

Министерство здравоохранения Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ижевская государственная медицинская академия»
Кафедра Медицины катастроф и безопасности жизнедеятельности

Тема : Организация защиты населения в ЧС

Ижевск 2022

Учебные вопросы:


- 1. Основные принципы и нормативно-правовая база защиты населения.
- 2. Система гражданской обороны и основные направления ее деятельности.
- 3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.



Основные принципы защиты населения



- **Заблаговременности** – мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.
- **Дифференцированности** – планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные принципы защиты населения



- **Комплексности** – для обеспечения наиболее надежной защиты населения и устойчивой работы народного хозяйства используют силы и средства всех уровней в т.ч. ФОИВ.
 - **Законности** – силы и средства привлекаются в порядке, установленном федеральными законами.
- 
- 

Нормативно-правовая база

- Конституция РФ – 1993 г.
- Федеральные конституционные законы.
- Кодексы и уставы.
- Федеральные законы.
- М/н правовые акты м/н гуманитарного права.
- Подзаконные акты.

Подзаконные акты

- Указы Президента РФ.
- Постановления Правительства РФ.
- Приказы министерств и ведомств.
- ГОСТы.
- НПА субъектов РФ.
- НПА местных органов власти.

Гражданская оборона

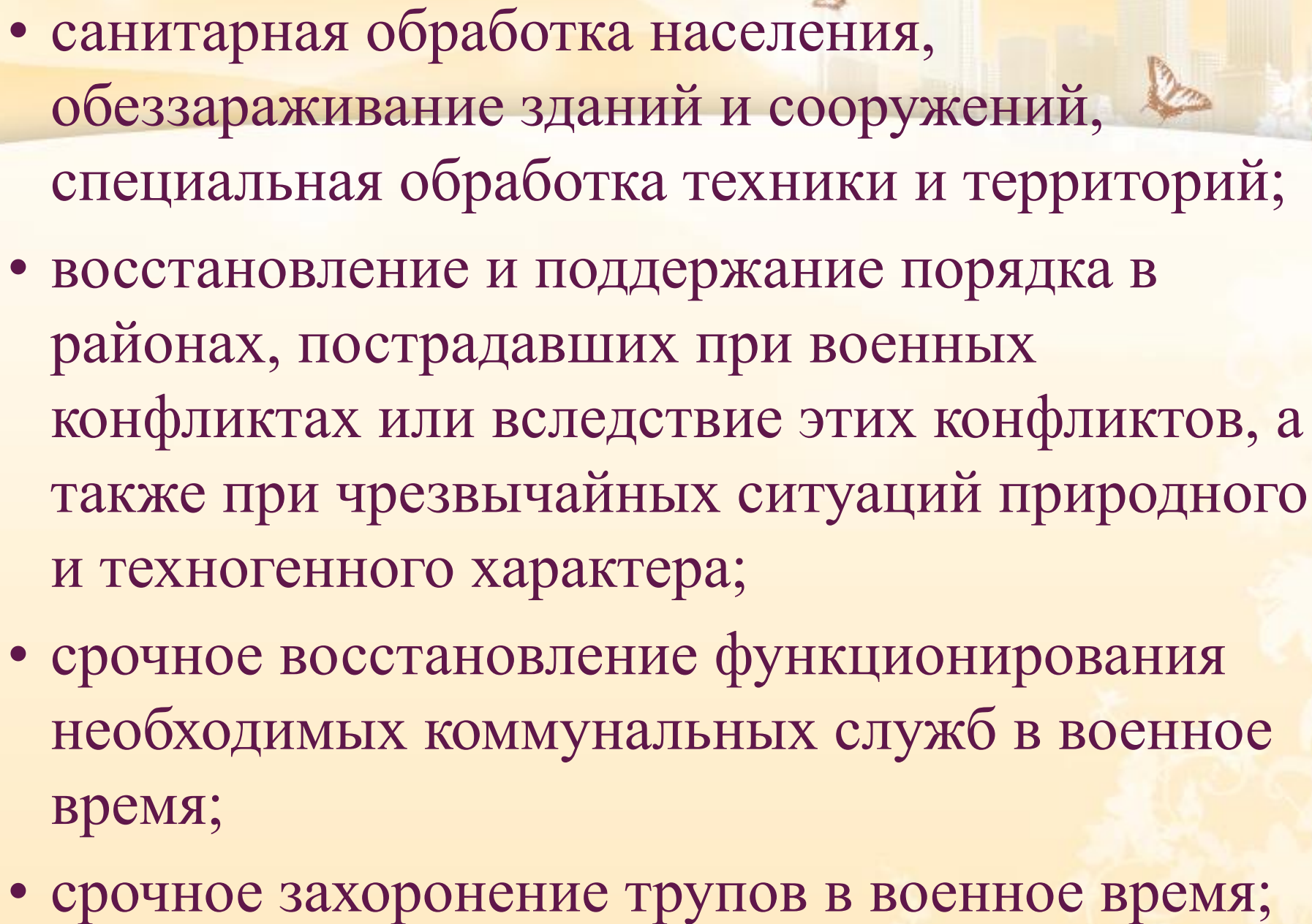
- **Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. /Ст.1 ФЗ РФ от 12.02.1998 г. №28-ФЗ/

Основные задачи в области гражданской обороны

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- 
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
 - восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - срочное захоронение трупов в военное время;

- обеспечение устойчивого функционирования организаций необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Поуровневая структура ГО

- Федеральный уровень.
- Межрегиональный уровень.
- Региональный уровень.
- Муниципальный уровень.
- Объектовый уровень.

Руководство гражданской обороной

- Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
- Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.(МЧС)
- Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

- Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.
- Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органы управления ГО

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (МЧС);
- 2) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (РЦ, ГУ);

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (УГЗ, ОГЗ, СГЗ, уполномоченные);

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Силы гражданской обороны

- спасательные воинские формирования;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования гражданской обороны;
- специальные формирования.

Руководство МЧС РФ



Шойгу Сергей Кужугетович
(январь 1994 - май 2012г.)



Пучков Владимир Андреевич
(май 2012 – май 2018)



Евгений Николаевич Зиничев

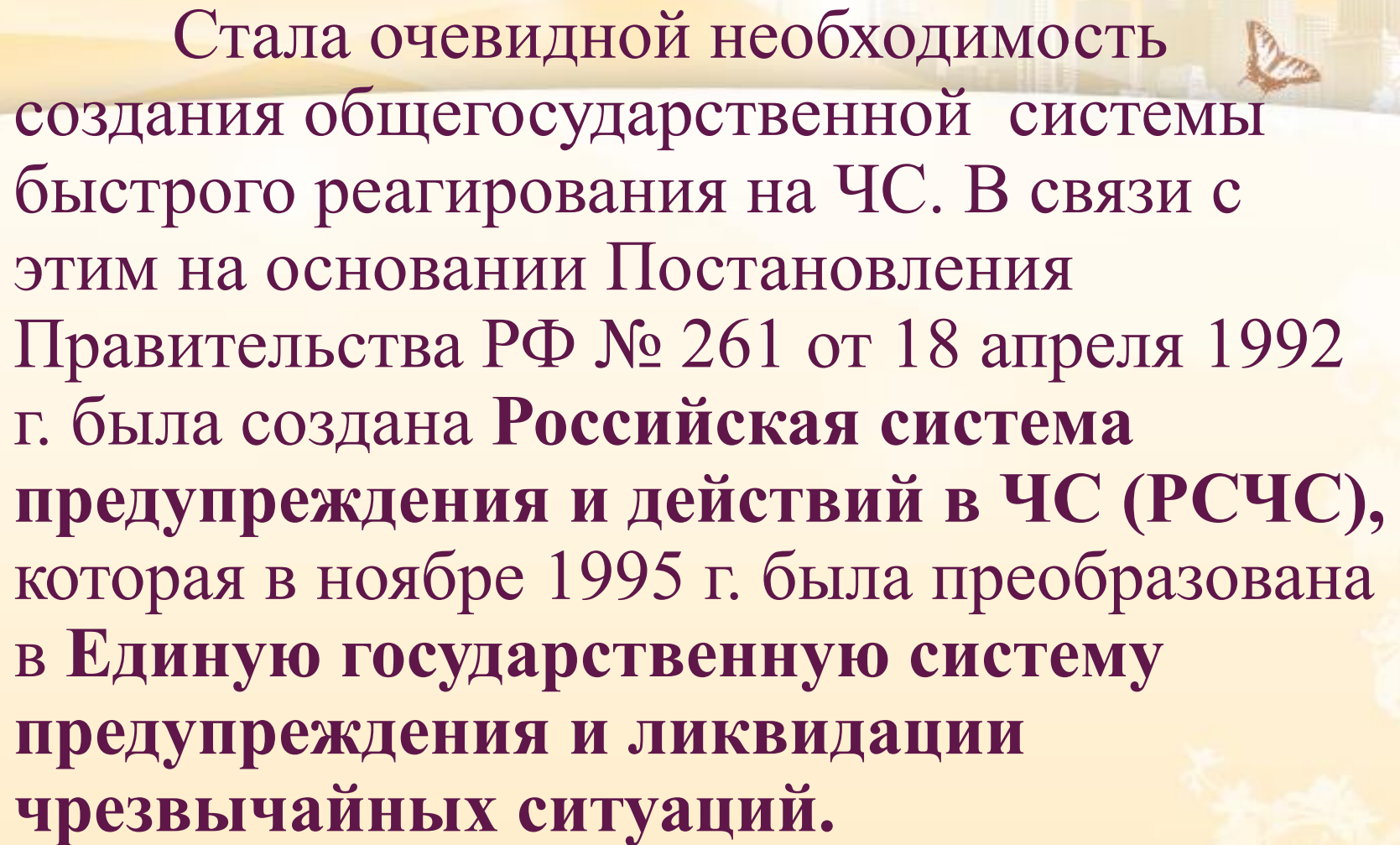
/с мая 2018 по сентябрь 2021 года/

Александр Петрович Чуприян



3. Задачи, принципы построения и функционирования Единой государственной система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

Потрясшие нас в конце 20 века Чернобыльская катастрофа (26 апреля 1986 г.), землетрясение в Армении (7 декабря 1988 г.), железнодорожная катастрофа под Уфой (4 июня 1989г.), землетрясение на Сахалине (28 мая 1995 г.), ряд других бедствий выявили существенные недостатки в организации ликвидации их последствий. Служба ГО в основном была ориентирована на военное время, поэтому оказалась недостаточно эффективной в условиях ЧС мирного времени.



Стала очевидной необходимость создания общегосударственной системы быстрого реагирования на ЧС. В связи с этим на основании Постановления Правительства РФ № 261 от 18 апреля 1992 г. была создана **Российская система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС)**, которая в ноябре 1995 г. была преобразована в **Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Правовое регулирование

Федеральные законы:

- «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94г. №68-ФЗ;

Постановления Правительства РФ:

- «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 г. № 794. (С перечнем функциональных подсистем).
- «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 8 ноября 2013 г. N 1007.
- «О правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности» от 14 января 2003 г. №11.

Постановление правительства УР:

«Об Удмуртской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 06.12.2004г. №145. (С перечнем функциональных подсистем).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС – система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОВ И ДРУГИХ ВАЖНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧС;

СБОР, ОБРАБОТКА, ОБМЕН И ВЫДАЧА ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧС

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

СОЗДАНИЕ РЕЗЕРВОВ ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К ДЕЙСТВИЯМ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ ЧС, ПРОВЕДЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ АКЦИЙ

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм;
- осуществление целевых и научно-технических программ;
- обеспечение готовности к действиям;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество.

Структура РСЧС

Территориальные подсистемы (создаются органами исполнительной власти субъектов РФ)

Функциональные подсистемы (создаются Федеральными органами исполнительной власти)

Уровни РСЧС

- федеральный;
- межрегиональный;
- региональный;
- муниципальный;
- объектовый.

Режимы функционирования РСЧС и ВСМК

повседневной деятельности –

обеспечивает быстрый и полный переход в последующие режимы.

повышенной готовности –

в предвидении возможного возникновения ЧС обеспечивает быстрый и полный переход в режим ЧС, подготовку и быстрое реагирование при возникновении ЧС.

чрезвычайной ситуации –

проведение комплекса мероприятий при возникновении ЧС.

The background features a warm, golden-yellow color palette. At the top, there is a faint silhouette of a city skyline with several skyscrapers. Two butterflies are depicted in flight: one is a brown and white monarch-like butterfly near the top center, and another is a more colorful butterfly on the right side. The overall aesthetic is clean and professional, typical of a presentation slide.

На каждом уровне единой системы создаются:

- Координационные органы.
- Постоянно действующие органы управления.
- Органы повседневного управления.
- Силы и средства.
- Резервы финансовых и материальных ресурсов.
- Системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы.
- Системы оповещения и информирования населения о ЧС.

Координационные органы

На федеральном уровне – Правительственная комиссия по ПЛ ЧС и ОПБ, КЧС ФОИВ;

На региональном уровне – КЧС органа исполнительной власти субъекта РФ;

На муниципальном уровне – КЧС органа местного самоуправления;

На объектовом уровне – КЧС организации.

Постоянно действующие органы управления

- На федеральном уровне – МЧС РФ, подразделения ФОИВ;**
- На межрегиональном уровне – региональные центры по делам ГО и ЧС;**
- На региональном уровне – ГУ МЧС РФ по субъекту РФ;**
- На муниципальном уровне – СГЗ, УГЗ;**
- На объектовом уровне – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС.**

Органы повседневного управления

На федеральном уровне – НЦУКС;

На межрегиональном уровне – ЦУКС региональных центров;

На региональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС РФ по субъекту РФ;

На муниципальном уровне – ЕДДС муниципальных организаций;

На объектовом уровне – ДДС организаций.

Силы и средства РСЧС



- федеральных органов исполнительной власти;



- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;



- органов местного самоуправления;



- организаций;



- Гражданской обороны.

Силы и средства ЕГСП

- а) силы и средства наблюдения и контроля: формирования, подразделения, службы, учреждения и предприятия ФОИВ, ОИВС РФ, ОМС, организаций, осуществляющих наблюдение, контроль, мониторинг;
- б) силы и средства ликвидации ЧС: подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы, поисково-спасательные формирования ФОИВ, ОИВС РФ, ОМС, организаций, осуществляющих тушение пожаров, поиск и спасение, обеспечение безопасности, осуществление аварийно-спасательные работы и т.д.

В системе РСЧС определены специальные структуры, которые входят в перечень сил постоянной готовности, в том числе структуры ВСМК и Минздрава России

- Служба медицины катастроф Минздрава России;
- ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России (ВЦМК «Защита»);
- Организации и подразделения постоянной готовности ФМБА России;
- Силы и средства постоянной готовности Роспотребнадзора;
- Служба медицины катастроф Минобороны России;
- Силы и средства МЧС России, МВД России, Росгвардии, РАН, иных федеральных органов исполнительной власти;
- Силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

