



Финансовое право

Тема 3

Бюджетное право РФ.

Преподаватель управления СПО МЮИ ФГБОУ ВО «СГЮА»

Макунина Дарья Сергеевна

- Финансовое право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г. Ф. Ручкина [и др.]; под редакцией Г. Ф. Ручкиной - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 348 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-12065-3. - <https://urait.ru/book/finansovoe-pravo-456935>
- Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования / Е. М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е. М. Ашмариной. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 370 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-06620-3. - <https://urait.ru/book/finansovoe-pravo-433560>
- Правовые основы регулирования финансовой деятельности: учебник для среднего профессионального образования / Е. М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е. М. Ашмариной. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 370 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-09486-2. - <https://urait.ru/book/pravovye-osnovy-regulirovaniya-finansovoy-deyatelnosti-438497>

- 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.**
- 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.**

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Бюджетное право существует как подотрасль законодательства (финансового права), как наука и как учебная дисциплина**
- Особенность бюджетного права связана с тем, что наука о финансах в России неотделима от науки финансового (бюджетного) права и на первоначальном этапе развития, вплоть до начала прошлого века, они представляли собой одно целое. Финансовая наука включает учение о публичных расходах и публичных доходах и в этом совпадает с учением о государственном хозяйстве. Совокупность материальных и денежных средств, их приобретение и расходование, неразрывно связанные с самим существованием государства, составляют предмет государственного или финансового хозяйства; исследование же источников этих средств и способов получения их и расходования, выяснение и оценка законов в общефилософском значении этого слова и в смысле юридических норм составляют предмет науки о государственном хозяйстве или финансовой науки.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

В развитии науки бюджетного права (как и финансового права) в России выделяются следующие периоды:

- **доуниверситетский**, связанный с именами таких ученых и государственных деятелей, как Михаил Михайлович Сперанский, Михаил Андреевич Балугьянский и др.;
- **университетский**, длившийся с конца XIX в. по 1917 г., представленный именами Сергея Ивановича Иловайского, Василия Александровича Лебедева, Ивана Христофоровича Озерова, Ивана Трофимовича Тарасова, Михаила Исидоровича Фридмана, Ивана Ивановича Янжула и др.;
- **период с 1917 г. по середину 1950-х годов**, связанный с деятельностью Александра Александровича Алексева, Михаила Ивановича Боголепова, Дмитрия Петровича Боголепова, Александра Мироновича Гурвича, Самуила Соломоновича Глезина, Матвея Дмитриевича Загряцкого, Константина Константиновича Федяевского, Леонида Николаевича Яснопольского и др.;
- **период с середины 1950-х годов по 1991 г.**, представленный трудами Виктора Васильевича Бесчеревных, Михаила Борисовича Богачевского, Бориса Григорьевича Болдырева, Лидии Константиновны Вороновой, Михаила Ивановича Пискотина, Ефима Абрамовича Ровинского, Николая Николаевича Ровинского, Сергея Дмитриевича Цыпкина, Нины Ивановны Химичевой и др.;
- **период с 1991 г. по настоящее время**. Развитие науки бюджетного права продолжается, существуют разные научные школы, проводятся исследования.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

Наука бюджетного права в России всегда была связана с практической деятельностью в области государственных финансов. Именно в данной науке сохраняется и обобщается накопленный практический опыт, она является открытой кладовой, сокровищницей, где можно найти сведения и материалы, необходимые для принятия правильных и оптимальных решений. Игнорирование научного опыта неразумно и бесполезно для бюджетного дела, а также чревато негативными последствиями для общества и государства.

Для бюджетного права предмет, на который направлено правовое регулирование, самым кратким образом может быть охарактеризован единственным словом – «бюджет».

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Бюджетное право** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу бюджетного устройства; формирования и осуществления расходов бюджетов публично-правовых образований; мобилизации их доходов; бюджетного процесса; государственного и муниципального долга; контроля за исполнением бюджетов; отдельных вопросов установления и применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Метод правового регулирования бюджетного права совпадает с методом правового регулирования финансового права в целом. Этот метод по сути является публично-правовым, т. е. характеризуется отношениями власти – подчинения, но одновременно включает диспозитивные элементы, где субъекты бюджетного права выступают в качестве равных партнеров. К таким диспозитивным элементам можно отнести, например, отношения по заключению государственных и муниципальных контрактов, большинство отношений внутри бюджетного процесса (между Банком России и Федеральным казначейством; между Федеральным казначейством и администраторами бюджетных средств; между финансовым органом и главными администраторами бюджетных средств; по поводу исполнения судебных актов о взыскании из бюджета и т. д.).
- Наконец, диспозитивными являются отношения, связанные с казной и взысканием из бюджета, так как само понятие казны закреплено в гражданском законодательстве.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**
- Группа принципов бюджетного права связана с более общими принципами – системой общеправовых и конституционных принципов и системой принципов финансового права – и входит в них как составная часть.
- Кроме того, на бюджетные правоотношения влияют и принципы, которые выработаны для смежных юридических процедур: государственного стратегического планирования и закупок для публичных нужд. При этом некоторые принципы (единства, эффективности, гласности и т. д.) являются сквозными для всех правоотношений

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**

- Среди принципов бюджетного права следует выделить принципы, закрепленные законодательством в качестве обязательных, и принципы, по тем или иным причинам не закрепленные в законодательстве и содержащиеся в доктринальных источниках, а также в утративших силу нормах законодательства. Такие принципы могут иметь важнейшее значение и зачастую при определенных обстоятельствах вновь получают юридическую силу.
- БК РФ содержит главу «Принципы бюджетной системы Российской Федерации», находящуюся в той части, которая именуется «Бюджетная система Российской Федерации». В данной главе содержатся как принципы построения бюджетной системы, так и принципы организации бюджетного процесса, а также принципы установления доходов и расходов бюджета.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• **Принципы бюджетного права.**

- В настоящее время в специальной главе БК РФ собраны все принципы, которые ранее были разбросаны по его различным разделам. Так, к принципам построения бюджетной системы могут быть отнесены принципы:
 - единства бюджетной системы;
 - разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы; самостоятельности бюджетов;
 - равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**

- **Общеправовые и конституционные принципы:**
- Необходимо уделить внимание некоторым общеправовым и конституционным принципам, действующим в бюджетном праве. К ним можно отнести принципы:
 - законности,
 - справедливости,
 - гласности,
 - федерализма,
 - соблюдения баланса интересов личности, общества и государства.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы, не закрепленные в законодательстве**

Нельзя забывать о не закрепленных в законе принципах бюджетного права, к которым, в частности, относятся принципы:

- гармонизации;
- субсидиарности (для построения бюджетной системы);
- ограничения содержания закона о бюджете; единства бюджета (для бюджетного процесса);
- универсальности (запрета специализации доходов); приоритетности публичных расходов над доходами (для установления публичных расходов и доходов).
- Принцип определенности действителен как для установления доходов бюджета, так и для налогообложения.

Негласным принципом-свойством построения бюджетной системы является ее иерархичность.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принцип гармонизации**

Принцип гармонизации хорошо разработан в германской правовой доктрине и связан с тем, что каждый регион (субъект федерации) нуждается во взаимодействии как с центром, так и с другими регионами (субъектами федерации). Принцип гармонизации именуют также принципом «верности федерации», что особенно актуально для Федеративной Республики Германия, которая исторически прошла трудный и долгий путь объединения. В условиях разделения задач и функций «верность федерации» выступает связующим звеном и корректирующим (гармонизирующим) началом, которое позволяет придать одинаковый вектор всем элементам бюджетной системы. Принцип гармонизации можно связать также с принципом баланса интересов федерации и регионов, когда каждый должен принимать во внимание взаимные интересы (пассивная составляющая принципа), и, наконец, с необходимостью оказания взаимной помощи (активная составляющая принципа) как от регионов центру, так и от центра регионам.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Субсидиарность

- Принцип subsidiarity (proportionality) was first formulated in the encyclical of Pope Pius XI «Quadragesimo anno», and its meaning «reduces to the fact that it is not necessary to refer questions of a more general nature, if these can be resolved by bodies of a more limited nature». In another interpretation the principle of subsidiarity sounds as follows: violation of the correct arrangement will be the transfer of a larger and more complex community of functions, which can be guaranteed by lower and subordinate structures. Never should be entrusted to a larger unit, what can be done by a smaller one. It can be said, that in relation to budgetary law the principle of subsidiarity directly concerns the distribution of expenditure competence between budgets of the budgetary system. For example, those expenditures, which can be fulfilled from local budgets, should not be planned in the budgets of the subjects of the Russian Federation and in the federal budget.

• Ограничение содержания бюджета

- Принцип ограничения содержания закона о бюджете означает, что в ежегодный закон о бюджете разрешается включать лишь те положения, которые «касаются доходов и расходов <...> и распространяются на период времени, соответствующий действию закона о бюджете». Иными словами, ежегодный закон о бюджете должен содержать только положения, связанные с цифровыми назначениями доходов и расходов, некоторые иные временные нормы, но не может касаться установления полномочий участников бюджетного процесса, бюджетного устройства, ответственности, что включается в постоянно действующий закон о финансах (для Российской Федерации – Бюджетный кодекс).

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Универсальность

- Принцип универсальности распространяется на отношения, связанные с планированием бюджетных доходов и бюджетных расходов, и означает, что определенные доходы не могут быть «закреплены» за конкретными расходами. Необходимость соблюдения принципа универсальности бюджета (здесь он совпадает с принципом полноты бюджета, установленным в ст. 32 БК РФ) означает, что в бюджете должны быть соединены в одно целое все публичные доходы и расходы будущего периода. Доходы, поступая в бюджет, обезличиваются, а расходы обеспечиваются за счет всей совокупности доходов, без закрепления для них особых источников покрытия. Иногда данный принцип называют запретом резервирования фондов, что лучше отражает суть.
- Существуют и некоторые иные неписанные принципы бюджетного права, например, принцип приоритета публичных расходов над публичными доходами, который будет рассмотрен в группе принципов установления доходов и расходов бюджета.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Принципы формирования доходов и расходов бюджета

- Принципы формирования доходов и расходов бюджета пересекаются с выработанными экономической наукой (или наукой политической экономии) принципами налогообложения, которые тоже имеют прямое отношение к установлению доходов бюджетов.

• Приоритетность публичных расходов над доходами

- Принцип приоритетности публичных расходов над доходами (относится к принципам установления доходов и расходов бюджета) в широком понимании является одним из критериев разграничения публичных и частных финансов. Давно замечено, что «финансовое хозяйство, в противоположность практике хозяйства частного, при выработке плана для наступающего хозяйственного периода определяет сначала потребности и необходимые для удовлетворения их расходы, а затем уже нужные для покрытия их средства». Существенным является тот факт, что расходы бюджета не могут формироваться произвольно, а обусловлены ранее принятыми нормативными правовыми актами и соглашениями, т. е. публично-правовое образование не вправе сократить расходы только потому, что для их удовлетворения недостаточно прогнозируемых доходов.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принцип приоритета публичных расходов** означает, что объем необходимых расходов определяет объем доходов, т. е. источников покрытия расходов. В противном случае потеряло бы смысл само составление бюджета, который направлен на финансовое удовлетворение публичных потребностей, исполнение публичных функций, в том числе оборонительных и социальных. Государство обладает разнообразными способами мобилизации доходов: от прямого изъятия собственности (через установление новых налогов или повышение их ставок, национализацию) до рыночных механизмов (через продажу государственной собственности, ее возмездное использование, введение государственной монополии на определенные виды деятельности и т. д.). Невозможность обеспечить расходы бюджета говорит о слабости публичной власти или о слабости системы управления в публично-правовом образовании.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Единство бюджета

- Принцип единства бюджета, который следует относить к принципам организации бюджетного процесса, подразумевает, что бюджет представляет собой одно целое: «соединены воедино все публичные доходы и расходы будущего периода». Не может быть бюджета, состоящего только из расходов без источников их покрытия или только из доходов без определения направлений их расходования. При этом как доходы, так и расходы должны быть исчислены в цифрах детально и точно. Например, П.М. Годме подчеркивал двойственный характер бюджета, который, с одной стороны, является актом, предусматривающим доходы, а с другой – актом, разрешающим государству совершать расходы и получать доходы. Бюджет – это расходы и доходы, неразрывно связанные в единую динамическую систему.
- Целостность, или единство, бюджета определяется тремя составляющими: его доходами, расходами и достигнутым между ними балансом.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• **Определенность расходов и доходов**

- Принцип определенности действителен как для установления доходов и расходов бюджета, так и для налогообложения и означает необходимость ясного определения всех значимых параметров дохода: размера; порядка исчисления и оплаты; плательщика; администратора; бюджета, в который должен зачисляться данный доход; периода выплат. Расходы бюджетов, или, конкретнее, расходные обязательства, также нуждаются в определении объема, периода уплаты, адресатов выплат и т. д.
- Содержание принципа определенности установления доходов можно проиллюстрировать на примере налога. Согласно ст. 17 НК РФ налог считается установленным, если определены плательщики и элементы налогообложения, из которых обязательными являются объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Принципы построения бюджетной системы

- Из числа принципов построения бюджетной системы важнейшее значение имеют два: единство бюджетной системы и самостоятельность бюджетов, входящих в бюджетную систему.

• Единство бюджетной системы

- Единство является доминирующим принципом для построения бюджетной системы, определяющим само ее существование как целого.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Единство бюджетной системы вытекает из основополагающего конституционного принципа единства государства и согласно ст. 29 БК РФ реализуется по нескольким направлениям:
- единство бюджетного законодательства;
- единые принципы организации бюджетной системы и бюджетного процесса;
- применение единых форм бюджетной документации и отчетности;
- единство бюджетной классификации;
- единые санкции за нарушение бюджетного законодательства;
- единый порядок бюджетного учета и отчетности бюджетов и казенных учреждений;
- единый порядок установления и исполнения расходных обязательств;
- единый порядок формирования доходов и осуществления расходов бюджетов;
- единый порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов

• **Равенство бюджетных прав**

- Кроме перечисленных составных частей принципа единства бюджетной системы, установленных БК РФ, следует сказать и о едином порядке предоставления финансовой помощи из бюджетов различных уровней, который частично выражается еще в одном принципе построения бюджетной системы – принципе равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ). Данный принцип устанавливает единство определения форм, объема и порядка межбюджетных трансфертов (финансовой помощи). Принцип равенства бюджетных прав дублирует некоторые положения принципа единства, в частности, требование единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, формирования налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Самостоятельность

Принцип самостоятельности бюджетов (подчиненный единству) согласно БК РФ существует в следующих пределах:

- как право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность своих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- как право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс (за исключением введения режима временной финансовой администрации);
- как право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты;
- как право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, обеспеченных за счет помощи из других бюджетов);
- как недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов; подлежащих исполнению одновременно за счет двух и более бюджетов, за счет средств консолидированных бюджетов, без определения бюджета, за счет которого должно осуществляться их исполнение.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицита**
- Следующий принцип построения бюджетной системы – это принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов между бюджетами бюджетной системы. Он означает,
 - во-первых, закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетной системы за бюджетами бюджетной системы и,
 - во-вторых, определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицита бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- В Российской Федерации распределение расходов по территориальному признаку в первую очередь связано с конституционными положениями о предметах ведения Российской Федерации, предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.
- Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в части полномочий по финансированию расходных обязательств, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, реализован Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Этим законом установлено, что полномочия Российской Федерации по предметам ее ведения, а также полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов могут передаваться последним для осуществления на основании закона.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Иерархичность**

- Иерархичность бюджетной системы наиболее очевидным образом проявляется при построении бюджетной системы по модели государственного бюджета, однако признаки иерархичности есть и во взаимоотношениях элементов федеративной бюджетной системы. В частности, это нашло отражение в схеме выделения финансовой помощи. Иерархичность проявляется в фактическом сохранении выше– и нижестоящих уровней бюджетной системы.

- **Принципы организации бюджетного процесса**

- Третьей группой принципов бюджетного права являются принципы организации бюджетного процесса, большинство из которых закреплены в БК РФ.

- **Результативность и эффективность**

- Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В первом случае достигается экономия, а во втором – результативность бюджетных расходов. Таким образом, рост экономии или результативности бюджетных расходов означает повышение бюджетной эффективности, что должно сопровождаться неукоснительным соблюдением правомерности расходования бюджетных средств.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Иерархичность**

- Иерархичность бюджетной системы наиболее очевидным образом проявляется при построении бюджетной системы по модели государственного бюджета, однако признаки иерархичности есть и во взаимоотношениях элементов федеративной бюджетной системы. В частности, это нашло отражение в схеме выделения финансовой помощи. Иерархичность проявляется в фактическом сохранении выше– и нижестоящих уровней бюджетной системы.

- **Принципы организации бюджетного процесса**

- Третьей группой принципов бюджетного права являются принципы организации бюджетного процесса, большинство из которых закреплены в БК РФ.

- **Результативность и эффективность**

- Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В первом случае достигается экономия, а во втором – результативность бюджетных расходов. Таким образом, рост экономии или результативности бюджетных расходов означает повышение бюджетной эффективности, что должно сопровождаться неукоснительным соблюдением правомерности расходования бюджетных средств.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- - *Принцип федерализма*
- - *Принцип развития местного самоуправления*
- Названные принципы проявляются и конкретизируются в принципах бюджетной системы, закрепленных в БК РФ, а именно принципах единства бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов всех уровней и иных названных ранее принципов.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные
- федеральные, региональные и местные законы, принятые в соответствии с БК РФ; г) подзаконные нормативные правовые акты, принимаемые исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные федеральные, региональные и местные законы, принятые в соответствии с БК РФ;
- г) подзаконные нормативные правовые акты, принимаемые исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Структура бюджетного законодательства определяется федеративным устройством России и существованием в ней местного самоуправления. Таким образом, бюджетное законодательство включает в себя три уровня:
 - 1) федеральное бюджетное законодательство,
 - 2) бюджетное законодательство, формируемое на уровне субъекта Российской Федерации,
 - 3) нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие бюджетные отношения. Распределение законотворческих полномочий в бюджетной сфере между Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями установлено соответствующими нормами Конституции РФ (ст. 71 и др.), БК РФ (ст. ст. 7–9 и др.) и иных федеральных законов, например Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное законодательство кодифицировано.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает:
 - - общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации,
 - - правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, - основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации,
 - - порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
 - - основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное законодательство кодифицировано.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает:
 - - общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации,
 - - правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, - основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации,
 - - порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
 - - основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.



*впервые принятый в России (31 июля 1998 г.)
кодифицированный федеральный законодательный акт,
регулирующий бюджетные отношения в стране.
введен в действие с 1 января 2000 г.*

В БК РФ входят следующие части:

- «Общие положения»;
- «Бюджетная система Российской Федерации»;
- «Бюджетный процесс в Российской Федерации»;
- «Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения»;
- «Заключительные положения».



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Особенности источников бюджетного права:
- 1) Общепризнанные нормы и принципы международного права не включаются в систему источников бюджетного права. Источником признаются международные договоры РФ, которые подразделяются на международные договоры, имеющие непосредственное применение и приоритет по отношению к бюджетному законодательству РФ, и международные договоры, которые применяются только в случае издания внутригосударственного акта (ст. 4 БК РФ);
- 2) БК РФ имеет приоритет в системе источников бюджетного права и определение «бюджетного законодательства» как системы законов всех уровней (федерального, регионального и местного) (ст. 2 БК РФ);
- 3) Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения принимаются только в случаях и пределах, предусмотренных БК РФ и соответствующими законами (ст. 3 БК РФ);
- 4) Предусмотрен особый порядок принятия законов о бюджете, вступления их в силу и действия во времени (ст. 5 БК РФ), внесения изменений и дополнений в эти законы (ст. 212–214 БК РФ).



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено БК РФ и (или) законом о бюджете. Закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке.
- Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.
- Проект федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период рассматривается Государственной Думой во внеочередном порядке в течение 25 дней в трех чтениях. Принятый Государственной Думой федеральный закон о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете рассматривается Советом Федерации в течение 14 дней. В случае отклонения указанного федерального закона осуществляются согласительные процедуры (ст. 208 БК РФ)

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное право как подотрасль финансового права является системообразующим явлением. Это обусловлено центральным положением бюджета в финансовой системе России, с которым 10 взаимосвязаны все иные звенья финансовой системы.
- Реализация норм бюджетного права непосредственно сопряжена с нормами других подотраслей и институтов финансового права. Так, нормы налогового права обеспечивают реализацию норм бюджетного права о налоговых доходах бюджетов. В свою очередь реализация норм бюджетного права обеспечивает реализацию норм института государственного (муниципального) кредита и т. д.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

- Традиционно к субъектам относят публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования), характеризующиеся предметом ведения и бюджетной компетенцией, которая включает право на собственный бюджет, право на получение бюджетных доходов, обязанности по исполнению расходных обязательств и др.
- Они действуют в лице своих законодательных и исполнительных органов власти



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

В круг субъектов российского бюджетного права входят:

- 1) государство и его территориальные подразделения — Российская Федерация в целом, субъекты РФ (республики, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), муниципальные образования;
- 2) территории со специальным правовым режимом (закрытые административно-территориальные образования, особые экономические зоны);
- 3) органы государственной власти и местного самоуправления — представительные (законодательные) органы государственной власти и местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления;
- 4) органы денежно-кредитного регулирования, кредитные организации;
- 5) главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств в лице учреждений и иных организаций;
- 6) главные администраторы и администраторы доходов федерального бюджета; главные администраторы и администраторы источников финансирования дефицита бюджетов.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

В круг субъектов российского бюджетного права входят:

- 1) государство и его территориальные подразделения — Российская Федерация в целом, субъекты РФ (республики, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), муниципальные образования;
- 2) территории со специальным правовым режимом (закрытые административно-территориальные образования, особые экономические зоны);
- 3) органы государственной власти и местного самоуправления — представительные (законодательные) органы государственной власти и местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления;
- 4) органы денежно-кредитного регулирования, кредитные организации;
- 5) главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств в лице учреждений и иных организаций;
- 6) главные администраторы и администраторы доходов федерального бюджета; главные администраторы и администраторы источников финансирования дефицита бюджетов.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

- **Бюджетные правоотношения** — это урегулированные нормами бюджетного права общественные отношения, возникающие в связи с формированием, распределением и использованием средств государственных и местных бюджетов, осуществляемые в порядке, установленном БК РФ.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

Их особенности:

- 1) они возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованных государственных или муниципальных денежных фондов общего (публичного) значения, находящихся в собственности соответствующего территориального образования;
- 2) права и обязанности субъектов бюджетных правоотношений обусловлены формированием и исполнением бюджета как основного финансового плана государства, государственного или муниципального образования;
- 3) в бюджетных правоотношениях непосредственно участвуют в качестве их субъектов государство, государственные или муниципальные образования, а также органы государственной власти или местного самоуправления, представляющие их интересы или интересы соответствующих органов в сфере бюджета;
- 4) бюджетные правоотношения, как и нормы бюджетного права, могут быть материальными и процессуальными.