

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)



Учебные вопросы :

- 1. Предназначение, задачи, состав и структура РСЧС.*
- 2. Органы управления, силы и средства ликвидации ЧС.*

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

– **совокупность органов управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возможных видов и масштабов на территории России, объединенных в Единую систему под Единым руководством .**

Основные задачи РСЧС

Разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС

Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций и объектов производственного, социального и иного назначения независимо от их организационно-правовых форм в ЧС

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Подготовка населения к действиям при ЧС

организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;

Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС

Основные задачи РСЧС (13)

Ликвидация ЧС

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

Основные нормативные и правовые документы

Общие (базовые)

1. **Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 16.05.2001г. №3 - ФКЗ.**
2. **Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.**
3. **Указ Президента РФ «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12 мая 2009 г. N 537 .**
4. **Постановление Правительства РФ «Положение о РСЧС» от 30.12.03 г. № 794.**
5. **Постановление Правительства РФ «О классификации ЧС природного и техногенного характера» от 21.05.2007г. №304 .**
6. **Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6.10.2003г.**
7. **Постановление Правительства РФ «О силах и средствах РСЧС» от 8.11.2013г. №1007 и др.**

специальные

1. **«О пожарной безопасности».**
2. **«О безопасности людей на водных объектах».**
3. **«О промышленной безопасности».**
4. **«Об антитеррористической деятельности».**
5. **«Об аварийно-спасательной деятельности».**
6. **«О связи и оповещении».**
7. **«Об РХЭЗ».**
8. **«О медико-биологической защите».**
9. **«О материально-техническом обеспечении».**
10. **«Об инженерной защите населения и территорий».**
11. **«О мобилизации».**
12. **«О повседневной деятельности».**
13. **Ведомственные НПА и др.**

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ МЧС И ГОЧС

- **27.12. 90** – Постановление СМ РСФСР №606 о создании Российского корпуса спасателей
- **19. 11 91** – Указ ПРФ №221 об образовании на базе корпуса спасателей Госкомитета по делам ГОЧС (ГКЧС).
- **18. 04. 92** – Постановление ПРФ №261 о создании Российской системы предупреждения и действий в ЧС. ГО выведена из структуры МО и подчинена ГКЧС.
- **10. 11. 94** – Указ ПРФ №66 о преобразовании ГКЧС в МЧС.
- **21.12. 94** – ФЗ №68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера». Основа для реформирования РСЧС.
- **5. 11. 95** – Постановление ПРФ №1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
- **9.11. 2001-** Указ Президента РФ
- С 1.01.2002 года в состав МЧС вошла ГПС
- **28.08. 2003-** Указ Президента РФ № 991 ГИМС передана в ведение МЧС России.
- **30.12.2003-** Постановление ПРФ №794 «Положение о РСЧС».

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
(РСЧС)**

Состоит из:

Функциональных подсистем

Территориальных подсистем

Действует на уровнях:

федеральном

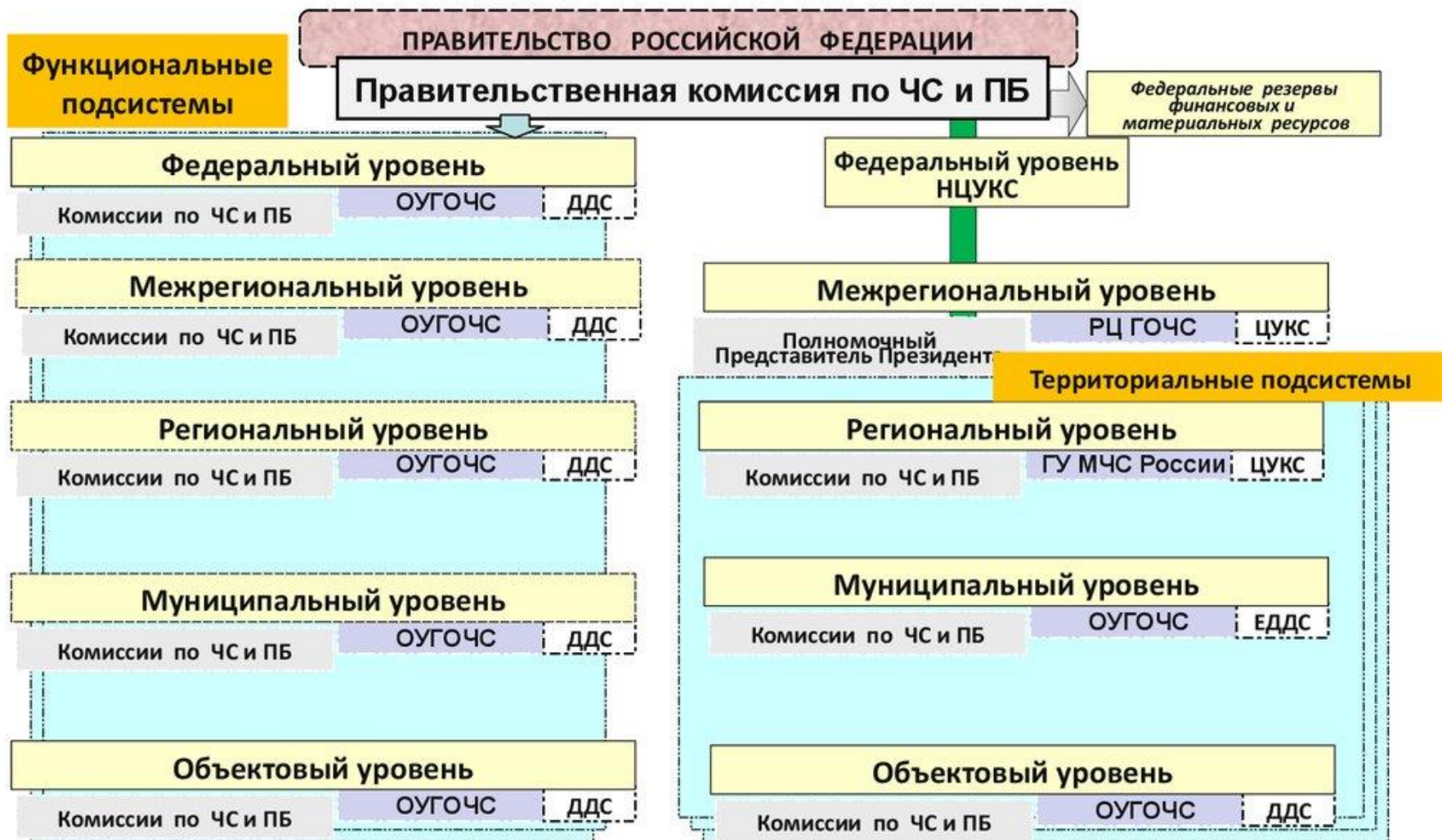
межрегиональном

региональном

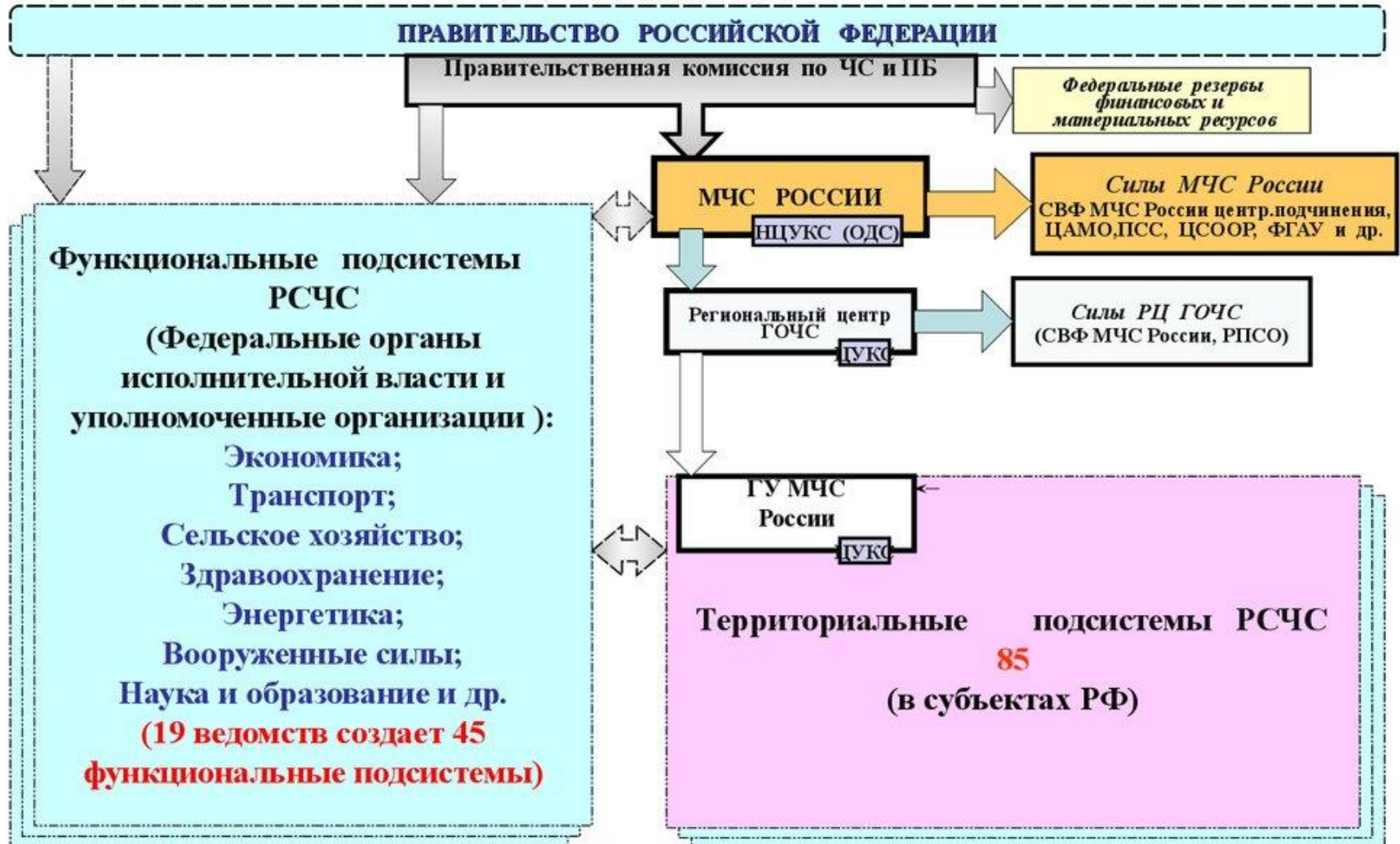
муниципальном

объектовом

Состав органов управления РСЧС



структура РСЧС



Федеральные органы исполнительной власти создающие функциональные подсистемы РСЧС

МВД России

Функциональная подсистема - 1

МЧС России

Функциональные подсистемы - 4

Минобороны России

Функциональная подсистема - 1

Спецстрой России

Функциональные подсистемы - 2

Минздрав России

Функциональные подсистемы - 3

Минтруд России

Функциональные подсистемы - 1

Минобрнауки России

Функциональные подсистемы - 1

Минприроды России

Функциональные подсистемы - 6

Минпромторг России

Функциональные подсистемы - 4

Минтранс России

Функциональные подсистемы - 6

Роскосмос

Функциональные подсистемы - 1

Минкомсвязь России

Функциональные подсистемы - 2

Минэкономразвития России

Функциональные подсистемы - 2

Госкорпорация "Росатом"

Функциональные подсистемы - 1

Минэнерго России

Функциональные подсистемы - 1

Минсельхоз России

Функциональные подсистемы - 4

Минстрой

Функциональные подсистемы - 2

Роспотребнадзор

Функциональные подсистемы - 1

Ростехнадзор

Функциональные подсистемы - 2

**Итого: 19 федеральных органов
исполнительной власти создают 45
функциональных подсистем**



Субъекты Российской Федерации (85)

Система органов управления РСЧС на федеральном и межрегиональном уровне

Координационные органы управления

Постоянно действующие органы управления

Органы повседневного управления

На федеральном уровне

Правительственная КЧС и ПБ, КЧС и ПБ ФООИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

МЧС России, подразделения ФООИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО

НЦУКС, ЦУКСы (ситуационно-кризисные центры), ИЦ, ДДС ФООИВ и уполномоченных организаций имеющих функциональные подсистемы

В пределах своего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности ФООИВ и организации взаимодействия ФООИВ с ОИВ субъектов РФ, ОМС и общественными объединениями. Полномочный представитель Президента

межрегиональном уровне

Территориальные органы МЧС РФ – региональные центры

ЦУКСы региональных центров МЧС России

Система органов управления РСЧС на региональном, муниципальном и объектовом уровне

Координационные органы управления

Постоянно действующие органы управления

Органы повседневного управления

На региональном уровне

ЧС и ПБ органа исполнительной власти субъекта РФ;

ГУ МЧС России по субъекту РФ

ЦУКС ГУ МЧС России, ИЦ, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

На муниципальном уровне

КЧС и ПБ органа местного самоуправления;

органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

ЕДДС муниципальных образований

На объектовом уровне

КЧС и ПБ организации (объекта экономики);

структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны

ДДС организаций

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

является координационным органом, образованным для обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности

Основными задачами Правительственной комиссии являются:

- 1. Разработка** предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 2. Координация** деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- 3. Обеспечение** согласованности действий ФОИВ при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

• Основные задачи МЧС России

- 1. **Выработка и реализация государственной политики** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России.
- 2. **Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
- 3. **Осуществление управления** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, **а также управление деятельностью** федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- 4. **Осуществление нормативного регулирования** в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.
- 5. Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.



**Указом Президента Российской Федерации
от 23 октября 2008 года № 1515 создан ФГБУ НЦУКС.**

Национальный центр управления в кризисных ситуациях - это единый многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, который решает задачи координации, оперативного управления, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Является органом повседневного управления РСЧС и предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управления в установленном порядке деятельностью ФОИВ в рамках РСЧС.

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС

Режим повседневной деятельности

-при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической, гидрометеорологической обстановке;
-при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной готовности

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

Режим чрезвычайной ситуации

-при получении прогноза и угрозе возникновения ЧС.
-- при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля** за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства** руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка** и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер** по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий** (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность** к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов**, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.**

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;**
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;**
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;**
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;**
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;**
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях**

- **При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации** в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС, классификации ЧС и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и **требующих принятия дополнительных мер** по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, **устанавливается один из следующих уровней реагирования:**
- **а) объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, **если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;**
- **б) местный уровень реагирования:**
- **решением главы муниципального образования** при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая **затрагивает территорию муниципального образования;**

- в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования
- решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при ликвидации ЧС ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
- г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.
- Решением Президента РФ при ликвидации ЧС с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств ВС РФ, других войск и воинских формирований, устанавливается **особый уровень реагирования.**

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла **чрезвычайная ситуация**, вводит режим *повышенной готовности или чрезвычайной ситуации* для органов управления и сил объектового звена и принимает решение об установлении объектового уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан.

При введении режима **повышенной готовности или чрезвычайной ситуации**, а также при установлении уровня реагирования для органов управления и сил объектового звена РСЧС **руководитель организации**, может определять руководителя работ по ликвидации ЧС, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

Решения руководителей работ по ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства РСЧС

Наблюдения и контроля

Органы государственного надзора;
экологическая служба;
ветеринарная служба;
контроль за продуктами питания

Предупреждения и ликвидации ЧС

Подразделения МЧС, МВД, Министерства
обороны;
невоенизированное формирование ГО;
другие министерства и ведомства

Федеральное
агентство
железно-
дорожного
транспорта

Министерство
внутренних
дел
Российской
Федерации

Федеральная
служба
безопасности

Министерство
здравоохранения
Российской
Федерации

Министерство
энергетики
Российской
Федерации

Министерство
сельского
хозяйства
Российской
Федерации

Добровольное
общество
содействия
армии, авиации
и флоту России
(ДОСААФ России)

Восстанови-
тельные
и пожарные
поезда

Обеспечение
правопорядка
Сохранность
ценностей
Охрана,
оцепление

Обеспечение
госбезопас-
ности в ЧС
на режимных
объектах,
в закрытых
зонах

Оказание
экстренной
медицинской
помощи в ЧС
Полевые
госпитали
Ликвидация
эпидемий

Наблюдение
и контроль
за обстанов-
кой на потен-
циально опас-
ных объектах
Газоспа-
сательные,
горноспа-
сательные,
аварийно-
спасательные
формирования

Обеззаражи-
вание
Контроль
за загрязне-
нием сельско-
хозяйственных
угодий
Ликвидация
эпизоотий,
эпифитопий

Спасательные
формирования
(отряды
спасателей:
автомобильные,
парашютно-
десантные,
аэромобильные)
Радисты
Подводно-
техническая
работа

Силы

ОСНОВНЫЕ

ПРИВЛЕКАЕМЫЕ

Силы гражданской обороны

Аварийно-спасательные формирования

Аварийно-спасательные службы

Специальные формирования, создаваемые на военное время для решения задач гражданской обороны

Силы МЧС России

Национальный центр управления в кризисных ситуациях

Подразделения федеральной противопожарной службы

Поисково-спасательная служба

Спасательные воинские формирования

Авиация МЧС России

Силы государственной инспекции по маломерным судам

Общероссийская комплексная система оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей

Психологическая служба

Силы федеральных органов исполнительной власти

Части и подразделения Минобороны России, МВД России и других министерств и ведомств

Ведомственные аварийно-спасательные формирования

Силы всероссийской службы медицины катастроф

Силы сети наблюдения и лабораторного контроля и других систем мониторинга