



Л Е Т



У Ч И М   С П А С А Т Ь !



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»**

**Подготовка и применение  
нштатных аварийно-  
спасательных формирований и  
формирований по обеспечению  
выполнения мероприятий по  
гражданской обороне**



**Категория слушателей: начальники команд охраны  
общественного порядка.**



Автор: преподавательский состав  
ГКУ ДПО «УМЦ ГО И ЧС» г. Москвы,  
Контакты: <https://umcgochs.mos.ru>



ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»

## Тема 1: Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС на современном этапе



Учебные вопросы:

1. Основные требования законодательства РФ в области ГО. Общая структура ГО.
2. Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС. Общая структура РСЧС.

# Российская Федерация

Настоящее время

**2-е системы:**

1 Военное время



**ГО**

**Гражданская оборона**

2 Мирное время



**РСЧС**

**МГСЧС**

*Иными словами*

**Московская городская  
территориальная подсистема РСЧС**



# **Учебный вопрос № 1**

**Основные требования законодательства РФ в  
области ГО.**

**Общая структура ГО.**

# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## Система мероприятий

по подготовке  
к защите

и

по  
защите

**населения,  
материальных и культурных ценностей  
на территории РФ от опасностей, возникающих  
*при военных конфликтах*  
*или вследствие этих конфликтов,*  
а также при возникновении ЧС  
природного и техногенного характера!**

**Из ОСНОВ**

*государственной политики РФ  
в области ГО на период до 2030г.*

Утверждены

Президентом РФ – Путин В.В  
(20.12.2016 г.)

**Одним из основных факторов,  
определяющих  
государственную политику РФ  
в области ГО на период до 2030г.  
считать**

**угрозу возникновения очагов  
вооруженных конфликтов и их  
эскалации!**



## Основополагающие нормативные правовые акты в области ГО

### Федеральные

#### ФЗ - 28

«О гражданской обороне»  
(от 12.02.1998г.)

#### ППРФ – 804

Положение о ГО в РФ  
(от 26.11.2007г.)

#### Указ Президента РФ г. N 696

«Основы государственной  
политики РФ в области ГО  
на период до 2030г.»  
(от 20 декабря 2016)

#### Указ Президента РФ - № 501

«О стратегии в области развития ГО,  
защиты населения и территорий от ЧС,  
обеспечения пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных объектах  
на период до 2030 года» (от 16.10.2019г.)

### г. Москвы

#### ППМ – 182

«Положение об  
организации  
и ведении ГО в  
г. Москве»  
(от 18.03.2008г.)



*Основные  
вехи  
в развитии  
ГО*

## РАЗВИТИЕ ГО



4.10.1932г. –

*В связи с этим,  
4 октября  
принято считать  
днем рождения МПВО -  
основы будущей системы  
ГО СССР (в дальнейшем ГО РФ)*

### Задачи МПВО:

1. Предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха
2. Маскировка населенных пунктов и объектов н/х
3. Ликвидация последствий нападения с воздуха
4. Подготовка бомбоубежищ для населения
5. Поддержание общественного порядка

**1 марта**  
**ежегодно отмечается**  
**Всемирный день ГО!**



- В 1931 году генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже «Ассоциацию Женевских зон» с целью создания территорий безопасности во всех странах. В 1958 году она переросла в Международную организацию гражданской обороны (МОГО).
- Всемирный день гражданской обороны провозгласила Резолюция от 18 декабря 1990 года 9-й сессии Генеральной Ассамблеи МОГО. Дата приурочена к вступлению в силу Устава МОГО 1 марта 1972 года. В России праздник отмечается с 1994 года.

**В н.в. в МОГО входят 50 стран!**  
***(в том числе и Россия)***

## РАЗВИТИЕ ГО



**Годы ВОВ -**  
***1941-1945 г.***

### **Задачи МПВО:**

**1. Строит-во убежищ и укрытий**

**2. Ведение аварийно –  
восстановительных работ**

**3. Ликвидация последствий  
бомбардировок**

**4. Обучение населения способам  
защиты от воздушных нападений**

**5. Эвакуация населения**

## РАЗВИТИЕ ГО



**Годы ВОВ -**  
***1941-1945 г.***

### **Задачи МПВО:**

**1. Строит-во убежищ и укрытий**

**2. Ведение аварийно –  
восстановительных работ**

**3. Ликвидация последствий  
бомбардировок**

**4. Обучение населения способам  
защиты от воздушных нападений**

**5. Эвакуация населения**

**Катастрофа на ЧАЭС  
показала,  
что ГО СССР *не готова*  
к качественному решению задач  
по защите населения и территорий  
страны от ЧС природного и  
техногенного  
характера!**



## РАЗВИТИЕ ГО и РСЧС



*ШОЙГУ Сергей Кужугетович*

**Первый министр  
МЧС России**



# Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ

## Глава 1. Общие положения

<b>Статья 1.</b> Основные понятия	<b>Статья 2.</b> Задачи в области ГО	<b>Статья 3.</b> Правовое регулирование в области ГО	<b>Статья 4.</b> Принципы организации и ведения ГО
--------------------------------------	---	---	---

## Глава 2. Полномочия органов государственной власти РФ в области ГО

<b>Статья 5.</b> Полномочия Президента РФ	<b>Статья 6.</b> Полномочия Правительства РФ	<b>Статья 7.</b> Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ГО
--	---	---

## Глава 3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области ГО

<b>Статья 8.</b> Полномочия органов власти в области ГО	<b>Статья 9.</b> Полномочия организаций в области ГО	<b>Статья 10.</b> Права и обязанности граждан РФ в области ГО
--	---	--

## Глава 4. Руководство ГО

<b>Статья 11.</b> Руководство ГО	<b>Статья 12.</b> Органы, осуществляющие управление ГО	<b>Статья 13.</b> Федеральный орган исполнительной власти ГО	<b>Статья 14.</b> исключена
-------------------------------------	---	---	--------------------------------

## Глава 5. Силы ГО

<b>Статья 15.</b> Силы ГО	<b>Статья 16.</b> Основы деятельности спас.В.Ф.	<b>Статья 17.</b> исключена
------------------------------	--	--------------------------------

## Глава 6. Заключительные положения

<b>Статья 18.</b> Финансирование мероприятий по ГО	<b>Статья 19.</b> Ответственность за нарушение законодательства РФ в области ГО	<b>Статья 20.</b> Вступление в действие ФЗ
---	--	---

# Задачи ГО

## Роль и место МЧС России в системе ГО, РСЧС



**МЧС России**  
является сегодня федеральным  
органом исполнительной власти,  
уполномоченным на решение задач в  
области ГО и РСЧС.

**Именно МЧС России**  
осуществляет управление ГО и РСЧС,  
координирует усилия органов исполнительной  
власти всех уровней, органов местного  
самоуправления и соответствующих сил  
в сфере ГО, предупреждения и ликвидации ЧС,  
пожарной безопасности и

**Важно знать: МЧС выступает в роли  
управляющего и организующего центра!**

## Принципы организации и ведения ГО

### Организация и ведение ГО

Важнейшая функция государства

Составная часть

оборонного  
строительства  
обеспечения  
безопасности государства

Подготовка заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС

Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях **начинается**

Территориально-производственный  
(Москва)

с момента введения в действие **Президентом РФ** *Плана гражданской обороны и защиты населения РФ.*

# Структура ГО РФ



**Чрезвычайно – важное  
обстоятельство:**

**Структура ГО в России едина -  
от федерального  
до объектового уровня!**

# Структура ГО РФ



# Структура ГО РФ



## 1.1. Структура ОУ ГО РФ:

В России руководит ГО –

**Правительство РФ!**

В России - орган, осуществляющий управление по ГО –

**МЧС России!**



# Структура ГО



## 1.1. Структура ОУ ГО РФ:

Дополнительно  
на всех уровнях ГО  
создаются:

- Эвакуационные комиссии
- Комиссии по ПУФ



# Структура ГО



ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны

## Нештатные формирования

### НАСФ

**ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны**

Привлекаются в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

**функционирование  
определено**

**Приказом МЧС № 999  
(от 21 ноября 2006г.)**

### НФГО

Привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и **планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций** по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

**функционирование  
определено**

**Приказом МЧС № 701  
(от 18 декабря 2014г.)**

# Структура ГО

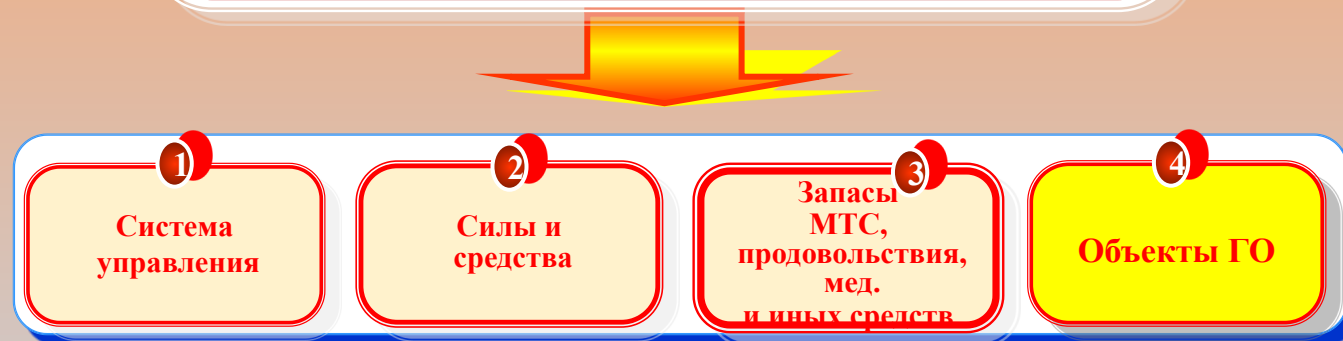


**Предназначены для первоочередного обеспечения населения и оснащения формирований техникой и др. средствами, исходя из штатов и норм военного времени**

**(ПП РФ от 27.04. 2000г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»)**

**Накапливаются заблаговременно в мирное время!**

# Структура ГО



## К объектам ГО относятся:

убежища; противорадиационные укрытия; укрытия;  
специализированные складские помещения;  
санитарно-обмывочные пункты;  
станции обеззараживания одежды и транспорта;  
а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

**Постановление правительства РФ от 29.11.1999 N 1309**  
**«О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»**

## Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

**Полномочия организаций в области ГО:  
(ст.9 пункт 1)**

- 1. Планируют и организуют проведение мероприятий по ГО**
- 2. Проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;**
- 3. Осуществляют подготовку своих работников в области ГО**
- 4. Создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**



## Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

**Полномочия организаций в области ГО:  
(ст.9 пункт 2)**

Организации, отнесенные в установленном порядке к **категориям по ГО**, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности **НАСФ**.



## **Учебный вопрос № 2**

**Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.  
Общая структура РСЧС.**



## ЧС

это всегда большая беда,  
в результате которой уничтожаются  
исторические и материальные ценности,  
наносится непоправимый ущерб  
окружающей природной среде,  
травмируются и

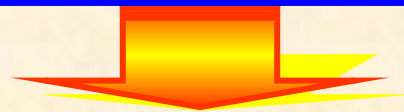
**ПОГИБАЮТ ЛЮДИ!**

**СТАТИСТИКА**  
гибели людей в РФ (в среднем за год):

<u>Показатель</u>	<u>Значение</u>
На пожарах	до 10 000 чел.
На водоемах	до 5 000 чел.
ДТП	около 20 000 чел.
Травмы и увечья	более 70 000 чел.



**БЕЗОПАСНОСТЬ**  
населения в мирное время  
*охватывает:*



1



2



3



**1** Основопологающие нормативные  
правовые акты в области  
**защиты населения от ЧС**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ**

**ФЗ - 68**  
«О защите населения и территорий  
от ЧС природного и техногенного  
характера» (от 21.12.1994г.)

**ППРФ – 794**  
«Положение о Единой  
государственной системе  
предупреждения и ликвидации ЧС»  
(от 30.12.2003г.)

**Указ Президента РФ - 12**  
«Об утверждении основ  
государственной политики РФ в  
области защиты населения и  
территорий от ЧС на период до  
2030 года» (от 12 января 2018 г.)

**Города МОСКВЫ**

**Закон г. Москвы – 46**  
«О защите населения и  
территорий города от ЧС  
природного и техногенного  
характера»  
(от 05.11.1997г.)

**ПММ - 715**  
«Положение о Московской  
городской территориальной  
подсистеме РСЧС»  
(от 20.09.2005г.)



## Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС..." от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ

### Глава 1. Общие положения

<b>Статья 1.</b> Основные понятия	<b>Статья 2.</b> Законодательство РФ в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 3.</b> Цели настоящего ФЗ	<b>Статья 4.</b> Единая государственная система ПЛЧС
<b>Статья 5.</b> Определение границ зоны ЧС	<b>Статья 6.</b> Гласность и информация в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 7.</b> Основные принципы ЗНТ от ЧС	

### Глава 2. Полномочия органов власти РФ в области ЗНТ от ЧС

<b>Статья 8.</b> Полномочия Президента РФ в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 9.</b> Полномочия Федер.собрания РФ в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 10.</b> Полномочия Правительства РФ в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 11.</b> Полномочия органов власти в области ЗНТ от ЧС
--	--	--	--

### Глава 3. Государственное управление в области ЗНТ от ЧС

<b>Статья 12.</b> Федеральный орган исполнительной власти в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 13.</b> Обязанности федеральных органов власти в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 14.</b> Обязанности организаций в области ЗНТ от ЧС
<b>Статья 15.</b> Участие общественных объединений в ликвидации ЧС	<b>Статья 16.</b> Привлечение ВС РФ, других войск и в/формирований для ликвидации ЧС	<b>Статья 17.</b> Применение сил и средств ОВД РФ при ликвидации ЧС

### Глава 4. Права и обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

<b>Статья 18.</b> Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС	<b>Статья 19.</b> Обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС
---	---

### Другие главы

<b>Глава 5.</b> Подготовка населения в области защиты от ЧС	<b>Глава 6.</b> Порядок фин. и матер. обеспечения мероприятий по ЗНТ от ЧС
<b>Глава 7.</b> Государственная экспертиза, надзор и контроль в области ЗНТ от ЧС	<b>Глава 8.</b> Международные договоры РФ в области ЗНТ от ЧС
<b>Глава 9.</b> Заключительные положения	

## Основные цели

Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

**Предупреждение**  
возникновения и развития  
чрезвычайных ситуаций

**Снижение** размеров ущерба и  
потерь от чрезвычайных ситуаций

**Ликвидация** чрезвычайных  
ситуаций

**Разграничение полномочий**  
между федеральными органами  
исполнительной власти, органами  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации, органами местного  
самоуправления и организациями.



# РСЧС

Функционирование определено:

ПП РФ от 30.12.2003г. № 794

**«О ЕДИНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И  
ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»**

## Основная цель создания РСЧС

**объединить** органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".