



Л Е Т



У Ч И М С П А С А Т Ь !



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»**

**Подготовка и применение
нштатных аварийно-
спасательных формирований и
формирований по обеспечению
выполнения мероприятий по
гражданской обороне**



**Категория слушателей: начальники команд охраны
общественного порядка.**



Автор: преподавательский состав
ГКУ ДПО «УМЦ ГО И ЧС» г. Москвы,
Контакты: <https://umcgochs.mos.ru>



ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»

Тема 1: Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС на современном этапе



Учебные вопросы:

1. Основные требования законодательства РФ в области ГО. Общая структура ГО.
2. Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС. Общая структура РСЧС.

Российская Федерация

Настоящее время

2-е системы:

1 Военное время



ГО

Гражданская оборона

2 Мирное время



РСЧС

МГСЧС

Иными словами

**Московская городская
территориальная подсистема РСЧС**



Учебный вопрос № 1

**Основные требования законодательства РФ в
области ГО.**

Общая структура ГО.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Система мероприятий

по подготовке
к защите

и

по
защите

**населения,
материальных и культурных ценностей
на территории РФ от опасностей, возникающих
при военных конфликтах
или вследствие этих конфликтов,
а также при возникновении ЧС
природного и техногенного характера!**

Из ОСНОВ

*государственной политики РФ
в области ГО на период до 2030г.*

Утверждены

Президентом РФ – Путин В.В.
(20.12.2016 г.)

**Одним из основных факторов,
определяющих
государственную политику РФ
в области ГО на период до 2030г.
считать**

**угрозу возникновения очагов
вооруженных конфликтов и их
эскалации!**

Основополагающие нормативные правовые акты в области ГО

Федеральные

ФЗ - 28

«О гражданской обороне»
(от 12.02.1998г.)

ППРФ – 804

Положение о ГО в РФ
(от 26.11.2007г.)

Указ Президента РФ г. N 696

«Основы государственной
политики РФ в области ГО
на период до 2030г.»
(от 20 декабря 2016)

Указ Президента РФ - № 501

«О стратегии в области развития ГО,
защиты населения и территорий от ЧС,
обеспечения пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах
на период до 2030 года» (от 16.10.2019г.)

г. Москвы

ППМ – 182

«Положение об
организации
и ведении ГО в
г. Москве»
(от 18.03.2008г.)

*Основные
вехи
в развитии
ГО*

РАЗВИТИЕ ГО



4.10.1932г. –

*В связи с этим,
4 октября
принято считать
днем рождения МПВО -
основы будущей системы
ГО СССР (в дальнейшем ГО РФ)*

Задачи МПВО:

1. Предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха
2. Маскировка населенных пунктов и объектов н/х
3. Ликвидация последствий нападения с воздуха
4. Подготовка бомбоубежищ для населения
5. Поддержание общественного порядка

1 марта
ежегодно отмечается
Всемирный день ГО!



- В 1931 году генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже «Ассоциацию Женевских зон» с целью создания территорий безопасности во всех странах. В 1958 году она переросла в Международную организацию гражданской обороны (МОГО).
- Всемирный день гражданской обороны провозгласила Резолюция от 18 декабря 1990 года 9-й сессии Генеральной Ассамблеи МОГО. Дата приурочена к вступлению в силу Устава МОГО 1 марта 1972 года. В России праздник отмечается с 1994 года.

В н.в. в МОГО входят 50 стран!
(в том числе и Россия)

РАЗВИТИЕ ГО



Годы ВОВ -
1941-1945 г.

Задачи МПВО:

1. Строит-во убежищ и укрытий

**2. Ведение аварийно –
восстановительных работ**

**3. Ликвидация последствий
бомбардировок**

**4. Обучение населения способам
защиты от воздушных нападений**

5. Эвакуация населения

РАЗВИТИЕ ГО



Годы ВОВ -
1941-1945 г.

Задачи МПВО:

1. Строит-во убежищ и укрытий

**2. Ведение аварийно –
восстановительных работ**

**3. Ликвидация последствий
бомбардировок**

**4. Обучение населения способам
защиты от воздушных нападений**

5. Эвакуация населения

**Катастрофа на ЧАЭС
показала,
что ГО СССР *не готова*
к качественному решению задач
по защите населения и территорий
страны от ЧС природного и
техногенного
характера!**

РАЗВИТИЕ ГО и РСЧС



ШОЙГУ Сергей Кужугетович

**Первый министр
МЧС России**

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ

Глава 1. Общие положения

| | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Статья 1. Основные понятия | Статья 2. Задачи в области ГО | Статья 3. Правовое регулирование в области ГО | Статья 4. Принципы организации и ведения ГО |
|--------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|

Глава 2. Полномочия органов государственной власти РФ в области ГО

| | | |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Статья 5. Полномочия Президента РФ | Статья 6. Полномочия Правительства РФ | Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ГО |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|

Глава 3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области ГО

| | | |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Статья 8. Полномочия органов власти в области ГО | Статья 9. Полномочия организаций в области ГО | Статья 10. Права и обязанности граждан РФ в области ГО |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|

Глава 4. Руководство ГО

| | | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Статья 11. Руководство ГО | Статья 12. Органы, осуществляющие управление ГО | Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти ГО | Статья 14. исключена |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------|

Глава 5. Силы ГО

| | | |
|------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------|
| Статья 15. Силы ГО | Статья 16. Основы деятельности спас.В.Ф. | Статья 17. исключена |
|------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------|

Глава 6. Заключительные положения

| | | |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Статья 18. Финансирование мероприятий по ГО | Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства РФ в области ГО | Статья 20. Вступление в действие ФЗ |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|

Задачи ГО

Роль и место МЧС России в системе ГО, РСЧС



МЧС России
является сегодня федеральным
органом исполнительной власти,
уполномоченным на решение задач в
области ГО и РСЧС.

Именно МЧС России
осуществляет управление ГО и РСЧС,
координирует усилия органов исполнительной
власти всех уровней, органов местного
самоуправления и соответствующих сил
в сфере ГО, предупреждения и ликвидации ЧС,
пожарной безопасности и

**Важно знать: МЧС выступает в роли
управляющего и организующего центра!**

Принципы организации и ведения ГО

Организация и ведение ГО

Важнейшая функция государства

Составная часть

оборонного
строительства
обеспечения
безопасности государства

Подготовка заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС

Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях **начинается**

Территориально-производственный
(Москва)

с момента введения в действие **Президентом РФ** *Плана гражданской обороны и защиты населения РФ.*

Структура ГО РФ



**Чрезвычайно – важное
обстоятельство:**

**Структура ГО в России едина -
от федерального
до объектового уровня!**

Структура ГО РФ



Структура ГО РФ



1.1. Структура ОУ ГО РФ:

В России руководит ГО –

Правительство РФ!

В России - орган, осуществляющий управление по ГО –

МЧС России!

Структура ГО



1.1. Структура ОУ ГО РФ:

Дополнительно
на всех уровнях ГО
создаются:

- Эвакуационные комиссии
- Комиссии по ПУФ

Структура ГО



ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны

Нештатные формирования

НАСФ

ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны

Привлекаются в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

**функционирование
определено**

**Приказом МЧС № 999
(от 21 ноября 2006г.)**

НФГО

Привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и **планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций** по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

**функционирование
определено**

**Приказом МЧС № 701
(от 18 декабря 2014г.)**

Структура ГО



Предназначены для первоочередного обеспечения населения и оснащения формирований техникой и др. средствами, исходя из штатов и норм военного времени

(ПП РФ от 27.04. 2000г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»)

Накапливаются заблаговременно в мирное время!

Структура ГО



К объектам ГО относятся:

убежища; противорадиационные укрытия; укрытия;
специализированные складские помещения;
санитарно-обмывочные пункты;
станции обеззараживания одежды и транспорта;
а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Постановление правительства РФ от 29.11.1999 N 1309
«О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»

Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

**Полномочия организаций в области ГО:
(ст.9 пункт 1)**

- 1. Планируют и организуют проведение мероприятий по ГО**
- 2. Проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;**
- 3. Осуществляют подготовку своих работников в области ГО**
- 4. Создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**

Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

**Полномочия организаций в области ГО:
(ст.9 пункт 2)**

Организации, отнесенные в установленном порядке к **категориям по ГО**, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности **НАСФ**.



Учебный вопрос № 2

**Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.
Общая структура РСЧС.**

ЧС

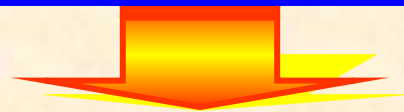
это всегда большая беда,
в результате которой уничтожаются
исторические и материальные ценности,
наносится непоправимый ущерб
окружающей природной среде,
травмируются и

ПОГИБАЮТ ЛЮДИ!

СТАТИСТИКА
гибели людей в РФ (в среднем за год):

| <u>Показатель</u> | <u>Значение</u> |
|-------------------|-------------------|
| На пожарах | до 10 000 чел. |
| На водоемах | до 5 000 чел. |
| ДТП | около 20 000 чел. |
| Травмы и увечья | более 70 000 чел. |

БЕЗОПАСНОСТЬ
населения в мирное время
охватывает:



1



**Защита
населения и
территорий от
чрезвычайных
ситуаций**

2



**Пожарная
безопасность**

3



**Безопасность
людей
на водных
объектах**

1 Основопологающие нормативные
правовые акты в области
защиты населения от ЧС

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

ФЗ - 68
«О защите населения и территорий
от ЧС природного и техногенного
характера» (от 21.12.1994г.)

ППРФ – 794
«Положение о Единой
государственной системе
предупреждения и ликвидации ЧС»
(от 30.12.2003г.)

Указ Президента РФ - 12
«Об утверждении основ
государственной политики РФ в
области защиты населения и
территорий от ЧС на период до
2030 года» (от 12 января 2018 г.)

Города МОСКВЫ

Закон г. Москвы – 46
«О защите населения и
территорий города от ЧС
природного и техногенного
характера»
(от 05.11.1997г.)

ПММ - 715
«Положение о Московской
городской территориальной
подсистеме РСЧС»
(от 20.09.2005г.)

Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС..." от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ

Глава 1. Общие положения

| | | | |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Статья 1. Основные понятия | Статья 2. Законодательство РФ в области ЗНТ от ЧС | Статья 3. Цели настоящего ФЗ | Статья 4. Единая государственная система ПЛЧС |
| Статья 5. Определение границ зоны ЧС | Статья 6. Гласность и информация в области ЗНТ от ЧС | Статья 7. Основные принципы ЗНТ от ЧС | |

Глава 2. Полномочия органов власти РФ в области ЗНТ от ЧС

| | | | |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Статья 8. Полномочия Президента РФ в области ЗНТ от ЧС | Статья 9. Полномочия Федер.собрания РФ в области ЗНТ от ЧС | Статья 10. Полномочия Правительства РФ в области ЗНТ от ЧС | Статья 11. Полномочия органов власти в области ЗНТ от ЧС |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|

Глава 3. Государственное управление в области ЗНТ от ЧС

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Статья 12. Федеральный орган исполнительной власти в области ЗНТ от ЧС | Статья 13. Обязанности федеральных органов власти в области ЗНТ от ЧС | Статья 14. Обязанности организаций в области ЗНТ от ЧС |
| Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации ЧС | Статья 16. Привлечение ВС РФ, других войск и в/формирований для ликвидации ЧС | Статья 17. Применение сил и средств ОВД РФ при ликвидации ЧС |

Глава 4. Права и обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

| | |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Статья 18. Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС | Статья 19. Обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|

Другие главы

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Глава 5. Подготовка населения в области защиты от ЧС | Глава 6. Порядок фин. и матер. обеспечения мероприятий по ЗНТ от ЧС |
| Глава 7. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области ЗНТ от ЧС | Глава 8. Международные договоры РФ в области ЗНТ от ЧС |
| Глава 9. Заключительные положения | |

Основные цели

Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Предупреждение
возникновения и развития
чрезвычайных ситуаций

Снижение размеров ущерба и
потерь от чрезвычайных ситуаций

Ликвидация чрезвычайных
ситуаций

Разграничение полномочий
между федеральными органами
исполнительной власти, органами
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации, органами местного
самоуправления и организациями.



РСЧС

Функционирование определено:

ПП РФ от 30.12.2003г. № 794

**«О ЕДИНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И
ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»**

Основная цель создания РСЧС

объединить органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".