

Министерство здравоохранения Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Ижевская государственная медицинская академия»
Кафедра Медицины катастроф и безопасности жизнедеятельности

Тема : Организация защиты населения в ЧС

Ижевск 2022

Учебные вопросы:

- 1. Основные принципы и нормативно-правовая база защиты населения.
- 2. Система гражданской обороны и основные направления ее деятельности.
- 3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

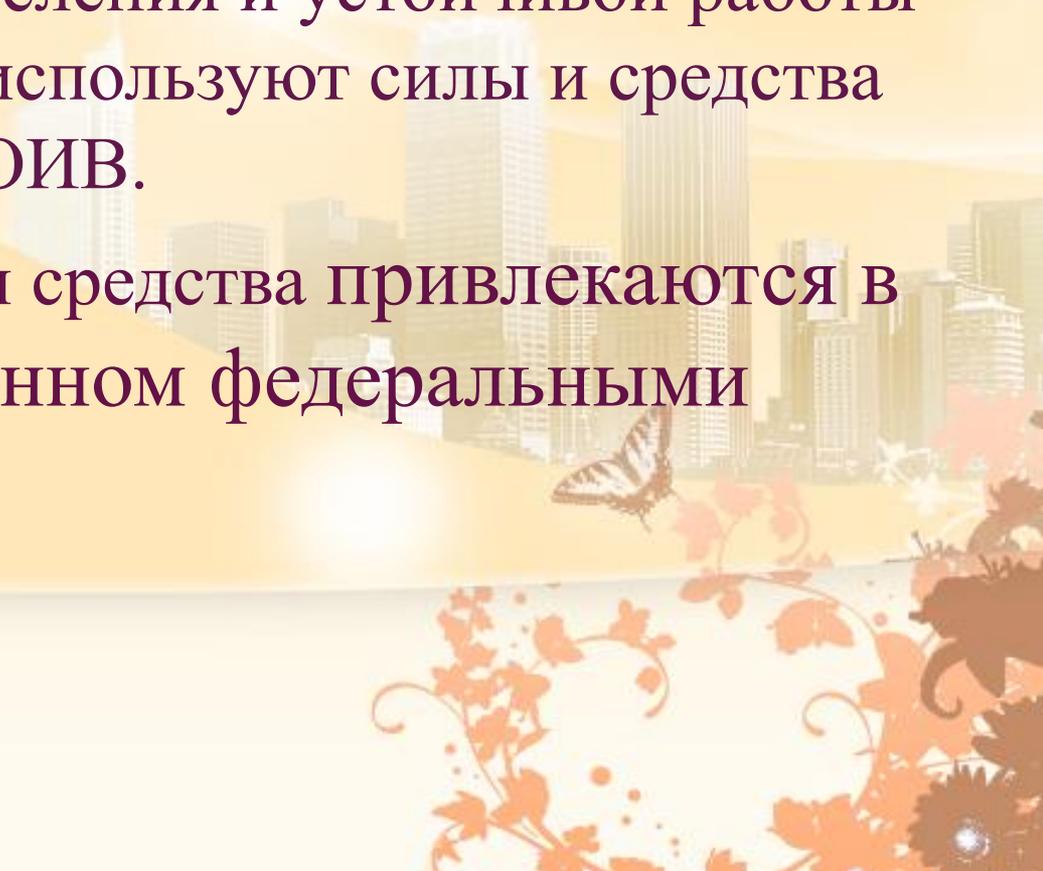
Основные принципы защиты населения



- **Заблаговременности** – мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.
- **Дифференцированности** – планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные принципы защиты населения



- **Комплексности** – для обеспечения наиболее надежной защиты населения и устойчивой работы народного хозяйства используют силы и средства всех уровней в т.ч. ФОИВ.
 - **Законности** – силы и средства привлекаются в порядке, установленном федеральными законами.
- 

Нормативно-правовая база

- Конституция РФ – 1993 г.
- Федеральные конституционные законы.
- Кодексы и уставы.
- Федеральные законы.
- М/н правовые акты м/н гуманитарного права.
- Подзаконные акты.

Подзаконные акты

- Указы Президента РФ.
- Постановления Правительства РФ.
- Приказы министерств и ведомств.
- ГОСТы.
- НПА субъектов РФ.
- НПА местных органов власти.

Гражданская оборона

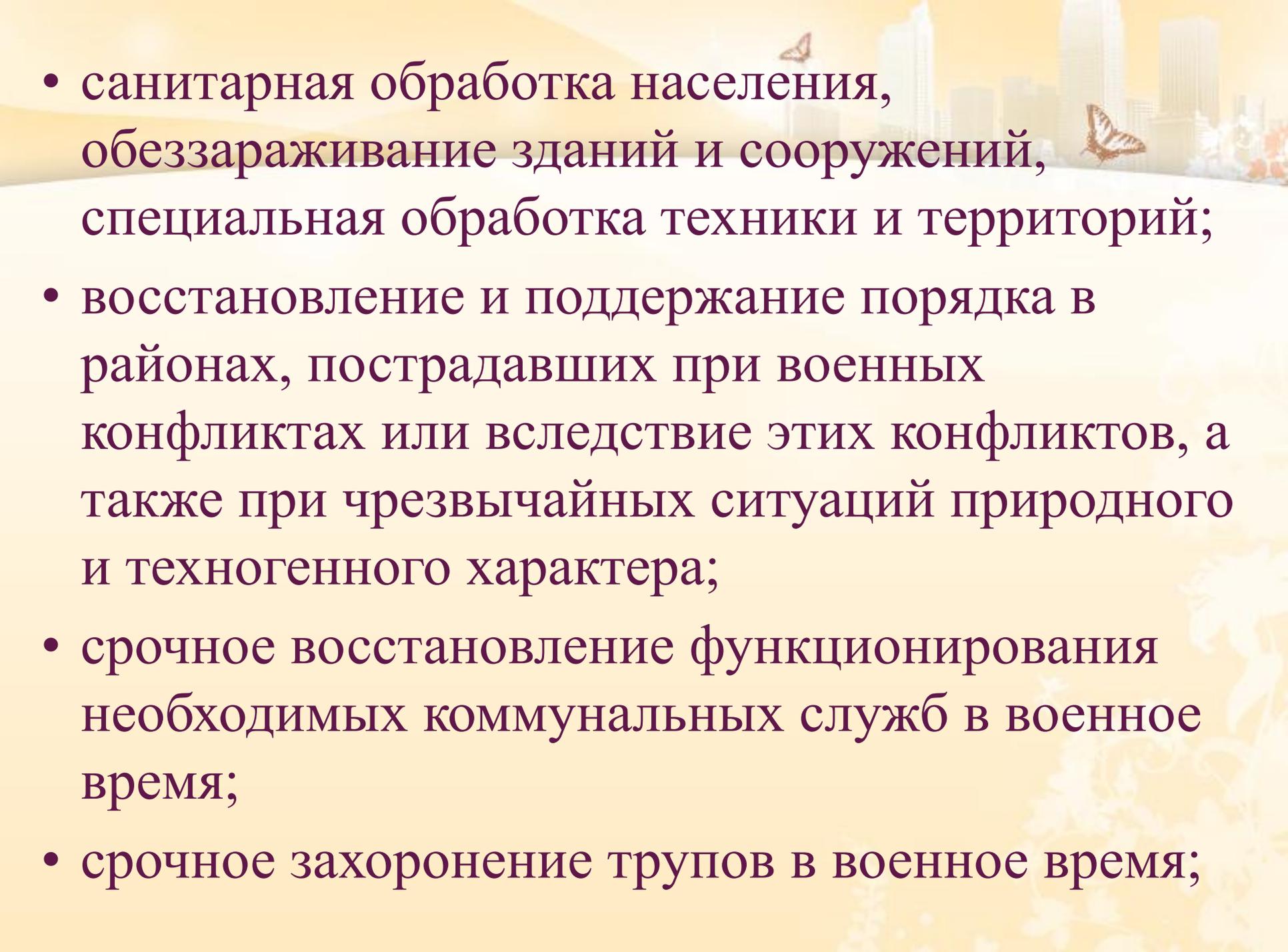
- **Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. /Ст.1 ФЗ РФ от 12.02.1998 г. №28-ФЗ/

Основные задачи в области гражданской обороны

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- 
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
 - восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - срочное захоронение трупов в военное время;

- обеспечение устойчивого функционирования организаций необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Поуровневая структура ГО

- Федеральный уровень.
- Межрегиональный уровень.
- Региональный уровень.
- Муниципальный уровень.
- Объектовый уровень.

Руководство гражданской обороной

- Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
- Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.(МЧС)
- Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

- Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.
- Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органы управления ГО

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (МЧС);
- 2) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (РЦ, ГУ);

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (УГЗ, ОГЗ, СГЗ, уполномоченные);

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Силы гражданской обороны

- спасательные воинские формирования;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования гражданской обороны;
- специальные формирования.

Руководство МЧС РФ



**Шойгу Сергей Кужугетович
(январь 1994 - май 2012г.)**



**Пучков Владимир Андреевич
(май 2012 – май 2018)**



Евгений Николаевич Зиничев

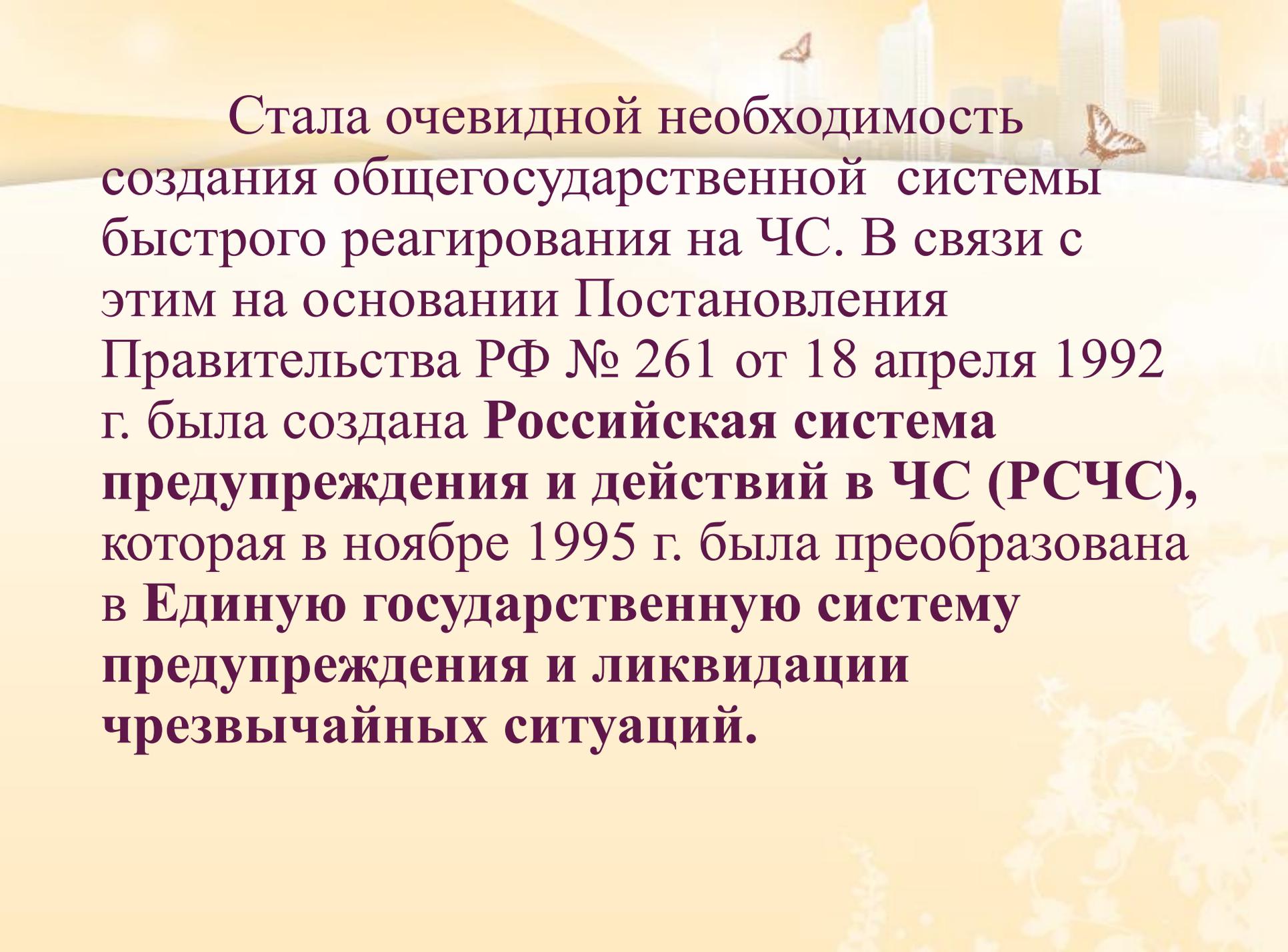
/с мая 2018 по сентябрь 2021 года/

Александр Петрович Чуприян



3. Задачи, принципы построения и функционирования Единой государственной система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

Потрясшие нас в конце 20 века Чернобыльская катастрофа (26 апреля 1986 г.), землетрясение в Армении (7 декабря 1988 г.), железнодорожная катастрофа под Уфой (4 июня 1989г.), землетрясение на Сахалине (28 мая 1995 г.), ряд других бедствий выявили существенные недостатки в организации ликвидации их последствий. Служба ГО в основном была ориентирована на военное время, поэтому оказалась недостаточно эффективной в условиях ЧС мирного времени.



Стала очевидной необходимость создания общегосударственной системы быстрого реагирования на ЧС. В связи с этим на основании Постановления Правительства РФ № 261 от 18 апреля 1992 г. была создана **Российская система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС)**, которая в ноябре 1995 г. была преобразована в **Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Правовое регулирование

Федеральные законы:

- «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94г. №68-ФЗ;

Постановления Правительства РФ:

- «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 г. № 794. (С перечнем функциональных подсистем).
- «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 8 ноября 2013 г. N 1007.
- «О правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности» от 14 января 2003 г. №11.

Постановление правительства УР:

«Об Удмуртской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 06.12.2004г. №145. (С перечнем функциональных подсистем).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС – система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОВ И ДРУГИХ ВАЖНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧС;

СБОР, ОБРАБОТКА, ОБМЕН И ВЫДАЧА ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧС

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

СОЗДАНИЕ РЕЗЕРВОВ ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К ДЕЙСТВИЯМ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ ЧС, ПРОВЕДЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ АКЦИЙ

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм;
- осуществление целевых и научно-технических программ;
- обеспечение готовности к действиям;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество.

Структура РСЧС

Территориальные подсистемы (создаются органами исполнительной власти субъектов РФ)

Функциональные подсистемы (создаются Федеральными органами исполнительной власти)

Уровни РСЧС

- федеральный;
- межрегиональный;
- региональный;
- муниципальный;
- объектовый.

Режимы функционирования РСЧС и ВСМК

повседневной деятельности –

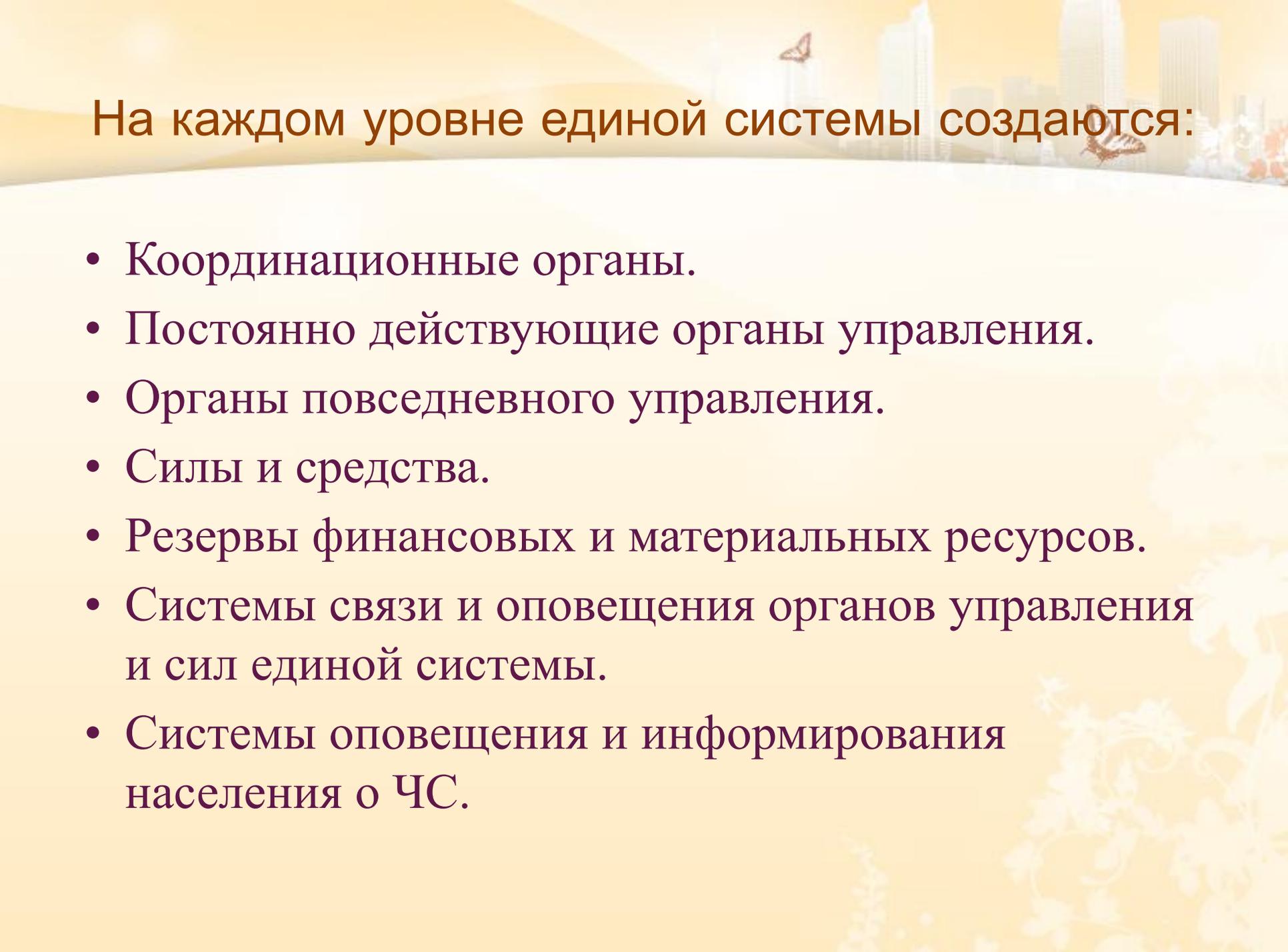
обеспечивает быстрый и полный переход в последующие режимы.

повышенной готовности –

в предвидении возможного возникновения ЧС обеспечивает быстрый и полный переход в режим ЧС, подготовку и быстрое реагирование при возникновении ЧС.

чрезвычайной ситуации –

проведение комплекса мероприятий при возникновении ЧС.



На каждом уровне единой системы создаются:

- Координационные органы.
- Постоянно действующие органы управления.
- Органы повседневного управления.
- Силы и средства.
- Резервы финансовых и материальных ресурсов.
- Системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы.
- Системы оповещения и информирования населения о ЧС.

Координационные органы

На федеральном уровне – Правительственная комиссия по ПЛ ЧС и ОПБ, КЧС ФОИВ;

На региональном уровне – КЧС органа исполнительной власти субъекта РФ;

На муниципальном уровне – КЧС органа местного самоуправления;

На объектовом уровне – КЧС организации.

Постоянно действующие органы управления

На федеральном уровне – МЧС РФ, подразделения ФОИВ;

На межрегиональном уровне – региональные центры по делам ГО и ЧС;

На региональном уровне – ГУ МЧС РФ по субъекту РФ;

На муниципальном уровне – СГЗ, УГЗ;

На объектовом уровне – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС.

Органы повседневного управления

На федеральном уровне – НЦУКС;

На межрегиональном уровне – ЦУКС региональных центров;

На региональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС РФ по субъекту РФ;

На муниципальном уровне – ЕДДС муниципальных организаций;

На объектовом уровне – ДДС организаций.

Силы и средства РСЧС



- федеральных органов исполнительной власти;



- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;



- органов местного самоуправления;



- организаций;



- Гражданской обороны.

Силы и средства ЕГСП

- а) силы и средства наблюдения и контроля: формирования, подразделения, службы, учреждения и предприятия ФОИВ, ОИВС РФ, ОМС, организаций, осуществляющих наблюдение, контроль, мониторинг;
- б) силы и средства ликвидации ЧС: подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы, поисково-спасательные формирования ФОИВ, ОИВС РФ, ОМС, организаций, осуществляющих тушение пожаров, поиск и спасение, обеспечение безопасности, осуществление аварийно-спасательные работы и т.д.

В системе РСЧС определены специальные структуры, которые входят в перечень сил постоянной готовности, в том числе структуры ВСМК и Минздрава России

- Служба медицины катастроф Минздрава России;
- ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России (ВЦМК «Защита»);
- Организации и подразделения постоянной готовности ФМБА России;
- Силы и средства постоянной готовности Роспотребнадзора;
- Служба медицины катастроф Минобороны России;
- Силы и средства МЧС России, МВД России, Росгвардии, РАН, иных федеральных органов исполнительной власти;
- Силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

ЕГС ЧС

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

ПОДСИСТЕМЫ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

УРОВНИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

ОБЪЕКТОВЫЙ

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Правительственная КЧС
КЧС федеральных органов
исполнительной власти

РЦ ГОЧС

КЧС
органов исполнительной
власти субъектов федерации

КЧС
органов местного
самоуправления

КЧС
организации

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

МЧС РФ

РЦ ГОЧС

ОУ ГОЧС

ОУ ГОЧС

Отдел, сектор,
уполи. лица ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЦУКС МЧС РФ

ЦУКС РЦ ГОЧС

ЦУКС ОУ ГОЧС

ЕДДС

Дежурно-диспетчерские
службы

СИЛЫ И СРЕДСТВА

Специально подготовленные силы и средства, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ

ОБЪЕКТОВЫЕ