



**Особенности
территориальной
организации местного
самоуправления в
Севастополе**

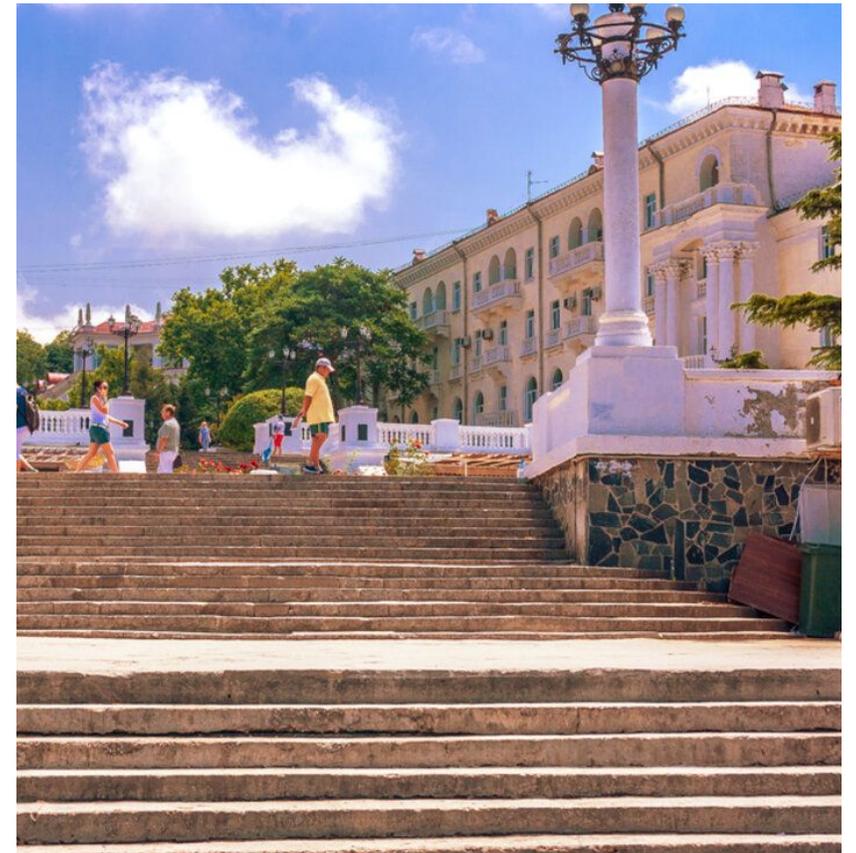
Понятие местного самоуправления

- **Местное самоуправление в городе Севастополе** - форма осуществления жителями города Севастополя своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами и законами города Севастополя, самостоятельное и под свою ответственность решение населением города Севастополя непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения города Севастополя с учетом исторических и иных местных традиций.



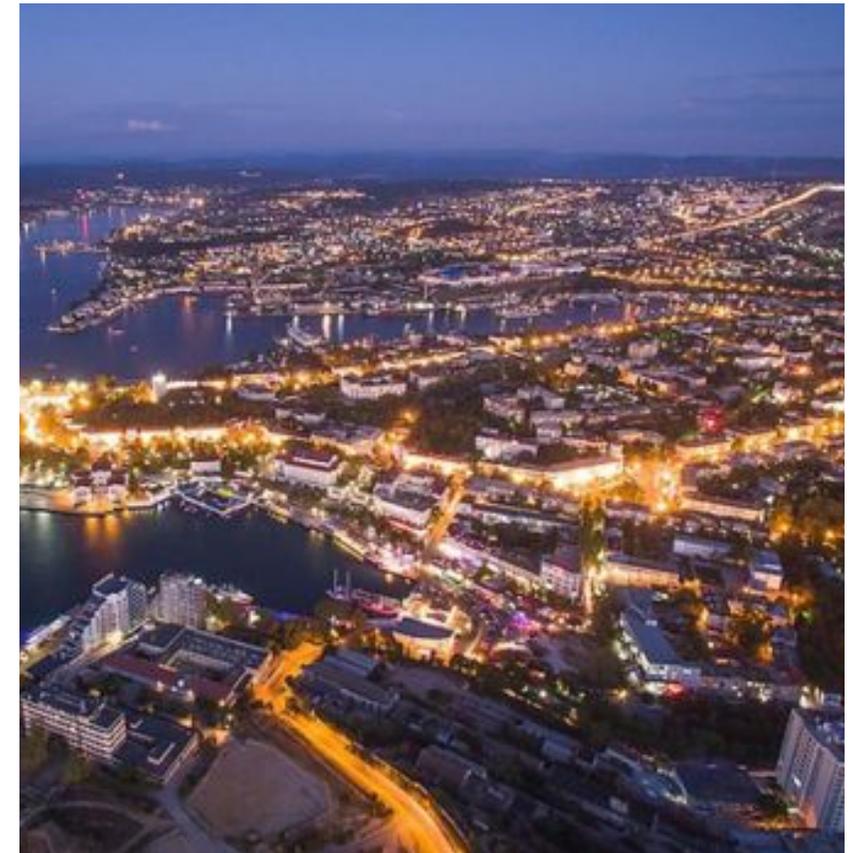
Правовая основа территориальной организации местного самоуправления в конкретном субъекте РФ

- Правовую основу местного самоуправления составляют:
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации
- Конституция Российской Федерации
- федеральные конституционные законы
- Федеральный закон N 131-ФЗ
- другие федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти)
- Устав города Севастополя
- законы города Севастополя (включая закон О местном самоуправлении в городе Севастополе) и иные нормативные правовые акты города Севастополя
- уставы внутригородских муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан и местных референдумах, и иные муниципальные нормативные правовые акты.



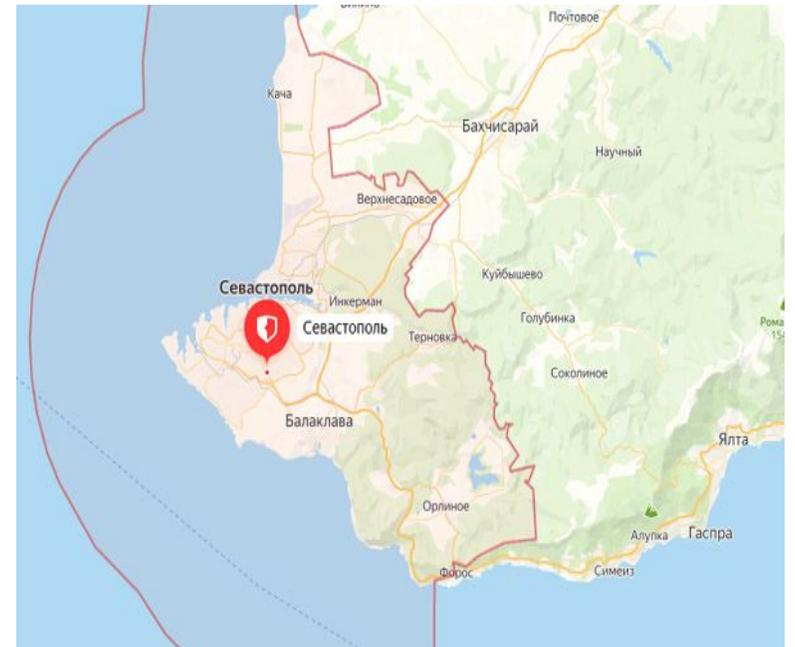
Основные принципы организации местного самоуправления в Севастополе

- 1) законность;
- 2) соблюдение прав, свобод человека и гражданина
- 3) самостоятельность органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения в соответствии с законодательством города Севастополя
- 4) учет исторических традиций, экономико-географических и демографических особенностей территории города Севастополя
- 5) соразмерность полномочий органов местного самоуправления материальным и финансовым ресурсам внутригородского муниципального образования
- 6) координация деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти города Севастополя



Основные принципы организации местного самоуправления в Севастополе

- 7) контроль со стороны органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти города Севастополя за реализацией отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены в соответствии с законодательством города Севастополя
- 8) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением внутригородского муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством
- 9) гласность и учет общественного мнения
- 10) взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, жилищного самоуправления, с общественными организациями.



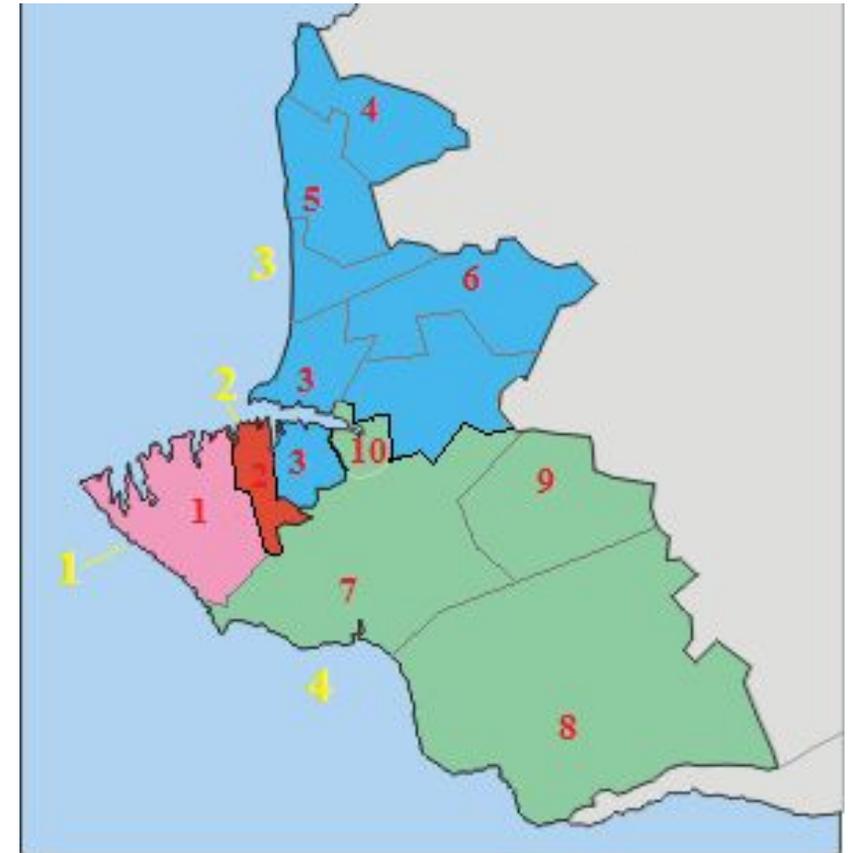
Принципы территориальной организации местного самоуправления и их реализация в Севастополе

- 1-Местное самоуправление осуществляется в пределах административных границ города Севастополя как субъекта Российской Федерации на территориях внутригородских муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ и Уставом города Севастополя.
- 2-Установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются в порядке, установленном законодательством города Севастополя.
- 3-Перечень внутригородских муниципальных образований и описание их границ устанавливаются отдельным законом города Севастополя.



Территориальная организация местного самоуправления в Севастополе

- *Внутригородское муниципальное образование города Севастополя* - часть территории города федерального значения Севастополя, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
- В целях обеспечения эффективности осуществления местного самоуправления в городе Севастополе, а также эффективности взаимодействия органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе внутригородские муниципальные образования располагаются в границах административно-территориальных единиц - районов города Севастополя.



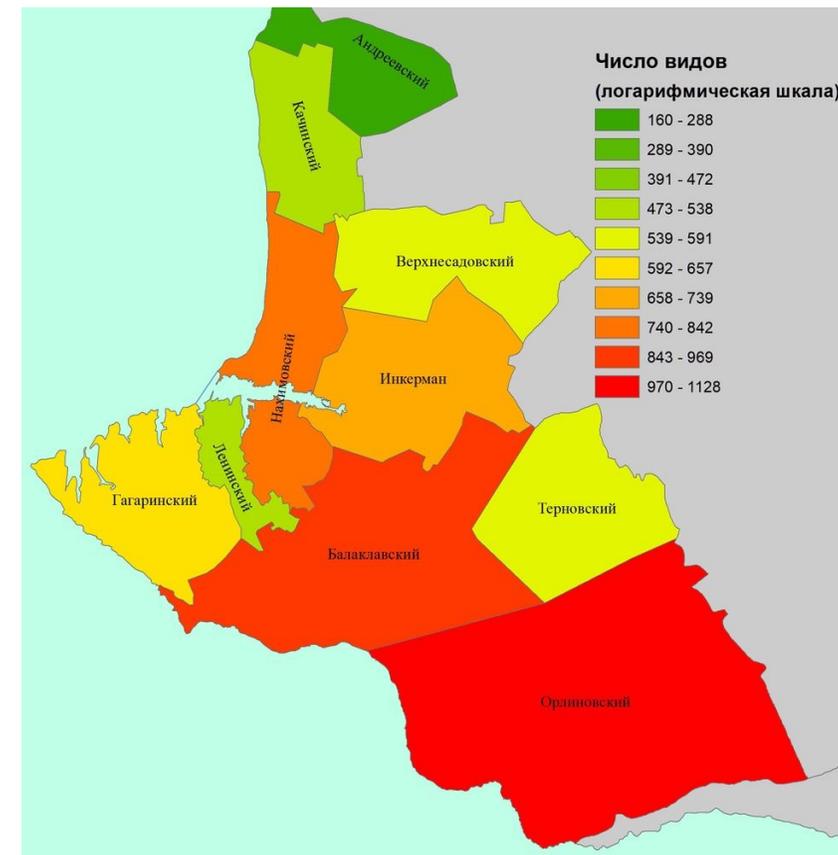
Территориальная организация местного самоуправления в Севастополе

- В рамках муниципального устройства, в соответствии с Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 17 – ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе» в границах районов территории города федерального значения Севастополя образованы 10 внутригородских муниципальных образований: 9 муниципальных округов и 1 город.



Территориальная организация местного самоуправления в Севастополе на примере Инкермана

- Изменение границ города Инкермана, его преобразование осуществляются законами города Севастополя с обязательным учетом мнения населения муниципального образования по инициативе населения муниципального образования, органов местного самоуправления, органов государственной власти города Севастополя, федеральных органов государственной власти.
- Территория города Инкермана является частью территории города федерального значения Севастополя.
- В состав территории города Инкермана входят земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения.



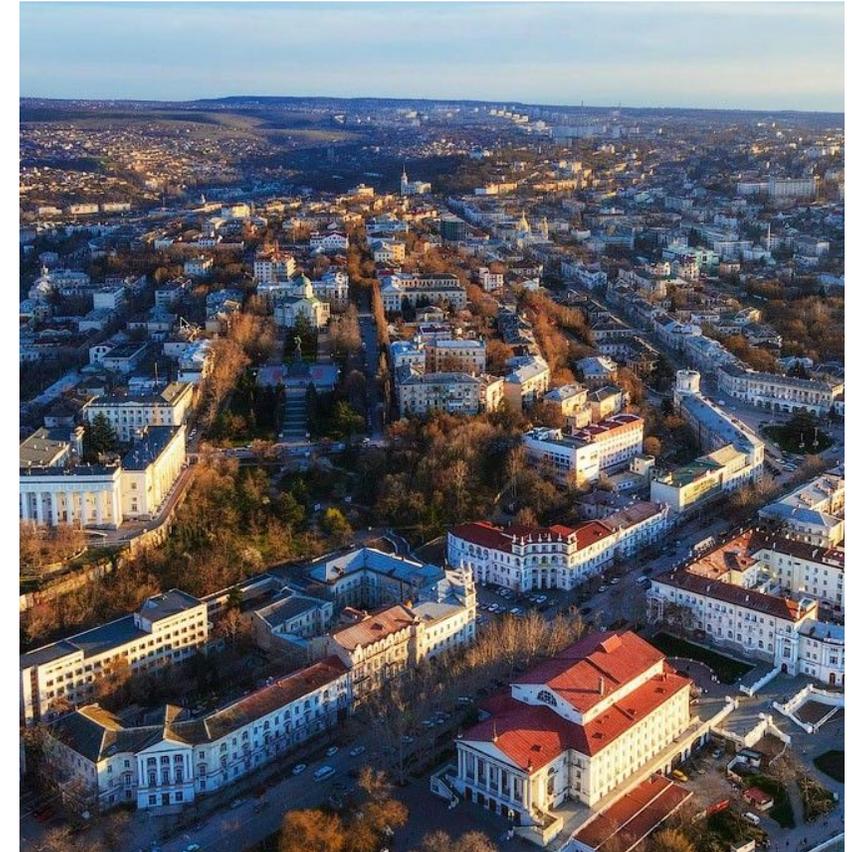
Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Севастополе

- С одной стороны, российское законодательство предоставляет всем гражданам нашего государства законный механизм прямого участия населения в решении вопросов местного значения.
- С другой — в Севастополе осознают необходимость в четко выстроенной вертикали государственной власти.
- С одной стороны, горожане хотят иметь возможность определять стратегию развития города
- С другой стороны, плюрализм мнений порождает затяжные споры между различными группами населения по поводу перспектив развития города, формируя некий дуалистический взгляд на модель управления городом.



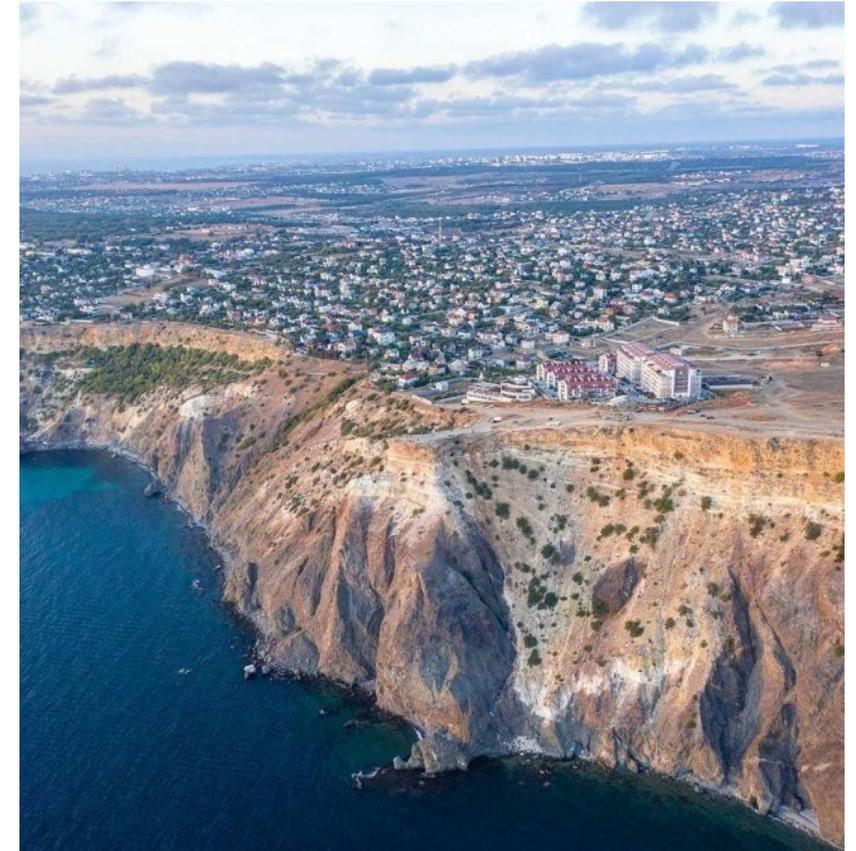
Проблемы территориальной организации самоуправления в Севастополе

- В Севастополе ситуация осложняется еще и наличием крупного объекта Министерства обороны — базы Черноморского флота, нахождение которой не может не накладывать отпечаток на стратегию развития города, а самим фактом перехода в состав России из соседнего государства со всеми вытекающими последствиями.
- Здесь мы подразумеваем целый ряд компонентов: соседство с государством, текущее руководство которого заинтересовано в формировании социально-политического недовольства населения, энергетическую и водную блокаду полуострова, необходимость проведения серьезной работы по включению субъекта в правовое поле РФ, а также неблагоприятное градостроительное и документально-архивное наследие, когда многие правоустанавливающие документы оказались недоступными по разным причинам.



Перспективы развития территориальной организации местного самоуправления в Севастополе

- С одной стороны, в условиях существенной централизации функций на верхних уровнях управления данными городами особенно важно, чтобы местные органы были приближены к населению, могли адекватно отражать его интересы и предпочтения.
- С другой стороны, особая роль местных органов как противовеса тенденции к бюрократизации и монополизации власти предполагает, что они должны обладать достаточно существенными ресурсами и иметь значительный политический вес»
- Нельзя пренебрегать и международным опытом развития территорий, который демонстрирует, что многоуровневые структуры даже в развитых странах приводят к росту административных барьеров и оказываются неблагоприятными в плане улучшения инвестиционного климата.



Перспективы развития территориальной организации местного самоуправления в Севастополе

- Отдельно стоит отметить, что для городов федерального значения большое значение имеет *создание эффективно действующей системы территориального общественного самоуправления (ТОС)*.
- Решение многих проблем из сферы жизнеобеспечения населения становится более эффективным и экономически выгодным, когда люди связаны общими интересами благодаря территории совместного проживания и знают друг друга.
- Это и благоустройство территорий, и оказание помощи пожилым людям, и организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, защита прав и интересов жителей и многое другое.



Перспективы развития территориальной организации местного самоуправления в Севастополе

- Власти Севастополя понимают (или, во всяком случае, это декларируют), что ТОС решит большое количество социально значимых вопросов жизнедеятельности города, но вместе указывают на ряд объективных и субъективных проблем, сдерживающих развитие системы территориального общественного самоуправления:
- 1) недостаточная активность населения по осуществлению прав в области самоуправления;
- 2) отсутствие четкого механизма взаимодействия ТОС с органами МСУ;
- 3) недостаточность материально-технического обеспечения ТОС;
- 4) низкий уровень информированности населения по вопросам создания и направления деятельности ТОС



Конец

- **Источники:**

- 1-"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
- 2-Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- 3-Закон города Севастополя от 30.12.2014 N 102-ЗС (ред. от 15.03.2021) "О местном самоуправлении в городе Севастополе"
- 4-Знаменщиков Артем Олегович Севастополь: особенности местного самоуправления в рамках города федерального значения // Управленческое консультирование. 2019. №5 (125). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sevastopol-osobennosti-mestnogo-samoupravleniya-v-ramkah-goroda-federalnogo-znacheniya> (дата обращения: 18.10.2022).

- **Автор:**

- Презентацию и доклад подготовил студент 2 курса 212 группы СЗФ РГУП Маланьин Александр Анатольевич



Directed by
Malanin Alexandr