Тема 4

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Система национальной безопасности как научная категория.
2. Структура системы национальной безопасности.
3. Функциональные основы системы национальной безопасности Российской Федерации.

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «СИСТЕМА»

Система (греч. - «составленное из частей», «соединение», от «соединяю, составляю») - объективное единство закономерно связанных друг с другом предметов, явлений, а также знаний о природе и обществе.

Система – совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. *(ISO 9000:2000)*

Статья 8 Закона РФ «О Безопасности» установила систему безопасности Российской Федерации в следующей структуре: *органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.*

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

В Концепции национальной безопасности Республики Молдова система национальной безопасности определяется как совокупность концепций, стратегий, политик, средств, правил и административных структур государства, а также совокупность институтов общества, призванных реализовывать, защищать и продвигать национальные интересы страны.

Систему национальной безопасности Латвии образуют структуры, реализующие государственную власть и управление, и граждане Латвии, которым законом делегированы обязанности и права в сфере национальной безопасности в пределах определенной компетенции.

В Словаре МЧС и в Понятийно-терминологическом словаре под редакцией Ю.Л. Воробьева система национальной безопасности – это совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных и иных организаций и объединений граждан, а также законодательных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности личности, общества и государства.

Систему национальной безопасности Российской Федерации на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы и средства, государственные и иные органы, объединения, организации и граждане, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за формирование заданного уровня безопасности, обеспечивающего национальную безопасность России

- Компоненты
- Отношения (связи)
- Законы, правила, ограничения функционирования
- Цель
- Внешняя среда
- Вход
- Выход
- Интерфейс
- Граница

1. Компонент есть либо неделимая часть, либо объект, состоящий из частей и называемый подсистемой.
2. Компоненты взаимодействуют между собой таким образом, что функционирование одного влияет на функционирование другого компонента.
3. Система имеет границу, внутри которой содержатся все компоненты, и которая устанавливает пределы системы, отделяя ее от других систем.
4. Все компоненты работают вместе, чтобы достичь цели существования системы.
5. Система существует и функционирует внутри окружающей (внешней) среды – всего, что находится за границей системы. Окружающая среда влияет на систему и подвергается влиянию системы.
6. Система имеет множество входных и выходных объектов.
7. Точка, в которой система взаимодействует со средой, называется интерфейсом.
8. Система имеет законы, правила, ограничения функционирования.

«Система - совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях между собой и образующих целостность, единство»

ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Элементы системы соединены определенной структурой, внутренними системообразующими связями.

2. Будучи объединенной структурными компонентами система национальной безопасности приобретает важнейшее интегративное качество - способность целенаправленного воздействия на объекты национальной безопасности.

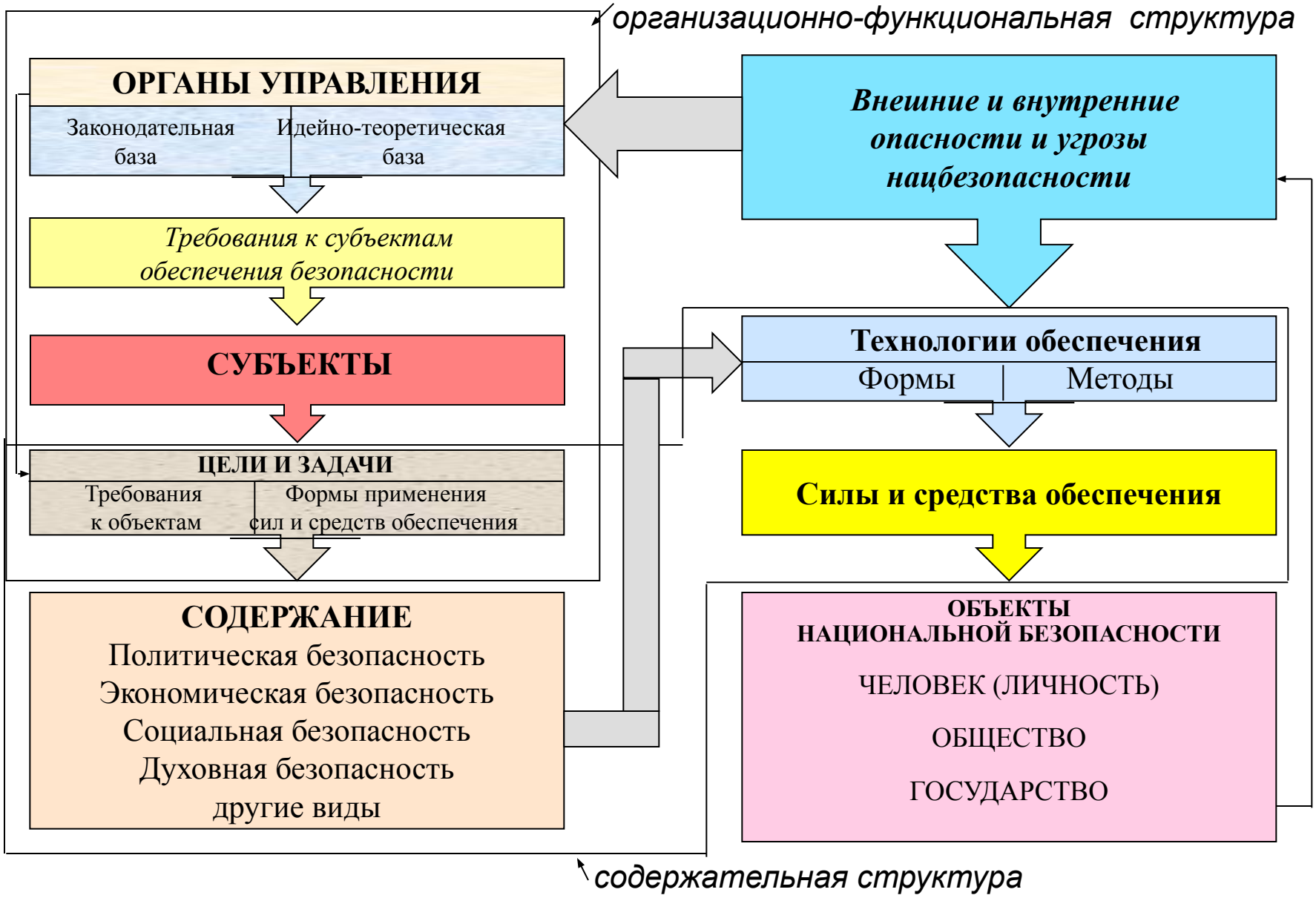
3. Система обладает таким стержневым признаком системы, как единство и целостность.

4. Система имеет свои внешние системообразующие и системосохраняющие связи.

5. Система национальной безопасности - это управляемая система.

6. Система национальной безопасности имеет свои функции, которые в широком плане состоят в разрешении противоречий и приведении объекта безопасности в соответствие с требованиями, предъявляемыми к нему политикой обеспечения национальной безопасности государства.

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ОБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Любая реальность, предметы и процессы, системы и их элементы, нуждающиеся в защите от воздействия на них деструктивных сил, способных причинить ущерб, подорвать условия их существования и развития

Личность	Общество	Государство
П р а в а	*Материальные ценности*	*Конституционный строй*
С в о б о д ы	*Духовные ценности*	*Суверенитет*
		Территориальная целостность

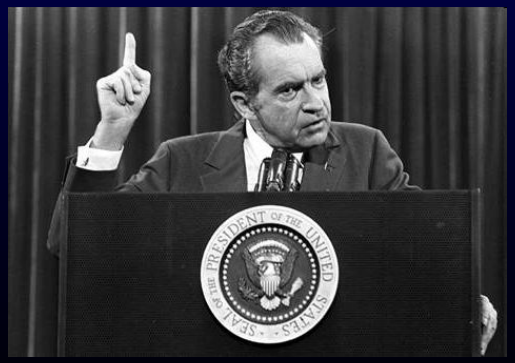
«Есть много путей преодоления опасностей, если человек хоть что–то готов говорить и делать»

(Сократ)

СУБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лицо или коллективный орган, активно влияющие на ситуацию, отвечающие за тот или иной вид безопасности, принимающие соответствующие решения и проводящие их в жизнь

Государство	**Гражданское общество**	**СМИ**
Законодательная власть	*Политические партии*	*Печатные*
Исполнительная власть	*Общественные и религиозные организации*	*Электронные*
Судебная власть	*Союзы, ассоциации и др.*	*Интернет*



«Выгоднее вложить один доллар в СМИ, чем 10 долларов в оружие: оружие вряд ли заговорит вообще, а СМИ с утра до ночи не закрывают рта». (Р. Никсон)

Разграничение компетенции органов государственной власти

Законодательная власть	Исполнительная власть	Судебная власть
Определяет приоритеты в защите жизненно важных интересов объектов безопасности	Обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности	Обеспечивает защиту конституционного строя, руководствуясь Конституцией и законами
Разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности	Организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности	Осуществляет правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства
Ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности	В соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности	Обеспечивает судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности

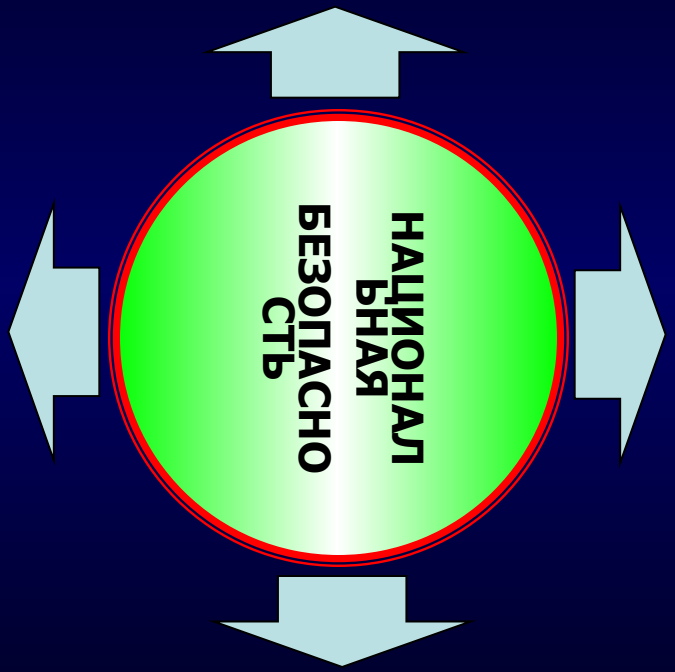
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Федеральное Собрание РФ
Комитеты

Общественная палата РФ
Комиссии

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Общественные организации в силовых ведомствах



Структуры по связи с общественностью в силовых ведомствах

Общественные организации, занимающееся проблемами безопасности

Организации ветеранов, молодежи и другие патриотические объединения

Средства массовой информации

Общественные структуры по социальной защите и реабилитации сил обеспечения и их ветеранов

Структуры по обеспечению социальных гарантий сил обеспечения

ИДЕЙНО-ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ БАЗА СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу

Общегосударственные социально-политические концепции

- Конституция Российской Федерации
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Федеральные Планы (Программы) развития

Стратегические установки в конкретной сфере безопасности

- Федеральные законы
- Концепции (доктрины) вида безопасности
- Программы (планы) развития вида безопасности

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

УПРАВЛЯЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное назначение органов управления состоит в установлении между ее элементами целесообразных и устойчивых связей и отношений, обеспечении ее оптимальности

Государственно-политический уровень
Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами - Президент Российской Федерации, Федеральное собрание (Комитет по обороне Государственной Думы, Комитет по обороне и безопасности Совета Федерации)

Административный уровень
Правительство Российской Федерации

Организационно-управленческий уровень
Совет безопасности Российской Федерации, другие органы управления регионального и муниципального уровня

Средства реализации целей:
рационально-теоретические, эмоционально-психологические, директивно-предписывающие, информационно-технические

ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Прогностическая
- Мировоззренческая
- Мобилизующая
- Информационная
- Побудительная
- Воспитательная
- Планирования
- Защитно-профилактическая
- Организующая
- Управленческая - регулятивная
- Обеспечивающая
- Восстановительная
- Культурная
- Рационализаторская

ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Принцип - основополагающая истина, закон, положение или движущая сила, лежащая (лежащий) в основе других истин, законов, положений или движущих сил; руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности; внутренняя убежденность в чем-либо, точка зрения на что-либо, норма поведения; основная особенность устройства, действия механизма, прибора и т.п.

- Объективности
- Целеустремленности
- Централизма
- Неразрывности
- Постоянного контроля
- Непрерывности
- Пролонгированности
- Массированности
- Единства и согласованности
- Дифференцированности
- Преемственности