

# *Тема 4*

# СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ


## **Учебные вопросы:**

- 1. Система национальной безопасности как научная категория.*
- 2. Структура системы национальной безопасности.*
- 3. Функциональные основы системы национальной безопасности Российской Федерации.*

## ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «СИСТЕМА»

**Система** (греч. - «составленное из частей», «соединение», от «соединяю, составляю») - объективное единство закономерно связанных друг с другом предметов, явлений, а также знаний о природе и обществе.

**Система** – совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. (ISO 9000:2000)



Статья 8 Закона РФ «О Безопасности» установила систему безопасности Российской Федерации в следующей структуре: *органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.*


## ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

*В Концепции национальной безопасности Республики Молдова система национальной безопасности определяется как совокупность концепций, стратегий, политик, средств, правил и административных структур государства, а также совокупность институтов общества, призванных реализовывать, защищать и продвигать национальные интересы страны.*

*Систему национальной безопасности Латвии образуют структуры, реализующие государственную власть и управление, и граждане Латвии, которым законом делегированы обязанности и права в сфере национальной безопасности в пределах определенной компетенции.*

*В Словаре МЧС и в Понятийно-терминологическом словаре под редакцией Ю.Л. Воробьева система национальной безопасности – это совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных и иных организаций и объединений граждан, а также законодательных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности личности, общества и государства.*

**Систему национальной безопасности Российской Федерации на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы и средства, государственные и иные органы, объединения, организации и граждане, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за формирование заданного уровня безопасности, обеспечивающего национальную безопасность России**



# ХАРАКТЕРИСТИКИ СИСТЕМЫ

**Компоненты**

**Отношения (связи)**

**Законы, правила,  
ограничения  
функционирования**

**Цель**

**Внешняя среда**

**Вход**

**Выход**

**Интерфейс**

**Граница**

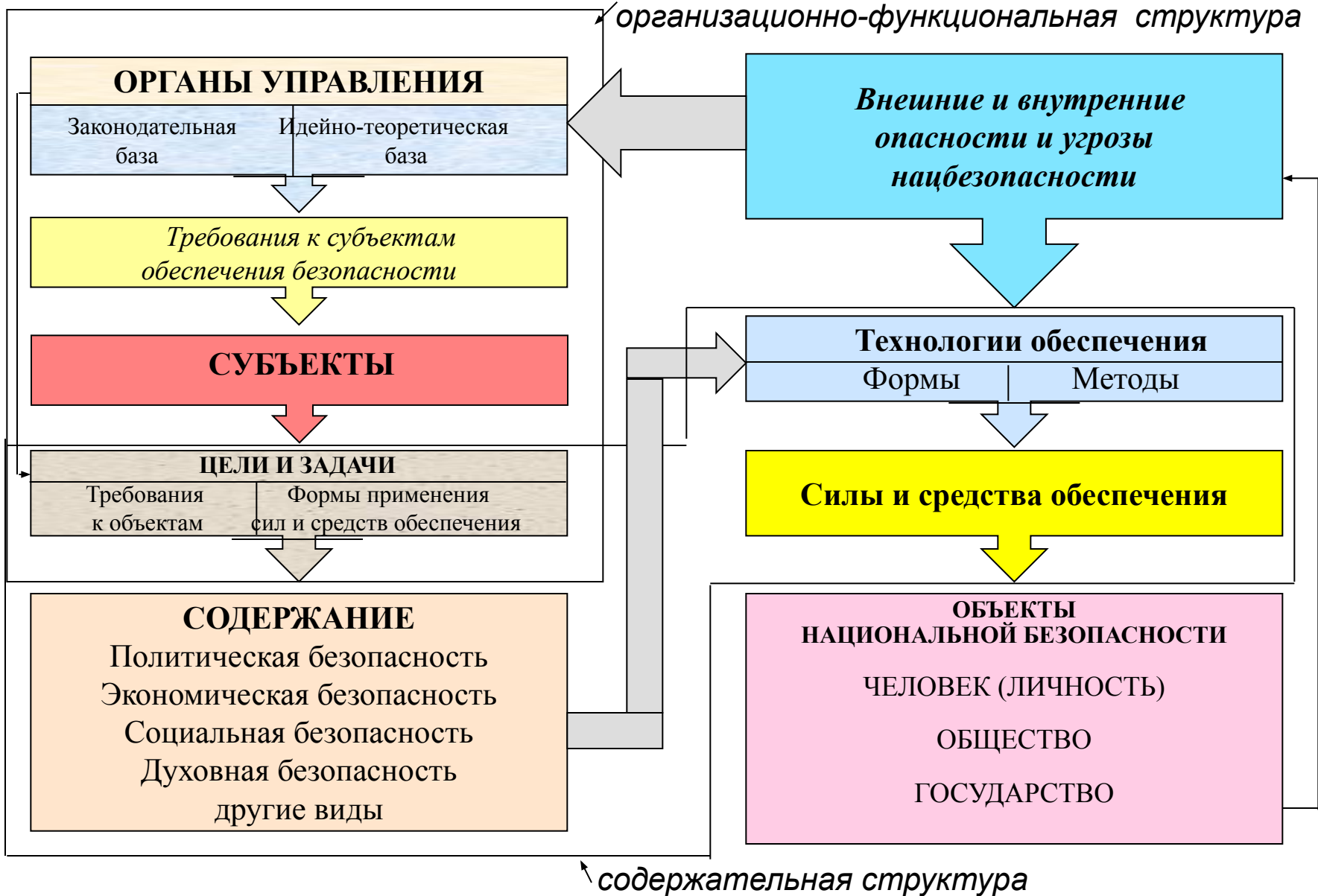
1. Компонент есть либо неделимая часть, либо объект, состоящий из частей и называемый подсистемой.
2. Компоненты взаимодействуют между собой таким образом, что функционирование одного влияет на функционирование другого компонента.
3. Система имеет границу, внутри которой содержатся все компоненты, и которая устанавливает пределы системы, отделяя ее от других систем.
4. Все компоненты работают вместе, чтобы достичь цели существования системы.
5. Система существует и функционирует внутри окружающей (внешней) среды – всего, что находится за границей системы. Окружающая среда влияет на систему и подвергается влиянию системы.
6. Система имеет множество входных и выходных объектов.
7. Точка, в которой система взаимодействует со средой, называется интерфейсом.
8. Система имеет законы, правила, ограничения функционирования.

**«Система - совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях между собой и образующих целостность, единство»**

# ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Элементы системы соединены определенной структурой, внутренними системообразующими связями.
2. Будучи объединенной структурными компонентами система национальной безопасности приобретает важнейшее интегративное качество - способность целенаправленного воздействия на объекты национальной безопасности.
3. Система обладает таким стержневым признаком системы, как единство и целостность.
4. Система имеет свои внешние системообразующие и системосохраняющие связи.
5. Система национальной безопасности - это управляемая система.
6. Система национальной безопасности имеет свои функции, которые в широком плане состоят в разрешении противоречий и приведении объекта безопасности в соответствие с требованиями, предъявляемыми к нему политикой обеспечения национальной безопасности государства.

# СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



# ОБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Любая реальность, предметы и процессы, системы и их элементы, нуждающиеся в защите от воздействия на них деструктивных сил, способных причинить ущерб, подорвать условия их существования и развития

Личность

Общество

Государство

Права

Материальные  
ценности

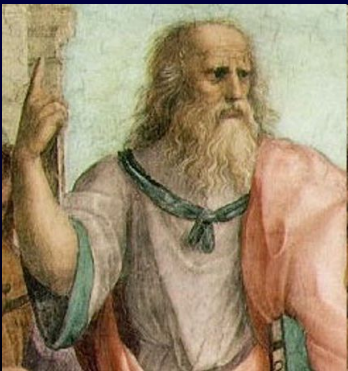
Конституционный  
строй

Свободы

Духовные ценности

Суверенитет

Территориальная  
целостность



«Есть много путей преодоления опасностей, если человек хоть что-то готов говорить и делать»

(Сократ)



# СУБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лицо или коллективный орган, активно влияющие на ситуацию, отвечающие за тот или иной вид безопасности, принимающие соответствующие решения и проводящие их в жизнь

## Государство

*Законодательная  
власть*

*Исполнительная  
власть*

*Судебная  
власть*

## Гражданское общество

*Политические  
партии*

*Общественные и  
религиозные  
организации*

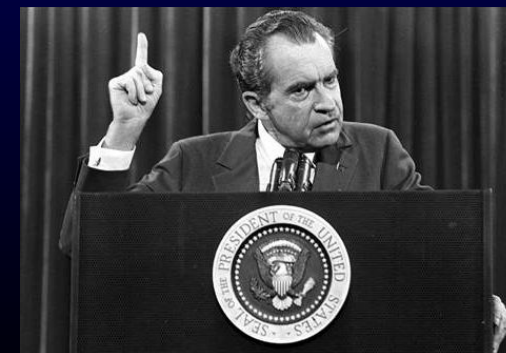
*Союзы, ассоциации и  
др.*

## СМИ

*Печатные*

*Электронные*

*Интернет*



«Выгоднее вложить один доллар в СМИ, чем 10 долларов в оружие: оружие вряд ли заговорит вообще, а СМИ с утра до ночи не закрывают рта». (Р. Никсон)

# Разграничение компетенции органов государственной власти

## Законодательная власть

Определяет приоритеты в защите жизненно важных интересов объектов безопасности

Разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности

Ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности

## Исполнительная власть

Обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности

Организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности

В соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности

## Судебная власть

Обеспечивает защиту конституционного строя, руководствуясь Конституцией и законами

Осуществляет правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства

Обеспечивает судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности

# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Федеральное  
Собрание РФ  
—  
Комитеты

Общественная  
палата РФ  
—  
Комиссии

Уполномоченный по  
правам человека в  
Российской Федерации

Общественные  
организации в силовых  
ведомствах

Структуры по связи с  
общественностью в  
силовых ведомствах

Общественные  
организации,  
занимающиеся  
проблемами безопасности

Организации ветеранов,  
молодежи и другие  
патриотические  
объединения

Средства массовой  
информации

Общественные структуры по  
социальной защите и реабилитации  
сил обеспечения и их ветеранов

Структуры по обеспечению  
социальных гарантий сил  
обеспечения

НАЦИОНАЛ  
БЕЗОПАСНО  
СТЬ

# ИДЕЙНО-ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ БАЗА СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу



# УПРАВЛЯЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## НАЦИОНАЛЬНОЙ

Главное назначение органов управления состоит в установлении между ее элементами целесообразных и устойчивых связей и отношений, обеспечении ее оптимальности

### Государственно-политический уровень

Верховный  
Главнокомандующий  
Вооруженными Силами -  
Президент Российской  
Федерации,  
Федеральное собрание  
(Комитет по обороне  
Государственной Думы,  
Комитет по обороне и  
безопасности Совета  
Федерации)

### Административный уровень

Правительство  
Российской  
Федерации

### Организационно-управленческий уровень

Совет безопасности  
Российской  
Федерации,  
другие органы  
управления  
регионального и  
муниципального  
уровня



**Средства реализации целей:**  
рационально-теоретические, эмоционально-психологические,  
директивно-предписывающие, информационно-технические



# ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Прогностическая

Мировоззренческая

Мобилизующая

Информационная

Побудительная

Воспитательная

Планирования

Защитно-  
профилактическая

Организующая

Управленческая -  
регулятивная

Обеспечивающая

Восстановительная

Культурная

Рационализаторская



**ФУНКЦИИ**

# ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Принцип - основополагающая истина, закон, положение или движущая сила, лежащая (лежащий) в основе других истин, законов, положений или движущих сил; руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности; внутренняя убежденность в чем-либо, точка зрения на что-либо, норма поведения; основная особенность устройства, действия механизма, прибора и т.п.

Объективности

Целеустремленности

Централизма

Непрерывности

Постоянного контроля

Непрерывности

Пролонгированности

Единства и  
согласованности

Дифференцированности

Преимственности



**ПРИНЦИПЫ**