работники ежегодно наделяются акциями в зависимости от трудового вклада, то есть от суммы зарплаты за прошлый год. Решение ЗАОр принимаются общим собранием акционеров по принципу «один акционер- один голос», а решения по чисто экономическим вопросам – «одна акция-один голос».
- **Производственный кооператив (артель).** *Производственный кооператив (артель)* – это добровольное объединение граждан (не менее пяти) на основе членства для ведения совместной деятельности, основанное на личном трудовом и ином участии и объединении ее членами имущественных паевых взносов (участие юридических лиц может быть допущено уставом).
- Фирменное наименование кооператива должно содержать его наименование и слова «производственный кооператив» или «артель».
- Высший орган управления производственного кооператива - общее собрание его членов, на котором каждый член имеет один голос. Исполнительный орган - правление и (или) его председатель. В кооперативах с численностью более 50 человек может быть создан промежуточный орган – наблюдательный совет.
- Имущество кооперативов формируется на долевой основе в денежной и материальной формах

- Члены кооператива несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива в размерах и порядке, предусмотренных законом и уставом.
- Устав утверждается общим собранием. Структура устава:
 - порядок распределения прибыли и убытков кооператива;
 - наименование, место нахождения;
 - размер, состав и порядок внесения паевых взносов и ответственности членов за их невнесение;
 - характер и порядок участия членов в деятельности кооператива и их ответственность за нарушение;
 - порядок управления деятельностью, состав и компетенция органов управления, порядок принятия решений;
 - размер и условия субсидиарной ответственности членов по долгам кооператива.
- Имущество:
 - образуется за счет паевых взносов членов, предусмотренных уставом, прибыли от собственной деятельности, кредитов, имущества, переданного в дар, и иных источников;
 - уставом часть имущества может быть отнесена к неделимым фондам;
 - имущество делится в соответствии с уставом на паи - пай состоит из паевого взноса и соответствующей части активов (за исключением неделимого фонда);
 - к моменту государственной регистрации кооператива каждый его член обязан внести не менее 10% паевого взноса (остальное – в течении года);
 - кооператив не вправе выпускать акции.

- Производственные кооперативы отличаются от хозяйственных обществ и товариществ тем, что они в первую очередь объединения лиц, а не капиталов, и основаны на личном участии членов в их деятельности; независимо от пая каждый их член имеет один голос на общем собрании; распределение прибыли осуществляется исходя из трудового вклада, а в хозяйственных обществах и товариществах прибыль распределяется исходя из вклада в уставной капитал.
- Член кооператива вправе выйти из него, при этом ему выплачивается пай и другие суммы, предусмотренные уставом, по окончании финансового года.
- Член кооператива может быть исключен из кооператива решением общего собрания за невнесение в установленный уставом срок паевого взноса или за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него уставом, а член совета (исполнительный орган) – также в связи с членством в аналогичном кооперативе. Исключенный имеет право на пай и другие суммы, предусмотренные уставом.
- Передача пая (или его части) допускается другому члену данного кооператива, не члену – только с согласия кооператива. Порядок передачи предусматривается уставом.
- Принятие наследников в кооператив допускается, если иное не предусмотрено уставом. В противном случае выплачивается стоимость пая.

- Государственные и муниципальные унитарные предприятия. *Унитарное предприятие* – это государственное или муниципальное предприятие, коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ним собственником имущества (имущество неделимо и не может быть распределено по вкладам). Имущество находится в государственной или муниципальной собственности. У предприятия оно находится на праве хозяйственного ведения, у федеральных – на праве оперативного управления. Создается по решению уполномоченного на то государственного (муниципального) органа, федеральное - Правительства РФ. Этим же органом утверждается устав и назначается руководитель предприятия (подотчетный этому органу).
- Собственник не отвечает по обязательствам предприятия. Предприятие отвечает по своим обязательствам всем имуществом и не отвечает по обязательствам собственника. Субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия несет РФ. В условиях активного развития товарно-денежных отношений государственная собственность не только сохраняется, но и расширяется. Это в определенной степени связано с приоритетным развитием отдельных отраслей (производств) экономики, которое невозможно без прямых государственных инвестиций.
- Фирменное наименование унитарного предприятия должно содержать указание на собственника его имущества.

- Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения владеет, пользуется и распоряжается имуществом. Оно может создать дочернее унитарное предприятие путем передачи ему части имущества в хозяйственное ведение. Собственник решает вопросы: создания, реорганизации и ликвидации предприятия; определения предмета и целей его деятельности; контроля за использованием и сохранностью имущества. Собственник имеет право на получение части прибыли.
- Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления (казенное предприятие), владеет и пользуется имуществом в соответствии с целями своей деятельности и заданиями собственника. Распоряжается имуществом лишь с согласия собственника. Самостоятельно реализует продукцию, если иное не установлено правовыми актами. Собственник вправе изъять излишнее или не по назначению используемое оборудование.
- **Уставный фонд унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения** полностью оплачивается собственником до государственной регистрации; размер уставного фонда – не меньше суммы, определяемой Законом об унитарных предприятиях. Если стоимость чистых активов по окончании финансового года меньше размера уставного фонда, то уполномоченный орган обязан уменьшить фонд, о чем предприятие извещает кредиторов.
- Унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом и не несет ответственности по обязательствам собственника его имуществом.

- Устав унитарного предприятия должен содержать, кроме обычных сведений (наименование, место его нахождения), сведения о предмете и целях деятельности предприятия, а также о размере уставного фонда предприятия, порядке и источнике его формирования.
- Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления. Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления, называется федеральным казенным предприятием.
- **Унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения** – это предприятие, которое создается по решению государственного органа или органа местного самоуправления. Оно владеет, пользуется и распоряжается имуществом. Имущество, переданное унитарному предприятию, зачисляется на его баланс, и собственник не имеет в отношении этого имущества прав владения и пользования. Движимое имущество (оборудование, готовая продукция) находится в полном распоряжении унитарного предприятия. Собственник имущества (учредитель) решает следующие вопросы: назначить директора предприятия, утверждать его устав, определять предмет и цели его деятельности, реорганизовывать или ликвидировать унитарное предприятие в случае его убыточной деятельности, осуществлять контроль за использованием и сохранностью имущества и получать часть прибыли от использования переданного унитарному предприятию имущества.
- **Унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения не вправе без согласия собственника-учредителя** продавать недвижимое имущество, сдавать его в аренду или вносить недвижимое имущество в качестве вклада в уставный капитал других обществ и товариществ.

- ***Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления***
– это федеральное казенное предприятие, которое создается по решению Правительства РФ на базе имущества, находящегося в федеральной собственности. Оно владеет и пользуется имуществом в соответствии с целями своей деятельности и заданиями собственника, распоряжается имуществом лишь с согласия собственника, самостоятельно реализует продукцию. Учредительный документ – устав, утверждается правительством РФ.
- Собственник-учредитель вправе изъять излишнее имущество, неиспользуемое имущество, а также имущество, используемое не по назначению.
- Казенное предприятие не вправе распоряжаться движимым и недвижимым имуществом без специального на то разрешения со стороны собственника.
- Фирменное наименование предприятия, основанного на праве оперативного управления, должно содержать указание на то, что предприятие казенное.

- *Различия прав хозяйственного ведения и оперативного управления* состоят в содержании и объеме правомочий, которые они получают от собственника на закрепленное за ними имущество. Право хозяйственного владения шире права оперативного управления, то есть предприятие, функционирующее на основе права хозяйственного ведения, имеет большую самостоятельность в управлении, чем предприятие, основанное на праве оперативного управления. Учредители унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, не отвечают по обязательствам предприятия, за исключением случаев, когда в банкротстве предприятия виноват сам учредитель. При несостоятельности казенных предприятий Правительство РФ несет субсидиарную ответственность по обязательствам этого предприятия при недостаточности его имущества. Из этого вытекает, что унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления, в принципе не может быть банкротом.
- **Некоммерческие организации.** *Некоммерческие организации* – это организации, не ставящие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Эти организации вправе заниматься предпринимательской деятельностью, однако лишь постольку, поскольку это служит целям, для достижения которых они созданы.

Цели создания	Участники	Ответственность участников	Предпринимательская деятельность
---------------	-----------	----------------------------	----------------------------------

Потребительские кооперативы

Добровольное объединение на основе членства с целью удовлетворения потребностей участников в товарах и услугах путем объединения денежных и материальных взносов	Граждане, юридические лица, граждане-предприниматели	В соответствии с уставом кооператива	Доходы от предпринимательской деятельности распределяются между членами в соответствии с законом или уставом
---	--	--------------------------------------	--

Фонды

Организация, не имеющая членства, учрежденная на основе добровольных взносов, преследующая общественно-полезные цели	Граждане, юридические лица	Учредители не отвечают по обязательствам фонда, а фонд – по обязательствам учредителей	Допускается только для достижения целей и должна соответствовать целям фонда
---	----------------------------	--	--

Цели создания	Участники	Ответственность участников	Предпринимательская деятельность
Ассоциации и союзы			
Организация, создаваемая по договору для защиты общих интересов и в целях координации	Юридические лица (коммерческие или не коммерческие), сохраняющие самостоятельность и права юридического лица	Не отвечают по обязательствам членов. Члены несут субсидиарную ответственность в порядке, определенном в учредительных документах	При необходимости ведения такой деятельности объединения преобразуются в хозяйственное общество
Общественные и религиозные организации			
Добровольное объединение на основе общности интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей участников	Граждане	Участники не отвечают по обязательствам организации, а организация – по обязательствам участников	Допускается для достижения уставной цели
Учреждения			
Осуществление управленческих, социально- культурных или иных функций некоммерческого характера, финансируемых (полностью или частично) учредителем	-	Учреждение отвечает по обязательствам своими денежными средствами; при их недостаточности собственник соответствующего имущества несет субсидиарную ответственность	

- **Объединения предпринимателей.** Крупномасштабному бизнесу свойственны формы организации, в основе которых лежит объединение предприятий, фирм в совокупные структуры. Это собирательные **ассоциативные формы**.
- **Корпорация** – это акционерное общество, объединяющее деятельность нескольких фирм для достижения их общих целей или защиты привилегий. Как юридическое лицо, корпорация несет ответственность по долгам и налогам за все входящие в нее предприятия и выступает в качестве самостоятельного субъекта предпринимательской деятельности.
- **Хозяйственные ассоциации** – договорные объединения предприятий и организаций, создаваемые для совместного выполнения однородных функций и координации общей деятельности. Ассоциации относятся к одной из самых мягких форм объединений, минимально ограничивающих действия входящих в них членов ассоциации. Участники ассоциации обладают правом входить в любые другие ассоциации.
- **Концерны** – форма договорных крупных объединений обычно монопольного типа, позволяющая использовать возможности крупномасштабного производства, комбинирования, кооперирования, благодаря наличию производственно-технологических связей.
- Эти организационно-хозяйственные структуры благодаря масштабам концентрации капитала, производственным мощностям, широким возможностям, диверсификации производства обладают определенной устойчивостью к колебаниям рыночной конъюнктуры, способны выгодно перераспределять инвестиционные ресурсы, концентрировать их на наиболее рентабельных, окупаемых направлениях. Важнейшим признаком концернов стало единство собственности входящих в них фирм, предприятий, банков. Таким образом, участники концернов взаимозависимы не по договору, а по существу экономических отношений.

- **Холдинговые компании** характеризуются тем, что они обладают контролем над другими компаниями либо за счет владения их акциями и денежным капиталом, либо в связи с правом назначать директоров подконтрольных компаний.
- Механизм принятия решений в акционерных обществах позволяет холдингу влиять на хозяйственные, коммерческие решения предприятий, входящих в холдинговое объединение. Хотя эти предприятия остаются в правовом отношении самостоятельными, холдинг способен направлять их в русло интересов большой компании как большой целостной структуры. Помимо этого, холдинг может осуществлять ряд функций, связанных с общей предпринимательской деятельностью.
- **Консорциум** – временное добровольное объединение предприятий, организаций, образуемое для решения конкретных задач и проблем, осуществления крупных инвестиционных, научно-технических, социальных, экологических проектов. В консорциум могут входить и крупные, и мелкие предприятия, желающие принять участие в осуществлении проектного или иного предпринимательского замысла, но не обладающие самостоятельными возможностями его осуществления. Консорциум представляет потенциально эффективный организационно-структурный способ временной интеграции кадров, мощностей, материальных и финансовых

- **Организационная и производственная структура геологического предприятия**
- Для эффективного функционирования предприятия, в том числе и геологического, необходимы прочные внутренние связи. Объединение различных частей предприятия в единое целое обеспечивается его организацией и управлением.
- Ключевым элементом предприятия - его структура. Под структурой предприятия понимается состав и соотношение входящих в него подсистем, выделяемых по критериям производственных и/или управленческих процессов. В соответствии с этим различают структуру производства и управления. В составе последней чаще всего имеются такие функциональные подсистемы, как маркетинг, управление нововведениями, производством, персоналом, финансами.
- **Производственная структура** предприятия представляет собой форму организации производственного процесса и находит свое выражение в размерах предприятия, в количестве и составе производственных подразделений (цехов, участков, рабочих мест), в форме их взаимосвязей между собой.
- Применительно к предприятиям геологической службы по форме управления можно выделить три типа производственных структур.

- **Цеховая структура** предполагает, что цели и задачи, поставленные перед предприятием в целом, выполняются специализированными подразделениями – цехами, обеспечивающими концентрацию отдельных видов работ или направлений деятельности. Например, научно-методическое обоснование и геологическое обслуживание отдельных видов работ, выполнение геологических маршрутов, опробование, анализ накопленного материала, его обобщение и составление геологического отчета; геофизические работы и исследования в скважинах; топографо-геодезические и маркшейдерские работы; лабораторные исследования; буровые работы; проведение горных выработок и выполнение других земляных работ; строительство и обустройство; транспортирование грузов и персонала; ремонтно-механические работы; производственно-техническое обеспечение и другие виды услуг, в том числе социально-культурное и бытовое обслуживание; подсобное хозяйство. Отдельные работы и услуги могут выполняться укрупненными цехами, например геолого- геофизическим, базой производственно-технического обеспечения и комплектации.
- Основные преимущества данной структуры – более полное использование знаний персонала, высокий уровень специализации и концентрации производства. В состав цехов могут входить отряды и участки.
- Второй тип производственной структуры - **бесцеховая**, при которой отряды, участки или отдельные производственные бригады основного производства напрямую подчиняются аппарату предприятия. При этом допускается централизация всех функций управления и концентрация производственно-технического обеспечения, социально-бытового обслуживания в специальных подразделениях, базирующихся в месте расположения аппарата предприятия. Бесцеховая структура управления чаще всего применяется на предприятиях с небольшими объемами работ, рассредоточенными на значительной территории деятельности.

- Третий тип производственной структуры – **филиальный**. Его применение обусловливается необходимостью повышения эффективности работ путем территориального расширения сферы деятельности предприятия при производстве региональных геологических исследований или концентрации производства при поисково-разведочных работах на крупных и удаленных месторождениях полезных ископаемых. В качестве филиалов предприятия выступают экспедиции, партии или отряды, которые могут быть специализированы по стадиям и видам работ и выполнять комплекс работ, необходимых для решения задач по изучению отдельного геологоразведочного объекта.
- В данном случае экспедиция (партия, отряд) – это мобильная геологическая организация, входящая в состав предприятия и создаваемая для выполнения работ по решению отдельной геологической задачи. После завершения работ на объекте (месторождение, геологический регион) ее ликвидируют или реорганизуют. Работники такой экспедиции (партии, отряда) - постоянные работники предприятия. Их работа на объектах в отдельных случаях осуществляется по принципу вахтового метода. Аппарат управления экспедиции (партии, отряда), как правило, невелик, и его функция - оперативное руководство работами на объекте, а также организация текущего производственно-технического и социально-бытового обеспечения. Все основные функции управления и обеспечения выполняет аппарат предприятия.
- В состав экспедиций (партий, отрядов) могут входить специализированные подразделения – отряды, участки и

- С учетом многоступенчатости системы управления при филиальной производственной структуре на предприятиях такого типа могут создаваться специализированные функциональные службы главного геолога (геолого-методическая), главного инженера (организационно-технологическая), главного механика, материально-технического обеспечения, экономическая, социально-бытового обслуживания. В соответствующие службы входят отделы аппарата управления, а методически им подчиняются отдельные подразделения или конкретные работники нижестоящего иерархического уровня. Создание перечисленных служб направлено на проведение единой методико-технологической, технической и экономической политики в подразделениях предприятия, на повышение ответственности за качество работ и создание условий для экономической эффективности деятельности функциональных отделов аппарата и конечные экономические результаты работы предприятия в целом.
- В зависимости от особенностей конкретных условий проведения геологоразведочных работ могут применяться комбинированные производственные структуры - сочетание бесцеховой с филиальной или цеховой с филиальной.
- При организационном построении предприятия необходимо соответствие производственной и организационной структуры управления.
- **Под организационной структурой управления** обычно понимается совокупность элементов организации (должностей и структурных подразделений) и связей между ними. Связи между должностями и структурными подразделениями могут быть либо вертикальные (административно-функциональные), по которым протекают административные процессы принятия решений, либо горизонтальные (технологические), по которым протекают процессы выполнения работ.

- Существуют разнообразные альтернативные варианты построения организационных структур. Выделяют следующие принципиальные организационные формы управления иерархические и органические:
- **Иерархические:**
 - – функциональные структуры;
 - – дивизиональные структуры;
- **Органические:**
 - – проектные структуры;
 - – матричные структуры.
- *Иерархический тип организационных структур управления*
- **Функциональные организационные структуры** – классический (традиционный) вариант реализации приоритета разделения труда по вертикальным процессам (функционально-административным). Эти структуры характеризуются развитой иерархией управления. Эффективность управления достигается за счет создания специализированных функциональных подразделений по конкретным областям знаний (маркетинг, производство, финансы).
- Практика свидетельствует о том, что данные структуры целесообразно использовать в тех организациях, которые выпускают относительно ограниченную номенклатуру продукции, решают стандартные управленческие задачи, действуют в стабильных внешних условиях.

- **Дивизиональные структуры** – разновидность функциональной структуры, сформированная по региональному, продуктовому или технологическому признакам. Их появление связано с процессами диверсификации предприятий и децентрализации управления, характерными для быстро меняющейся внешней среды. Эти структуры организованы по принципу отделений (филиалов), в каждом из которых имеются свои функциональные подразделения. Организационная структура самих подразделений может быть самой разнообразной, гибко и часто меняться (использовать различные временные формы – рабочие группы, проектный центр).
- *Органический тип организационных структур управления*
- **Проектные** (проектно-целевые) организационные структуры – это горизонтальные структуры. Возникают в случае, когда вся деятельность организации концентрируется на выполнении определенного проекта (или программы, как совокупности проектов), достижении определенной цели. При этом все другие структурные образования либо отсутствуют, либо имеют вспомогательное значение (обслуживающие подразделения). Эти структуры имеют временный характер и расформируются после завершения работ по проекту.
- **Матричные** структуры – промежуточная форма, объединяющая преимущества проектной и функциональной структур управления. Она эффективна для достижения одновременной вертикальной, функциональной специализации и проектно-целевой горизонтальной интеграции; основана на принципах двойного подчинения. Эта структура наиболее сложная из имеющихся в практике.
- Все рассмотренные типы структур могут быть использованы при организационном построении геологических предприятий, переживающих период структурного реформирования.

- **Правовое регулирование деятельности геологического предприятия**
- В процессе геологического изучения недр и при производстве геологоразведочных работ предприятия действуют в различных организационно-правовых формах. Они выступают как самостоятельно хозяйствующие субъекты, юридические лица. К отличительным признакам юридического лица относятся:
 - – организационное единство;
 - – имущественная обособленность;
 - – самостоятельная имущественная ответственность;
 - – вступление в хозяйственные отношения от своего имени.
- В равной степени эти признаки относятся и к геологическому предприятию. В советском праве под признаком организационного единства юридического лица часто понималось наличие организованного коллектива людей – трудового коллектива.
- В современных условиях организация признается юридическим лицом независимо от числа работающих в ней людей. Организационное же единство юридического лица состоит в том, что оно имеет *внутреннюю структуру, органы управления и обладает определенными правами и обязанностями*.
- Организационное единство юридического лица закрепляется в его **уставе, учредительном договоре** или иных учредительных документах.
- Наличие обособленного имущества означает, прежде всего, что имущество юридического лица всегда обособляется от имущества его учредителей (участников), которые сохраняют лишь определенные имущественные права на него. Например, право требования определенной доли имущества при выходе из состава участников или при ликвидации организации. Имущественная обособленность юридического лица выражается в самостоятельном балансе или смете, которые отражают стоимость имущества организации.

- Учредители юридического лица имеют разные права на переданное организации имущество в зависимости от организационно-правовой формы образуемого юридического лица.
- В соответствии с ГК РФ учредители (участники) могут *иметь обязательственные права* в отношении юридического лица либо *право собственности* или другие *вещные права* на его имущество. Так, учредители (участники) ведущих геологические исследования и геологоразведочные работы хозяйственных обществ (акционерных и с ограниченной ответственностью), а также производственных кооперативов (артелей) обладают обязательственными правами в отношении этих юридических лиц. В то же время на имущество государственных унитарных предприятий, созданных в геологической службе, их учредители (участники) имеют право собственности. Такими же правами обладают собственники учреждений геологической службы. Что же касается объединений юридических лиц (ассоциаций, союзов), то их учредители не имеют никаких имущественных прав в отношении данной категории организаций.
- Известно, что в качестве основы имущественной обособленности юридического лица выступает уставный или акционерный **капитал**, создающийся при образовании юридического лица. Законодательство РФ определяет минимальные размеры уставного капитала юридического лица, которые распространяются и на геологические предприятия.
- Они находятся в зависимости от организационно-правовой формы предприятия и устанавливаются федеральными законами.
- Имущественная обособленность юридического лица формально выражается также в наличии у него отдельного расчетного счета в банке. Самостоятельная имущественная ответственность юридического лица становится возможной на основе имущественной обособленности. Большинство юридических лиц отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом.

- Как правило, учредители (участники) юридического лица или собственники его имущества не отвечают по его обязательствам, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителей или собственников.
- Однако в законодательстве закреплены случаи ответственности учредителей по долгам созданных ими юридических лиц. Так, по обязательствам федерального казенного предприятия, в том числе действующего в геологической службе, при недостаточности его имущества субсидиарную ответственность несет Российская Федерация в лице соответствующего органа государственного управления.
- Юридическое лицо от своего имени, как самостоятельный хозяйствующий субъект, выступает в хозяйственном обороте, арбитражном, гражданском, третейском судах. Фирменное наименование, зафиксированное в уставе (учредительном договоре) и внесенное в единый государственный реестр при регистрации юридического лица, придает предприятию полноту его правового статуса и позволяет выступать под собственным именем.
- Геологические предприятия действуют в основном в тех организационно-правовых формах, которые присущи коммерческим организациям (коммерческие организации в качестве основной цели деятельности преследуют получение прибыли, которая может распределяться между участниками). Это – акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, производственные кооперативы, унитарные государственные предприятия на праве хозяйственного ведения, а также унитарные государственные предприятия на праве оперативного управления – федеральные казенные предприятия.
- Хозяйственные товарищества не получили в геологической службе широкого распространения. Отчасти это объясняется ответственностью по обязательствам предприятия данного вида, которую своим личным имуществом несут его учредители (участники).

- К некоммерческим организациям (для них извлечение прибыли не основная цель деятельности и прибыль не может распределяться между учредителями, может быть использована лишь для достижения целей, ради которых она была создана) в геологической службе относятся организации, действующие в форме объединений юридических лиц (ассоциации, союзы), учреждений. Государственные (федеральные и субъектов федерации) унитарные предприятия, наиболее распространенные в геологической службе, создаются органами власти РФ и ее субъектов. Государственные унитарные предприятия не наделяются правом собственности на то имущество, которое закрепляется за ними учредителями для осуществления хозяйственной деятельности на коммерческой основе. Имущество такого предприятия неделимо и не может быть распределено по вкладам. Это положение отражено в определении предприятия как унитарного - единого, не разделенного на части, в том числе и между работниками предприятия. Цели и задачи деятельности таких предприятий определяются учредителями.
- Акционерные общества также достаточно распространены в сфере геологии. Акционерное общество как коммерческая организационно-правовая форма применяется для приватизации предприятий геологической службы в соответствии с государственной программой акционирования и приватизации государственных и муниципальных предприятий.
- Идея акционерного общества построена на обеспечении свободного оборота капиталов, опосредуемого ценными бумагами – акциями, которые выдаются на вклад, внесенный в уставный капитал общества. Участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

- В соответствии с законодательством РФ акционерные общества геологического профиля могут быть открытого или закрытого вида. Основное различие между ними заключается в регламентации законодательством порядка распространения акций.
- Существующее законодательство заменило термином «частная собственность» большое число различных понятий, существовавших в советском праве: социалистическая, коллективная, личная, индивидуально-трудовая и мелкая частная собственность.
- В приведенном перечне предприятий, действующих в тех или иных организационно-правовых формах, понятие частной собственности применяется в отношении имущества акционерного общества и вообще в отношении хозяйственных обществ, товариществ, производственных кооперативов (в тех случаях, когда последние образуются в сфере геологоразведочной деятельности).
- Следует особенно обратить внимание на то, что имущество, принадлежащее юридическим лицам упомянутых организационно-правовых форм - частная собственность даже в том случае, когда 100% их уставного капитала находится в государственной или муниципальной собственности.
- В отношении государственных унитарных предприятий Гражданский кодекс РФ признает множественность субъектов государственной собственности. В соответствии с этим имущество государственного унитарного предприятия может принадлежать на праве собственности как Российской Федерации (федеральная собственность), так и субъектам Российской Федерации (собственность субъекта Российской Федерации).

- Права собственника от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.
- В соответствии с действующим законодательством РФ, права собственника в отношении федерального государственного имущества осуществляют правительство РФ и специально создаваемые органы по управлению государственным имуществом. Эти органы выступают от имени государства учредителями государственных унитарных геологических предприятий.
- Согласно законодательству, Министерство природных ресурсов РФ имеет право утверждать устав, назначать и освобождать от должности руководителя предприятия, определять порядок представления геологической информации по результатам проведенных работ, а также состав и содержание ведомственной отчетности. По согласованию с органами по управлению государственным имуществом, Министерство природных ресурсов имеет право производить на предприятии документальные и фактические проверки (ревизии, инвентаризацию), назначать аудиторские проверки.
- В настоящее время права учредителей государственных унитарных предприятий расширяются в области контроля за их деятельностью. Ежегодно руководитель предприятия должен предоставлять данные не только об исполнении намеченных показателей за текущий год, но и данные об использовании прибыли, находящейся в распоряжении руководителя предприятия. Наблюдательный совет над деятельностью унитарного предприятия утверждает годовые отчеты и бухгалтерский баланс. Примерный договор-контракт с руководителем государственного предприятия предусматривает меры ответственности руководителя перед собственником имущества, включающие расторжение контракта, возмещение убытков, причиненных государственному предприятию, из личного имущества руководителя. Руководители государственных предприятий не могут работать в государственных органах власти, а также в организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью.

- **Пункт 1.3. Основы управления геологическим предприятием**
- ***Геологическое предприятие как производственная система***
- Термины «управление и менеджмент» в настоящее время часто используются как понятия идентичные, взаимозаменяемые. Основание для этого - одинаковая сущность категорий, выражаемых русским словом «управление» и английским «менеджмент». При этом в эти термины вкладывается в разных ситуациях различный смысл. Он может означать:
 - – искусство (практика) выполнения работы;
 - – наука как область человеческого знания;
 - – вид деятельности (функция);
 - – процесс как деятельность;
 - – люди, которые управляют организацией;
 - – орган или аппарат управления.
- Поворот в развитии нашей страны от социалистического хозяйства к экономике рыночно-предпринимательского типа вызвал необходимость разработки новой парадигмы управления.
- Осуществляемые в стране экономические реформы по интегрированию народного хозяйства РФ в мировую экономику позволят стране занять в ней достойное место при соблюдении двух главных условий:
 - 1. В основу реформ должны быть положены принципы и механизмы, господствующие в мировом экономическом сообществе.
 - 2. При проведении реформ должны быть учтены особенности предшествующего развития и современного состояния экономики страны, национальная культура и поведенческие характеристики населения, продолжительность периода преобразований и другие факторы и условия, формирующие развитие страны.

- Система взглядов на управление экономикой в переходный период, составляющая новую парадигму управления, в сопоставлении с парадигмой командно-административной системы дореформенного периода:

Старая (сформировавшаяся в дореформенный период)	Новая (на период перехода на рыночные рельсы хозяйствования)
1. Централизация управления единым народно-хозяйственным комплексом	1. Децентрализация на базе сочетания рыночного и государственного регулирования социально-экономических процессов
2. Моноцентрическая система хозяйствования	2. Переход к полицентрической системе хозяйствования
3. Прямое государственное управление предприятиями	3. Управление предприятиями государственного сектора на основе сочетания рыночных и административных методов
4. Ограниченная хозяйственная самостоятельность предприятий, жесткая система распределения и связей между ними	4. Самоуправление организаций негосударственного сектора как открытых, социально ориентированных систем

- *Децентрализация системы управления.* Необходимость такого подхода вызывается тем, что движение к рынку – это сложный процесс, неизменно и активным участником которого должно быть государство.
- Роль государства состоит в том, что оно должно устанавливать и охранять общие правила функционирования рынка, используя такие формы вмешательства, как законодательство (в том числе антимонопольное), государственные заказы, лицензирование экспорта и импорта, установление кредитных ставок, различные формы стимулирования и контроля рационального использования природных ресурсов. На государство возлагается и задача заполнения вне рыночных зон хозяйствования, к которым относятся: экологическая безопасность, социально-экономические права человека (в том числе и защита потребителей), перераспределение доходов, научно-технический прогресс, ликвидация структурных и региональных диспропорций, развитие эффективных международных экономических отношений.
- Выполняя эти функции, государство регулирует спрос и предложение на макроуровне, не вмешиваясь и не ограничивая действие механизма саморегулирования на уровне организаций, между которыми осуществляется товарно-денежный обмен. Долевое участие государственных органов будет меняться на протяжении всего переходного периода от значительного в начале до минимального уровня в конце. Различными должны быть и формы государственного воздействия, которые по мере продвижения по пути к рынку будут все в большей мере превращаться в «мягкие» инструменты регулирования (налоговая, кредитная, амортизационная, тарифная политика).

- *Переход к полицентрической системе хозяйствования* должен обеспечить значительное повышение роли самоуправления на всех уровнях. В условиях Российской Федерации центры хозяйствования все больше перемещаются на уровень регионов, экономическая самостоятельность которых должна расти. С одной стороны, это приводит к увеличению количества и сложности задач, решаемых в регионах, с другой – существенно упрощает систему управления народным хозяйством в целом, снижает элемент случайности и способствует росту управляемости экономики России.
- *Сочетание рыночных и административных методов управления предприятиями государственного сектора. Концепция управления организациями негосударственного сектора как открытыми, социально ориентированными системами* означает поворот к рынку и потребителю. Каждая организация, функционирующая в рыночной среде, должна самостоятельно решать вопросы внутренней организации и всей совокупности связей с внешней средой. Маркетинговые исследования, расширение внешнеэкономических связей, привлечение иностранного капитала, налаживание коммуникаций стоят в ряду важнейших. Социальная ориентация организации означает, что она выполняет и социальную роль. Последняя может рассматриваться в двух аспектах: с точки зрения ориентации на потребителя и его запросы и с позиций решения важнейших социальных проблем трудовых коллективов и среды обитания организации
- Из-за многозначности понятия «Управление» существует много вариантов его определения.

- **Управление** можно определить как интеграционный процесс, с помощью которого профессионально подготовленные специалисты формируют организации и управляют ими путем постановки целей и разработки способов их достижения.
- С информационной точки зрения менеджмент – это систематизированная совокупность теоретических и практических знаний, в которой обобщен опыт лучших предприятий мира, используются результаты и методы, полученные социальными науками (например, социологией организаций, психологией, микроэкономикой), а также такими дисциплинами, как информатика, кибернетика и другие.
- Питер Друкер считает менеджмент (управление) практической предметной областью, но не наукой, например, как медицину. Такой подход позволяет принять следующее определение.
- *Менеджмент (управление)* – это набор правил и приемов, помогающих организовать какой-то полезный процесс в условиях рынка.
- Менеджмент нельзя разделить на независимые части, так как каждая из них содержит в себе все остальные - смысл менеджмента как предмета сводится к совокупности понятий, элементов и классификаций, проблем, которые увязаны между собой и пронизывают друг друга.
- При этих допущениях возникает потребность в договоренностях о том наборе компонентов менеджмента, в рамках которых будут решаться управленческие проблемы. Таким набором может служить перечень функций, которые реализуются на предприятии. Количество взаимосвязей между этими функциями может быть очень большим. Поэтому и считается, что менеджмент – это и наука, и искусство. Но, к сожалению, не всем дается наука, не все в состоянии дойти до уровня мастера. Поэтому необходимо взять на вооружение уже известные, эффективно работающие управленческие технологии.

- Для повышения эффективности управления применительно к российской управленческой практике целесообразно:
- 1. Шире применять уже апробированные известные форматы управления.
- 2. Использовать в управлении современные программно-технические средства типа Orgware или Workflow.
- В управлении *ключевую роль играют руководители*. Их работа заключается в интеграции ресурсов предприятия для обеспечения его выживания, развития и роста. Для этого выполняется ряд операций:
- 1. Использовать ресурсы там, где они дают наибольший эффект.
- 2. Выбрать стратегию развития и установить цели и задачи предприятия.
- 3. Осуществить организацию работ:
 - – сформировать организационную структуру для решения поставленных задач;
 - – подобрать людей для их решения, распределить среди них работу для обеспечения их эффективной деятельности;
 - – решить вопросы об оплате труда подчиненных, повышении их в производительности измерение;
 - – важнейший элемент в работе менеджера.
- Таким образом, в управлении руководитель должен обеспечить максимальную эффективность использования всех ресурсов за счет использования сильных сторон предприятия и нейтрализации его слабостей. При этом в полной мере должны быть использованы возможности, которые предоставляет предприятию внешняя среда, и минимизированы затраты на адаптацию предприятия к изменяющимся условиям деятельности.

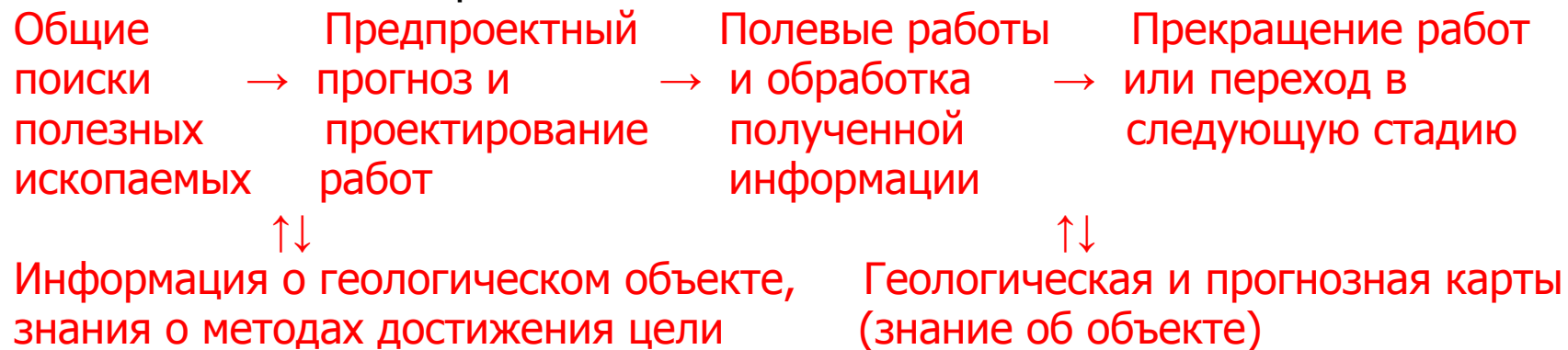
- На современном этапе политическая, экономическая, технологическая, социальная нестабильность внешней деловой среды геологических предприятий существенным образом влияет на их функционирование. Это влияние проявляется в форме дополнительных возможностей для повышения эффективности деятельности предприятия в условиях рынка. С другой стороны, внешняя среда, источник всех видов ресурсов, может быть для предприятия носителем различных потенциальных угроз.
- Эффективность работы предприятия может быть повышена за счет использования своих сильных сторон и уменьшения слабостей в своей работе.
- Успешная адаптация предприятия к изменяющимся условиям деятельности возможна на основе *системного подхода*. Сущность этого подхода сводится к тому, что предприятие рассматривается как система.
- К настоящему времени нет общепринятого определения этого термина. По этой причине возникает необходимость в однозначном понимании понятия «система». Под ***системой*** понимается совокупность взаимосвязанных элементов, образующих определенную целостность. Эта целостность целенаправленна, образует особое единство с внешней средой и входит как составная часть в систему более высокого порядка. Каждый элемент системы может быть рассмотрен как система более низкого порядка. Это определение позволяет выделить два важнейших *качества системы*:
 - – целостность (совокупность взаимосвязанных элементов);
 - – членимость (возможность рассмотрения каждого элемента этой совокупности как системы).
- Из основных положений системного подхода к анализу функционирования предприятия можно отметить:
 - 1. Свойства системы - не просто сумма свойств ее элементов.
 - 2. Свойства системы зависят от свойств ее элементов.

- Для рассмотрения предприятия как системы важнейшее значение имеет понятие его деловой среды.
- Под *деловой средой предприятия* понимается совокупность объектов из его внешнего окружения и его внутренней среды. Их поведение влияет на предприятие в целом и проявление его свойств.
- *Внешняя среда* характеризуется как совокупность переменных, которые находятся за пределами предприятия и не является сферой непосредственного воздействия с его стороны.
- К внешней среде предприятия можно отнести организации, связанные с ним производственной деятельностью, поставщики, потребители, акционеры, кредиторы, конкуренты, торговые организации, правительственные органы. К внешней среде также можно отнести социальные факторы и условия, которые, не оказывая прямого воздействия на оперативную деятельность организации, определяют стратегически важные решения, принимаемые ее менеджментом. Важнейшая роль здесь принадлежит экономическим, политическим, физико-географическим факторам и переменным. Значение факторов внешней среды повышается с возрастанием сложности системы общественных отношений (социальных, экономических, политических), составляющих среду менеджмента. Именно внешнее окружение диктует стратегию предприятия.
- *Внутренняя среда* каждой организации формируется под воздействием переменных, оказывающих непосредственное влияние на процесс преобразований (производства продукции, услуг), – это структура предприятия, его культура и ресурсы.
- Под *структурой предприятия* понимается состав и соотношение входящих в него подсистем, выделяемых по критериям производственных и (или) управленческих процессов.

- В системе «предприятие» независимо от вида и масштабов деятельности функционируют четыре подсистемы: назначение первой подсистемы связано с продвижением и продажей товаров и услуг; другая подсистема занимается финансовым обеспечением деятельности предприятия; к третьей относится подсистема, назначение которой – непосредственное производство товаров и оказание услуг; к числу важнейших относится подсистема управления, которая обеспечивает на предприятии гармонизацию всех видов деятельности.
- *Культура организации* – это система коллективно разделяемых ценностей, убеждений, традиций и норм поведения, оказывающая влияние на поведение как отдельных индивидов, так и групп людей, работающих на предприятии, а следовательно, и на процессы и результаты их совместной работы
- *Ресурсы* любая организация получает из внешней среды в виде так называемых «входов». Помимо трудовых, материальных и денежных, в них нередко большое место занимают так называемые «неосязаемые» ресурсы, которые могут быть представлены, например, в виде особых знаний или умений, общественной поддержки программ и политики предприятия.
- Несмотря на то, что эти факторы действуют в границах организации они также не всегда находятся под прямым контролем менеджмента, так как организации в своей деятельности зависят от ресурсов, поступающих извне.

- В этой модели главным направлением деятельности руководителей становится *стратегическое управление*, так как поведение организации в условиях, когда все взаимосвязанные предприятия действуют по собственному усмотрению, не может быть объектом точного прогнозирования и планирования. Эта модель утверждает единство системной многоплановости внешней среды. Эффективность организации при этом оценивается как системная целесообразность, учитывающая ее способности к саморегулированию и самоорганизации, а также к достижению целей при изменении внешних условий и факторов. В центре внимания при оценке эффективности оказываются:
 - эффективность формирования ресурсов предприятия;
 - эффективность технологических процессов;
 - эффективность продаж как функция удовлетворения общественных потребностей в товарах и услугах, которые производит предприятие.
- При этом не исключается ситуация, при которой поддержание непрерывного потока ресурсов в организации может приводить к ухудшению степени достижения ее целей.
- При оценке этой модели необходимо учитывать, что, несмотря на большое значение окружающей среды, она лишь определяет правила игры. Внутренняя среда организации, которая нормируется под воздействием непрерывно принимаемых руководством управленческих решений, реально определяет уровень системной эффективности.

- **Предметы, средства и продукты труда в геологоразведочном производстве.** Выделение предмета, средств и продукта труда имеет принципиальное значение для экономики и управления геологоразведочным производством.
- Актуальность и трудность выделения предмета и продукта труда типичны для геологоразведочных работ с их отчетливо выраженным научно-производственным характером.
- В геологическом исследовании предмет познания – условия залегания, форма, состав и свойства геологических объектов, исследуемых с целью обнаружения, разведки и оценки месторождений полезных ископаемых.
- Таким образом, во всех геологоразведочных процессах общий предмет труда – литосфера земли и ее участки – как источник информации для всех направлений использования геологии в народном хозяйстве.
- В любом виде геологоразведочных работ или технологическом процессе можно выделить предмет, средства и продукт труда. Конечный продукт «вбирает» в себя все промежуточные результаты труда.
- Это позволяет рассматривать геологические исследования как совокупность технологических процессов:



- Общий для всего геологоразведочного процесса предмет труда дифференцируется с учетом специализации производства и вида работ. По этой причине геологические исследования в целом можно представить в виде совокупности объектов управления:

Цель геологических исследований → Предмет и средства труда → вход Технологический процесс (переработки предмета труда) → выход Предмет (результат труда) в продукт труда

- По такой же схеме предмет труда (материальный, информационный) преобразуется в продукт или результат труда.
- Предмет труда – вещь или комплекс вещей, подвергающихся обработке человеком в процесс производства при помощи средств труда. В информационном геологоразведочном процессе предмет труда - данные о геологическом объекте, которые выбираются в зависимости от цели исследований.
- Средства труда в информационном геологоразведочном процессе – знания геолога, выполняющего работы на объекте.
- В процессе геологоразведочных работ информация о геологическом объекте дополняется, уточняется в качественно новом агрегатированном виде, отражая новые знания о геологическом объекте, будучи продуктом или результатом геологоразведочных работ.

- Участок недр - обобщенный предмет труда геологов, воздействие на который осуществляется с целью получения информации об этом предмете, источнике информации. Носителями информации служат образцы горных пород, керн, записи геофизических параметров. Эти носители информации не относятся к предметам труда геолога. Однако сбор информации - вещественно-энергетический процесс, который реализуется с помощью бурения скважин, проходки горных выработок и других видов геологоразведочных работ.
- Поскольку все виды геологоразведочных работ имеют целью получение геологической, геофизической и другой информации, то в общем процессе их результаты также представляются информационными продуктами. Но для непосредственных исполнителей процессов предмет и результат процесса - материальные объекты: участки недр и пройденные скважины, горные выработки, отобранные пробы. В процессе бурения и других видов работ предметы труда приспособляются к потребностям человека, обусловленным целью и технологией геологоразведочного процесса: например, скважина должна позволять проводить в ней геофизические исследования. В общем геологоразведочном процессе предмет труда (информация об исследуемом участке недр) дополняется и уточняется с целью решения геологической задачи.
- Промежуточные и конечные продукты труда в геологоразведочном процессе, таким образом - знания или информация об исследуемых участках недр, которая представляется в форме геологических карт, разрезов, описаний, результатов опробования и анализов, построений системы разрезов и пространственных моделей месторождений полезных ископаемых.

- В геологоразведочном производстве выделяются следующие *виды продуктов деятельности*:
- – геологические карты и отчеты, содержащие информацию о геологическом строении территории страны и перспективах обнаружения на ней месторождений полезных ископаемых, о состоянии недр и изменении естественных процессов в результате хозяйственной деятельности человека;
- – месторождения с разведанными и утвержденными в установленном порядке запасами полезных ископаемых;
- – услуги по геологическому изучению недр для подготовки строительства, особенно крупномасштабного, влияющего на состояние природной среды, и разработки мероприятий по рациональному природопользованию;
- – основные производственные фонды, созданные в процессе геологоразведочных работ: горные выработки и скважины, здания и сооружения, используемые при эксплуатации месторождений полезных ископаемых и других хозяйственных целей.
- В результате геологоразведочного процесса первичная геологическая информация обрабатывается, геологически интерпретируется и формируется постепенно в агрегированную объективированную геологическую информацию, характеризующую весь объект в целом. Например, такие параметры месторождения, как запасы, контуры распространения оруденения, типы руд, представляют собой типичную агрегированную информацию, существующую в форме описаний, разрезов, карт, таблиц, создающих воспринимаемый объект как модель конкретного геологического объекта.

- Учитывая, что поиски и разведка месторождений - первичный этап процесса добычи полезных ископаемых, можно сказать, что конечный продукт геологической отрасли для других отраслей - услуги по геологическому изучению недр, выявлению и разведке месторождений полезных ископаемых. Форма конечного продукта информационная и представляет собой систему моделей геологических объектов, разведанных и оцененных как месторождения полезных ископаемых.
- Модели геологических объектов в наибольшей степени имеют свойства конечного продукта труда геологов, но геологическая информация, вообще говоря, одновременно и предмет, и средство, и продукт труда. Как предмет труда информация представляется обычно в форме первичной, полученной в результате предшествующих исследований. Как средство труда информация выступает в форме геологических знаний вообще, и, в частности, моделей геологических объектов – аналогов, используемых для геологической интерпретации, получаемой в ходе геологоразведочного процесса информации.
- Информация, используемая как предмет и средство труда, – важный научно-производственный ресурс, создаваемый прошлым трудом. Но при потреблении информации не происходит уменьшения ее количества. Это отличает информацию от материальных и энергетических ресурсов. Однако это не исключает экономного отношения к информации, повышения эффективности ее использования, учитывая усложняющиеся задачи поиска и разведки месторождений полезных ископаемых и развитие рыночных отношений в недропользовании.
- Обеспечение эффективного использования геологической информации – актуальная задача управления научно-техническим прогрессом и геологоразведочным производством.

- Отношение к информационным ресурсам (предмету и средствам труда в геологии) как к объектам управления предполагает:
- – создание системы сбора, обработки, хранения и доступа пользователей к геологической информации;
- – выработку требований к количеству и качеству первичной и агрегированной геологической информации со стороны системы управления геологоразведочным процессом;
- – включение информационных ресурсов и продуктов геологоразведочного производства в систему экономических отношений.
- Что касается методов, средств и форм представления геологической информации, то приемка конечных продуктов геологической отрасли должна осуществляться на межотраслевом уровне заказчиками геологоразведочных работ. Конечный продукт геологоразведочного производства в форме комплекса моделей месторождений с утвержденными запасами полезных ископаемых может быть действительно продуктом в экономическом смысле, если отвечает установленным потребителем требованиям к содержанию и форме представления моделей месторождений полезных ископаемых.
- В этой связи процесс получения конечного продукта может рассматриваться как объект управления, управляющие воздействия на который оказывают и потребитель, и производитель продукции геологической отрасли. Для производителя наиболее важно, что конечный продукт - цель геологоразведочного производственного процесса.
- В целом можно сказать, что применительно к геологоразведочным работам предметы, средства и продукты труда образуют сложную, не до конца исследованную совокупность взаимосвязанных понятий. Однако все элементы этой совокупности находят свою реализацию в деятельности геологоразведочных предприятий, которые относятся к сложным производственным системам.

- **Особенности геологоразведочного производства как объекта управления.** Эти особенности обусловлены спецификой геологических процессов, объектов и методами их исследований. Геология – одна из немногих фундаментальных наук, которая развивается под влиянием потребностей общественного производства, обуславливающих актуальность выявления и изучения минеральных ресурсов, подготовки их к промышленному освоению.
- *Геологоразведочное производство* – важный этап воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов. Важнейшие факторы развития отрасли воспроизводства минерально-сырьевой базы:
 - – увеличивающееся потребление продукции из минерального сырья, часто опережающее рост его добычи;
 - – ухудшение естественных условий разведки и добычи минерального сырья;
 - – научно-технический прогресс в методах и средствах воспроизводства минерально-сырьевой базы и производства заменителей минерального сырья.
- При управлении геологоразведочным производством на уровне страны следует учитывать весь процесс воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов. С увеличением затрат на производство конечного продукта должна возрастать роль государственного управления геологоразведочными работами в повышении эффективности минерально-сырьевого комплекса в целом.

- Актуальность эффективного управления геологоразведочными разработками обусловлена также ухудшением естественных условий поисков и разведки полезных ископаемых, сопровождающимся увеличением затрат на геологическое изучение недр.
- Задачи геологии по обеспечению потребностей в минеральных ресурсах усложняются, так как большая часть месторождений полезных ископаемых, имеющих выход на дневную поверхность, в значительной части уже отработана. Возникающие в связи с этим научно-технические проблемы, а также организационные трудности преодолеваются на основе развития научно-технического прогресса.
- Научно-производственный характер геологоразведочных работ определяется сложностью геологических процессов и сложностью строения недр, разнообразием проявления их свойств, которые невозможно исследовать экспериментально в лабораторных условиях. При этом необходимо учитывать масштабность и скрытость недр от непосредственного наблюдения и изучения, а также неравномерное распределение полезных ископаемых. Результаты геологоразведочных работ в значительной мере случайны. Закономерности и выводы о свойствах недр устанавливаются на основе анализа большого объема информации.
- Случайность и непредсказуемость условий и результатов геологоразведочных работ – следствие в основном случайной природы геологоразведочных параметров недр, устанавливаемых при изучении геологических объектов, и ограниченности наших знаний.

- Сложность строения недр и случайная природа параметров их свойств, ограниченность и описательный характер знаний о недрах, а также активные целевые действия при геологоразведочных работах - причина проблемы выделения геологических объектов, обобщения и систематизации огромного опыта геологоразведочных работ.
- Научно-производственный характер геологоразведочных работ проявляется также в отсутствии жесткой связи между положительными геологическими результатами (обнаружение, разведка и оценка месторождения) и затратами труда для их достижения. Иными словами, ценность геологоразведочной информации далеко не всегда пропорциональна затраченным ресурсам при получении информации.
- Научно-производственный характер обусловлен целями функционирования геологоразведочных организаций, спецификой предмета и продукта труда и связанными с ней наукоемкостью и стадийностью производства, отличиями показателей различных стадий, увеличивающейся потребностью в минеральных ресурсах, трудоемкостью и материалоемкостью применения промышленных способов организации геологоразведочного процесса. Таким образом, научно-производственный характер геологоразведочных работ - объективная реальность, учет которой становится более актуальным и сложным в условиях перехода страны к рыночным условиям хозяйствования.
- Одна из важных особенностей геологоразведочных работ - их вероятностный характер. Геологические результаты могут быть как отрицательными, так и превосходить прогнозируемые показатели. В обоих случаях причина – вероятностный характер и неопределенность геологоразведочного процесса из-за недостатка информации об объекте и геологических знаний в целом. Отсутствие жесткой связи затрат и результатов характеризует научно-исследовательскую сторону геологоразведочного процесса и обуславливает необходимость учета отрицательных результатов в планировании и управлении.

- Неопределенность условий и результатов геологоразведочных работ обуславливает стадийность и научный характер геологоразведочного процесса и применения соответствующих методов и средств, а высокая трудо-, материало- и энергоемкость технологических процессов при поисках и разведке месторождений, а также огромные потребности в минеральном сырье требуют промышленных форм организации труда и производства.
- Непосредственное взаимодействие с природным объектом, особенно неизученным, обуславливает неопределенный и вероятностный характер условий и результатов производственного процесса. Из-за вероятностного характера геологоразведочных работ не всегда и не каждому геологу удастся открыть месторождение. Поэтому выявленные условия залегания и форма месторождения как природного феномена и геолого-экономического понятия - результат труда геолога.
- Другая особенность и сложность в организации геологоразведочных работ – комплексный, многометодный характер геологоразведочного производства. Он требует глубокой специализации и широкой кооперации для достижения конечного результата. Выполнение поставленной геологической задачи, как правило, предполагает многообразие основных и вспомогательных работ, их научно-методическое обеспечение.
- Все это достигается индивидуальным проектированием геологоразведочных работ на отдельном геологическом объекте, постоянным уточнением производственного процесса и, соответственно, гибкостью производственной структуры, системы управления и рыночных отношений между участниками работ.

- Геология и геологоразведочное производство тесно связаны с наиболее острой проблемой современности – экологической, осознание которой и подходы к ее решению представляются факторами нового типа мышления – экологического.
- Экологически обоснованное инженерно-геологическое обеспечение строительства, особенно крупномасштабного, решающим образом влияет на сохранение природной среды. Актуально участие геологов в разработке и осуществлении мер по охране природы при поисках, разведке и добыче минерального сырья.
- Большие масштабы добычи полезных ископаемых, промышленного и гражданского строительства обуславливают значительную техногенную нагрузку на геологическую среду, влияя на ход естественных геологических, гидрогеологических, геохимических и геофизических процессов в литосфере, атмосфере и гидросфере. Поэтому проблема охраны окружающей среды в значительной степени геологическая.
- При управлении геологоразведочным производством решаются сложные социально-экономические вопросы, связанные с мобильностью геологоразведочных производственных мощностей, работой в неосвоенных районах со слабо развитой инфраструктурой, специализацией научно-производственного потенциала. Интересы конкретных работников и коллективов могут не соответствовать задачам, требующим своевременного прекращения или быстрого разворота геологоразведочных работ в тех или иных районах.

- Трудности в организации и управлении геологоразведочными работами связаны с разбросанностью и подвижностью производственных объектов, комплексным, многометодным и сезонным характером работ.
- Геологическое предприятие, в отличие от любого промышленного предприятия, работает на значительных площадях, а геологические объекты удалены друг от друга, и производство работ постоянно перемещается с одного из них на другой. Постоянно меняются геологические, природные, а также организационно-технические условия, предопределяя изменения в методике, технологии и экономике производственного процесса.
- Значительные отличия имеют место и в организации труда на отдельных рабочих местах. Фактор подвижности объектов работ и рабочих мест усугубляется их значительной разобщенностью и удаленностью от субъектов управления, в качестве которых выступают аппараты управления предприятий, экспедиций и партий.
- Таким образом, социально-экономические факторы, научно-производственный характер геологоразведочных работ, их комплексность, тесная связь геологических исследований с решением экологических проблем влияют на специфику геологоразведочного производства и все стороны управления

- **Сущность и содержание управления геологическим предприятием**
- Геологоразведочному производству требуется упорядочение, совокупность связей между субъектами минерально-сырьевого комплекса страны не может сама по себе обеспечить необходимое взаимодействие между ними. Отсюда вытекает объективная необходимость в управлении минерально-сырьевым комплексом страны в целом и процессом геологического изучения недр в частности.
- Основные участники геологического изучения недр - геологические предприятия.
- Любая организация, вне зависимости от ее конкретного назначения, может быть описана с помощью ряда параметров, среди которых главные: целевое назначение, правовая и нормативная основа, ресурсы процессы и структура, разделение ролей, внешняя среда и система внутренних социальных, а также экономических связей и отношений, отражающих организационную культуру.
- Деятельность любого предприятия, включая геологическое, направлена на удовлетворение определенных общественных потребностей. Для этого на предприятии выполняются различные виды работ, которые можно разделить на три вида:
 - – физические работы, связанные с реализацией основного, обслуживающего и обслуживаемого производств, например, буровые, горнопроходческие работы - физические работы в наибольшей степени связаны с техническим уровнем применяемой технологии;
 - – обмен информацией между подразделениями предприятия и внешней средой;
 - – управление собственной деятельностью предприятия на основе контроля параметров внутренней среды и адаптации к внешнему окружению.

- На производственном предприятии, как социально-экономической системе, выделяют подсистемы: техническую, технологическую, организационную, экономическую, социальную.
- Обеспечение оптимального функционирования подсистем – одна из главных задач управления в достижении целей предприятия.
- Таким образом, управление предприятием – это информационное воздействие на его технологические процессы и другие виды деятельности для достижения или сохранения желаемого состояния предприятия. В системе предприятия выделяются управляющий орган (субъект управления) и управляемая подсистема (объект управления).
- Между субъектом и объектом управления реализуется совокупность информационных связей.
- *К субъекту управления* относят элементы и подсистемы предприятия, обеспечивающие целенаправленное информационное воздействие на коллективы людей в управляемой и управляющей подсистемах.
- *Под объектом управления* понимаем все элементы и подсистемы предприятия, обеспечивающие производственный процесс создания материальных благ или оказания услуг.
- Применительно к предприятию объект управления – это процессы деятельности предприятия в целом или их части, выделяемые по определенным признакам, например, технологические процессы в основном обеспечивающем и обслуживающем производствах.

- *Технологический процесс* как объект управления включает:
- 1. Элементы, не изменяющиеся в ходе преобразований, но постепенно изнашивающиеся (например, оборудование).
- 2. Программы деятельности, инструкции, которые повторно используются при каждом цикле технологического процесса.
- 3. Элементы входа (например, ресурсы, которые, подвергаясь процессу преобразований, приобретают «добавочную ценность» - можно утверждать, что цель технологического процесса и управления им – получение «добавочной ценности»).
- На геологическом предприятии можно выделить ряд видов деятельности как объектов управления:
 - – выполнение геологического задания;
 - – обеспечение требуемого качества геологоразведочных работ;
 - – процессы, обеспечивающие оптимальное потребление различных ресурсов;
 - – процессы развития геологоразведочного производства;
 - – охрана окружающей среды;
 - – социальное развитие коллектива.
- Геологоразведочное производство как организационная (организационно-экономическая, социально-техническая) система включает в себя производственную систему и систему управления. Иногда под системой управления в широком смысле понимают целостную совокупность субъекта объекта и средств управления, взаимодействующих в процессе производства для достижения поставленных целей. Здесь система управления - синоним организационной системы, подчеркивая, что процессы управления неразрывны с производством.

- Таким образом, управление направлено на гармонизацию всех сторон деятельности предприятия. Управление необходимо также потому, что возмущения из внешнего окружения влияют на деятельность системы, а также потому, что компоненты системы со временем изменяются (например, инструмент изнашивается).
- В управлении особое значение имеет обратная связь как принципиальная сторона любой системы управления. За счет обратной связи удастся управлять технологическим процессом с учетом изменений внутри организации и во внешней среде.
- Для любого вида работ, используемого в геологоразведочном процессе, можно построить свой контур управления - управление геологоразведочным производством - многоконтурная система, использующая разнообразную информацию (геологическую, организационно-экономическую, технологическую) для принятия геолого-методических, организационно-технических и других управленческих решений.
- В качестве входных параметров выступают: оборудование, сырье, инструмент, персонал, энергия, комплектующие, информация.
- При геологическом изучении недр существует прогнозная модель или комплекс моделей исследуемых геологических объектов, а в процессе в выполнения работ с различной степенью детальности и оперативности формируется фактическая модель геологического объекта, которая сопоставляется с прогнозным ее вариантом, оценивается состояние управляемого геологоразведочного процесса и принимаются управленческие решения по повышению его эффективности.
- В качестве выходных параметров системы могут быть продукция, услуги, информация.

- На производственную деятельность предприятия влияют особенности внешней среды, такие как политические, экономические, экологические и социальные условия, достижения научно-технического прогресса, технологические факторы.
- Эффективное управление на основе обратной связи имеет ряд характеристик, общих для всех предприятий независимо от видов технологических процессов и масштабов деятельности. К таким характеристикам относятся:
 - 1. Существование общих целей или задач организации, связанных с целью ее существования.
 - 2. Существование более конкретных целей, подчиненных достижению общих целей организации. Они могут подразделяться на цели отдельных людей и подразделений и определять их деятельность.
 - 3. Правильный выбор подходящих единиц измерения приближения к конкретным целям. Например, требуемое время или эффективность использования ресурсов.
 - 4. Определение норм деятельности в выбранных единицах. Например, максимальное количество человеко-часов для выполнения работ.
 - 5. Сравнение информации об управляемых процессах с контрольными цифрами или нормами.
 - 6. Оценка и выбор по результатам сравнения подходящих управляющих действий, а затем их выполнение.
 - 7. Контроль результатов управляющих действий. Эффективные ли они? Обеспечивают ли достижение цели?.
 - 8. Существование этапа пересмотра целей, единиц измерения, норм. Соответствуют ли еще цели, единицы измерения, нормы главным задачам организации, внешнему окружению и текущим усилиям в достижении целей? Стимулируют ли они работу отдельных сотрудников или коллективы в организации?

- Хотя конкретная форма управления с обратной связью в различных ситуациях может быть различной, тем не менее, общий принцип остается неизменным.
- Однако следует иметь в виду, что в принципе обратная связь для реализации технологических процессов не обязательна. В этом случае мы имеем разомкнутый цикл управления.
- Для успешной организации управления с обратной связью необходимо выполнить несколько предварительных условий:
 - 1. Процесс, которым нужно управлять, должен быть в достаточной степени понят, должны быть известны входные параметры, влияющие на выходные, и, как минимум, то, как следует изменять входные параметры для получения желаемых изменений в параметрах на выходе.
 - 2. Должна быть обеспечена возможность получать данные о входных и выходных параметрах регулярно, с разумным интервалом, иначе человеку, принимающему решение, будет трудно установить, какой параметр на входе необходимо изменить.
 - 3. Должен существовать достаточно качественный канал связи между измерительными устройствами и тем, кто (что) принимает решение. Какая связь снижает успех управления, так же, как и плохие измерения.
 - 4. Потребные входные параметры должны быть заданы в форме, совместимой с той, которую имеют результаты измерения выходных параметров.
 - 5. Управляющая система должна иметь сложность, соответствующую сложности управляемой системы.
- Необходимо также подчеркнуть, что есть много примеров, когда в системе управления человеческий фактор приводит к незапланированным результатам. Стремление уменьшить количество таких случаев резко усложняет систему управления производственными системами.

- По характеру действия обратная связь может быть положительной и отрицательной. Важнейшая характеристика схемы управления с обратной связью - оптимизация скорости технологических и управленческих процессов в производственной системе. Это особенно характерно для геологоразведочных предприятий. Например, для геологоразведочного процесса характерно длительное формирование обратных связей в зависимости от времени бурения, геологической документации, обработки и интерпретации геологической информации.
- Поэтому возникает запаздывание управляющих воздействий - геолого-методических и организационно-технических решений, что приводит при непрерывном производственном процессе к непроизводительным затратам средств – и тем больших, чем меньше оперативность и хуже качество обработки геологической информации.
- Кроме того, нарушение технологии какого-либо вида работ (например, бурение опробование) не только ухудшает результаты соответствующего этапа геологоразведочного процесса, но может усугубить отрицательные последствия за счет неправильной оценки состояния процесса и принятия соответствующих решений.
- Поэтому в геологоразведочном производстве эффективная организация обратных связей – актуальная задача, совпадающая по цели и содержанию с оптимизацией самого геологоразведочного процесса.
- Для эффективного решения геологических задач целесообразна организация одновременного управления геологоразведочным процессом на нескольких объектах, принадлежащих к однотипным рудопроявлениям и месторождениям. При этом обеспечивается более оперативная и статистически надежная проверка гипотез относительно геологической обстановки и выбора моделей-аналогов.

- Организация одновременного управления несколькими геологоразведочными процессами на объектах-аналогах позволит своевременно оценивать и соизмерять результаты и затраты геологоразведочной работы в целом на то или иное полезное ископаемое и тем самым обеспечивать согласование геологических и технико-экономических целей.
- Иными словами, эффективность обратной связи зависит от соотношения числа и времени проходки одновременно закладываемых скважин и горных выработок и времени обработки геологической информации, от рациональности разведочной сети и применяемых методов геологической интерпретации данных.
- В геологоразведочном производстве иногда возникают противоречия между скоростью производственных операций, обработкой и интерпретацией геологической информации. Эти противоречия снижают управляемость геологоразведочного производства. Разрешению подобных противоречий способствует автоматизация технологических процессов сбора и обработки геологической информации, правильный выбор расположения точек наблюдения, рациональное взаимодействие подразделений, участвующих в геологоразведочном процессе.
- Геологоразведочный процесс и взаимодействие участвующих в нем подразделений требуют эффективного управления на основе общих и частных принципов управления. При этом общие принципы управления трансформируются в конкретные требования к построению системы управления предприятием, принятию управленческих решений. Частные принципы, кроме конкретизации сфер приложения управленческого труда, должны отражать специфику геологоразведочных работ.

- **Принципы управления.** Управление предприятием, в том числе и геологическим, строится на основе общих и частных принципов управления.
- Под принципами управления следует понимать правила, положения, нормы поведения, которыми руководствуются в своей деятельности органы управления. Эти принципы управления определяют требования к системе, ее структуре, организации управления. Через принципы управления реализуются основные требования к построению органов управления, применению методов управления, задается оптимальный характер взаимоотношений предприятий с государством, с другими предприятиями и организациями.
- **Состав и содержание принципов управления.** К принципам управления предъявляется ряд требований, важнейшие из которых:
 - – соответствие целям управления производством;
 - – отражение основных свойств, связей и отношений управления;
 - – учет временных и территориальных аспектов управления и закрепления их в различных нормативных документах;
 - – их правовая обеспеченность.
- Основа большинства принципов управления - Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ, законодательные акты.
- К основным общим принципам управления относятся: научность управления; ответственность; экономичность и эффективность, отраслевое и территориальное управление; преемственность хозяйственных решений; иерархичность, необходимое разнообразие, обратная связь; эквивинальность (свойство системы приходить в некоторое состояние, определяемое лишь ее собственной структурой, независимо от начального состояния и изменений среды).

- **Принципы управления геологоразведочным производством.**
Геологоразведочные работы имеют свои принципы функционирования и развития, учитываемые в управлении. Принципы управления геологоразведочным производством формулируются обычно как требования или особенности планирования и формирования материально-сырьевой базы страны:
 - - Единство общественных, коллективных и личных интересов;
 - - Научная обоснованность управления;
 - - Сочетание отраслевого и территориального управления;
 - - Оптимальное опережение разведанных запасов;
 - - Оптимальное распределение запасов по территории;
 - - Оптимальное соотношение между геологическим изучением недр, поиском и разведкой;
 - - Комплексность геологоразведочных работ.
- Исходя из места и назначения геологии в хозяйстве страны, главным принципом управления геологоразведочным процессом можно считать оптимальное опережение роста разведанных запасов месторождений по сравнению с их добычей. Этот принцип в наибольшей степени связан с общими принципами научной обоснованности управления и обеспечения общественных, коллективных и личных интересов в управлении.
- С главным принципом взаимосвязан принцип оптимального распределения запасов на территории страны (отражение принципа сочетания отраслевого и территориального управления) и более общий принцип научности управления. Для реализации главных отраслевых принципов управления необходимо соблюдать еще ряд принципов, важность которых зависит от геологической изученности, видов полезных ископаемых и потребности в них и уровня управления: комплексность проведения геологоразведочных работ и оптимальное соотношение между геологическим изучением недр, поисками и разведкой.

- Оптимальное соотношение между геологическим изучением недр, поисками и разведкой и комплексность геологоразведочных работ относится к геологоразведочному процессу и в целом к производству геологоразведочных работ. Выполнение этих требований осуществляется в основном при управлении на уровне отрасли и объединения.
- Названные принципы взаимосвязаны и используются при планировании геологоразведочных работ. Рыночные отношения выдвигают перед геологической отраслью две задачи:
 - – ускоренное геологическое изучение территории страны, создание системы опережающих геологических исследований, на основании которых можно было бы судить о потенциальных возможностях открытия различных месторождений полезных ископаемых;
 - – расширение и укрепление сырьевой базы действующих предприятий, что обеспечит целенаправленный поиск полезных ископаемых и экономию средств.
- Научно-производственный характер геологоразведочных работ как принцип управления реализуется за счет обеспечения единства в реализации:
 - – геологических и технико-экономических целей;
 - – развития организационной структуры в соответствии с особенностями геологоразведочного процесса;
 - – информационного обеспечения геологических и технико-экономических задач управления;
 - – интенсификации элементов геологоразведочного процесса.

- Потребность в обеспечении единства развития организационной структуры в соответствии с особенностями геологоразведочного процесса определяется необходимостью обеспечения единства геологических и технико-экономических целей. Из этого следует, что эффективность геологоразведочных работ может быть обеспечена, если организационная структура и геологоразведочные процессы будут соответствовать друг другу. При этом необходимо учитывать стадийность, комплексность геологоразведочных работ, возникающие в процессе выполнения геологических заданий новые цели и своевременно изменять организационную структуру как средство достижения целей. На практике наблюдается тенденция к «замораживанию» организационной структуры геологических предприятий, что приводит к отставанию развития структуры от развития геологоразведочного процесса. Гибкость управления означает своевременное принятие решений по изменению методов и организационной структуры управления и производства.
- При геологоразведочных работах возникает потребность в единстве информационного обеспечения геологических и технико-экономических задач управления. Это связано с тем обстоятельством, что в условиях разделения труда управление геологоразведочным производством направлено на достижение требуемых результатов на всех промежуточных этапах производства.
- В современном производстве качество работ нужно контролировать на каждой промежуточной стадии производства. Длительность геологоразведочного цикла и нематериальность основной продукции затрудняет решение этой проблемы. Рабочие и инженерно-технические работники негеологических специальностей, особенно вспомогательных служб, могут неясно представлять промежуточные цели и задачи геологоразведочного производства. Результаты своего труда они могут оценивать без связи с конечным продуктом и иногда преувеличивать. Поэтому актуален принцип повышения информированности всех участников производства и требования четкого определения условий деления функций, предписанных ему местом в общей цепи производства.

- Необходимость единства интенсификации всех составляющих геологоразведочного процесса диктуется разнообразием применяемых методов и средств, взаимосвязанных в едином геологоразведочном процессе, разным уровнем их механизации и автоматизации, традиционной технологией геологоразведочного процесса, трудностями оснащения современными техническими средствами.
- Этот принцип особенно актуален в условиях роста научно-технического прогресса и случающихся при этом диспропорциях.
- Единство интенсификации предполагает сбалансированность всех этапов геологоразведочного цикла: от проектирования до использования скважин, горных выработок как источника информации и принятия последующих решений. В этом цикле наиболее ответственный и ресурсоемкий этап – выполнение собственно геологоразведочных работ как источника геологической информации. Сбалансированность всех этапов и элементов геологических исследований обеспечивает геологическую и экономическую оптимальность геологоразведочных работ в целом.
- На современном этапе перехода к рынку управление геологическими предприятиями строится на следующих *принципах*:
- 1. Содержание и формы управления должны соответствовать характеру проводимых в стране экономических реформ и развивающихся рыночных отношений. Этот принцип предполагает, в частности, определение рациональных масштабов и рыночного сектора в производстве геологических работ, разграничения между ними задач в области геологического изучения недр и недропользования.

- 2. Используемые методы управления должны отличаться разнообразием, учитывающим наличие различных форм собственности. По отношению к федеральным предприятиям МПР России и его территориальные органы могут применять прямые методы, включая оперативное управление и распорядительство. В отношении акционерных компаний широко используется нормативно-правовое пространство в области недропользования и экономическая заинтересованность указанных предприятий в получении; государственных заказов и лицензий на разведку и разработку месторождений, что в совокупности составляет косвенные методы управления.
- 3. В организации управления разграничивается государственное регулирование и хозяйственное руководство. В первом случае влияние органов исполнительной власти должно осуществляться в основном путем контроля за соблюдением предприятиями законодательства о недропользовании, осуществления штрафных санкций и выдачи соответствующих предписаний по наведению порядка в производстве геологоразведочных работ. Во втором случае МПР России, не ограничивая самостоятельность акционерных предприятий, должно стремиться к достижению хозяйственных целей путем создания экономической обстановки, благоприятной для обеспечения эффективного развития минерально-сырьевой

- Реализация изложенных принципов находит свое выражение в организации управления геологическими предприятиями следующим образом. На федеральные предприятия государственной геологической службы действует прямое государственное управление, основанное на командно-распорядительных отношениях. МПР России осуществляет руководство этими предприятиями с помощью планов и заданий, приказов, запретов, ограничений, распоряжений. Применительно к указанным предприятиям все функции управления действуют в полной мере, включая оперативное управление и распорядительство. Задача управления геологическим предприятием заключается в установлении и реализации способов достижения целей в соответствии с их иерархией и приоритетов. В связи с этим очевидна взаимосвязь принципа единства геологических и технико-экономических целей с принципом целеполагания и принципом оптимальности функционирования.
- **Цели управления.** Одна из главных задач управления - установление целей, ради достижения которых формируется, функционирует и развивается предприятие.
- При установлении целей необходимо учесть особенности предприятия как производственной системы:
- 1. Специфичность управленческой деятельности предприятия определяется прежде всего тем, что на нем трудится коллектив сотрудников. Эти сотрудники, работая в различных подразделениях, решают разные задачи. Эти задачи определяются общими целями, которые предприятия стремятся достичь в условиях рыночной экономики. В этих условиях управление людьми требует глубоких знаний в области человеческих отношений.
- 2. Современное предприятие – сложный хозяйственный механизм, требующий научного управления. Управление должно обеспечить единство действий и целенаправленность работы всех подразделений.

- 3. На предприятии установлено большое количество оборудования, которое эксплуатируют люди. Управление должно обеспечить эффективное использование людьми в процессе труда разнообразной техники.
- 4. В ходе производственного процесса на предприятии выполняется множество технологических операций. Управление должно организовать работающих, чтобы процесс производства был гармонизирован во времени и пространстве, чтобы он протекал в определенном ритме.
- 5. В процессе производства предприятие потребляет множество материалов, нуждается в четкой организации обеспечивающих и обслуживающих производств. Управление должно обеспечить высокое качество их деятельности.
- Цель управления предприятием - эффективное и планомерное использование всех технических, экономических, организационных и социальных возможностей для достижения целей деятельности предприятия.
- Разработка целей начинается с установления целевой функции или миссии предприятия.
- *Миссия предприятия* – сформулированное утверждение, в котором раскрывается смысл существования предприятия и отражается его уникальность для потребителя.
- **Цели управления предприятием.** Миссия образует основу для установления долей предприятия в целом, его подразделений и функциональных подсистем, каждая из которых ставит и реализует свои цели, логически вытекающие из главной цели предприятия.
- *Цели* – это конкретизация миссии предприятия в форме, доступной для управления процессом их реализации.

- Главная цель деятельности предприятия заключается в удовлетворении в установленные сроки общественных потребностей в товарах (или услугах) требуемого качества с достаточным экономическим результатом. Цель геологоразведочного производства в этой связи – получение наиболее полной и точной информации о минеральных ресурсах и горно-геологических условиях комплексного их извлечения.
- Цели предприятия: доход фирмы, работа с клиентами, потребности сотрудников, темпы роста фирмы, социальная ответственность.
- Миссия предприятия: целевые ориентиры, сфера деятельности, философия, возможности и способы осуществления деятельности.
- Для достижения главной цели деятельности предприятия необходимо обеспечить достижение совокупности взаимосвязанных целей, определяющих области и целевую направленность его деятельности.
- Применительно к геологическому предприятию при построении дерева целей необходимо обеспечить соблюдение единства геологических и технико-экономических целей и соответствующих показателей геологоразведочного производства при планировании и оперативном управлении.

Геологические и технико-экономические цели геологоразведочного производства

Уровень управления	Объект работ	Геологические цели	Технико-экономические цели	Ограничения
Геологоразведочная партия (производственный участок)	Месторождение, участок работ	Выполнение геологического задания	Снижение себестоимости работ; повышение производительности труда	Сроки, ресурсы, ассигнования; качественные показатели работ, безопасность труда; охрана окружающей среды
Отряд, бригада	Группа скважин, скважина	Получение представительной пробы в заданном месте	Экономия времени, материалов	Показатели лимита затрат труда; установленная технология бурения; инструкция по ТБ

- Потребительской стоимостью геологоразведочных работ обладают результаты, полученные при достижении целей геологоразведочного процесса: геологические карты, разрезы и другие виды моделей, содержащие информацию о строении недр и разведанных месторождений полезных ископаемых. Потребительская стоимость оценивается соответствием геологоразведочной информации по детальности и достоверности требованиям добывающих и других отраслей народного хозяйства к количеству и качеству информации, устанавливаемыми в соответствии с решаемыми задачами: проектирование горнодобывающих предприятий и добыча полезных ископаемых, строительство сооружений.
- При формировании системы целей деятельности предприятия обеспечивается соблюдение требований соподчиненности целей, их полноты сопоставимости, взаимоувязанности, непротиворечивости, определенности, реальности.
- Перед тем, как строить «дерево» целей – сформулировать цели по направлениям деятельности и уровням управления, необходимо принять два ключевых решения: решение о специализации; решение о рыночной позиции.
- На основе решения о специализации можно уточнить миссию и главную цель, а также разработать стратегию развития предприятия. Решение о рыночной позиции определяется базовой стратегией развития предприятия.
- Из-за разнообразия целей и задач управления их состав определяется на основе системного подхода. Для этого используется метод построения системы целей предприятия в виде древовидного графа –

- ОБЩАЯ ЦЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ

- Ключевые цели по подсистемам организации



1 уровень декомпозиции



2 уровень декомпозиции



3 уровень декомпозиции

При построении дерева целей необходимо учитывать возможность конфликта целей. При этом можно выделить следующие виды конфликтов:

1. Внутренние конфликты, выражающиеся в столкновении интересов цехов, отделов, отдельных сотрудников (сокращение оборотных фондов, повышение загрузки оборудования, повышение надежности поставки, сокращение производственного цикла).

- 2. Внешние конфликты, реализующиеся столкновением интересов производителя товаров (услуг) и потребителя:
 - размер партии: больше – меньше;
 - цена изделия: больше – меньше;
 - количество типоразмеров: меньше – больше;
 - совершенствование изделий: реже - чаще.
- 3. Временной конфликт – столкновение интересов текущего и будущего периодов.
- Важный момент целеполагания - моделирование не только иерархии целей, но и их динамики в аспекте развития за определенный период времени. Динамическая модель особенно полезна при разработке перспективных планов предприятия, реализующих его стратегию.
- **Критерии управления.** Степень достижения главной и других целей деятельности предприятия оценивается системой количественных и качественных критериев конкретные представления этих критериев устанавливаются межотраслевыми и отраслевыми методическими и нормативными документами.

- *Критерии* должны:
- – строиться на основе плановых показателей оценки деятельности предприятия;
- – учитывать его масштабы, специализацию и характер выпускаемой продукции;
- – учитывать ограничения по ресурсам и социальным возможностям коллектива;
- – отражать конечные результаты производственно- хозяйственной и социальной деятельности предприятия за отчетный период;
- – ориентировать органы управления и коллективы подразделений на максимальное выявление и использование резервов, а также на повышение вклада в конечные результаты производственно-хозяйственной и социальной деятельности предприятия в целом;
- – обеспечить возможности оценки вклада предприятия в конечные результаты деятельности отрасли.
- Система количественных и качественных критериев - главный инструмент сопоставления целей и результатов работ на основе технико-экономических и геолого-экономических показателей, которые можно использовать для регламентации геологоразведочных процессов.
- Учитывая глубокое разделение труда, важно обеспечить оптимальное соотношение между производством конечного и промежуточных продуктов.
- Геологоразведочный процесс технологически представлен стадиями, каждая из которых характеризуется определенными результатами (карты, прогнозные ресурсы), формирующими конечный продукт – модель месторождения (основные параметры модели – количество и качество полезных ископаемых). Технология каждой стадии геологоразведочного процесса определяется комплексом видов геологоразведочных работ, методами и средствами поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.

- Непрерывность и эффективность геологоразведочного производства обеспечивается оптимальными соотношениями между затратами и результатами всех стадий геологоразведочного процесса. Непрерывность и эффективность производства в каждой стадии определяются оптимальными соотношениями между затратами на методы и средства поисков и разведки полезных ископаемых и полученными результатами. Например, отставание опробования и лабораторных работ от бурения скважин и проходки горных выработок по существу прерывают геологоразведочное производство, так как исключается возможность своевременного принятия обоснованных геолого-методических решений. Точно так же решение геологических задач без использования результатов геофизических исследований нарушает целостность технологии производства, так как промежуточный продукт в виде результатов геофизических исследований оказался невостребованным. И хотя фактически производство не прерывается, эффективность его снижается. Поэтому важно планировать оптимальную технологию геологоразведочного производства и устанавливать соответствующие показатели для предприятий, осуществляющих единый геологоразведочный процесс.
- Главные показатели (прирост и количество утверждаемых запасов), характеризующие конечную продукцию отрасли (информацию о разведанных месторождениях), должны дифференцироваться на показатели промежуточных результатов, которые для соответствующих подразделений конечные. Нарушение необходимых пропорций между показателями конечного продукта и показателями промежуточных результатов (затраты средств по стадиям геологоразведочных работ, объемы по видам геологоразведочных работ) служит причиной невостребованности промежуточных результатов, где омертвляются средства и труд, удорожается конечный продукт снижается эффективность геологоразведочных работ.

- Для обеспечения приоритета геологических целей в их единстве с эффективными технико-экономическими результатами необходимо, чтобы предприятию было выгодно качественно и с наименьшими затратами труда выполнять геологоразведочные работы.
- Взаимосвязь геологических и технико-экономических целей проявляется в системе показателей планирования и стимулирования, в порядке финансирования геологоразведочных работ и оплаты труда, в соотношении производственных мощностей геологоразведочных организаций и необходимых объемов различных видов и стадий геологоразведочных работ в различных регионах и других факторах геологоразведочного производства.
- Создание взаимоувязанной системы критериев оптимизации геологоразведочного производства – сложная проблема, решение которой возможно на основе синтеза достижений различных научных направлений, изучающих экономическую, геолого-методическую, технико-технологическую организационную стороны управления.
- В геологоразведочном производстве в зависимости от решаемых задач управления можно выделить геолого-методические и технико-экономические критерии оптимальности. Геолого-методические критерии применяются для принятия решений в геологоразведочном процессе, технико-экономические – при обосновании производственно-технологических вариантов выполнения геологического задания. Обоснование и выбор критериев оптимальности для управления геологоразведочным процессом зависят от содержания решаемых задач и типа моделей.
- Технико-экономические критерии оптимальности различных видов работ имеют общий экономический смысл (минимум затрат на проведение работ, максимум производительности), но расчетные формулы включают различные по содержанию параметры.

- При оптимизации многокритериальных, к которым относятся все виды геологоразведочных работ, естественно стремление достигнуть запланированных значений всех критериев оптимальности, т.е. найти компромисс между повышением производительности труда и ростом затрат на это повышение.
- Оптимальные по определенным критериям управленческие решения могут не согласовываться с интересами отдельных коллективов или исполнителей. Поэтому необходимо комплексно обосновывать решения, учитывая объективно складывающиеся экономические отношения в процессе производства.
- Общепризнанные недостатки применяемых на геологических предприятиях показателей и критериев оценки эффективности и качества геологоразведочных работ - отсутствие количественных и формализованных требований к параметрам, используемым при подсчете запасов и характеризующим условия промышленного освоения месторождений. Отсутствие формализованных требований и количественных показателей не позволяет сформулировать объективные критерии оценки качества геологоразведочных работ и сводится к неопределенным понятиям типа «полное соблюдение требований инструкций», «выявление крупных объектов» отличная или хорошая оценка».
- Количественная оценка качества промежуточных и конечных результатов геологоразведочных работ связана с реализацией вероятностного подхода к измерению геологоразведочных параметров недр и обработке геологической и технико-экономической информации о результатах и затратах на всех стадиях и видах геологоразведочных работ. Очевидно, что измерение параметров и показателей с определенной статистической надежностью (доверительной вероятностью) целесообразно для однородных геологических объектов и условий выполнения геологоразведочных работ. Поэтому совершенствование показателей для планирования, управления и оценки качества эффективности геологоразведочных работ невозможно без типизации геологических объектов и заданий геологоразведочных и производственных процессов.

- На этой основе появляется возможность формализации прогнозно-поисковых и разведочных комплексов для различных геологических обстановок, построения количественных моделей-аналогов геологических объектов и, как следствие, повышение эффективности геологоразведочного производства.
- **Функции управления.** Активную роль в системе управления геологическими предприятиями играют функции управления.
- *Функция управления* – особый вид деятельности, продукт разделения, кооперации и специализации труда в управлении, отличающийся относительной самостоятельностью участка работы.
- Каждую функцию управления надо рассматривать как процесс, который составляет часть деятельности предприятия или организации.
- Выделение функций в управлении – объективный процесс, следствие усложнения производства и управления им.
- Цель выполнения отдельных функций – достижение конечных или промежуточных целей предприятия. Функция как процесс складывается из выполнения последовательности взаимосвязанных действий, работ операций, которые выполняются подразделениями-исполнителями.
- Функции управления могут быть повторяющимися (регулярными) или закрепленными за исполнителями на определенный промежуток времени.
- Состав функций управления определяется целями предприятия, уровнем иерархии и методами управления.
- Функции управления можно разделить по содержанию процесса управления (общие функции) и по принадлежности к различным сферам производственно-хозяйственной деятельности (конкретные функции).

- Типовой состав общих и конкретных функций управления предприятием:
- Общие функции:
- Планирование;
- Организация;
- Координация;
- Мотивация;
- Контроль.
- Конкретные:
- 1. по стадиям производственного процесса:
- 1.1. Управление технической подготовкой производства;
- 1.2. Организация производства (основного, обеспечивающего и обслуживающего);
- 1.3. Управление технологическими процессами;
- 1.4. Оперативное управление производством;
- 1.5. Технический контроль и испытания. Сбыт и реализация продукции.

- 2. по направленности воздействия на факторы производства:
 - 2.1. Организация работы с кадрами;
 - 2.2. Организация труда и заработной платы;
 - 2.3. Организация творческой деятельности коллектива;
 - 2.4. Материально-техническое снабжение;
 - 2.5. Капитальное строительство. Управление финансовой деятельностью.
 - 3. по содержанию задач обеспечения управления:
 - 3.1. Правовое обеспечение;
 - 3.2. Информационное обеспечение;
 - 3.3. Организация и ведение нормативного хозяйства;
 - 3.4. Делопроизводство;
 - 3.5. Оснащение предприятия техническими средствами управленческого труда.
-
- Управление предприятием осуществляется на основе общих и конкретных функций управления.
 - Общие функции управления предприятием – часть управленческого цикла, характеризующаяся регулярным видом деятельности органов управления и определяющая специализацию управленческого труда.
 - Конкретная функция управления – функция, определяемая по принадлежности задач управления к деятельности предприятия в целом или к конкретным стадиям производственного процесса, или по направленности воздействия на конкретные факторы производства, или по содержанию задач обеспечения управления.

- Состав конкретных функций управления определяется особенностями объекта управления, задачами управления и стадиями производства.
- При установлении состава функций управления предприятием и формировании его системы управления допускается объединение или расчленение отдельных функций управления с учетом масштабов, специализации и производственной структуры предприятия.
- Все функции связаны друг с другом, но одна другую не могут компенсировать.
- При управлении любым объектом состав общих функций обеспечивает замкнутый управленческий цикл.
- При этом планирование, организация, координация, мотивация и контроль тесно связаны друг с другом. Движение от стадии планирования к контролю возможно путем выполнения работ, связанных с организацией процесса и с мотивированием работающих. В центре находится функция координации, обеспечивающая согласование и взаимодействие всех остальных.
- **Организационные структуры управления.** Для достижения поставленных целей предприятие реализует множество функций. Каждая функция имеет исполнителя в виде одного исполнителя, функционального подразделения или группы подразделений, которые в совокупности образуют организационную структуру управления предприятием.
- Структура управления – это форма разделения и кооперации управленческой деятельности, в рамках которой происходит процесс управления, направленный на достижение намеченных целей менеджмента

- **Принципы формирования организационных структур.** При формировании организационных структур необходимо учитывать ряд принципов, важнейшие из которых:
 1. Организационная структура должна соответствовать целям и задачам предприятия, должна меняться в соответствии с изменениями на рынке товаров и услуг, которые производит предприятие.
 2. Полномочия руководителя любого уровня ограничены факторами внешней и внутренней среды предприятия, уровнем культуры и ценностными ориентациями общества, принятыми на предприятии традициями и нормами. То есть попытки копировать структуры управления других предприятий бесполезны, если условия работы различны.
 3. Необходимо обеспечить соответствие между полномочиями, выполняемыми функциями и квалификацией работников управления.
- **Типы организационных структур.** К настоящему времени накоплен большой опыт построения различных типов организационных структур, которые при их соответствии внешним и внутренним условиям работы предприятия показывали свою эффективность.
- Есть несколько подходов к классификации организационных структур.
- Один из основных классификационных признаков построен на основе одного из главных свойств внешней среды: ее стабильности или изменчивости. На основе этого признака выделяют две группы организационных структур:
 - – иерархические (механистические, бюрократические);
 - – органические (адаптивные).

- Иерархическим называют такой тип структур, который характеризуется индивидуальной ответственностью за индивидуальный результат деятельности.
- Концепция иерархических организационных структур, разработанная немецким социологом Максом Вебером, базируется на следующих принципах:
 - – четкое разделение труда, следствие которого - необходимость использования квалифицированных специалистов по каждой должности;
 - – иерархичность управления, при которой нижестоящий уровень подчиняется и контролируется вышестоящим, наличие формальных правил и норм, обеспечивающих однородность выполнения менеджерами своих задач и обязанностей;
 - – дух формальной обезличенности, с которыми официальные лица выполняют свои обязанности;
 - – осуществление найма на работу в соответствии с квалификационными требованиями к данной должности.
- Доказательством рациональности иерархических организационных структур служит объективный характер управленческих решений.
- Главное свойство иерархических организационных структур - их эффективность в стабильной, мало меняющейся внешней деловой среде, как правило, они формируются на постоянной основе и функционируют длительное время.

- Органическим называется такой тип структуры управления, который характеризуется индивидуальной ответственностью каждого работника за общий результат. Эти структуры не придерживаются детального разделения труда по видам работ, а формируют такие отношения между участниками процесса управления, которые определяются характером решаемой задачи.
- Главное свойство таких структур - способность менять свою форму, приспосабливаться к новым условиям, органически вписываться об в систему управления. Эти структуры ориентируются на ускоренную реализацию сложных программ и проектов в рамках крупных предприятий и объединений, целых отраслей и регионов. Как правило, они формируются на временной основе - на период реализации проекта, программы, решения проблемы или достижения поставленных целей.
- Сравнение иерархического и органического типов структур управления:

Параметр сравнения	Иерархический тип	Органический тип
Концепция построения	Четко определенная иерархия	Отсутствие иерархии
Тип руководства	Моноцентрический, постоянный	Полицентрический, смена лидеров по ситуациям
Формализация отношений	Четко определенные обязанности и права	Изменяющаяся система норм и ценностей
Организация труда	Жесткое разделение функций	Временное закрепление функций за группами
Источник эффективности	Рационально спроектированная структура	Развитие персонала, самоорганизация, инициатива работников

- **Типы иерархических организационных структур управления.**
Иерархические организационные структуры имеют несколько разновидностей. К наиболее распространенным относятся структуры: линейно-функциональные; линейно-штабные; дивизиональные.
- Наиболее распространена линейно- функциональная организация управления. Основу линейно- функциональных структур составляет специализация управленческого процесса по функциональным подсистемам организации (маркетинг, производство, исследования и разработки, финансы, персонал). По каждой из них формируется иерархия служб, пронизывающая всю организацию сверху донизу. Результаты работы каждой службы аппарата управления оцениваются показателями, характеризующими выполнение ими своих целей и задач. Соответственно строится и система материального поощрения, ориентированная, прежде всего, на достижение высоких показателей каждой службы. При этом конечный результат в целом становится как бы второстепенным, так как считается, что все службы в той или иной мере работают на его получение.
- Опыт использования линейно-функциональных структур управления показал, что они наиболее эффективны там, где аппарат управления при стабильной внешней среде выполняет рутинные, часто повторяющиеся и редко меняющиеся задачи и функции. Их достоинства проявляются в управлении организациями с массовым или крупносерийным типом производства.
- Недостатки линейно-функциональной структуры управления проявляются, если допускается несоответствие между ответственностью и полномочиями у руководителей разных уровней и подразделений; превышаются нормы управляемости, чрезмерно централизуется оперативное управление производством; отсутствуют необходимые при этом типе структуры нормативные и регламентирующие документы.

- Аналогичные характеристики имеет и так называемая линейно-штабная структура управления, также предусматривающая функциональное разделение управленческого труда в штабных службах разных уровней. Главная задача линейных руководителей здесь – координация действий функциональных служб (звеньев) и направление их в русло общих интересов организации.
- Разновидность иерархического типа организации управления - так называемая *дивизиональная* структура. Необходимость новых подходов к организации управления была вызвана резким увеличением размеров предприятий, диверсификацией их деятельности и усложнением технологических процессов в условиях динамично меняющейся внешней среды. Первыми перестройку структуры по этой модели начали крупнейшие организации, которые в рамках своих гигантских предприятий (корпораций) стали создавать производственные отделения, предоставив им определенную самостоятельность в осуществлении оперативной деятельности. В то же время администрация оставляла за собой право жесткого контроля по обще корпоративным вопросам стратегии развития научно- исследовательских разработок, инвестиций. Поэтому этот тип структуры нередко характеризует как сочетание централизованной координации с децентрализованным управлением (децентрализация при сохранении координации и контроля).
- **Типы органических организационных структур управления.** Органический тип представляет собой децентрализованную организацию управления, для которой характерны: отказ от формализации процессов и отношений, сокращение числа иерархических уровней, высокий уровень горизонтальной интеграции между персоналом, ориентация культуры взаимоотношений на кооперацию, взаимную информированность и самодисциплину.
- Разновидности органического типа структур - проектные и матричные формы организации управления.

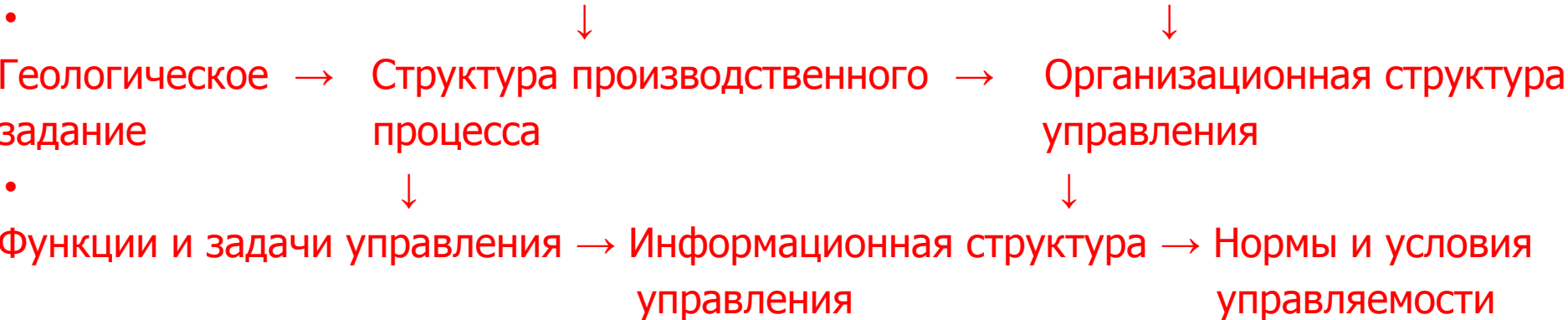
- *Проектные* структуры формируются при разработке организацией проектов, под которыми понимаются любые процессы целенаправленных изменений в системе. Управление проектом включает определение его целей формирование структуры, планирование и организацию выполнения работ, координацию действий исполнителей.
- *Матричная* структура представляет собой решетчатую организацию, построенную на принципе двойного подчинения исполнителей: с одной стороны – непосредственному руководителю функциональной службы, которая предоставляет персонал и техническую помощь руководителю проекта, с другой – руководителю проекта (целевой программы), который наделен необходимыми полномочиями для осуществления процесса управления в соответствии с запланированными сроками, ресурсами и качеством. При такой организации руководитель проекта взаимодействует с двумя группами подчиненных: с постоянными членами проектной группы и с другими работниками функциональных отделов, которые подчиняются ему временно и по ограниченному кругу вопросов. При этом сохраняется их подчинение непосредственным руководителям подразделений, отделов, служб.
- Переход к матричным структурам обычно охватывает не всю организацию, а лишь ее часть, при этом ее успех в значительной мере зависит от того, в какой степени руководители проектов обладают профессиональными качествами менеджеров и могут выступать в проектной группе лидерами.

- Одна из последних разработок, развивающих идею гибких органических структур управления - их построение в форме перевернутой пирамиды, в которой на верхний уровень иерархии выведены специалисты-профессионалы, в то время как руководитель организации находится в нижней части схемы. Такие структуры могут использоваться там, где профессионалы имеют опыт и знания, дающие им возможность действовать независимо и квалифицированно удовлетворять потребности клиентов. Прежде всего, это относится к организации здравоохранения и где сконцентрировано большое число специалистов, работающих самостоятельно при поддержке вспомогательного или обслуживающего персонала.
- Одна из новейших организационных форм - виртуальная корпорация, представляющая собой создаваемую на временной основе сеть независимых компаний (поставщиков, заказчиков и даже бывших конкурентов), объединяемых современными информационными системами с целью взаимного пользования ресурсами, снижения издержек и расширения рыночных возможностей. Технологический фундамент виртуальной корпорации составляют информационные сети, которые помогают объединяться и осуществлять гибкое партнерство на «электронных» контактах.
- По мнению многих ведущих специалистов в области управления, развитие сетевых связей между организациями, входящими в виртуальную корпорацию, может иметь своим последствием пересмотр традиционных границ предприятий, так как при высокой степени кооперации трудно определить, где кончается одна и начинается другая компания.

- **Организационное построение геологических предприятий**

- Структура геологоразведочного производства определяется геологическим заданием и влияет на организационную структуру управления. Построение и совершенствование структур осуществляется на основе выявления функций и задач управления, построения информационной структуры, а также использования объективных условий управляемости производством.

- **Условия выполнения производственного процесса**



- Геологоразведочный процесс невозможен без четкой и слаженной работы основных, вспомогательных и обслуживающих подразделений, количественные пропорции между которыми и их состав определяют производственную структуру. Экономическая сущность производственной структуры состоит в разделении и кооперации труда.

- В результате разделения и кооперации труда складывается конкретная производственная структура, циркулирующая в производстве информация, связанная с управлением, формирует информационную структуру, а разделение и кооперация труда в сфере управления – организационную структуру управления.
- Оптимальное сочетание централизации управления и самостоятельности первичных звеньев геологоразведочного производства, обеспечение управляемости производства во многом зависят от выбора организационно-технических вариантов выполнения геологоразведочного задания и развития геологоразведочных работ. Организация и развитие геологоразведочных работ зависит от перспектив обнаружения полезных ископаемых, экономической обстановки в районе работ и других геологических, технологических, экономических и социальных факторов. Их учет обеспечивает соблюдение принципа единства развития организационной структуры и геологоразведочного процесса.
- После выбора варианта развития геологоразведочных работ проектируется схема расположения и обустройства производственных и бытовых объектов в районе работ.
- Геологическое изучение недр осуществляют геолого-съемочные, геодезические, гидрогеологические, поисковые, геологоразведочные экспедиции, а также связанные с ними химико-аналитические, радиометрические и другие лаборатории, специализированные организации по производству буровых и горных работ, перевозке грузов, ремонтно-техническому обеспечению, строительству и социально-культурному обслуживанию геологоразведчиков.

- В сфере геологической деятельности есть предприятия, как основного, так и вспомогательного производств. К первым относятся те, которые выполняют работы, связанные с непосредственным изучением недр – геологические, геофизические, гидрогеологические и другие предприятия. Ко вторым – те, которые связаны с обеспечением и обслуживанием основных геологоразведочных работ (ремонтные, транспортные).
- Производственные структуры геологических предприятий включают подсистемы: методическую, техническую, технологическую, организационную, социальную и экономическую.
- Организация производственного процесса определяет соответствующий уровень кооперации и разделения труда, распределения материально-технических ресурсов, форму сочетания функций управления и контроля, использование материальных и экономических стимулов по отдельным производственным объектам и службам. Для этого создаются внутри предприятия определенные организационные блоки, состав, размеры и количество (удельный вес) которых отражает форму организации производственного процесса, а их совокупность образует производственную структуру.

- **Процесс и методы управления**
- Выполнение функций управления требует затрат времени и сил, в результате которых управляемый объект приводится в заданное или желаемое состояние. Это и составляет основное содержание понятия «процесс управления». Чаще всего под ним понимается совокупность целенаправленных действий руководителя и аппарата управления по согласованию совместной деятельности людей для достижения определенных целей. Действия логично связываются друг с другом, чтобы обеспечить достижение поставленных целей путем преобразования ресурсов на «входе» в продукцию или услуги на «выходе» системы. В этом определении подчеркивается целенаправленный характер процесса, осуществляемого аппаратом управления организации, а также его связь с функциями, целями и необходимыми для их реализации ресурсами.
- Используется и другое определение процесса управления, в котором в качестве его ключевого момента рассматриваются управленческое решение, на разработку, принятие и выполнение которого направляются усилия и организационная деятельность профессиональных управляющих. Процесс управления представляется как совокупность циклических действий, связанных с выявлением проблем, поисков и организацией выполнения принятых решений.
- Эти два подхода к определению процесса управления дополняют друг друга, образуя непрерывность циклически повторяющихся процессов принятия решений, связанных с выполнением управленческих функций.
- Управление как процесс определяется статическими и динамическими характеристиками, проявляющимися в виде постоянных и периодических управляющих воздействий.
- К статическим характеристикам относится организационное закрепление вариантов разделения управленческого труда, организационные структуры, связи между звеньями.

- Под динамическими характеристиками понимаются единичные, периодически осуществляемые акты введения нормативов и положений, действующих в течение определенных периодов времени и как бы автоматически координирующих деятельность людей в управляемой системе.
- Постоянные воздействия выступают как действующие функции, структура, распределение полномочий, инструкции, система хозяйственного механизма. Необходимо подчеркнуть, что процесс постоянных воздействий нуждается в постоянном контроле и совершенствовании, так как в противном случае могут возникнуть диспропорции между управляющей и управляемой системами.
- Периодически совершающиеся воздействия – более активная форма управления. В этом случае руководитель принимает непосредственное участие в анализе информации, подготовке вариантов решений и их осуществлении. В разные моменты времени предметом особого внимания руководителя могут быть различные аспекты управляемой системы, в том числе нормативные акты, закрепляющие или изменяющие статику управления.
- В целом можно сказать, что управление как вид трудовой деятельности обладает всеми чертами трудового процесса.
- Управление как процесс включает процедуры целеполагания, информационно-аналитической работы, выбор варианта действий, организационную деятельность по реализации принятого решения.
- Информационно-аналитическая работа включает способы сбора, хранения, передачи и переработки информации, способы анализа, расчета разработки вариантов решений.
- К организационной работе относят способы разъяснения, убеждения стимулирования сотрудников и распределения заданий.
- Средства осуществления управления – это информация, совокупность технических средств, средства оргтехники.

- Для повышения эффективности деятельности на предприятии постоянно должна вестись работа по совершенствованию процессов управления в направлениях:
 - – разработка методик выполнения отдельных работ и операций на основе регулярного менеджмента;
 - – эффективное использование современных технических и программных средств управления;
 - – обеспечение более полного соответствия процессов производства и управления.
- **Информационное обеспечение управления.** Понятие информации в социально-экономических дисциплинах связывают с отражением в сознании человека окружающего мира - информация характеризует одну из важнейших сторон деятельности человека – познание мира.
- Информация в таком понимании выступает необходимым условием деятельности человека, средством коммуникации между людьми. Этим определяется ее роль и в управлении, осуществление которого было бы невозможно без связей, коммуникаций.
- Информацию можно определить как совокупность сведений о состоянии управляемой, управляющей систем и внешней среды. В таком понимании информация выступает как основа процесса управления. Все стадии и этапы процесса управления связаны с переработкой информации. Без информации невозможно определить цели управления, оценить ситуацию сформулировать проблему, принять решение и проконтролировать его выполнение.

- **Особенности информационного обеспечения управления на геологоразведочном предприятии.** Информационное обеспечение управления на геологоразведочном предприятии включает:
 - – сбор, подготовку и первичную обработку информации;
 - – обработку информации для реализации управленческих процедур и принятия управленческих решений;
 - – прямую и обратную связь между объектом и субъектом управления;
 - – размножение, оформление и хранение документов.
- Каждый из этих процессов распадается на отдельные операции, которые выполняются в различных подразделениях аппарата управления.
- По источникам поступления информация разделяется на внешнюю и внутреннюю. Внешняя информация отражает связи геологического предприятия с внешней средой, а внутренняя – данные о ходе производства выполнении плановых заданий, о работе партий, цехов, отрядов, участков и других подразделений, об экономическом состоянии отдельных сторон геологоразведочного производства.
- Информационное обеспечение управления геологического предприятия зависит от функций и задач управления, которые отражают структуру производства, его специфику и развитие. Информационную структуру можно рассматривать как модель системы управления, которая позволяет определить состав данных, используемых при управлении, и установить взаимосвязи в системе технико-экономических и иных показателей.

- Эффективность принятых решений зависит от своевременного и качественного информирования вышестоящего уровня управления о складывающейся ситуации на участке работ. Это необходимое условие своевременного принятия решений, что при оперативном управлении особенно актуально. Необходимо постоянно совершенствовать методы сбора и обработки информации на каждом рабочем месте, отражения ее в соответствующих документах и передачи на вышестоящий уровень.
- Система производственной информации на геологическом предприятии базируется на первичной документации, которую можно разделить на учетно-отчетную документацию, отражающую ход и результаты производственных процессов, и проектно-плановую, обеспечивающую доведение до конкретных исполнителей принятых решений. Многие недостатки в системе управления связаны с потерей информации о производственных процессах по мере ее продвижения по иерархическим уровням. Поэтому совершенствование информационной системы и регламентацию управления следует начинать с исследования и упорядочения информационных потоков в системе управления, обоснования необходимой информации для решения задач управления и унификации первичной документации.
- Использование документов как носителей информации не исключает возникновения дезинформации вследствие искажения из-за объективных или субъективных причин.
- Решение этой проблемы может быть обеспечено за счет построения на каждом конкретном предприятии информационных систем управления на основе современных программных и технических средств. При этом, учитывая информационную сущность геологоразведочного производства, особую актуальность приобретает единство информационного обеспечения геологических и технико-экономических задач управления.

- Единство геологических и технико-экономических целей предполагает приоритет геологических целей и установление оптимального соотношения между количеством и качеством информации, требуемой для поисков и разведки месторождений полезных ископаемых, с одной стороны, и затрат труда на получение геологической информации – с другой.
- Учитывая фундаментальные свойства неубываемости информации можно считать, что возможности универсализации применения геологической информации зависят от совершенствования методов и средств ее обработки, хранения и представления. Поэтому комплексное геологическое изучение недр определяется развитием производительных сил геологоразведочного производства. Движущие факторы при этом -автоматизация и компьютеризация технологических и управленческих процессов, создание автоматизированных интегрированных банков геологической информации и средств связи. Это требует адекватного и своевременного изменения организационных структур и системы экономических и управленческих отношений в геологической отрасли.

- **Методы управления.** Управление – это процесс, направленный на достижение поставленных целей. После определения целей ищутся наиболее эффективные пути и методы их достижения.
- Методы управления – это способы и процедуры целенаправленного воздействия на производственный коллектив или отдельных его членов при достижении целей организации. Выбор конкретных методов управления зависит от кадрового обеспечения, от конкретных условий функционирования организации, особенностей субъекта и объекта управления.
- Методы управления направлены на обеспечение эффективной, слаженной работы коллектива.
- Особая роль методов управления состоит в создании условий для четкой организации процесса управления, использования современной техники и организации труда при достижении поставленных целей.
- По существу, методы управления - средство практической реализации требований объективных законов и соответствующих им закономерностей и принципов управления.
- В процессе управления возникают многочисленные задачи, отличающиеся по значению, содержанию, степени сложности, специфике конкретной обстановки.
- Разнообразны и методы управления, используемые при их решении.

- Однако, несмотря на их разнообразие, все они своим объектом воздействия имеют производственный коллектив и отдельных его членов. Такое воздействие непосредственно связано с мотивацией - факторами, определяющими поведение человека в коллективе, в процессе производства.
- В системе факторов, определяющих поведение человека, важнейшую роль играет мотивация на основе его потребностей и интересов. Именно осознанные потребности воплощаются в цели, определяющие поведение человека. В то же время в формировании потребностей большую роль играют особенности материального производства и окружающая среда.
- Классификация методов управления основана на их направленности воздействию на мотивы поведения людей. Можно выделить следующие основные мотивы поведения людей:
 - 1) чувство долга, наличие на предприятии общих целей, сочетание интересов личности, коллектива и общества;
 - 2) стремление к упорядоченности, согласованности в деятельности коллектива;
 - 3) материальные интересы;
 - 4) социальная мотивация (политические, национальные, семейные интересы).
- По этим признакам выделяют методы управления: экономические, административные (организационно-распорядительные), социально-психологические.
- Если возникает типовая управленческая задача, а система управления отлажена, экономический механизм успешно выполняет возложенные на него функции. Если в коллективе создан нормальный психологический климат, то в этой ситуации обычно ведущее место принадлежит социально-психологическим методам. Если задача отличается новизной или сложностью и возникают сомнения в ее успешном решении с помощью административных методов, на первый план выдвигаются социально-психологические методы.

- Когда поставленные задачи и имеющиеся ресурсы открывают возможности дополнительного использования материальных стимулов, ведущее значение приобретают экономические методы.
- В практике случаи использования отдельных методов управления в чистом виде встречаются редко. Обычно используется различный состав методов управления с преобладанием тех, которые обеспечивают успех управления по решающему звену.
- Важнейшие направления работы по более эффективному применению методов управления:
 - – отработка методологии выбора методов управления в процессе выработки решений;
 - – определение принципов оптимального сочетания методов управления и тенденций их изменения;
 - – определение областей эффективного применения конкретных методов управления;
 - – разработка методики выбора методов управления на примере типовых управленческих задач;
 - – разработка процедур контроля и оценки эффективности использования методов управления.
- На современном этапе комплексное использование методов

- **Направления совершенствования управления на предприятиях**
- Поэтапный стимулируемый государством процесс перехода предприятий, в том числе и геологических, на общепринятые в рыночной экономике принципы функционирования составляет содержание проводимой реформы предприятий. Цель реформы предприятий – их реструктуризация, способствующая улучшению управления, стимулированию их деятельности по повышению эффективности производства и конкурентоспособности выпускаемой продукции, повышению производительности труда, снижению издержек производства, улучшению финансово-экономических результатов деятельности.
- Главным свойством современного предприятия и организации должно стать гибкость, постоянное приспособление к динамичной окружающей среде. Организации должны меняться в процессе того, как преобразуются окружающие ее условия и объективные требования к ней. Эти требования будут диктоваться:
 - – быстро меняющимся потребительским спросом;
 - – расширением выпуска наукоемкой продукции и внедрением высоких технологий;
 - – распространением информационных технологий телекоммуникаций, использованием мощных информационных систем;
 - – повышением уровня интеллектуального потенциала, научных знаний и квалификации кадров;
 - – ростом творческой активности и повышением ценности инновационной деятельности персонала.

- Процесс модификации организаций должен развиваться по следующим направлениям:
- 1. *Глобализация.* Рост производственных и технологических возможностей, общность потребительских и ресурсных рынков требуют от организации глобализации действий. Организация должна иметь глобальную стратегию, которая позволяет действовать в ряде стран на любой стадии цепочки создания добавленной стоимости.
- 2. *Ориентация на предвидение и долгосрочность.* Организация может обеспечить быстрые, независимые и ответственные действия своих работников только тогда, когда четкое предвидение будет служить общей базой для принятия решений, представлять для работников ту цель, на достижение которой они могут сосредоточить свои усилия.
- 3. *Развитие информационных технологий.* Эффективность принимаемых решений и осуществляемых операций для достижения устойчивых конкурентных преимуществ на рынке в значительной мере будет зависеть от используемых организацией информационных технологий. Происходящее в настоящее время развитие телекоммуникационных и информационных технологий – глобальный процесс, создающий повсеместно новые возможности для повышения эффективности управления.
- 4. *Децентрализация.* С этой целью в рамках крупных компаний создаются полуавтономные или автономные отделения, отвечающие за прибыль и убытки. На эти отделения возлагается вся полнота ответственности организацию производственно-сбытовой деятельности. В относительно небольшом органе корпоративного управления концентрируется решение стратегических вопросов развития, связанных с крупными инвестициями. Каждое отделение полностью финансирует свою деятельность, вступает на коммерческой основе в партнерские отношения с любыми организациями.

- *5. Нововведенческая экспансия.* Это направление реализуется через создание в рамках крупных компаний нововведенческих фирм, ориентированных на разработку, производство и самостоятельное продвижение на рынках новых изделий и технологий и действующих на принципах «рискового финансирования». Распространенной практикой становится создание в наиболее перспективных областях небольших предприятий, нацеленных на завоевание в кратчайшие сроки прочных позиций на рынке. Они могут создаваться как самостоятельно, так и на кооперативных началах.
- *6. Развитие предпринимательства.* Одно из ключевых конкурентоспособных качеств - умение организации адаптироваться к потребностям клиентов и предоставлять им новые услуги. Оно зависит от того насколько организация ориентирована на поиск и реализацию новых возможностей, насколько она поддерживает предпринимательство. В условиях быстро изменяющейся внешней среды и ускорения сроков создания новых продуктов предпринимательство должно поддерживаться и развиваться в любой организации независимо от ее размеров и видов деятельности.
- *7. Повышение отдачи персонала, развитие творчества, самостоятельности, демократии участия.* Для этого принимаются самые разнообразные меры, включая различные формы участия в решении проблем, обучение и развитие работников, распределение акций среди персонала, образование предприятий, находящихся в коллективной собственности их работников. Развитие предприятий, в том числе и геологических, по указанным направлениям под влиянием изменений в окружающей среде предполагает повышение значимости таких свойств, как большая гибкость, приверженность индивидуумам, преимущественное использование команд, высокая внутренняя конкурентоспособность, стремление к диверсификации.