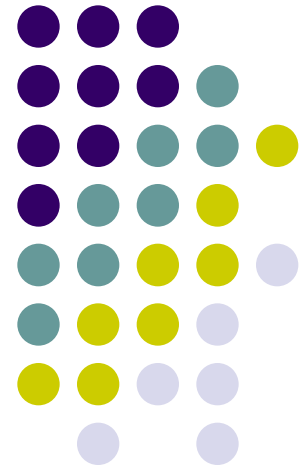


УО «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы»

Тема 9. Государственное регулирование инновационной деятельности

Дисциплина: основы инновационного предпринимательства





Вопрос 1. Государственное регулирование инновационной деятельности.

Вопрос 2. Разработка инновационной политики Республики Беларусь.

Вопрос 3. Система поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь

Вопрос 1. Государственное регулирование инновационной деятельности. Роль государства в формировании и реализации научно-технической и инновационной политики.



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

10 июля 2012 г. № 425-З

О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь

Принят Палатой представителей 31 мая 2012 года

Одобен Советом Республики 22 июня 2012 года

Настоящий Закон направлен на определение правовых и организационных основ государственной инновационной политики и инновационной деятельности в Республике Беларусь.



Статья 9. Государственное регулирование инновационной деятельности в Республике Беларусь

Государственное регулирование инновационной деятельности в Республике Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, органами местного управления и самоуправления областного территориального уровня в пределах их компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Статья 10. Формы государственного регулирования инновационной деятельности



Государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется в форме:

- принятия (издания) нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- подготовки и реализации программ инновационного развития;
- организации прогнозирования технологического развития;
- осуществления технического нормирования и стандартизации;
- в иных формах, предусмотренных законодательством.



Статья 16. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь

Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь формируется сроком на пять лет и после утверждения Президентом Республики Беларусь является основным документом, обеспечивающим реализацию основных направлений государственной инновационной политики.

Формирование, финансирование государственной программы инновационного развития Республики Беларусь и контроль за ее выполнением осуществляются в соответствии с законодательством.

Проблемы и перспективы активизации инновационной активности в республике Беларусь



Республика Беларусь имеет мощный научно-технический потенциал, значительные достижения в различных отраслях науки и техники, заделы в фундаментальных исследованиях. Вместе с тем следует отметить, что инновационная деятельность в республике на стадии становления.

Основными причинами такого состояния являются:

- 1) экономическая ситуация в республике;
- 2) отсутствие у большинства руководителей и научных работников знаний в области менеджмента, маркетинга;
- 3) недостаточность собственных средств у организаций;
- 4) ограниченные возможности финансовой поддержки государства;
- 5) недостаточная развитость финансово-кредитной системы.

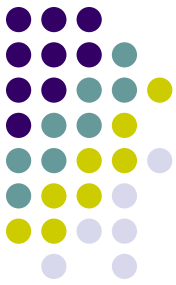
Негативные тенденции в научной и научно-технической сфере:

- уменьшение объемов научно-исследовательских работ и численности исследователей;
- отток из научной среды специалистов среднего возраста;
- устаревание материально-технической базы.

Главная причина низкой инновационной активности субъектов хозяйствования в стране связана с недостатком финансовых ресурсов и, соответственно, ограниченным доступом к ним.

К типичным проблемам, испытываемым субъектами инновационной инфраструктуры в Республике Беларусь, можно отнести:

- несовершенство законодательных основ их деятельности;
- отсутствие эффективного механизма финансового обеспечения их деятельности, особенно на начальном этапе;
- отсутствие отлаженной системы взаимодействия между действующими субъектами инновационной инфраструктуры;
- недостаточная обеспеченность кадровыми ресурсами, особенно в регионах Беларуси;
- недостаточная инновационная активность научных организаций;
- низкая инновационная восприимчивость промышленных предприятий.



Статья 11. Компетенция Президента Республики Беларусь в сфере государственного регулирования инновационной деятельности



Президент Республики Беларусь в сфере государственного регулирования инновационной деятельности:

определяет основные направления государственной инновационной политики;

утверждает государственную программу инновационного развития Республики Беларусь;

определяет уполномоченный республиканский орган государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

Статья 12. Компетенция Совета Министров Республики Беларусь в сфере государственного регулирования инновационной деятельности



Совет Министров Республики Беларусь в сфере государственного регулирования инновационной деятельности:

- участвует в формировании государственной инновационной политики;
- обеспечивает реализацию государственной инновационной политики;
- обеспечивает разработку и реализацию государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законами и актами Президента Республики Беларусь.



Статья 13. Компетенция уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности

Уполномоченный республиканский орган государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности:

- **проводит** государственную инновационную политику, осуществляет регулирование и управление в сфере инновационной деятельности;
- **координирует** деятельность республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, органов местного управления и самоуправления областного территориального уровня в сфере инновационной деятельности;
- **формирует** государственную программу инновационного развития Республики Беларусь и координирует ее реализацию;
- **содействует** созданию и развитию инновационной инфраструктуры; осуществляет научно-методическое обеспечение проведения инновационно-технологического мониторинга;
- **определяет** порядок проведения оценки уровня инновационного развития по видам экономической деятельности и уровня инновационного развития административно-территориальных единиц;
- **осуществляет** иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства.



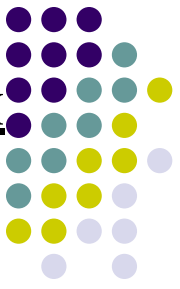
Вопрос 2.
Разработка инновационной
политики
Республики Беларусь

Для стимулирования процесса инновационного развития национальной экономики можно выдвинуть некоторые предложения по совершенствованию механизма инновационного развития:



- привлекать инвестиции в научно-техническую сферу, а для этого предоставить благоприятные условия инвесторам: уменьшить налоговую нагрузку, обеспечить стабильность законодательства;
- по всем поднятым вопросам инновационной политики вести серьезные экономические разработки и дискуссии. Ведь наше государство располагает достаточным количеством грамотных, серьезных исследователей, которые при умелой координации их усилий могли бы успешно решить насущные вопросы инновационной политики;
- обеспечить привлекательность условий для частных компаний по проведению НИОКР и инновационной деятельности, т.е. снижение налоговой нагрузки и налоговые льготы (уменьшение суммы налога путем предоставления налоговых вычетов);
- мировой опыт свидетельствует о том, что можно сформировать систему специализированных внебюджетных фондов, предоставляющих условно-возвратные кредиты, которые погашаются при достижении коммерческих результатов либо компенсируются из централизованных фондов в случае негативного результата, или безвозвратные субсидии предприятиям для целевого использования — финансирования НИОКР и инновационной деятельности;
- совершенствовать систему защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, т.е. создать патентные суды;

Методы государственного управления инновационной деятельностью



К прямым методам государственного управления инновационной деятельностью относятся:

- прогнозирование, планирование и программирование НТП и инновационной деятельности, выражающиеся в выборе приоритетов и целей развития науки и техники, обозначении соответствующих плановых и индикативных показателей, разработке и реализации научно-технических и инновационных программ, оценке их эффективности и т. п.;
- бюджетное финансирование НИР и НИОКР;
- государственные заказы и гарантируемые закупки наукоемкой и высокотехнологичной продукции, производимой конкретными организациями;
- создание и развитие в стране за счет средств государственного бюджета соответствующей инновационной инфраструктуры.

Методы государственного управления инновационной деятельности



Косвенные меры (встроенные стабилизаторы) заставляют инновационные предприятия и экономику в целом работать в режиме рыночного саморегулирования и включают в себя:

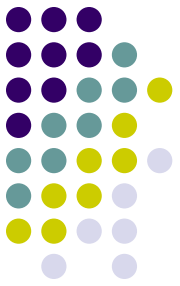
налоговые и таможенные льготы, а также другие аналогичные преференции, предоставляемые субъектам инновационной деятельности, включая политику ускоренной и сверхускоренной амортизации их основного капитала;

льготное кредитование инвестиционно-инновационных проектов;

формирование в стране социально-психологического климата, способствующего повышению престижа научно-инновационной деятельности.

Основные функции и задачи управления Национальной инновационной системой Республики Беларусь на региональном уровне:

- разработка и реализация стратегии инновационного развития региона;
- обеспечение выполнения и контроль за показателями инновационного развития региона;
- координация и исполнение мероприятий Государственной программы на территории региона;
- информационное и идеологическое обеспечение инновационного развития региона;
- выполнение программ и бизнес-планов инновационного развития областей, районов, городов и агрогородков;
- содействие в разработке и реализации целевых программ и бизнес-планов инновационного развития предприятий;
- создание и развитие региональных инновационных структур;
- организационно-финансовая поддержка малых и средних инновационных предприятий, предприятий коммунальной собственности;
- создание центров трансфера технологий, технопарков.



Основные функции и задачи управления Национальной инновационной системой Республики Беларусь на отраслевом уровне:



- разработка и реализация стратегии инновационного развития отрасли;
- обеспечение финансирования отраслевых программ инновационного развития;
- обеспечение выполнения и контроля за показателями инновационного развития отрасли;
- исполнение мероприятий Государственной программы;
- информационное и идеологическое обеспечение инновационного развития отрасли;
- создание товаропроводящей сети внутри страны и за рубежом;
- укрепление кадрового потенциала отраслевой науки;
- научно-техническое прогнозирование инновационного развития отрасли;
- развитие высокотехнологичных производств и увеличение их экспортного потенциала.



Статья 4. Цель и основные задачи государственной инновационной политики

Целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.



Статья 4. Цель и основные задачи государственной инновационной политики

Основными задачами государственной инновационной политики являются:

- **обеспечение** экономического и социального развития Республики Беларусь за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества;
- **обеспечение** правового регулирования, стимулирующего инновационное развитие национальной экономики;
- **формирование и комплексное развитие** национальной инновационной системы, обеспечение ее интеграции в мировую инновационную систему с учетом национальных интересов;
- **создание** благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности, в том числе для вложения инвестиций в данную сферу;
- **стимулирование** авторов (соавторов) инновации;
- **стимулирование** создания и развития юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность, а также стимулирование деятельности индивидуальных предпринимателей в инновационной сфере;



Основными задачами государственной инновационной политики являются:

- **содействие созданию** и **развитию** рынка инноваций;
- **создание** благоприятных условий для доступа субъектов инновационной деятельности к материальным, финансовым и интеллектуальным ресурсам, необходимым для осуществления инновационной деятельности;
- **содействие созданию** и **развитию** инновационной инфраструктуры;
- **развитие** государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности;
- **прогнозирование** технологического развития;
- **организация** подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;
- **развитие** международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- **обеспечение** государственных интересов (обороны и национальной безопасности) в сфере инновационной деятельности.



Вопрос 3.

**Система поддержки
инновационной деятельности
в Республике Беларусь**



В целях развития инновационной деятельности в Республике Беларусь Указом Президента Республики Беларусь 3 января 2007 г. № 1 было утверждено **Положение о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры**, в которое уже девять раз переутверждалось в связи внесением в него изменений и дополнений.

Технопарк



Технопарк - организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах и создание условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности от поиска (разработки) нововведения до его реализации.



Технопарки РБ

«Гомельский научно-технологический парк», КУП

«Технопарк БНТУ «Политехник», РИУП

«Минский городской технопарк», ООО

«Минский областной технопарк», КПТУП

«Технологический парк Могилев», ЗАО

«Технопарк Полесье», ООО

«Научно-технологический парк Гродно», КПУП

«Брестский научно-технологический парк», ЗАО

«Научно-технологический парк Витебского государственного
технологического университета», РИУП

«Научно-технологический парк Полоцкого государственного
университета», РИУП



Общий порядок стимулирования
инновационной деятельности в
Республике Беларусь определяет Указ
Президента РБ от 09.03.2009 № 123
**«О некоторых мерах по стимулированию
инновационной деятельности в
Республике Беларусь».**

На основании Указа государственную финансовую поддержку оказывают фонды:



1. **Белорусский инновационный фонд** за счет направляемой ему на эти цели части средств инновационных фондов, формируемых в соответствии с законодательством.
2. **Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей** за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого предпринимательства.



Указ предусматривает оказание государственной финансовой поддержки **в форме инновационных ваучеров и грантов** юридическим лицам, являющимся субъектами малого предпринимательства, и индивидуальным предпринимателям.

Указ создает возможность облегченного доступа к финансовым ресурсам субъектам малого предпринимательства, находящимся на начальной стадии своего развития (стартап-компания).



Этапы реализация проекта

- 1-й этап** - подготовительный (проведение исследований и доработка проекта).
- 2-й этап** - конструкторско-технологический (разработка товара и (или) технологии).
- 3-й этап** - производственный (освоение и подготовка производства).
- 4-й этап** - коммерческий (производство и реализация товара).



инновационный ваучер - при реализации подготовительного или конструкторско-технологического этапа;

грант - при реализации конструкторско-технологического этапа.

Оказание государственной финансовой поддержки осуществляется после прохождения конкурсного отбора

при условии заключения ими договора с научно-технологическим парком или инкубатором малого предпринимательства о содействии в реализации данного инновационного проекта.

Условия оказания государственной финансовой поддержки



1. Соответствовать утвержденным в установленном законодательством порядке **приоритетным направлениям** научно-технической деятельности в Республике Беларусь.
2. Предусматривать создание, производство и реализацию инновационных и (или) высокотехнологичных товаров, **включенных в соответствующие перечни**, утверждаемые в установленном законодательством порядке.



Порядок оказания государственной финансовой поддержки

- 1) **на безвозвратной основе** - Белорусским инновационным фондом после прохождения конкурсного отбора на срок до 1 года в виде предоставления:
- инновационного ваучера - при реализации подготовительного или конструкторско-технологического этапа;
 - гранта - при реализации конструкторско-технологического этапа.

Размер государственной финансовой поддержки, оказываемой **на безвозвратной основе**, устанавливается в белорусских рублях в сумме, эквивалентной не более:

- 25 000 долл. США - на подготовительном этапе;
- 100 000 долл. США - на конструкторско-технологическом этапе.



Порядок оказания государственной финансовой поддержки

2) **на возвратной основе** - Белорусским инновационным фондом и Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей

Предоставляется в порядке, установленном соответственно **Указом № 174** и **Указом Президента РБ от 21.05.2009 № 255** «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства», с учетом требований Указа Президента РБ от 20 мая 2013 г. № 229 - **при реализации производственного этапа.**



Постановление Совета Министров
Республики Беларусь от 19.04.2010 N 585
**«Об утверждении перечня приоритетных
направлений научных исследований
Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы»**

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ



1. Энергообеспечение, энергосбережение, энергоэффективность, энергоэффективные технологии.
2. Супрамолекулярная химия, химический синтез новых веществ и материалов с заданной структурой, функциональными и физико-химическими свойствами. Новые химические продукты и технологии.
3. Физико-химические основы биологии. Биотехнологии, биологическая энергетика и биотопливо.
4. Лечебные, диагностические, профилактические и реабилитационные технологии, клеточные и молекулярно-биологические технологии в медицине, аппараты и приборы медицинского назначения.
5. Информационно-коммуникационные, авиационные и космические технологии и аппаратура.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ



6. Лазерные, оптические, оптико-, опто-, микро- и радиоэлектронные технологии и системы.
7. Машиностроение. Системы и комплексы сельскохозяйственных машин. Контроль и диагностика в машиностроении.
8. Новые материалы для промышленности, медицины и строительства, наукоемкие технологии их производства. Металлургические и литейные процессы.
9. Производство, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции.
10. Экология, природные ресурсы, ресурсосбережение, рациональное природопользование и защита от чрезвычайных ситуаций
11. Социально-экономическое и духовно-культурное развитие Республики Беларусь.
12. Междисциплинарные исследования. Перспективные зарождающиеся технологии.



Спасибо за внимание!!!