

Задачи по теме 14

Правовые основы регулирования
использования и охраны земель.

Подготовили студенты 201 группы

Задача 1.

Прокуратурой области проведена проверка по обращению общества с ограниченной ответственностью «Новгородское дорожно-ремонтное предприятие» о нарушении должностными лицами экономического комитета Новгородской области (в настоящее время департамент экономического развития и торговли Новгородской области) требований законодательства о недропользовании и противодействии коррупции.

В ходе проведенной проверки установлен факт отсутствия надлежащего нормативного правового регулирования в сфере недропользования, создающий угрозу возникновения коррупционных рисков при предоставлении хозяйствующим субъектам участков недр местного значения.

Дайте юридическую оценку ситуации. Составьте проект постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

Перспективы и риски арбитражных споров. Ситуации, связанные со ст. 4

▼ Развернуть

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

1) принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

Согласно п.9 ст.4 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования установление порядка пользования участками недр местного значения.

Согласно ст.13.1 В случае, если аукцион признан не состоявшимся в связи с наличием только одного лица, заявка которого соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного аукциона, или в связи с участием в аукционе только одного участника, право пользования данным участком недр предоставляется указанному участнику с оформлением ему лицензии на пользование недрами на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование участком недр не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на "шаг аукциона".

Санкция

В соответствии с ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Федеральный Закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 07.10.2022)

В п.1 ст.9 закреплена обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

В п.3 ст.9 предусмотрена ответственность за несоблюдение данной обязанности – увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации

Задача 2.

В ходе проверки природоохранной прокуратуры установлено, что ООО «Пансионат «Прибалтика» на основании приказа Комитета по градостроительству и архитектуре от 17.04.1997 № 534 предоставлено право бессрочного (постоянного) пользования земельным участком, что подтверждается свидетельством о праве бессрочного (постоянного) пользования землей.

Обществу на основании лицензии на право пользования недрами, а также лицензионного соглашения об условиях пользования недрами с целью добычи подземных вод между Региональным агентством по недропользованию по Северо-Западному Федеральному округу и ООО «Пансионат «Прибалтика» передан в пользование участок недр в виде горного отвода с тремя скважинами. Заявленная Обществом суточная потребность добычи подземных вод, обеспечиваемая 3 скважинами, составляет 608,8 м³/сут.

В ходе прокурорской проверки выяснилось, что ООО «Пансионат «Прибалтика» добывает подземные воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения пансионата. Вместе с тем, утвержденный технический проект разработки месторождений подземных вод у Общества отсутствует.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

Технический проект составляется на основании ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» для водозаборов, объем добычи из которых составляет более 100 м³/сут. Проект включает краткую характеристику гидрогеологических условий месторождения, основные сведения по режиму эксплуатации и технологической схеме водозабора, решения по выполнению условий недропользования и т.п. По сути, проект водозабора является руководством по эксплуатации водозабора в режиме, который обеспечивает потребности недропользователя, и в то же время гарантирует исполнение требований законодательства. Пользование недрами с нарушением требований технического проекта влечет за собой наложение административного штрафа в размере 300 000 – 500 000 руб. (ч. 2 ст. 7.3 КоАП).

Задача 3.

В ходе общенадзорной проверки прокуратурой установлено, что на основании приказа Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Н-ской области от 20.07.2016 МУП «Водоканал» выдана лицензия на право пользования недрами в целях добычи подземных вод для питьевого водоснабжения населения. Установлено также, что указанный приказ издан департаментом в отсутствие у предприятия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта. 37 Вместе с тем, в лицензии на право пользования недрами закреплено условие получения указанного санитарно-эпидемиологического заключения до начала добычи подземных вод в срок до 01.12.2016.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»

Ст. 11 предусматривает, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

2.1.4. ПИТЬЕВАЯ ВОДА И ВОДОСНАБЖЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ ЗОНЫ САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ ИСТОЧНИКОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДОПРОВОДОВ ПИТЬЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ Санитарные правила и нормы СанПиН

2.1.4.1110-02

1.13. Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно - эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»

Статья 18

1. Водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

2. Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

3. Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Санкция

Статья 8.42 КоАП РФ. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

2. Использование территории третьего пояса зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением санитарно-эпидемиологических требований -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Задача 4.

Природоохранной прокуратурой при проведении проверки установлено, что ООО «Водосервис» в рамках оказания платных услуг по снабжению населения питьевой водой осуществляет добычу подземных вод посредством эксплуатации артезианских скважин, расположенных на территориях нескольких сельских поселений Н-ского муниципального района Н-ской области.

Вместе с тем, добыча пресных подземных вод осуществляется ООО «Водосервис» в отсутствие лицензии на право пользования недрами.

При этом, с января 2015 г. предприятие получило доход в размере более 10 миллионов рублей.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

В соответствии со ст.11 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем определенных условий.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу и т.д.

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

Ст.49 Закона РФ «О недрах» установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность. Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Санкция

Ст. 7.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушения при использовании недр.

За пользование недрами без лицензии в соответствии с ч.1 ст.7.3 КоАП РФ предусмотрен штраф на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно ст. 51 Закона РФ «О недрах»

Возмещение вреда, причиненного государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Задача 5.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Н-ской области в ходе проверки установлено, что ООО «Берендеевы ключи» осуществляет добычу подземных вод из артезианских скважин для целей питьевого водоснабжения производства консервов. У предприятия имеется лицензия на добычу подземных вод от 2001 г., срок действия которой не истек. Ежесуточный объем добываемой воды не превышает 90 м³.

Департаментом установлено, что государственная экспертиза запасов подземных вод, добываемых предприятием, не проведена, несмотря на то, что указанная обязанность закреплена в лицензии. По результатам проверки директор предприятия привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст.7.3 КоАП РФ, выдано представление об устранении допущенных нарушений.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022, с изм. от 14.07.2022) "О недрах"

Статья 29. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 N 505-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

Запасы полезных ископаемых и подземных вод, геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр подлежат государственной [экспертизе](#), за исключением запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки, а также трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

(в ред. Федерального закона от 02.12.2019 N 396-ФЗ)

ПРИКАЗ от 5 ноября 2020 года N 48511
Министерства природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

11. Организацию проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляют Роснедра и его территориальные органы.

Срок проверки составляет 20 рабочих дней

Сроки проведения внеплановой проверки.

Срок проверки составляет 20 рабочих дней (ст. 13 № 294-ФЗ) с даты начала проверки. Если для проверки надо сделать запросы в другие органы (межведомственный запрос), срок приостанавливается до 10 рабочих дней. Повторно приостановить проверку нельзя, поэтому все запросы делают в указанный срок.

Санкция

Ч.2 Ст.7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022).

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 настоящего Кодекса, -

(в ред. Федеральных законов от 20.12.2017 N 414-ФЗ, от 27.12.2019 N 501-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, -

(в ред. Федерального закона от 09.03.2021 N 38-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Задача 6.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Н-ской области в ходе проверки установлено, что гр. Белков на арендуемом земельном участке осуществляет добычу подземной воды из скважины, глубина которой 10 м, оборудованной простым водозаборным сооружением. Добываемая вода используется Белковым в целях питьевого водоснабжения собственного дома. В ходе проверки было установлено, что глубина скважины 8 м, объем извлечения воды составляет около 50 кубических метров в сутки, водоносный горизонт, с которого добывается вода, не используется для централизованного водоснабжения. По результатам проверки департаментом нарушения не выявлены.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Решение

Согласно ст. 19 Закона РФ «О недрах», собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Санкция

ч. 1 ст.7.3 КоАП РФ. Данное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Спасибо за внимание!