



**Мелюхин
Георгий
Михайлович**

**преподаватель «Ассоциации экспертов» по
направлению «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»,
кандидат философских наук**

Вопросы:

- 1. Что такое коррупция ?**
- 2. Когда появилась коррупция?**
- 3. Ваш личный опыт противодействия коррупции?**

«Коррупция (от лат. corruptio - разложение, подкуп)

-это общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании лицами,

-осуществляющими функции представителей власти, а также находящимися на государственной службе, своего служебного положения

-для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно выражающееся в подкупе этих лиц». (БЭС)

Коррупция – это социальное явление, характеризующееся подкупом – продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей»;

Коррупция — это «...социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»;

Коррупция – это «социально-правовое или криминалистическое явление, которое охватывает ряд преступлений, представляющих злоупотребление государственностью властью и иными должностными полномочиями для получения материальной и иной выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп»;

Явление – свидетельство наличия чего-либо, что может сопутствовать течению другого процесса или соответствовать состоянию объекта.

В разговорной лексике «явление» используют в двух значениях.

Во-первых, для обозначения процесса, когда кто-то пришел: например, явление свидетелей в суд.

Во-вторых, как фиксация начала существования чего-либо: например, явление мысли. Теория познания трактует «явление» как возможность обнаруживать одно в другом:

например, явлением болезни будет температура, поскольку именно температура – первый признак слабости организма (она проявляет себя через температуру).

Коррупция представляет собой «...порчу или коррозию власти путем ее подкупа»; коррупция – «...это мера нарушения существующих норм и правил поведения, мера внутренней неупорядоченности функционирования системы институтов»;

Коррупция – это «...подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, общественных и политических деятелей»; коррупция - это «...злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» (ООН);

Коррупция – это «...злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственными служащими выгоды в связи с занимаемым служебным положением» (ООН);

Коррупция – это «злоупотребление государственной властью ради личной выгоды» (Всемирный банк);

«**Коррупция** представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе, которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других» (Совет Европы).

Анализ представленных выше определений коррупции позволяет сделать вывод о том, что термин «коррупция» чаще всего используется по отношению к органам государственной власти.

Коррупции может быть подвержено любое должностное лицо, обладающее правом по распоряжению не принадлежащими ему ресурсами. То есть должностным лицом, подверженным коррупции, может быть как государственный служащий, депутат, сотрудник правоохранительных органов и т.д..

Мировая история коррупции.

Коррупция как социальное явление имеет глубокие исторические корни.

Ее появление связывается с обычаем делать подарки в целях «приобретения» расположения вышестоящего лица.

Упоминание о коррупции встречается в религиозных и юридических источниках Древнего Египта, Месопотамии, Иудеи, Индии и Китая.

Коррупции как одному из зол отведено место и в тексте Ветхого Завета, в Коране.

Первым правителем-борцом против коррупции был Урукагина, шумерский царь города-государства *Лагаша* (XXIV века до н. э.), введший жесткую систему наказаний за коррупционную деятельность.

В ДРЕВНЕИНДИЙСКОМ ТРАКТАТЕ ПО ИСКУССТВУ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ «АРТХАШАСТРА» (IV ВЕК ДО Н. Э.) ПОДЧЕРКИВАЕТСЯ, ЧТО ВАЖНЕЙШЕЙ ЗАДАЧЕЙ ЦАРЯ ЯВЛЯЕТСЯ БОРЬБА С КАЗНОКРАДСТВОМ И ЖАДНОСТЬЮ ЧИНОВНИКОВ.

В «АРТХАШАСТРА» ПЕРЕЧИСЛЯЮТСЯ **40 СПОСОБОВ** хищения казенного имущества, делается неутешительный вывод: **«ЛЕГЧЕ УГАДАТЬ ПУТЬ ПТИЦ В НЕБЕСАХ, ЧЕМ УЛОВКИ ХИТРОУМНЫХ ЧИНОВНИКОВ».**

В ПЕРИОД СУЩЕСТВОВАНИЯ **ДРЕВНЕГРЕЧЕСКИХ** ГОРОДОВ-ГОСУДАРСТВ И **РЕСПУБЛИКАНСКОГО РИМА** КОРРУПЦИЯ ПОЧТИ ОТСУТСТВОВАЛА.

РАСЦВЕТ КОРРУПЦИИ ПРИХОДИТСЯ НА ПЕРИОД УПАДКА АНТИЧНОСТИ, ИМЕННО В ЭТОТ ПЕРИОД УВЕЛИЧИВАЕТСЯ ЧИСЛО ЧИНОВНИКОВ, О КОТОРЫХ БЫЛО ПРИНЯТО ГОВОРИТЬ:

«ОН ПРИЕХАЛ БЕДНЫМ В БОГАТУЮ ПРОВИНЦИЮ, А УЕХАЛ БОГАТЫМ ИЗ БЕДНОЙ ПРОВИНЦИИ».

В **РИМСКОМ ПРАВЕ** ПОЯВЛЯЕТСЯ ТЕРМИН ДЛЯ ОБОЗНАЧЕНИЯ **ДОЛЖНОСТНЫХ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ** - «**CORRUMPIRE**», СИНОНИМИЧНЫЙ ПО СВОЕМУ ЗНАЧЕНИЮ ГЛАГОЛАМ «**ПОРТИТЬ**» И «**ПОДКУПАТЬ**».

В ВЕТХОМ ЗАВЕТЕ И КОРАНЕ ОСОБЫЙ АКЦЕНТ СДЕЛАН НА ОСУЖДЕНИИ ПРОДАЖНОСТИ СУДЕЙ В СВЯЗИ С НАРУШАЕМЫМ ПРИНЦИПОМ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ЧЕСТНОСТИ:

«ДАРОВ НЕ ПРИНИМАЙ, ИБО ДАРЫ СЛЕПЫМИ ДЕЛАЮТ ЗРЯЧИХ И ПРЕВРАЩАЮТ ДЕЛО ПРАВЫХ»(Библия)

«НЕ ПРИСВАИВАЙТЕ НЕЗАКОННО ИМУЩЕСТВА ДРУГ ДРУГА И НЕ ПОДКУПАЙТЕ СУДЕЙ, ЧТОБЫ НАМЕРЕННО ПРИСВОИТЬ ЧАСТЬ СОБСТВЕННОСТИ ДРУГИХ ЛЮДЕЙ» (Коран)

В **СРЕДНЕВЕКОВОЙ ЕВРОПЕ** ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЯВЛЯЛОСЬ ОБЩЕПРИНЯТОЙ СОЦИАЛЬНОЙ НОРМОЙ, ЧТО БЫЛО ХАРАКТЕРНО И ДЛЯ РУСИ.

В СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ УСИЛЕНИЕ **НЕГАТИВНОГО ОТНОШЕНИЯ** К КОРРУПЦИИ В ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЕ И США НАЧИНАЯ С КОНЦА XVIII ВЕКА.

В 1787 Г. КОНСТИТУЦИИ США **ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ** ОТНОСИТСЯ К ЧИСЛУ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОБЪЯВЛЕНИЯ **ИМПИЧМЕНТА ПРЕЗИДЕНТУ**.

ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В XX В. СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ ОБ ОТНЕСЕНИИ В ЗАПАДНОМ ОБЩЕСТВЕ КОРРУПЦИИ К РАЗРЯДУ ГЛОБАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОБЛЕМ ВВИДУ ЕЕ МАССОВОГО ХАРАКТЕРА. ГАЗЕТА «FINANCIAL TIMES» ОБЪЯВИЛА **1995** ГОД «ГОДОМ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ».

История коррупции в России

ПЕРВОЕ УПОМИНАНИЕ О НЕЗАКОННОМ ВОЗНАГРАЖДЕНИИ (ПО СУТИ О **ВЗЯТКЕ**) ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЛАСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОТНОСИТСЯ К XIII В. НЕЗАКОННОЕ ПОЛУЧЕНИЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ УПОМИНАЕТСЯ В УСТАВНОЙ ГРАМОТЕ ЦАРЯ **ВАСИЛИЯ I**, **ДАТИРУЕМОЙ 1397 г.**

ПРОТИВОЗАКОННЫМИ В ДРЕВНЕЙ РУСИ БЫЛИ **ВЗЯТКА** ДОЛЖНОСТНОМУ ЛИЦУ, **ОТКУП ПРЕСТУПНИКА** ЗА СОВЕРШЕННОЕ ПРОТИВОПРАВНОЕ ДЕЙСТВИЕ, ПОДЛЕЖАЩЕЕ НАКАЗАНИЮ.

ОДНОЗНАЧНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ «**ПОСУЛА**» В КАЧЕСТВЕ **ВЗЯТКИ** ДАНО В ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЕ **1470 г.**

В ТЕКСТЕ ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЫ ОСУЖДАЕТСЯ ТАЙНЫЙ ХАРАКТЕР «**ПОСУЛА**» КАК ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ. ОСУЖДЕНИЕ ИМЕННО ТАЙНОГО ХАРАКТЕРА ИМЕЕТ ПРИНЦИПИАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ТАК КАК **ОТКРЫТОЕ ПОЛУЧЕНИЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ОТНОСИЛОСЬ К ЗАКОННЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

ВОЕВОДЫ И НАМЕСТНИКИ («**ПЕРВЫМИ ЧИНОВНИКАМИ**») «**КОРМИЛИСЬ**»..

Интересным является существовавшее в указанный период разделение понятий «**мздоимство**» и «**лихоимство**».

Первое понятие носило нейтральный характер, так как определяло получение законного вознаграждения (подношения) в рамках должностных обязанностей, выполняемых с соблюдением закона.

«**Лихоимство**» обладало негативной окраской («лихо» – беда), так как определяло получение вознаграждения за **противозаконную деятельность**.

Для взятки, в юридическом языке XVII века существовало несколько названий. При этом – если «**почести**» (предварительные подарки должностному лицу, «решающему вопрос» в установленном порядке) и «**поминки**» (подарок по «итогам» решения) считались вполне законными, то за «**посулы**», то есть за решение в «обход закона» за плату (другое наименование – «лихоимство»), полагались телесные наказания.

НАРОДНЫЙ БУНТ В МОСКВЕ против КОРРУПЦИИ.

25 МАЯ 1648 г. БУНТ УДАЛОСЬ ПОГАСИТЬ ТОЛЬКО ПОСЛЕ ВЫДАЧИ ГЛАВЫ ЗЕМСКОГО ПРИКАЗА ЛЕОНТИЯ ПЛЕЩЕЕВА, КОТОРЫЙ ПРАКТИЧЕСКИ СРАЗУ БЫЛ РАСТЕРЗАН НАРОДОМ, И КАЗНИ ГЛАВЫ ПУШКАРСКОГО ПРИКАЗА ПЕТРА ТРАХАНИОТОВА. КРОМЕ ТОГО, ЦАРЮ **АЛЕКСЕЮ МИХАЙЛОВИЧУ РОМАНОВУ** ПРИШЛОСЬ ОБЕЩАТЬ НАРОДУ, ЧТО **СУДЫ** ТЕПЕРЬ БУДУТ **«ЧИНИТЬ РАСПРАВУ БЕЗ ПОСУЛОВ»**.

ВО ИЗБЕЖАНИЕ ПОСЛЕДУЮЩИХ НАРОДНЫХ ВОЗМУЩЕНИЙ В **СОБОРНОМ УЛОЖЕНИИ 1649** г. ПРЕДУСМАТРИВАЛИСЬ САНКЦИИ ЗА ПОДЛОГ В СУДЕБНЫХ ДЕЛАХ, ПРИСВОЕНИЕ (УТАИВАНИЕ) ПОШЛИНЫ, «ПРИТЕСНЕНИЕ» НАСЕЛЕНИЯ И ДРУГИЕ САНКЦИИ **АНТИКОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА**

ВО ВРЕМЕНА ПЕТРА I В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, **ВЗЯТКА** («ПОСУЛ») В ЛЮБОМ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИИ НАЧИНАЕТ РАССМАТРИВАТЬСЯ КАК **ПРЕСТУПЛЕНИЕ**

УКАЗ «О ВОСПРЕЩЕНИИ ВЗЯТОК И ПОСУЛОВ», ДЕКАБРЬ 1714 Г.; ДЛЯ «ГОСУДАРЕВЫХ ЛЮДЕЙ» УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ФИКСИРОВАННОЕ ЖАЛОВАНЬЕ.

ОДНАКО ВВИДУ СКРОМНОГО ЕГО РАЗМЕРА, УСТАНОВЛЕННОГО ДЛЯ НИЖНИХ ЧИНОВ, ВЗЯТКИ СНОВА НАЧИНАЮТ БРАТЬ, ОНИ СНОВА СТАНОВЯТСЯ ОСНОВНЫМ ИСТОЧНИКОМ ДОХОДОВ РОССИЙСКИХ ЧИНОВНИКОВ.

ПОВСЕМЕСТНОСТЬ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА ПРИВЕЛА К ТОМУ, ЧТО ПЕТРОМ I БЫЛ ВПЕРВЫЕ ВВЕДЕН ПОСТ ГЕНЕРАЛ-ПРОКУРОРА ПРИ СЕНАТЕ, ГЛАВНОЙ ОБЯЗАННОСТЬЮ КОТОРОГО БЫЛА ИМЕННО БОРЬБА СО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВОМ И КАЗНОКРАДСТВОМ.

ПЕТРОМ I ТАКЖЕ БЫЛИ СОЗДАНЫ ФИСКАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЛАДАВШИЕ ПРАВОМ ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ДАЖЕ ПРИ ОТСУТСТВИИ ПИСЬМЕННОГО ЗАЯВЛЕНИЯ.

ИСТОРИЯ ФИСКАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСЧИСЛЯЕТСЯ С ФЕВРАЛЯ 1711 ГОДА В РОССИИ.

Начатые Петром I преобразования по противодействию коррупции были прерваны после его кончины, снова была восстановлена система кормления.

Взятничество стало неотъемлемым атрибутом российской действительности.

Екатериной II было возвращено денежное содержание государственным служащим, т.е. система кормления вновь была отменена. Однако в России не хватало квалифицированных чиновников, особенно в отдаленных уголках Империи. В отдельных губерниях отсутствие квалифицированных кадров привело к практике приема на государственную службу всех лиц, владеющих грамотой, в том числе и ссыльных, отбывающих наказание.

В середине **XIX века злоупотребление служебным положением составляет «атрибут» государственной службы**. Подтверждением чего является, в частности, появление именно в этот период таких пословиц, как «дело в шляпе», «закон - что дышло, куда повернешь, туда и вышло» и др.

В целях получения положительного решения (благоприятного исхода разрешения дела) «просители» клали взятку в шляпу чиновника;

В царствование Николая I (1825 - 1855) жандармским управлением было осуществлено секретное расследование. Целью данного расследования являлось выявление губернаторов, **не берущих взятки**. В Российской Империи оказалось **только двое**: киевский губернатор Фундуклей и ровенский губернатор Радищев. Однако причины честного поведения оказались у них разные. Фундуклей принадлежал к числу самых богатых людей России - ему незачем было брать взятки. Радищев не брал в силу своего воспитания.

ПОСЛЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ СТАЛА ОДНОЙ ИЗ ЗАДАЧ **СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ**. В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА СНК БЫЛИ ПРИНЯТЫ ДЕКРЕТ «**О ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ**» (08.05.1918), ДЕКРЕТ «**О БОРЬБЕ СО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВОМ**» (16.08.1921) . В ПЕРИОД РУКОВОДСТВА И. В. СТАЛИНА ЗА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ СЛУЖЕБНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ В КАЧЕСТВЕ КРАЙНЕ МЕРЫ СТАЛА ПРИМЕНЯТЬСЯ СМЕРТНАЯ КАЗНЬ.

В период руководства страной Н. С. Хрущева официального признания коррупции в СССР не было. Например: после изобличения Ф. Козлова в коррупционной деятельности его разбил паралич. Хрущев : «Если оклемается, исключим из партии и будем судить. Если умрет - похороним на Красной площади». Козлов умер, а высказывание Хрущева определило **отказ** официального признания проблемы коррупции.

Истинная причина связана с позицией, изложенной в закрытом письме ЦК КПСС «**Об усилении борьбы со взяточничеством и разворовыванием народного добра**» от 29 марта 1962 г.. «**Взяточничество** - это социальное явление, порожденное условиями эксплуататорского общества. Октябрьская революция ликвидировала коренные причины взяточничества, а «советский административно-управленческий аппарат - это аппарат нового типа».

Выявленный в конце 80-х – начале 90-х годов прошлого века масштаб злоупотреблений явился одной из причин распада СССР. Борьба с коррупцией стала одним из лозунгов новой российской власти. Отсутствие в постперестроечный период действенных мер по противодействию коррупции привело к ее децентрализации и тотальности.

В июле 1991 г. было принято Постановление Секретариата ЦК КПСС «О необходимости усиления борьбы с преступностью в сфере экономики».

В 1991 г. на территории СССР **смертная казнь за получение взятки**, являвшаяся одним из инструментов сдерживания коррупционеров, была **отменена**.

Вхождение России в рыночную экономику породило дополнительные факторы коррупции в нашей стране.

Факторы эти в большинстве своем носят **экономический характер**, так как установление рыночных отношений предусматривает **активизацию института частной собственности**.

Формирование частной собственности на средства производства в России связано с процессом массовой приватизации государственной собственности. Происходившие в 90-е годы процессы разгосударствления собственности ввиду бесконтрольности логичнее было бы назвать «процессами передела», носящими незаконный характер.

Неслучаен в этой связи тот факт, что и до настоящего времени рассматриваются судебные дела о пересмотре результатов приватизации по отдельным объектам государственной собственности, приобретенной незаконным путем. Кроме того, именно за участие в незаконных приватизационных мероприятиях было заведено наибольшее количество уголовных дел за взяточничество.

До сих пор всплывают компрометирующие данные на отдельных должностных лиц, участвовавших в занижении реальной стоимости государственного имущества или в манипулировании условиями аукционов.

Политический лоббизм в России также имел экономическую окрашенность, которая проявлялась в «**негласном узаконивании**» коррупционных услуг, оказываемых членами депутатского корпуса, инициировавшими рассмотрение законопроектов финансово-хозяйственной направленности в интересах **отдельных частных лиц**.

Экономическими можно назвать и установившиеся в середине – конце 90-х ХХ в. отношения между сотрудниками правоохранительных органов и представителями конкурирующих компаний, которые оплачивали услуги за «оказание давления» на более успешные фирмы.

Массовым явлением в указанный период также становится «*работа по совместительству*» сотрудников правоохранительных органов в коммерческих структурах. Таким образом, приходится признать, что **в России конца ХХ в. наличествовали все факторы, порождавшие коррупцию**; а также специфические факторы, способствовавшие её укоренению **в социальные отношения**.

**Особенности антикоррупционной
политики современной России.**

Этапы государственной антикоррупционной политика.

Началом подготовительного этапа в формировании государственной антикоррупционной политики России можно отнести 1990-е годы, когда стали предприниматься попытки сформировать полноценное правовое поле для эффективной борьбы с коррупцией в России.

Впервые Президент РФ в своем Указе от 4 апреля 1992 г. № 361 «**О борьбе с коррупцией в системе государственной службы**», «коррупция не только цинично ущемляет конституционные права граждан, что уже само по себе недопустимо, но и подрывает демократические устои государства, дискредитирует деятельность аппарата государственного управления, извращает принципы гуманизма, законности и социальной справедливости».

Постепенно высказывания главы государства ужесточались.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 6 марта 1997 г. говорилось уже о необходимости «*объявления войны коррупции*», *декриминализации экономической жизни и ликвидации условий, питающих коррупцию*».

В **Уголовном кодексе РФ** появились статьи, квалифицирующие в качестве коррупционных такие преступления:

- **легализация денежных средств, приобретенных незаконным путем,**
- **злоупотребление служебным положением,**
- **служебный подлог,**
- **дача и получение взятки.**

Первый этап в формировании государственной антикоррупционной политики России.

Деятельность межведомственной рабочей группы, которая была образована Указом Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 129 для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Во исполнение этого Указа был подготовлен Национальный план противодействия коррупции, который был утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568.

Национальным планом, наряду с организационными и пропагандистскими мерами, предусматривалась подготовка пакета проектов законов, направленных на системное правовое обеспечение антикоррупционной политики.

Национальный план противодействия коррупции предусматривал :

- установление специальных требований к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей Российской Федерации
- должностей государственной службы,
- контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;
- совершенствование механизмов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации;
- разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы,
- стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;
- развитие процедуры досудебного и внесудебного разрешения споров, и т.п.

Национальный план противодействия коррупции, наряду с **конкретными антикоррупционными мероприятиями**, содержал ряд **мер общего стратегического характера**.

Вместе с тем анализ работы государственных и общественных институтов выполнения плана показал необходимость внесения определенных корректив в соответствующее регулирование.

Президентом Российской Федерации был издан Указ от 13.04.2010 №460 «**О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы**».

Разработка основных положений государственной антикоррупционной политики и пакета обеспечивающих ее законов строилась на следующих принципах:

- меры по противодействию коррупции должны быть органичной частью политики государства по изменению негативных тенденций в государственном и хозяйственном управлении, сформировавшихся за предыдущие десятилетия, и должны быть просчитаны с точки зрения последствий;
- принимаемые правовые положения должны не только сформировать механизм противодействия коррупции, но и содержать импульс для его дальнейшего развития.

Этапа создания законодательных основ противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы России.

В 2008 г. был принят пакет антикоррупционных законов, включающий:

- Федеральный закон **«О противодействии коррупции»;**
- Федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона **«О Правительстве Российской Федерации»;**
- два федеральных закона, вносящих изменения в почти **30 федеральных законов.**

В 2009 г. был издан ряд указов Президента Российской Федерации, определяющих:

- порядок представления государственными служащими сведений о своих доходах и об имуществе и доходах и об имуществе супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,
- порядок размещение на сайтах в сети Интернет;
- порядок проверки этих сведений.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 было утверждено **Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.**

Этап корректировки ответственности за коррупционные правонарушения.

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ в **УК России** и **КоАП России** внесены серьезные изменения, суть которых сводится к следующему:

- закреплено четыре вида взятки в зависимости от их размера;
- лишение свободы рассматривается как альтернативное к штрафу наказание;
- штраф назначается в обязательном порядке и при лишении свободы;
- введение ответственности за посредничество во взяточничестве;
- в санкциях на первом месте в числе наказаний назван штраф до стократной суммы взятки, но не менее двадцати пяти тысяч рублей и не более пятисот миллионов рублей;
- институт **освобождения от уголовной ответственности**, если лицо, давшее взятку или выступающее в качестве посредника, активно способствовало раскрытию преступления, либо имело место вымогательство, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки или подкупа органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Изменения в КоАП России направлены на развитие института:

- ответственности за дачу взятки от имени или в интересах юридического лица:

- увеличены штрафы,

- срок давности применительно к коррупционным правонарушениям установлен в 6 лет;

- введена глава о международной помощи по административным делам.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Меры юридической ответственности за коррупционные правонарушения:

- введено освобождение от должности,

- антикоррупционные стандарты распространены на служащих Банка России,

- работников фондов и государственных корпораций и организаций,

- созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, установлено, что предприятия и иные организации обязаны принимать меры по противодействию коррупции.

- Указ Президента Российской Федерации № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В 2012 г. принят Федеральный закон № 230-ФЗ («закон о расходах»), в соответствии с которым лица, замещающие должности, замещение которых влечет обязанность представлять сведения о доходах, обязаны:

- представлять сведения об источниках получения средств по приобретению земельного участка,
- другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ ввел **запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады)**, хранить наличные денежные средства и ценности **в иностранных банках**, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Настоящий этап реализации государственной антикоррупционной политики направлен на организацию исполнения Федерального закона «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и других нормативных правовых актов Российской Федерации по созданию действенного механизма противодействия коррупции.

Мероприятия Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, направлены на решение основных задач:

- совершенствование системы **запретов, ограничений** и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение **единообразного** применения **законодательства РФ** о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;
- совершенствование мер **по противодействию коррупции** в сфере **закупок товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование порядка **осуществления контроля за расходами** и механизма обращения в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;
- обеспечение **полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- **повышение эффективности просветительских, образовательных** и иных мероприятий, направленных на формирование **антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих**, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- **систематизация и актуализация нормативно-правовой базы** по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера.

Преодоление коррупции является важнейшей задачей не только Российского государства, но и общества в целом и каждого отдельного гражданина.

Прошла выработка законодательных концептуальных подходов к масштабной борьбе с этим социальным злом, принимаются соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность государственных, правоохранительных и других органов по борьбе

