ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)



Учебные вопросы:

- 1. Предназначение, задачи, состав и структура РСЧС.
- 2. Органы управления, силы и средства ликвидации ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

- совокупность органов управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций территорий возможных видов и масштабов на территории России, объединенных в Единую систему под Единым руководством.

Основные задачи РСЧС

Разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС

Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций и объектов производственного, социального и иного назначения независимо от их организационно-правовых форм в ЧС

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Подготовка населения к действиям при ЧС

организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;

Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС

Основные задачи РСЧС (13)

Ликвидация ЧС

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

Основные нормативные и правовые документы

Общие (базовые)

- 1.Федеральный конституционный закон "О чрезвычайном положении» от 16.05.2001г. №3 ФКЗ.
- 2.Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" от 21.12.94 г. № 68-Ф3.
- 3.Указ Президента РФ «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12 мая 2009 г. № 537.
- 4.Постановление Правительства РФ «Положение о РСЧС» от 30.12.03 г. № 794.
- 5.Постановление Правительства РФ «О классификации ЧС природного и техногенного характера» от 21.05.2007г. №304.
- 6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6.10.2003г.
- 7.Постановление Правительства РФ «О силах и средствах РСЧС» от 8.11.2013г. №1007 и др.

специальные

- 1. «О пожарной безопасности».
- 2. «О безопасности людей на водных объектах».
- 3. «О промышленной безопасности».
- 4. «Об антитеррористической деятельности».
- 5. «Об аварийно-спасательной деятельности».
- 6. «О связи и оповещении».
- 7. «Об РХЭЗ».
- 8. «О медико-биологической защите».
- 9. «О материально-техническом обеспечении».
- 10. «Об инженерной защите населения и территорий».
- 11. «О мобилизации».
- 12.«О повседневной деятельности».
- 13.Ведомственные НПА и др.

отапы создания и то и то то

- 27.12. 90 Постановление СМ РСФСР №606 о создании Российского корпуса спасателей
- 19. 11 91 Указ ПРФ №221об образовании на базе корпуса спасателей Госкомитета по делам ГОЧС (ГКЧС).
- 18. 04. 92 Постановление ПРФ №261 о создании Российской системы предупреждения и действий в ЧС. ГО выведена из структуры МО и подчинена ГКЧС.
- 10. 11. 94 Указ ПРФ №66 о преобразовании ГКЧС в МЧС.

- 21.12. 94 ФЗ №68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера». Основа для реформирования РСЧС.
- 5. 11. 95 Постановление ПРФ № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
- 9.11. 2001- Указ Президента РФ
- С 1.01.2002 года в состав МЧС вошла ГПС

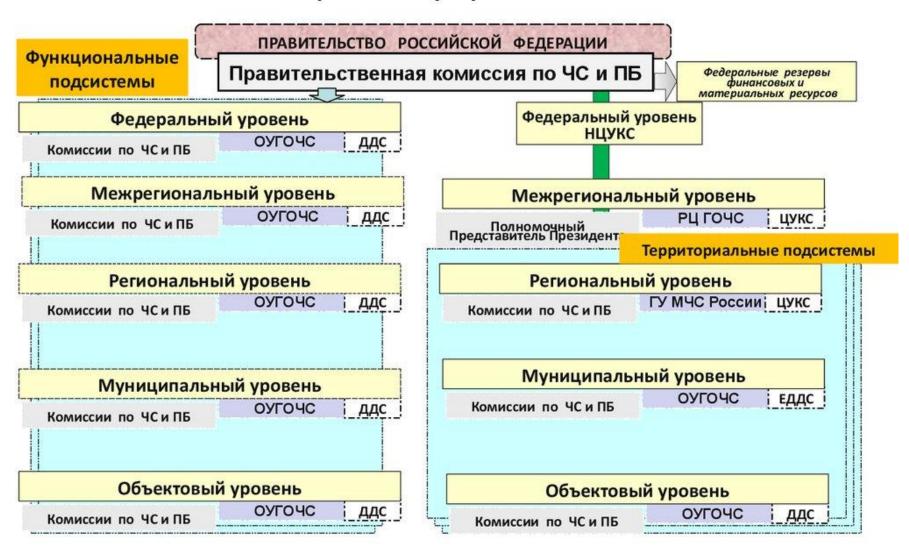
28.08. 2003- Указ Президента РФ № 991 ГИМС передана в ведение МЧС России.

30.12.2003- Постановление ПРФ №794 «Положение о РСЧС».

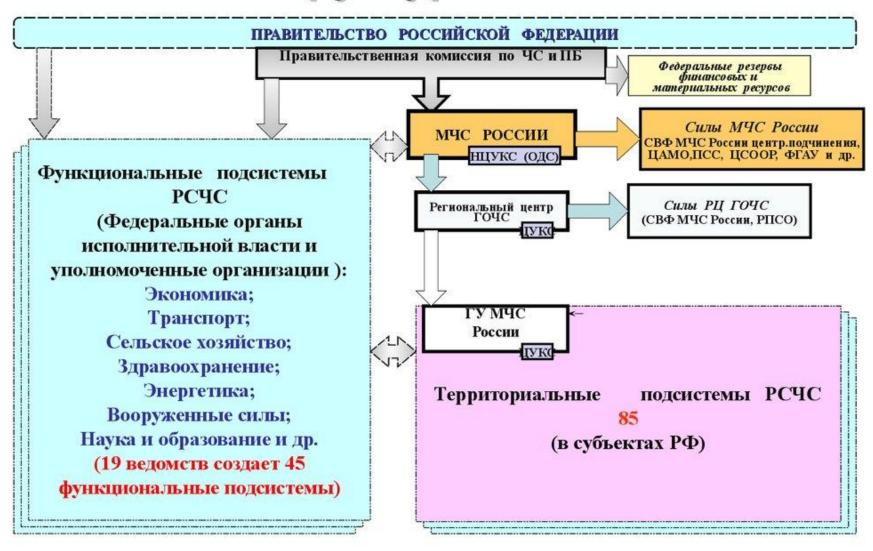
Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) Состоит из:



Состав органов управления РСЧС



структура РСЧС



Федеральные органы исполнительной власти создающие функциональные подсистемы **РСЧС**

1	МВД России
Функциона	альная подсистема - 1
ı	МЧС России
Функциона	льные подсистемы - 4
Мино	обороны России
Функциона	альная подсистема -1
Спе	ецстрой России
Функциона	льные подсистемы - 2
Ми	нздрав России
Функциона	льные подсистемы - 3
	интруд России
Функциона	льные подсистемы - 1
	обрнауки России
Функциона	льные подсистемы - 1
	природы России
Функциона	льные подсистемы - 6
	ромторг России
Ф ункциона	льные подсистемы - 4
Ми	нтранс России
Функциона	льные подсистемы - 6

Роскосмос
Функциональные подсистемы - 1
Минкомсвязь России
Функциональные подсистемы - 2
Минэкономразвития России
Функциональные подсистемы - 2
Госкорпорация "Росатом"
Функциональные подсистемы - 1
Минэнерго России
Функциональные подсистемы – 1
Минсельхоз России
Функциональные подсистемы - 4
Минстрой
Функциональные подсистемы - 2
Роспотребнадзор
Функциональные подсистемы - 1
Ростехнадзор
Функциональные подсистемы - 2
Итого: 19 федеральных органов

исполнительной власти создают 45 функциональных подсистем



Субъекты Российской Федерации (85)

Система органов управления РСЧС на федеральном и межрегиональном уровне

Координационные органы управления Постоянно действующие органы управления Органы повседневного управления

На федеральном уровне

Правительственная КЧС и ПБ КЧС и ПБ ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

В пределах своего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности ФОИВ и организации взаимодействия ФОИВ с ОИВ субъектов РФ, ОМС и общественными объединен. Полномочный представитель Президента

МЧС России, подразделения ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО

НЦУКС, ЦУКСы (ситуационно-кризисные центры), ИЦ, ДДС ФОИВ и уполномоченных организаций имеющих функциональные подсистемы

межрегиональном уровне

Территориальные органы МЧС РФ – региональные центры

ЦУКСы региональных центров МЧС России

Система органов управления РСЧС на региональном, муниципальном и объектовом уровне

Координационные органы управления

Постоянно действующие органы управления

Органы повседневного управления

На региональном уровне

ЧС и ПБ органа исполнительной власти субъекта РФ; ГУ МЧС России по субъекту РФ

На муниципальном уровне

КЧС и ПБ органа местного самоуправления;

органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

ЦУКС ГУ МЧС России, ИЦ, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

> ЕДДС муниципальных образований

На объектовом уровне

КЧС и ПБ организации (объекта экономики);

структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны

ДДС организаций

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

является координационным органом, образованным для обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности

Основными задачами Правительственной комиссии являются:

- 1. Разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 2. Координация деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- 3. Обеспечение согласованности действий ФОИВ при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативноправовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

• Основные задачи МЧС России

- 1. Выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России.
 - 2. Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
- 3. Осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
 - 4. Осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.
- 5. Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.



Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2008 года № 1515 создан ФГБУ НЦУКС.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях - это единый многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, который решает задачи координации, оперативного управления, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Является органом повседневного управления РСЧС и предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управления в установленном порядке деятельностью ФОИВ в рамках РСЧС.

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС

Режим повседневной деятельности -при нормальной производственнопромышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической, гидрометеорологической обстановке; -при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной готовности

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

Режим чрезвычайной ситуации

- -при получении прогноза и угрозе возникновения ЧС.
- -- при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности; разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий; введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления; непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них; принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях; уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов; приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий; восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций; проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий; оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации; организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий; проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях

- При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС, классификации ЧС и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:
- а) объектовый уровень реагирования решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;
- б) местный уровень реагирования:
- решением главы муниципального образования при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию муниципального образования;

- в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования
- решением высшего должностного лица субъекта РФ
 (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при ликвидации ЧС ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
- г) федеральный уровень реагирования решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.
- Решением Президента РФ при ликвидации ЧС с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств ВС РФ, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил объектового звена и принимает решение об установлении объектового уровня реагирования и оведении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для органов управления и сил объектового звена РСЧС руководитель организации, может определять руководителя работ по ликвидации ЧС, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

Решения руководителей работ по ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



