



Финансовое право

Тема 3

Бюджетное право РФ.

Преподаватель управления СПО МЮИ ФГБОУ ВО «СГЮА»

Макунина Дарья Сергеевна

- Финансовое право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г. Ф. Ручкина [и др.]; под редакцией Г. Ф. Ручкиной - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 348 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-12065-3. - <https://urait.ru/book/finansovoe-pravo-456935>
- Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования / Е. М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е. М. Ашмариной. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 370 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-06620-3. - <https://urait.ru/book/finansovoe-pravo-433560>
- Правовые основы регулирования финансовой деятельности: учебник для среднего профессионального образования / Е. М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е. М. Ашмариной. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 370 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-534-09486-2. - <https://urait.ru/book/pravovye-osnovy-regulirovaniya-finansovoy-deyatelnosti-438497>

- 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.**
- 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.**

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Бюджетное право существует как подотрасль законодательства (финансового права), как наука и как учебная дисциплина**
- Особенность бюджетного права связана с тем, что наука о финансах в России неотделима от науки финансового (бюджетного) права и на первоначальном этапе развития, вплоть до начала прошлого века, они представляли собой одно целое. Финансовая наука включает учение о публичных расходах и публичных доходах и в этом совпадает с учением о государственном хозяйстве. Совокупность материальных и денежных средств, их приобретение и расходование, неразрывно связанные с самим существованием государства, составляют предмет государственного или финансового хозяйства; исследование же источников этих средств и способов получения их и расходования, выяснение и оценка законов в общефилософском значении этого слова и в смысле юридических норм составляют предмет науки о государственном хозяйстве или финансовой науки.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

В развитии науки бюджетного права (как и финансового права) в России выделяются следующие периоды:

- **доуниверситетский**, связанный с именами таких ученых и государственных деятелей, как Михаил Михайлович Сперанский, Михаил Андреевич Балугьянский и др.;
- **университетский**, длившийся с конца XIX в. по 1917 г., представленный именами Сергея Ивановича Иловайского, Василия Александровича Лебедева, Ивана Христофоровича Озерова, Ивана Трофимовича Тарасова, Михаила Исидоровича Фридмана, Ивана Ивановича Янжула и др.;
- **период с 1917 г. по середину 1950-х годов**, связанный с деятельностью Александра Александровича Алексеева, Михаила Ивановича Боголепова, Дмитрия Петровича Боголепова, Александра Мироновича Гурвича, Самуила Соломоновича Глезина, Матвея Дмитриевича Загряцкого, Константина Константиновича Федяевского, Леонида Николаевича Яснопольского и др.;
- **период с середины 1950-х годов по 1991 г.**, представленный трудами Виктора Васильевича Бесчеревных, Михаила Борисовича Богачевского, Бориса Григорьевича Болдырева, Лидии Константиновны Вороновой, Михаила Ивановича Пискотина, Ефима Абрамовича Ровинского, Николая Николаевича Ровинского, Сергея Дмитриевича Цыпкина, Нины Ивановны Химичевой и др.;
- **период с 1991 г. по настоящее время**. Развитие науки бюджетного права продолжается, существуют разные научные школы, проводятся исследования.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

Наука бюджетного права в России всегда была связана с практической деятельностью в области государственных финансов. Именно в данной науке сохраняется и обобщается накопленный практический опыт, она является открытой кладовой, сокровищницей, где можно найти сведения и материалы, необходимые для принятия правильных и оптимальных решений. Игнорирование научного опыта неразумно и бесполезно для бюджетного дела, а также чревато негативными последствиями для общества и государства.

Для бюджетного права предмет, на который направлено правовое регулирование, самым кратким образом может быть охарактеризован единственным словом – «бюджет».



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Бюджетное право** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу бюджетного устройства; формирования и осуществления расходов бюджетов публично-правовых образований; мобилизации их доходов; бюджетного процесса; государственного и муниципального долга; контроля за исполнением бюджетов; отдельных вопросов установления и применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Метод правового регулирования бюджетного права совпадает с методом правового регулирования финансового права в целом. Этот метод по сути является публично-правовым, т. е. характеризуется отношениями власти – подчинения, но одновременно включает диспозитивные элементы, где субъекты бюджетного права выступают в качестве равных партнеров. К таким диспозитивным элементам можно отнести, например, отношения по заключению государственных и муниципальных контрактов, большинство отношений внутри бюджетного процесса (между Банком России и Федеральным казначейством; между Федеральным казначейством и администраторами бюджетных средств; между финансовым органом и главными администраторами бюджетных средств; по поводу исполнения судебных актов о взыскании из бюджета и т. д.).
- Наконец, диспозитивными являются отношения, связанные с казной и взысканием из бюджета, так как само понятие казны закреплено в гражданском законодательстве.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**
- Группа принципов бюджетного права связана с более общими принципами – системой общеправовых и конституционных принципов и системой принципов финансового права – и входит в них как составная часть.
- Кроме того, на бюджетные правоотношения влияют и принципы, которые выработаны для смежных юридических процедур: государственного стратегического планирования и закупок для публичных нужд. При этом некоторые принципы (единства, эффективности, гласности и т. д.) являются сквозными для всех правоотношений

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**

- Среди принципов бюджетного права следует выделить принципы, закрепленные законодательством в качестве обязательных, и принципы, по тем или иным причинам не закрепленные в законодательстве и содержащиеся в доктринальных источниках, а также в утративших силу нормах законодательства. Такие принципы могут иметь важнейшее значение и зачастую при определенных обстоятельствах вновь получают юридическую силу.
- БК РФ содержит главу «Принципы бюджетной системы Российской Федерации», находящуюся в той части, которая именуется «Бюджетная система Российской Федерации». В данной главе содержатся как принципы построения бюджетной системы, так и принципы организации бюджетного процесса, а также принципы установления доходов и расходов бюджета.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• **Принципы бюджетного права.**

- В настоящее время в специальной главе БК РФ собраны все принципы, которые ранее были разбросаны по его различным разделам. Так, к принципам построения бюджетной системы могут быть отнесены принципы:
 - единства бюджетной системы;
 - разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы; самостоятельности бюджетов;
 - равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы бюджетного права.**

- **Общеправовые и конституционные принципы:**
- **Необходимо уделить внимание некоторым общеправовым и конституционным принципам, действующим в бюджетном праве. К ним можно отнести принципы:**
- законности,
- справедливости,
- гласности,
- федерализма,
- соблюдения баланса интересов личности, общества и государства.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принципы, не закрепленные в законодательстве**

Нельзя забывать о не закрепленных в законе принципах бюджетного права, к которым, в частности, относятся принципы:

- гармонизации;
- субсидиарности (для построения бюджетной системы);
- ограничения содержания закона о бюджете; единства бюджета (для бюджетного процесса);
- универсальности (запрета специализации доходов); приоритетности публичных расходов над доходами (для установления публичных расходов и доходов).
- Принцип определенности действителен как для установления доходов бюджета, так и для налогообложения.

Негласным принципом-свойством построения бюджетной системы является ее иерархичность.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принцип гармонизации**

Принцип гармонизации хорошо разработан в германской правовой доктрине и связан с тем, что каждый регион (субъект федерации) нуждается во взаимодействии как с центром, так и с другими регионами (субъектами федерации). Принцип гармонизации именуют также принципом «верности федерации», что особенно актуально для Федеративной Республики Германия, которая исторически прошла трудный и долгий путь объединения. В условиях разделения задач и функций «верность федерации» выступает связующим звеном и корректирующим (гармонизирующим) началом, которое позволяет придать одинаковый вектор всем элементам бюджетной системы. Принцип гармонизации можно связать также с принципом баланса интересов федерации и регионов, когда каждый должен принимать во внимание взаимные интересы (пассивная составляющая принципа), и, наконец, с необходимостью оказания взаимной помощи (активная составляющая принципа) как от регионов центру, так и от центра регионам.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Субсидиарность

- Принцип subsidiarity (соразмерности) впервые был сформулирован в энциклике папы Римского Пия XI «*Quadragesimo anno*», и его смысл «сводится к тому, что не следует передавать решения вопросов объединениям более широкого состава, если эти вопросы могут быть решены объединениями более узкого состава». В другой интерпретации принцип subsidiarity звучит следующим образом: нарушением правильного устройства будет передача большему по размерам и сложности сообществу тех функций, которые могут быть обеспечены нижестоящими и подчиненными структурами. Никогда не следует поручать более крупной единице того, что может быть сделано более мелкой. Можно сказать, что применительно к бюджетному праву принцип subsidiarity непосредственно касается распределения расходной компетенции между бюджетами бюджетной системы. Например, те расходы, которые могут быть выполнены из местных бюджетов, не следует планировать в бюджетах субъектов РФ и в федеральном бюджете.

• Ограничение содержания бюджета

- Принцип ограничения содержания закона о бюджете означает, что в ежегодный закон о бюджете разрешается включать лишь те положения, которые «касаются доходов и расходов <...> и распространяются на период времени, соответствующий действию закона о бюджете». Иными словами, ежегодный закон о бюджете должен содержать только положения, связанные с цифровыми назначениями доходов и расходов, некоторые иные временные нормы, но не может касаться установления полномочий участников бюджетного процесса, бюджетного устройства, ответственности, что включается в постоянно действующий закон о финансах (для Российской Федерации – Бюджетный кодекс).

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Универсальность

- Принцип универсальности распространяется на отношения, связанные с планированием бюджетных доходов и бюджетных расходов, и означает, что определенные доходы не могут быть «закреплены» за конкретными расходами. Необходимость соблюдения принципа универсальности бюджета (здесь он совпадает с принципом полноты бюджета, установленным в ст. 32 БК РФ) означает, что в бюджете должны быть соединены в одно целое все публичные доходы и расходы будущего периода. Доходы, поступая в бюджет, обезличиваются, а расходы обеспечиваются за счет всей совокупности доходов, без закрепления для них особых источников покрытия. Иногда данный принцип называют запретом резервирования фондов, что лучше отражает суть.
- Существуют и некоторые иные неписанные принципы бюджетного права, например, принцип приоритета публичных расходов над публичными доходами, который будет рассмотрен в группе принципов установления доходов и расходов бюджета.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Принципы формирования доходов и расходов бюджета

- Принципы формирования доходов и расходов бюджета пересекаются с выработанными экономической наукой (или наукой политической экономии) принципами налогообложения, которые тоже имеют прямое отношение к установлению доходов бюджетов.

• Приоритетность публичных расходов над доходами

- Принцип приоритетности публичных расходов над доходами (относится к принципам установления доходов и расходов бюджета) в широком понимании является одним из критериев разграничения публичных и частных финансов. Давно замечено, что «финансовое хозяйство, в противоположность практике хозяйства частного, при выработке плана для наступающего хозяйственного периода определяет сначала потребности и необходимые для удовлетворения их расходы, а затем уже нужные для покрытия их средства». Существенным является тот факт, что расходы бюджета не могут формироваться произвольно, а обусловлены ранее принятыми нормативными правовыми актами и соглашениями, т. е. публично-правовое образование не вправе сократить расходы только потому, что для их удовлетворения недостаточно прогнозируемых доходов.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Принцип приоритета публичных расходов** означает, что объем необходимых расходов определяет объем доходов, т. е. источников покрытия расходов. В противном случае потеряло бы смысл само составление бюджета, который направлен на финансовое удовлетворение публичных потребностей, исполнение публичных функций, в том числе оборонительных и социальных. Государство обладает разнообразными способами мобилизации доходов: от прямого изъятия собственности (через установление новых налогов или повышение их ставок, национализацию) до рыночных механизмов (через продажу государственной собственности, ее возмездное использование, введение государственной монополии на определенные виды деятельности и т. д.). Невозможность обеспечить расходы бюджета говорит о слабости публичной власти или о слабости системы управления в публично-правовом образовании.

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Единство бюджета

- Принцип единства бюджета, который следует относить к принципам организации бюджетного процесса, подразумевает, что бюджет представляет собой одно целое: «соединены воедино все публичные доходы и расходы будущего периода». Не может быть бюджета, состоящего только из расходов без источников их покрытия или только из доходов без определения направлений их расходования. При этом как доходы, так и расходы должны быть исчислены в цифрах детально и точно. Например, П.М. Годме подчеркивал двойственный характер бюджета, который, с одной стороны, является актом, предусматривающим доходы, а с другой – актом, разрешающим государству совершать расходы и получать доходы. Бюджет – это расходы и доходы, неразрывно связанные в единую динамическую систему.
- Целостность, или единство, бюджета определяется тремя составляющими: его доходами, расходами и достигнутым между ними балансом.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• **Определенность расходов и доходов**

- Принцип определенности действителен как для установления доходов и расходов бюджета, так и для налогообложения и означает необходимость ясного определения всех значимых параметров дохода: размера; порядка исчисления и оплаты; плательщика; администратора; бюджета, в который должен зачисляться данный доход; периода выплат. Расходы бюджетов, или, конкретнее, расходные обязательства, также нуждаются в определении объема, периода уплаты, адресатов выплат и т. д.
- Содержание принципа определенности установления доходов можно проиллюстрировать на примере налога. Согласно ст. 17 НК РФ налог считается установленным, если определены плательщики и элементы налогообложения, из которых обязательными являются объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• **Принципы построения бюджетной системы**

- Из числа принципов построения бюджетной системы важнейшее значение имеют два: единство бюджетной системы и самостоятельность бюджетов, входящих в бюджетную систему.

• **Единство бюджетной системы**

- Единство является доминирующим принципом для построения бюджетной системы, определяющим само ее существование как целого.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Единство бюджетной системы вытекает из основополагающего конституционного принципа единства государства и согласно ст. 29 БК РФ реализуется по нескольким направлениям:
- единство бюджетного законодательства;
- единые принципы организации бюджетной системы и бюджетного процесса;
- применение единых форм бюджетной документации и отчетности;
- единство бюджетной классификации;
- единые санкции за нарушение бюджетного законодательства;
- единый порядок бюджетного учета и отчетности бюджетов и казенных учреждений;
- единый порядок установления и исполнения расходных обязательств;
- единый порядок формирования доходов и осуществления расходов бюджетов;
- единый порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов

• **Равенство бюджетных прав**

- Кроме перечисленных составных частей принципа единства бюджетной системы, установленных БК РФ, следует сказать и о едином порядке предоставления финансовой помощи из бюджетов различных уровней, который частично выражается еще в одном принципе построения бюджетной системы – принципе равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ). Данный принцип устанавливает единство определения форм, объема и порядка межбюджетных трансфертов (финансовой помощи). Принцип равенства бюджетных прав дублирует некоторые положения принципа единства, в частности, требование единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, формирования налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

• Самостоятельность

Принцип самостоятельности бюджетов (подчиненный единству) согласно БК РФ существует в следующих пределах:

- как право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность своих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- как право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс (за исключением введения режима временной финансовой администрации);
- как право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты;
- как право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, обеспеченных за счет помощи из других бюджетов);
- как недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов; подлежащих исполнению одновременно за счет двух и более бюджетов, за счет средств консолидированных бюджетов, без определения бюджета, за счет которого должно осуществляться их исполнение.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицита**
- Следующий принцип построения бюджетной системы – это принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов между бюджетами бюджетной системы. Он означает,
- во-первых, закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетной системы за бюджетами бюджетной системы и,
- во-вторых, определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицита бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- В Российской Федерации распределение расходов по территориальному признаку в первую очередь связано с конституционными положениями о предметах ведения Российской Федерации, предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.
- Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в части полномочий по финансированию расходных обязательств, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, реализован Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Этим законом установлено, что полномочия Российской Федерации по предметам ее ведения, а также полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов могут передаваться последним для осуществления на основании закона.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Иерархичность**

- Иерархичность бюджетной системы наиболее очевидным образом проявляется при построении бюджетной системы по модели государственного бюджета, однако признаки иерархичности есть и во взаимоотношениях элементов федеративной бюджетной системы. В частности, это нашло отражение в схеме выделения финансовой помощи. Иерархичность проявляется в фактическом сохранении выше– и нижестоящих уровней бюджетной системы.

- **Принципы организации бюджетного процесса**

- Третьей группой принципов бюджетного права являются принципы организации бюджетного процесса, большинство из которых закреплены в БК РФ.

- **Результативность и эффективность**

- Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В первом случае достигается экономия, а во втором – результативность бюджетных расходов. Таким образом, рост экономии или результативности бюджетных расходов означает повышение бюджетной эффективности, что должно сопровождаться неукоснительным соблюдением правомерности расходования бюджетных средств.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- **Иерархичность**

- Иерархичность бюджетной системы наиболее очевидным образом проявляется при построении бюджетной системы по модели государственного бюджета, однако признаки иерархичности есть и во взаимоотношениях элементов федеративной бюджетной системы. В частности, это нашло отражение в схеме выделения финансовой помощи. Иерархичность проявляется в фактическом сохранении выше– и нижестоящих уровней бюджетной системы.

- **Принципы организации бюджетного процесса**

- Третьей группой принципов бюджетного права являются принципы организации бюджетного процесса, большинство из которых закреплены в БК РФ.

- **Результативность и эффективность**

- Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В первом случае достигается экономия, а во втором – результативность бюджетных расходов. Таким образом, рост экономии или результативности бюджетных расходов означает повышение бюджетной эффективности, что должно сопровождаться неукоснительным соблюдением правомерности расходования бюджетных средств.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- - *Принцип федерализма*
- - *Принцип развития местного самоуправления*
- Названные принципы проявляются и конкретизируются в принципах бюджетной системы, закрепленных в БК РФ, а именно принципах единства бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов всех уровней и иных названных ранее принципов.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные
- федеральные, региональные и местные законы, принятые в соответствии с БК РФ; г) подзаконные нормативные правовые акты, принимаемые исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Источники бюджетного права образуют систему нормативных правовых актов, построенных на принципах: иерархичной подчиненности, федерализма и самостоятельности бюджетной деятельности органов местного самоуправления:
- а) Конституция РФ;
- б) международные договоры РФ;
- в) бюджетное законодательство РФ – это БК РФ и принятые в соответствии с ним закон о федеральном бюджете, законы субъектов РФ о бюджетах, нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления о бюджете и иные федеральные, региональные и местные законы, принятые в соответствии с БК РФ;
- г) подзаконные нормативные правовые акты, принимаемые исполнительными органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Структура бюджетного законодательства определяется федеративным устройством России и существованием в ней местного самоуправления. Таким образом, бюджетное законодательство включает в себя три уровня:
 - 1) федеральное бюджетное законодательство,
 - 2) бюджетное законодательство, формируемое на уровне субъекта Российской Федерации,
 - 3) нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие бюджетные отношения. Распределение законотворческих полномочий в бюджетной сфере между Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями установлено соответствующими нормами Конституции РФ (ст. 71 и др.), БК РФ (ст. ст. 7–9 и др.) и иных федеральных законов, например Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное законодательство кодифицировано.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает:
 - - общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации,
 - - правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, - основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации,
 - - порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
 - - основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное законодательство кодифицировано.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает:
 - - общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации,
 - - правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, - основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации,
 - - порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
 - - основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.



*впервые принятый в России (31 июля 1998 г.)
кодифицированный федеральный законодательный акт,
регулирующий бюджетные отношения в стране.
введен в действие с 1 января 2000 г.*

В БК РФ входят следующие части:

- «Общие положения»;
- «Бюджетная система Российской Федерации»;
- «Бюджетный процесс в Российской Федерации»;
- «Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения»;
- «Заключительные положения».



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Особенности источников бюджетного права:
- 1) Общепризнанные нормы и принципы международного права не включаются в систему источников бюджетного права. Источником признаются международные договоры РФ, которые подразделяются на международные договоры, имеющие непосредственное применение и приоритет по отношению к бюджетному законодательству РФ, и международные договоры, которые применяются только в случае издания внутригосударственного акта (ст. 4 БК РФ);
- 2) БК РФ имеет приоритет в системе источников бюджетного права и определение «бюджетного законодательства» как системы законов всех уровней (федерального, регионального и местного) (ст. 2 БК РФ);
- 3) Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения принимаются только в случаях и пределах, предусмотренных БК РФ и соответствующими законами (ст. 3 БК РФ);
- 4) Предусмотрен особый порядок принятия законов о бюджете, вступления их в силу и действия во времени (ст. 5 БК РФ), внесения изменений и дополнений в эти законы (ст. 212–214 БК РФ).



Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено БК РФ и (или) законом о бюджете. Закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания в установленном порядке.
- Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.
- Проект федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период рассматривается Государственной Думой во внеочередном порядке в течение 25 дней в трех чтениях. Принятый Государственной Думой федеральный закон о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете рассматривается Советом Федерации в течение 14 дней. В случае отклонения указанного федерального закона осуществляются согласительные процедуры (ст. 208 БК РФ)

Вопрос 1. Понятие и предмет бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права.

- Бюджетное право как подотрасль финансового права является системообразующим явлением. Это обусловлено центральным положением бюджета в финансовой системе России, с которым 10 взаимосвязаны все иные звенья финансовой системы.
- Реализация норм бюджетного права непосредственно сопряжена с нормами других подотраслей и институтов финансового права. Так, нормы налогового права обеспечивают реализацию норм бюджетного права о налоговых доходах бюджетов. В свою очередь реализация норм бюджетного права обеспечивает реализацию норм института государственного (муниципального) кредита и т. д.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

- Традиционно к субъектам относят публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования), характеризующиеся предметом ведения и бюджетной компетенцией, которая включает право на собственный бюджет, право на получение бюджетных доходов, обязанности по исполнению расходных обязательств и др.
- Они действуют в лице своих законодательных и исполнительных органов власти



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

В круг субъектов российского бюджетного права входят:

- 1) государство и его территориальные подразделения — Российская Федерация в целом, субъекты РФ (республики, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), муниципальные образования;
- 2) территории со специальным правовым режимом (закрытые административно-территориальные образования, особые экономические зоны);
- 3) органы государственной власти и местного самоуправления — представительные (законодательные) органы государственной власти и местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления;
- 4) органы денежно-кредитного регулирования, кредитные организации;
- 5) главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств в лице учреждений и иных организаций;
- 6) главные администраторы и администраторы доходов федерального бюджета; главные администраторы и администраторы источников финансирования дефицита бюджетов.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

В круг субъектов российского бюджетного права входят:

- 1) государство и его территориальные подразделения — Российская Федерация в целом, субъекты РФ (республики, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), муниципальные образования;
- 2) территории со специальным правовым режимом (закрытые административно-территориальные образования, особые экономические зоны);
- 3) органы государственной власти и местного самоуправления — представительные (законодательные) органы государственной власти и местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления;
- 4) органы денежно-кредитного регулирования, кредитные организации;
- 5) главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств в лице учреждений и иных организаций;
- 6) главные администраторы и администраторы доходов федерального бюджета; главные администраторы и администраторы источников финансирования дефицита бюджетов.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

- **Бюджетные правоотношения** — это урегулированные нормами бюджетного права общественные отношения, возникающие в связи с формированием, распределением и использованием средств государственных и местных бюджетов, осуществляемые в порядке, установленном БК РФ.



Вопрос 2. Субъекты бюджетного права. Бюджетные правоотношения.

Их особенности:

- 1) они возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованных государственных или муниципальных денежных фондов общего (публичного) значения, находящихся в собственности соответствующего территориального образования;
- 2) права и обязанности субъектов бюджетных правоотношений обусловлены формированием и исполнением бюджета как основного финансового плана государства, государственного или муниципального образования;
- 3) в бюджетных правоотношениях непосредственно участвуют в качестве их субъектов государство, государственные или муниципальные образования, а также органы государственной власти или местного самоуправления, представляющие их интересы или интересы соответствующих органов в сфере бюджета;
- 4) бюджетные правоотношения, как и нормы бюджетного права, могут быть материальными и процессуальными.