

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЯПОНИИ



Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции Японии
2. Конституционные права и свободы, политические партии Японии
3. Органы государственной власти: Парламент, Император и Кабинет министров
4. Судебная власть
5. Местное самоуправление в

Общая характеристика Конституции Японии

Проект Конституции (разработанный американской администрацией) был принят парламентом в октябре 1946 г., 3 ноября промульгирован и опубликован Императором, 3 мая 1947 г. – вступил в силу

Закреплен принцип народного суверенитета (власть исходит от народа, а не от императора ст. 1)

Форма правления – парламентарная монархия

Первая
страница
оригинального
экземпляра
Конституции
1947 г.



Общая характеристика Конституции Японии

Предусмотрена двухпалатная структура парламента: Палата представителей и Палата советников

Ликвидированы сословия (пэры, князья)

Закреплён принцип-обязательство отказа от войны и вооруженных сил. В Японии нет армии (ст. 9).

Общая характеристика Конституции Японии

Ст. 9 «... японский народ навсегда отвергает войну как суверенное право нации, а также угрозу силой или ее использование как средство разрешения международных споров.

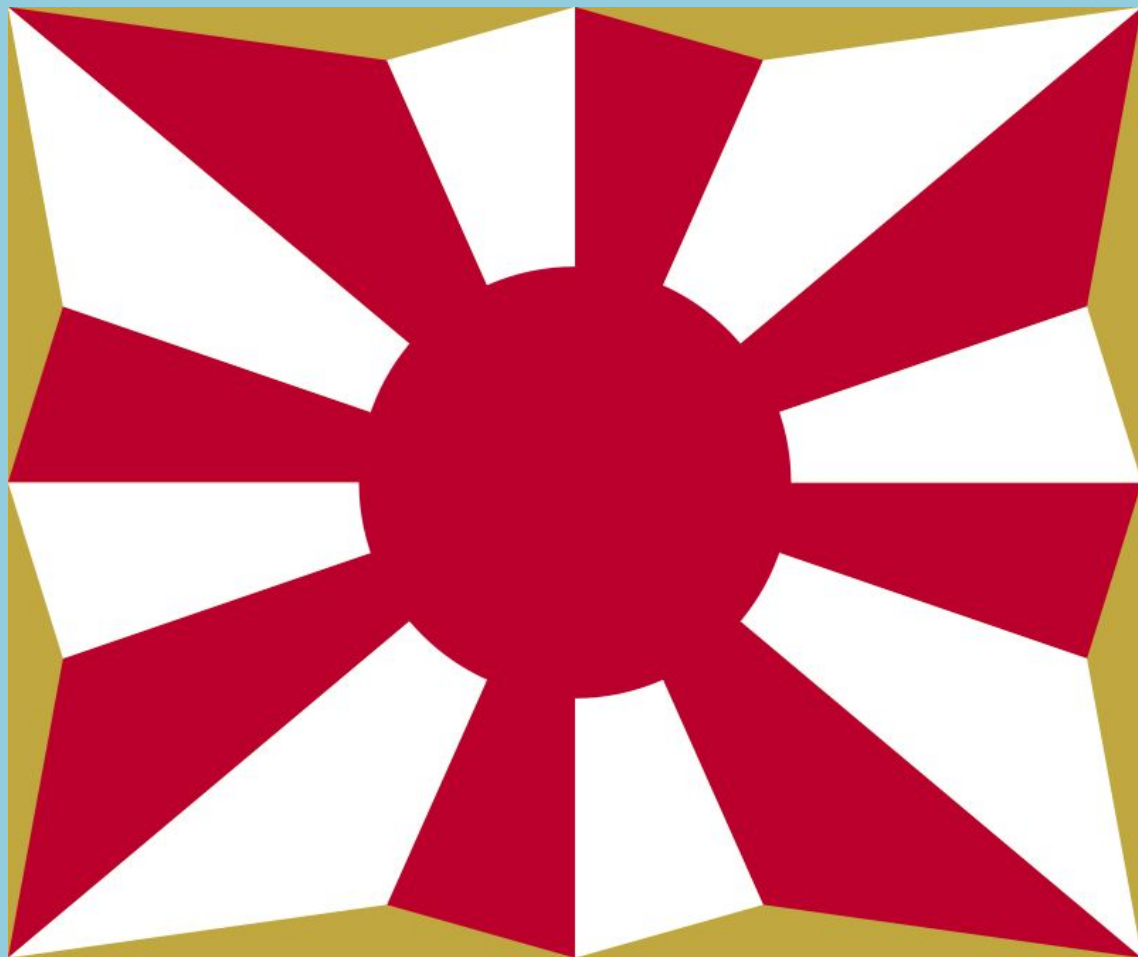
... сухопутные, морские и военно-воздушные силы... никогда не будут создаваться».

Отсутствует обязанность граждан нести военную службу. С 1950 г. был создан Национальный полицейский резервный корпус, а в 1954 г. переформирован в Силы самообороны Японии (ССОЯ) – численность сегодня 234 тыс. чел.

Флаг сил самообороны Японии.

Официально Силы самообороны являются гражданской (невоенной) организацией. По отношению к ним избегают употреблять термин «армия».

Верховным главнокомандующим сил самообороны Японии является премьер-министр страны.



Общая характеристика Конституции Японии

В 9 января 2007 г. вступил в силу закон, принятый 15 декабря 2006 г. о создании Министерства обороны, но как и любое другое министерство, согласно ст. 66 Конституции Японии подчиняется гражданским властям, т. к. Кабинет министров Японии – гражданский.

Внесение поправок в Конституцию

Конституция состоит из 11 глав (103

статьи) — жесткая

Парламента, для внесения поправок

необходимо согласие $2/3$ общего числа членов
каждой из двух его палат.

Одобренные поправки выносятся или на
референдум, или на рассмотрение
парламента после его новых выборов.

Система источников права Японии установлена в

Декрете № 103 1875 г. «Указание для органов
судебной администрации»



Нормативно-правовые акты

Обычаи

«Jori» - общие принципы
права

«Jori»

Дзёри – общие принципы права. Ст. 3 Декрета «если отсутствуют нормы писанного права, применяются нормы обычая, если не соответствующего обычая, то судья принимает решение, основываясь на нормах «Jori».

Применяются во всех отраслях кроме уголовного.

Конституционные права и свободы

Личные права и свободы:

Ст. 13 – право на жизнь, свободу и стремление к счастью что является, как сказано в ней, главным предметом заботы государства (действует смертная казнь);

Ст. 19 и 20– свобода мысли и совести; никакие религиозные организации не должны получать привилегии от государства и пользоваться политической властью;

Ст. 35 – право на неприкосновенность жилища

Ст. 34 – неприкосновенность личности (арест возможен на месте преступления или на основании приказа компетентных работников органов юстиции; при задержании задержанному в открытом суде в присутствии адвоката должны быть немедленно сообщены основания задержания), право на возмещение убытков от незаконных действий государства и должностных лиц и т.д.

Конституционные права и свободы

Политические свободы

Свобода собраний, объединений, свобода слова, печати, и иных форм выражения мнений и т.д.

Социально-экономические права и свободы

Ст. 29 – частная собственность не должна противоречить общественному благосостоянию;

Ст. – 27 право на труд и запрет принудительного труда;

Ст. – 28 создание профсоюзов;

ст.- 26 право на образование, в том числе бесплатное и т.д.

Партийная система Японии

Либерально-
демократическая
партия Японии (Дзию
минсюто)

Социал-
демократическая
партия Японии
(Сякай минсюто)

дпя (Минсюто) – распущена
«Кибо-но то»
«Партия надежды»

Комэйто (Партия
чистой политики)

Коммунистическая
партия Японии (КПЯ)

Партия Японского
возрождения

ЛДПЯ - правоцентризм

ЛДПЯ поддерживается консервативно-настроенным сельским населением, а также пользуется признанием у бюрократии, крупных корпораций и работников умственного труда.

В отличие от левых партий, никогда не имела четкой политической идеологии и философии. Политика ЛДПЯ традиционно ассоциируется со следующими целями: быстрый экономический рост на основе экспорта, тесное сотрудничество с США. Реформы, проводимые партией в последние годы, направлены на упрощение бюрократической системы, приватизацию государственных предприятий, принятие мер, включая налоговую реформу, связанных со старением населения. Другими приоритетами политики 90-х являлись усиление влияния Японии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, повышение внутреннего спроса, развитие науки и построение информационного общества

ДПЯ – социал-либерализм 1998 г.

Основа электората – средний класс и «синие воротнички» (синие комбинезоны у работников физического труда).

В качестве важнейших составных частей основ политического курса партии идеи построения общества справедливого и свободного выбора; защиты жизни народа в условиях нестабильности и при наступлении старости; осуществления политической реформы с целью подлинного развития демократии, достижение высокого уровня социальной защищенности населения, подлинное развитие демократии и административная реформа РАСПУЩЕНА

Вместо нее создана **Демократическая партия** — основана 27 марта 2016 года в результате слияния [Демократической партии Японии](#) и [Японской партии инноваций](#)

Демократическая партия

Кацуя Окада

Руководитель
партии

27 марта 2016



26 сентября 2017 г. губернатор Токио Юрико Коикэ, сторонники которой в июле 2017 г. одержали убедительную победу над правящей Либерально-демократической партией (ЛДП) на выборах в законодательное собрание японской столицы, неожиданно для всех заявила о создании новой оппозиционной политической силы — «Кибо-но то» («Партия надежды»).

Большинство ее членов ДПЯ выразили желание присоединиться к «Партии надежды», но сама Ю. Коикэ отметила, что решение о присоединении будет приниматься на основании оценки взглядов каждого отдельного политика и, в частности, исходя из того, поддерживает ли он пересмотр Конституции и более активный курс в сфере национальной безопасности.

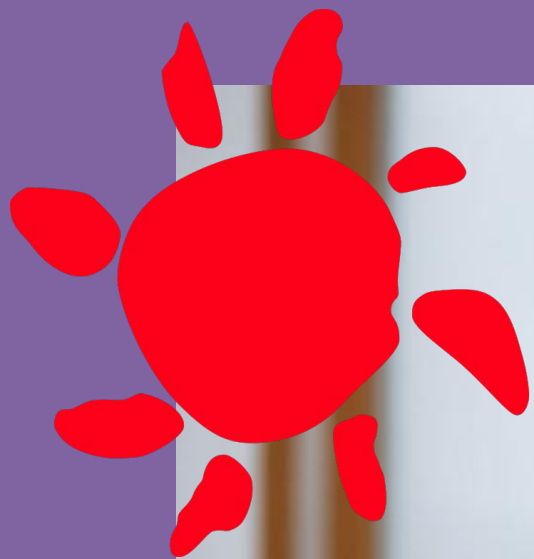
Юрико Коикэ - Губернатор Токио с 2 августа 2016 г.



Комэйто (Партия чистой политики)

Правоцентристская политическая партия. Основной лозунг партии Комэйто: «Благо людей — цель политики». Этой цели в партии добиваются путём заботы о народе и всеобщем уважении. Основными задачами партии являются: децентрализация власти, борьба с бюрократией, повышение прозрачности финансовых потоков и также расширение автономии префектур путём повышения роли частного сектора. Во внешней политике партия придерживается пацифистского курса: требует отказаться от использования ядерного оружия и избегать военных конфликтов. Таким образом, партия надеется принести «рассвет цивилизованного общества».

Нацуо Ямагути



Коммунистическая партия Японии

Партия выступает за вывод войск США с территории Японии, за сохранение конституционного запрета на ведение войны. С момента своего основания КПЯ традиционно выступает за установление в Японии республиканской формы правления. Однако в наше время партия признаёт императора в качестве главы японского государства, но только номинального, и даже заявляла, что в случае прихода к власти не будет просить от императора отречения от престола.

**Кадзуо
Сии**
лидер
КПЯ
(с 2000 г.)



Социал-демократическая партия Японии

Социальную базу партии составляют рабочие, часть крестьян, рыбаки, средние и мелкие предприниматели, часть интеллигенции. Основной опорой партии являются профсоюзы. Для СДПЯ характерно разнообразие взглядов ее членов, поэтому для принятия решения требуется достижение компромисса между ними

**Мидзухо
Фукусима**
Лидер
социал-
демократической
партии Японии



Парламент Японии

Палата

представителей

Депутаты избираются на 4 года, 480 депутатов, может быть досрочно распущена

Палата

советников

состоит из 242

советников,

Парламент Японии (коккай) Токио



Парламент Японии (коккай) Токио



Парламент Японии

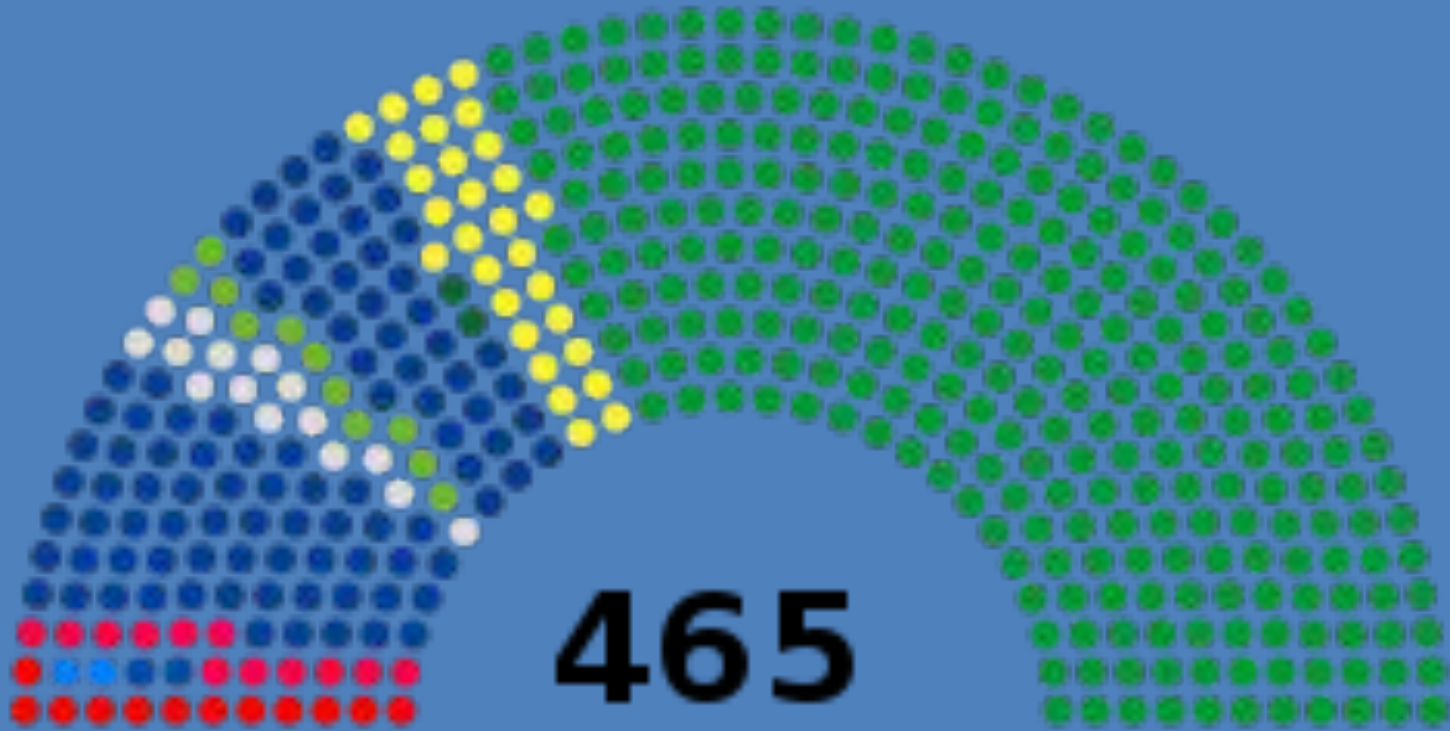
В соответствии с **Законом о выборах на публичные должности** 1950 г. (237 ст., применим к выборам на любом уровне)

Активным избирательным правом пользуются граждане (японцы), достигшие 20-летнего возраста, проживающие в избирательном округе не менее трех месяцев (ценз оседлости) и включенные в списки избирателей (эти списки обновляются ежегодно). Правом быть избранным в нижнюю палату Парламента - Палату представителей - пользуются граждане, достигшие 25 лет, в верхнюю палату - Палату советников - 30 лет.

Палата представителей

С 1996 г. – смешанная избирательная система: 300 депутатов избираются по мажоритарной избирательной системе от избирательных округов. 180 депутатов избираются по партийным спискам методом пропорционального представительства. Избиратель имеет два голоса: один голос он отдает за кандидата, другой – за политическую партию. Последние выборы 22 октября 2017 г.

Палата представителей (фракции)



Либерально-демократическая партия (261) , Комэйто (29),
оппозиция 152 Конституционно-демократическая партия (93)
[Кибо-но-То](#) (51) , Коммунистическая партия (12), [Ниппон Исин-но-Каи](#) (11), Либеральная партия Японии (2), Социал-демократическая партия (2), Беспартийные (21)

Палата представителей



Палата советников

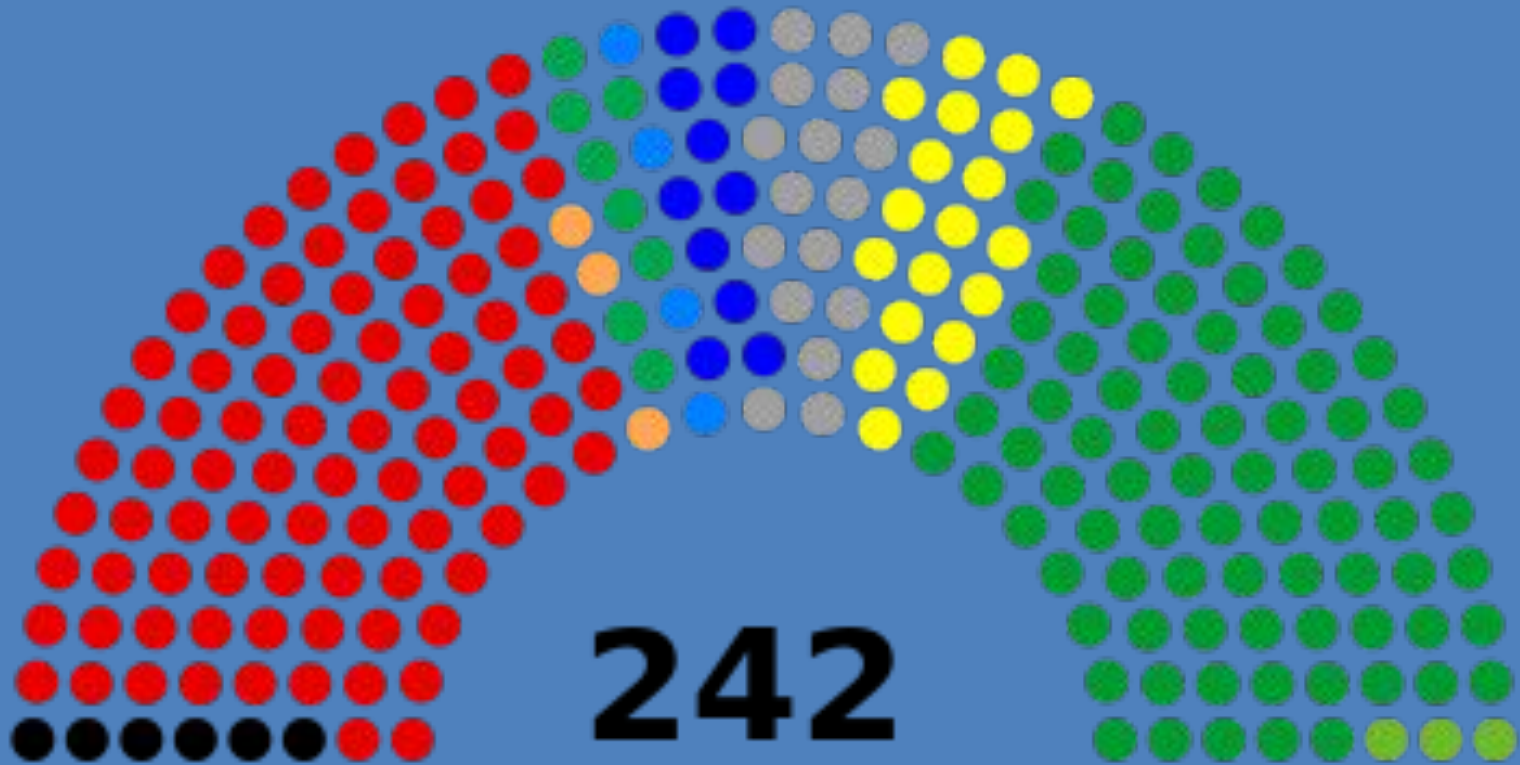
146 советников
избираются от
многомандатных
округов, которыми
являются префектуры
и столица (47 округов);
от каждого округа

Остальные 96 советников
избираются по
общенациональному
избирательному округу по
спискам партий с
применением квоты, как и
для нижней палаты

Палата советников



Палата советников (фракции)



Демократическая партия (106), Либерально-демократическая партия (83), Комэйто (19), Твоя партия (11), Коммунистическая партия (6), Партия Восходящего Солнца/Новая партия возрождения (5), Социал-демократическая партия, «Альянс в защиту Конституции» (4), Беспартийные (5) 10 июля 2016 г.

Особенности избирательного процесса

Избирательная кампания очень короткая - 2 (10 дней) недели

За счет государственной казны депутаты могут выступать только один раз по радио и один раз по телевидению по 3 минуты.

Кандидатам запрещаются обход домов избирателей для агитации, агитация против других кандидатов и любые формы оскорблений.

Голосуя, избиратель не ставит отметок в бюллетене, а сам вписывает имена кандидатов и партий в бланк, выбирая их из общего списка баллотирующихся партий и кандидатов.

Для партий установлен трехпроцентный избирательный барьер.

Парламентарии

Депутаты и советники имеют свободный мандат, фактически не пользуются депутатским иммунитетом: они не могут быть арестованы в период сессии, а если арест произведен до сессии, то по требованию соответствующей палаты они должны быть освобождены на период сессии. Член Парламента может быть исключен в любое время из состава любой палаты резолюцией большинства присутствующих членов палаты (при наличии кворума). Депутаты и советники пользуются индемнитетом, являются профессиональными парламентариями и получают вознаграждение из государственной казны.

Структура палат

В Палате
представителей

имеется 18
постоянных
специализированных
комиссии (комиссии
по иностранным
делам, по сельскому
хозяйству, по
образованию и др.)

Палате советников – 16
специализированных
КОМИССИЙ

Каждый парламентарий обязан быть
членом одной-двух комиссий.
Председатель комиссии избирается
из членов партийной фракции,
имеющей наибольшее
представительство в комиссии

Функции парламента

Принятие законов

Принятие бюджета

Формирование правительства

Акты, принятые Палатой представителей становятся законами без согласия верхней палаты: нижняя палата преодолевает вето верхней путем вторичного принятия закона большинством в $\frac{2}{3}$ голосов, причем голосов присутствующих (кворум в Японии - $\frac{1}{3}$ состава), а не общего состава палаты. Закон о государственном бюджете также может быть принят без участия верхней палаты, если исчерпаны все пути для соглашения.

Император Японии

В Японии действует салическая система престолонаследия: трон передается старшему сыну, женщины наследовать престол не могут.

Император - лицо неприкосновенное и не несущее какой-либо ответственности - гражданской, уголовной, административной. За его действия отвечают правительство, министры.

Император является лишь символом единства государства и единства народа

Император Японии

Император и члены его семьи получают по цивильному листу средства из государственного бюджета на свои нужды. Глава государства не является собственником недвижимого императорского имущества (дворцы, парки и др.), оно принадлежит государству. Император и его семья только пользуются им. Повседневными делами императора и его семьи занимается управление императорского двора, состоящее при канцелярии Премьер-министра. Любое имущество может быть передано членам императорской семьи и любые дары получены ими только с разрешения Парламента.

Полномочия Императора Японии

Промульгирует законы и
правительственные указы, созывает
парламент

Издаёт акт о роспуске парламента

На основании соответствующего решения
подтверждает назначения министров

Принимает верительные грамоты от иностранных
послов

Император Японии Акихито

единственный в мире
правлящий император
Эра правления
Акихито - Хэйсэй
(«мир повсюду» или
«Установление
мира»).



АКИХИТО И МИТИКО



Кабинет Министров Японии

Премьер-министр

14 государственных министров (внутренних дел, иностранных дел, образования, культуры, спорта и науки; здоровья, труда и благосостояния; сельского хозяйства, лесной и рыбной промышленности; и т.д.)

Закон о кабинете министров 1947 г. (1983 г.) ст. 66 Конституции определяет кабинет как гражданский – все члены не должны состоять на военной службе

Премьер-министр Японии

Кандидат на пост премьер-министра Японии избирается обеими палатами Парламента. Если Палата представителей и Палата советников выбирают одного и того же человека, то император Японии назначает его на должность премьер-министра. Японская Конституция не предусматривает возможности отклонения императором предложенной кандидатуры. Если же Палата представителей и Палата советников изберут разных кандидатов на пост премьер-министра, то должна состояться согласительная процедура. Если она не дает результата, решение Палаты представителей становится решением Парламента. Таким образом, на практике партия или коалиция, имеющая большинство в Палате представителей, всегда может продвинуть на пост премьер-министра своего кандидата.

Формирование кабинета

Премьер – лидер партии, победившей на выборах

Министры (1/2) должны быть депутатами парламента как и сам Премьер

Кабинет заседает тайно, решения принимаются консенсусом.

При вынесении вотума недоверия – правительство либо целиком уходит в отставку или в 10-дневный срок распускается нижняя палата.

Особенность японских министерств

Министры – представители парламента (правлящих партий) в возглавляемых ими министерствах (не являются специалистами)

Во главе каждого министерства – министр и два его заместителя

Политический заместитель

Административный заместитель

Кисида Фумио
с 4 октября 2021



Правительственная резиденция премьер-министра Японии



Судебная власть в Японии

Верховный суд

8 ВЫСШИХ СУДОВ

Окружные суды (50)

дисциплинарные
суды

суды по семейным
делам

Верховный Суд

Состоит из главного судьи, назначаемого императором по представлению Кабинета, и 14 судей, назначаемых Кабинетом.

Осуществляет конституционный контроль, а также является высшей инстанцией для рассмотрения других дел.

Конституция устанавливает референдарную ответственность членов Верховного суда: каждые 10 лет одновременно с выборами в нижнюю палату Парламента избиратели голосуют "за" или "против" конкретных судей

Местное самоуправление

Япония – унитарное государство



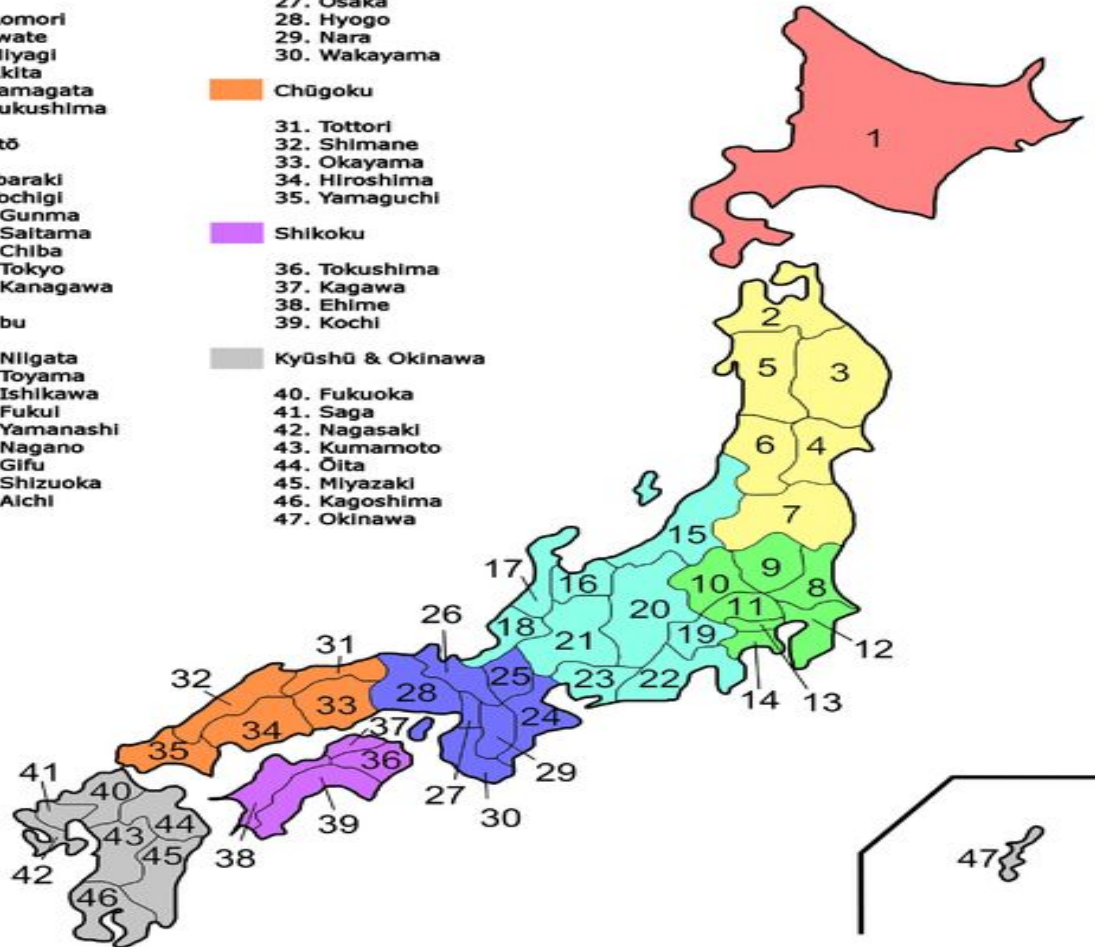
47 префектур
«ТО» – (Токио)

«ДО» - Хоккайдо

Местное самоуправление

Regions and Prefectures of Japan

- | | |
|--|--|
|  Hokkaidō |  Kansai |
| 1. Hokkaidō | 24. Mie |
|  Tōhoku | 25. Shiga |
| 2. Aomori | 26. Kyoto |
| 3. Iwate | 27. Osaka |
| 4. Miyagi | 28. Hyogo |
| 5. Akita | 29. Nara |
| 6. Yamagata | 30. Wakayama |
| 7. Fukushima |  Chūgoku |
|  Kantō | 31. Tottori |
| 8. Ibaraki | 32. Shimane |
| 9. Tochigi | 33. Okayama |
| 10. Gunma | 34. Hiroshima |
| 11. Saitama | 35. Yamaguchi |
| 12. Chiba |  Shikoku |
| 13. Tokyo | 36. Tokushima |
| 14. Kanagawa | 37. Kagawa |
|  Chūbu | 38. Ehime |
| 15. Niigata | 39. Kochi |
| 16. Toyama |  Kyūshū & Okinawa |
| 17. Ishikawa | 40. Fukuoka |
| 18. Fukui | 41. Saga |
| 19. Yamanashi | 42. Nagasaki |
| 20. Nagano | 43. Kumamoto |
| 21. Gifu | 44. Ōita |
| 22. Shizuoka | 45. Miyazaki |
| 23. Aichi | 46. Kagoshima |
| | 47. Okinawa |



Местное самоуправление

«КЕН» ПРЕФЕКТУРЫ

Города

Поселки

Деревни

Местное самоуправление

Всеми префектурами и столицей управляют губернаторы, городские муниципалитеты возглавляют мэры, а деревни и посёлки старосты – главы исполнительной власти, избираются сроком на 4 года жителями соответствующей территориальной единицы.

Избирают лица старше 20 лет, прожившие на соответствующей территории свыше 3 месяцев. На 4 года избирается и местная представительная власть. Кандидатами в депутаты местных собраний могут быть граждане старше 25 лет, а кандидаты в мэры, губернаторы и старосты – 35 лет. Выборы проходят по мажоритарной системе относительного большинства.

Административное деление Токио - это 23 специальных района (округа).

Токийское правительство возглавляет избранный населением

губернатор и городское собрание. Штаб-квартира

правительства

находится в Синдзюку,

оно управляет всем Токио, включая озера, реки, дамбы, фермы, удалённые острова и национальные парки.



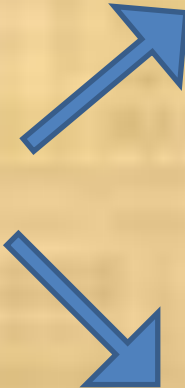


Юрико Коикэ - Губернатор Токио с 2 августа 2016 года

Местное самоуправление

**Префектуральные,
городские, деревенские
собрания (40-120 членов)**

Префектуры
Города
деревни



**Префекты (губернаторы),
мэры городов, старосты
деревень**

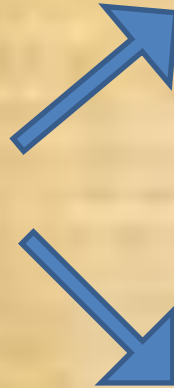
Местное самоуправление

Законом о местной автономии 1947 г. за префектуральными собраниями закреплены полномочия: управление полицией и охрана общественного порядка, образование (найм учителей и разработка учебных программ), регулирование деятельности промышленных предприятий, охрана окружающей среды, управление природными ресурсами.

Местное самоуправление

Губернатор префектуры
может быть смещен с
должности Премьер-
министром

Ответственность
должностных лиц



мэр города и староста
деревни может быть
смещен губернатором