ЛЕТ
65
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ГОиЧС
МОСКВА
УЧИМ СПАСАТЬ!

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»

Подготовка и применение нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Категория слушателей: начальники команд охраны общественного порядка.

Автор: преподавательский состав
ГКУ ДПО « УМЦ ГО И ЧС» г. Москвы,
Контакты: https://umcgochs.mos.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ГОРОДА МОСКВЫ»

Тема 1: Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС на современном этапе

Учебные вопросы:

1. Основные требования законодательства РФ в области ГО. Общая структура ГО.

2. Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС. Общая структура РСЧС.

Российская Федерация

Настоящее время

2-е системы:

Учебный вопрос № 1

Основные требования законодательства РФ в области ГО.

Общая структура ГО.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Система мероприятий

по подготовке к защите **и** **по защите**

населения,
материальных и культурных ценностей
на территории РФ **от опасностей,** возникающих
при военных конфликтах
или вследствие этих конфликтов,
а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера!

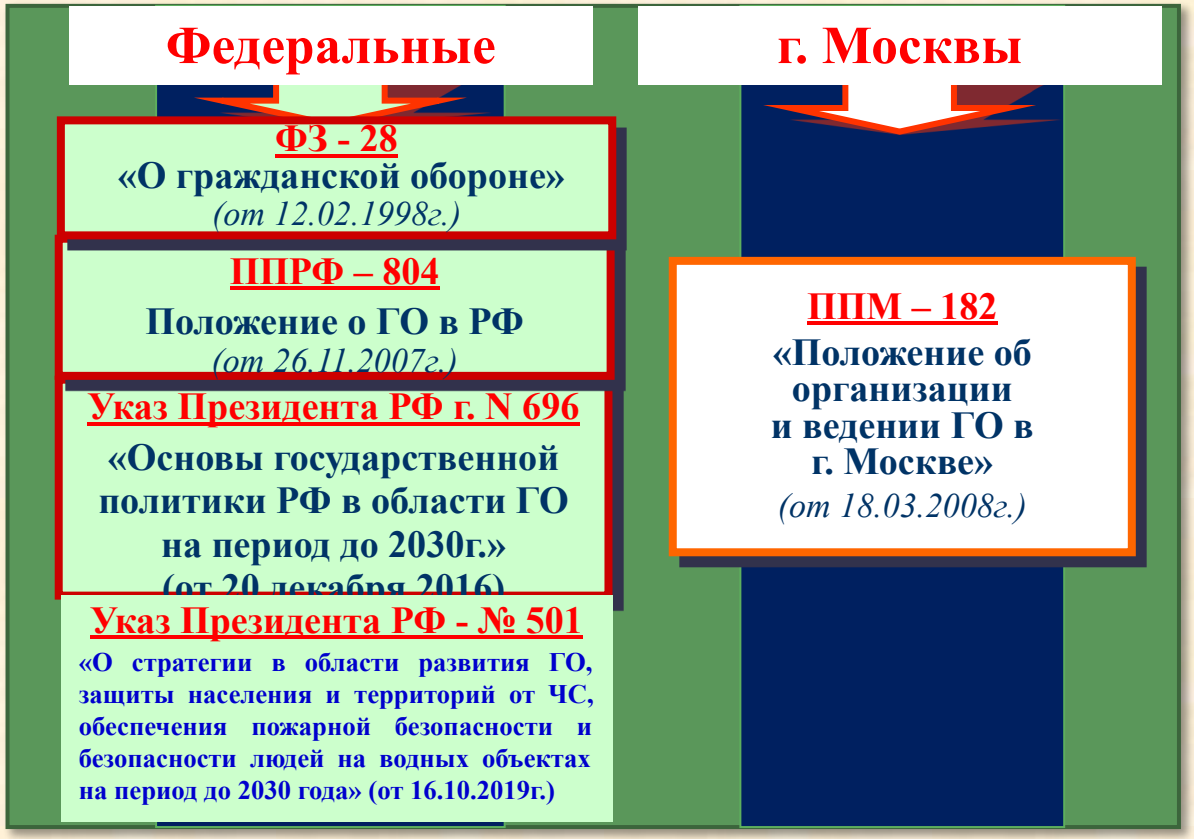
Из ОСНОВ
государственной политики РФ
в области ГО на период до 2030г.

Утверждены
Президентом РФ – Путин В.В
(20.12.2016 г.)

Одним из основных факторов,
определяющих
государственную политику РФ
в области ГО на период до 2030г.
считать

угрозу возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации!

Основополагающие нормативные правовые акты в области ГО



Основные вехи в развитии ГО

РАЗВИТИЕ ГО

4.10.1932г. –

В связи с этим,
4 октября
принято считать
днем рождения МПВО -
основы будущей системы
ГО СССР (в дальнейшем ГО РФ)

Задачи МПВО:

1. **Предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха**
2. **Маскировка населенных пунктов и объектов н/х**
3. **Ликвидация последствий нападения с воздуха**
4. **Подготовка бомбоубежищ для населения**
5. **Поддержание общественного порядка**

1 марта

ежегодно отмечается

Всемирный день ГО!

- В 1931 году генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже «Ассоциацию Женевских зон» с целью создания территорий безопасности во всех странах. В 1958 году она переросла в Международную организацию гражданской обороны (МОГО).
- Всемирный день гражданской обороны провозгласила Резолюция от 18 декабря 1990 года 9-й сессии Генеральной Ассамблеи МОГО. Дата приурочена к вступлению в силу Устава МОГО 1 марта 1972 года. В России праздник отмечается с 1994 года.

В *н.в.* в МОГО входят 50 стран!

(в том числе и Россия)

РАЗВИТИЕ ГО

Годы ВОВ -
1941-1945 г.

Задачи МПВО:

1. Строит-во убежищ и укрытий
2. Ведение аварийно – восстановительных работ
3. Ликвидация последствий бомбардировок
4. Обучение населения способам защиты от воздушных нападений
5. Эвакуация населения

РАЗВИТИЕ ГО

Годы ВОВ -
1941-1945 г.

Задачи МПВО:

1. Строит-во убежищ и укрытий
2. Ведение аварийно – восстановительных работ
3. Ликвидация последствий бомбардировок
4. Обучение населения способам защиты от воздушных нападений
5. Эвакуация населения

Катастрофа на ЧАЭС

показала,

что ГО СССР *не готова*

к качественному решению задач

по защите населения и территорий

страны от ЧС природного и

техногенного

характера!

РАЗВИТИЕ ГО и РСЧС

ШОЙГУ Сергей Кужугетович

Первый министр МЧС России

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ

Глава 1. Общие положения

- **Статья 1.** Основные понятия
- **Статья 2.** **Задачи в области ГО**
- **Статья 3.** Правовое регулирование в области ГО
- **Статья 4.** Принципы организации и ведения ГО

Глава 2. Полномочия органов государственной власти РФ в области ГО

- **Статья 5.** Полномочия Президента РФ
- **Статья 6.** Полномочия Правительства РФ
- **Статья 7.** Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ГО

Глава 3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области ГО

- **Статья 8.** Полномочия органов власти в области ГО
- **Статья 9.** Полномочия организаций в области ГО
- **Статья 10.** Права и обязанности граждан РФ в области ГО

Глава 4. Руководство ГО

- **Статья 11.** Руководство ГО
- **Статья 12.** Органы,осуществляющие управление ГО
- **Статья 13.** Федеральный орган исполнительной власти ГО
- **Статья 14.** исключена

Глава 5. Силы ГО

- **Статья 15.** Силы ГО
- **Статья 16.** Основы деятельности спас.В.Ф.
- **Статья 17.** исключена

Глава 6. Заключительные положения

- **Статья 18.** Финансирование мероприятий по ГО
- **Статья 19.** Ответственность за нарушение законодательства РФ в области ГО
- **Статья 20.** Вступление в действие ФЗ

Задачи ГО

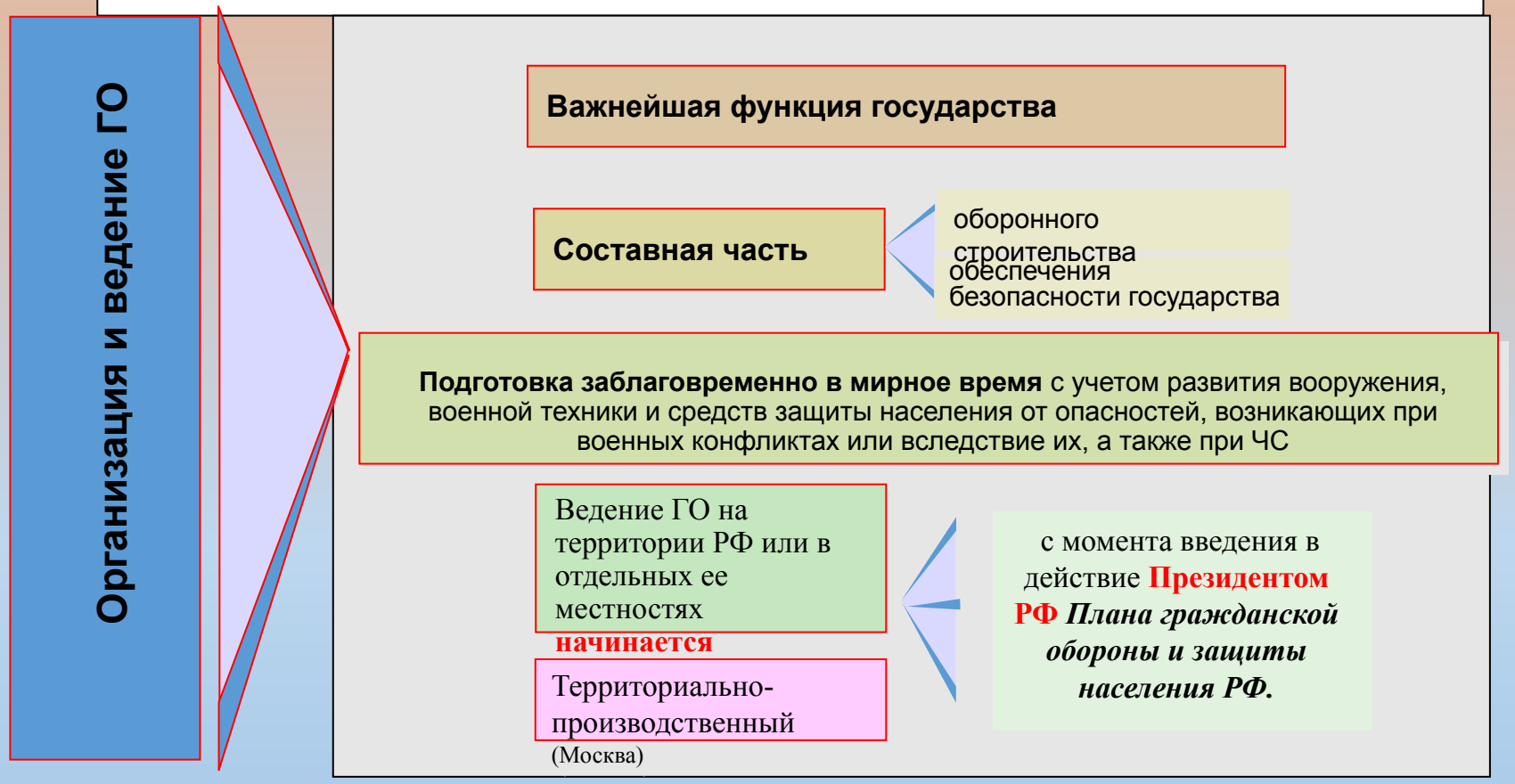
Роль и место МЧС в системе ГО, РСЧС

МЧС России
является сегодня федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО и РСЧС.

Именно МЧС России осуществляет управление ГО и РСЧС, координирует усилия органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления и соответствующих сил в сфере ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и

Важно знать: **МЧС выступает в роли управляющего и организующего центра!**

Принципы организации и ведения ГО



Структура ГО РФ

1. Система управления
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствия, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

Чрезвычайно – важное обстоятельство:

Структура ГО в России <u>едина</u> -

от федерального

до объектового уровня!

Структура ГО РФ

Совокупность органов, осуществляющих управление ГО

Пунктов управления

Технических средств, обеспечивающих управление ГО

Структура ГО РФ

1. Органы управления
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствия, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

1.1. Структура ОУ ГО *РФ:*

В России руководит ГО –

Правительство РФ!

В России - орган, осуществляющий управление по ГО –

МЧС России!

Структура ГО

1. Органы управления
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствие, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

1.1. Структура ОУ ГО *РФ:*

Дополнительно

на всех уровнях ГО

создаются:

- ***Эвакуационные комиссии***
- ***Комиссии по ПУФ***

Структура ГО

1. Система оповещения населения
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствие, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

Приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25.06.06 г.

№422/90/[illegible] [illegible] правительства Москвы от 1.12.2015 № 795

«Доведение уровня готовности систем оповещения населения … до 100%» - Указ президента РФ от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития ГО …»

Структура ГО

ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны

Нештатные формирования

НАСФ

ФЗ №28. Ст.15. Силы гражданской обороны

Привлекаются в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

функционирование определено Приказом МЧС № 999 *(от 21ноября 2006г.)*

НФГО

ся для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

функционирование определено Приказом МЧС № 701 *(от 18 декабря 2014г.)*

Структура ГО

1. Система управления
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствия, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

Предназначены для первоочередного обеспечения населения и оснащения формирований техникой и др. средствами, исходя из штатов и норм военного времени

(ПП РФ от 27.04. 2000г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»)

Накапливаются заблаговременно в мирное время!

Структура ГО

1. Система управления
2. Силы и средства
3. Запасы МТС, продовольствия, мед. и иных средств
4. Объекты ГО

К объектам ГО относятся:

убежища; противорадиационные укрытия; укрытия;
специализированные складские помещения;
санитарно-обмывочные пункты;
станции обеззараживания одежды и транспорта;
а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Постановление правительства РФ от 29.11.1999 N 1309
«О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»

Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

Полномочия организаций в области ГО: (ст.9 пункт 1)

1. Планируют и организуют проведение мероприятий по ГО

2. Проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

3. Осуществляют подготовку своих работников в области ГО

4. Создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Требования 28 ФЗ «О гражданской обороне»

Полномочия организаций в области ГО:
(ст.9 пункт 2)

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НАСФ.

Учебный вопрос № 2

Основные требования законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС. Общая структура РСЧС.

Российская Федерация

РСЧС – ***система, предназначенная для обеспечения безопасности населения в мирное время!***

ЧС

это всегда большая беда,
в результате которой уничтожаются
исторические и материальные ценности,
наносится непоправимый ущерб
окружающей природной среде,
травмируются и

погибают люди!

СТАТИСТИКА
гибели людей в РФ *(в среднем за год):*

Показатель	*Значение*
На пожарах	***до 10 000 чел.***
На водоемах	***до 5 000 чел.***
ДТП	***около 20 000 чел.***
Травмы и увечья	***более 70 000 чел.***

Б Е З О П А С Н О С Т Ь
населения в мирное время
охватывает:

1. **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

2. **Пожарная безопасность**

3. **Безопасность людей на водных объектах**

1

Основополагающие нормативные правовые акты в области защиты населения от ЧС

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

ФЗ - 68
«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» *(от 21.12.1994г.)*

ППРФ – 794
«Положение о Единой государственной системе предупреждении и ликвидации ЧС»
(от 30.12.2003г.)

Указ Президента РФ - 12
«Об утверждении основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года» *(от 12 января 2018 г)*

Города МОСКВЫ

Закон г. Москвы – 46
«О защите населения и территорий города от ЧС природного и техногенного характера»
(от 05.11.1997г.)

ППМ - 715
«Положение о Московской городской территориальной подсистеме РСЧС»
(от 20.09.2005г.)

Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС..." от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ

Глава 1. Общие положения

- **Статья 1.** Основные понятия
- **Статья 2.** Законодательство РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 3.** Цели настоящего ФЗ
- **Статья 4.** Единая государственная система ПЛЧС
- **Статья 5.** Определение границ зоны ЧС
- **Статья 6.** Гласность и информация в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 7.** Основные принципы ЗНТ от ЧС

Глава 2. Полномочия органов власти РФ в области ЗНТ от ЧС

- **Статья 8.** Полномочия Президента РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 9.** Полномочия Федер.собрания РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 10.** Полномочия Правительства РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 11.** Полномочия органов власти в области ЗНТ от ЧС

Глава 3. Государственное управление в области ЗНТ от ЧС

- **Статья 12.** Федеральный орган исполнительной власти в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 13.** Обязанности федеральных органов власти в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 14.** Обязанности организаций в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 15.** Участие общественных объединений в ликвидации ЧС
- **Статья 16.** Привлечение ВС РФ, других войск и в/формирований для ликвидации ЧС
- **Статья 17.** Применение сил и средств ОВД РФ при ликвидации ЧС

Глава 4. Права и обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

- **Статья 18.** Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Статья 19.** Обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

Другие главы

- **Глава 5.** Подготовка населения в области защиты от ЧС
- **Глава 6.** Порядок фин. и матер. обеспечения мероприятий по ЗНТ от ЧС
- **Глава 7.** Государственная экспертиза, надзор и контроль в области ЗНТ от ЧС
- **Глава 8.** Международные договоры РФ в области ЗНТ от ЧС
- **Глава 9.** Заключительные положения

Основные цели

Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций

Снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций

Ликвидация чрезвычайных ситуаций

Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

РСЧС

Функционирование определено:

ПП РФ *от 30.12.2003г.* № 794
«О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

Основная цель создания РСЧС

объединить органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".