



Тема 3. Конституционный строй

1. **Понятие основ конституционного строя.**
2. **Суверенное, демократическое государство.**
3. **Республиканская форма правления.**
4. **Федеративное государство.**
5. **Правовое государство.**
6. **Социальное государство.**
7. **Светское государство.**
8. **Конституционные основы экономической системы.**

1. Понятие основ конституционного строя.

- Понятие конституционный строй развивается из категорий общественного и государственного строя.
- Под **общественным строем** понимается воплощение законов развития общественно-экономической формации, социальная система, взятая в единстве способа производства и общественной настройки в виде прочих общественных отношений и соответствующих учреждений.
- Считалось, что основы строя показывают, кому в данном государстве принадлежат средства производства, есть ли в нём эксплуатация человека человеком, какова классовая структура общества, кому принадлежит власть, чьи интересы выражает государство, к какому типу относится.

Отличия конституционного строя от общественного:

1. Общественный строй является не государственно-правовой категорией, а скорее социально-политическим понятием, охватывающим всю сумму социальных отношений в обществе;
2. Общественный строй традиционно в отечественной науке и практике получал ярко выраженную идеологизированную форму закрепления, особенностью строя конституционного следует считать надидеологическую природу.

Понимание конституционного строя различно:

- **Ю.П. Ерёменко** – «система господствующих экономических, политических и идеологических отношений в их конституционной форме выражения, которые воплощают полновластие (суверенитет) народа и определяют сущность и основные черты общества в целом»;
- **В.Т. Кабышев** – «конституционный строй – это система конституционных отношений как предмет конституционного регулирования, а также конституционных норм и принципов, регулирующих и закрепляющих отдельные виды общественных отношений существующего реального строя».
- **О.Е. Кутафин** – «конституционный строй – это совокупность определённых гарантий подчинённости государства праву».

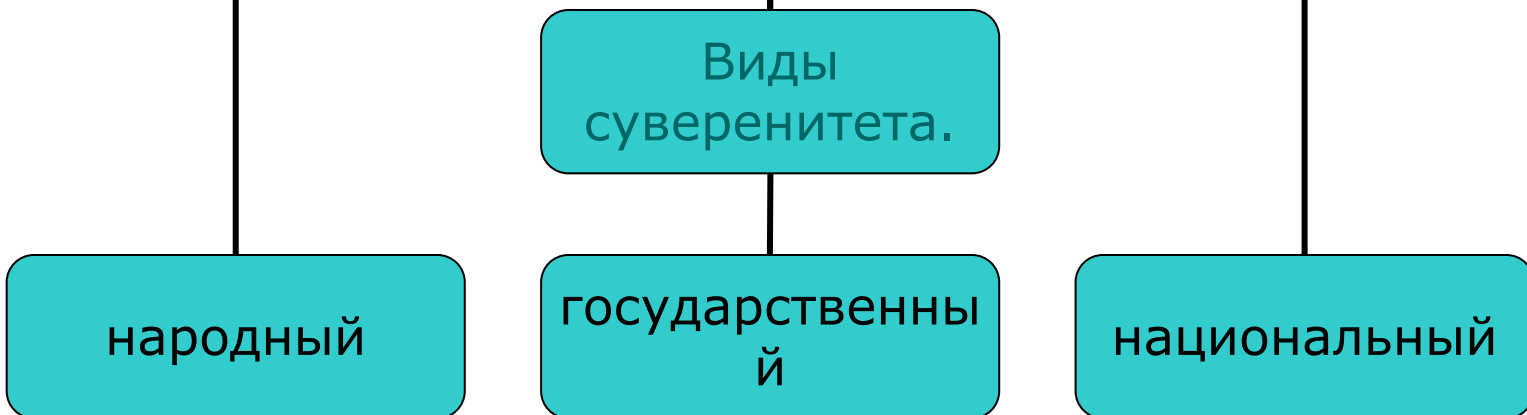
Специфические черты основ конституционного строя

- основополагающее значение;
 - политико-правовой характер;
 - юридическое верховенство по отношению к остальным положениям Конституции, всем нормативным актам государства;
 - определённая и категоричность;
 - постоянность действия;
 - общеприемлемость, свобода от идеологических установок;
 - целостность;
 - устойчивость и особый порядок изменения.
-
- **Основы конституционного строя – «Конституция для Конституции».**

2. Суверенное, демократическое государство.

- **Государство** – это единственный носитель суверенной власти – выступает на своей территории и за ее пределами в качестве представителя своего народа (общества) и обладает независимостью от какой-либо власти, в том числе согласно международным нормам, от государственной власти других стран.

Суверенитет – состояние независимости.



- Базовым является народный суверенитет, который выражается в способности народа создать государство.

Признаки государственного суверенитета:

- **Внутренние:**
- а) верховенство государственной власти — распространяется на всех лиц на территории данной страны и обеспечивается с помощью норм права (государственно-властных предписаний) и аппарата власти;
- б) самостоятельность государственной власти, ее независимость от других властей на территории данной страны.

Внешние:

- самостоятельность государственной власти и ее независимость от других властей за пределами территории данной страны.

Формы реализации национального суверенитета и права нации на самоопределение:

- 1) сепарация – создание собственного государственного образования путем отделения;
 - 2) создание субъекта федерации;
 - 3) создание национальной автономии;
 - 4) создание муниципального образования.
-
- Формы реализации и цели народного и национального суверенитета различны: у первого – осуществление власти, у второго – обеспечение национального саморазвития (власть играет роль обеспечения этого развития).
 - В 1945 году было всего 55 государств-членов Организации Объединенных Наций, в настоящее время их более 190. Большинство из этих государств образовалось путем реализации права на самоопределение.
 - Международный Суд в Консультативном заключении по Косово не сформулировал ограничений, связанных с провозглашением независимости.

Основы демократического государства.

- **I. народовластие** – единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ.
- **II. принцип разделения властей.**
- **III. идеологическое и политическое многообразие.**

Народовластие-принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами (Козлова Е.И.).

Формы
народовластия

непосредственная
демократия

представительная
демократия

- а) **непосредственная демократия** – осуществление народом своей власти непосредственно, путём референдума и свободных выборов;
- б) **представительная демократия** – осуществление народом своей власти через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Принцип разделения властей.

- Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей власти самостоятельна.
- Государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ – глава государства (гарант конституции, тяготеет к органам исполнительной власти), Федеральное Собрание (законодательная власть), Правительство (исполнительная власть), суды РФ – судебная власть.

Уровни реализации принципа разделения властей

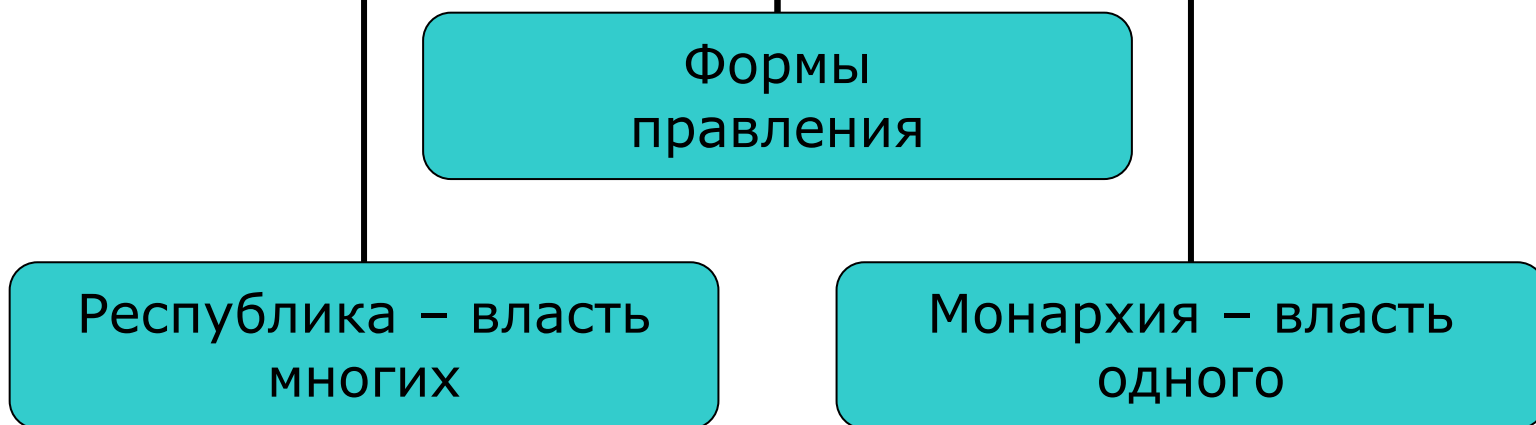
<p>Горизонтальный уровень - все органы власти в РФ должны строиться на основе принципа разделения властей на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную.</p>	<p>Вертикальный уровень – разграничение компетенции между федеральными органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ. Кроме того вне системы разделения государственной власти выделяются органы местного самоуправления.</p>
---	---

Идеологическое и политическое многообразие.

- **Идеологическое многообразие** - никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- **Политическое многообразие** означает:
 - -многопартийность;
 - -равенство общественных объединений перед законом;
 - -свобода деятельности общественных объединений;
 - -запрещение общественных объединений, цели действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

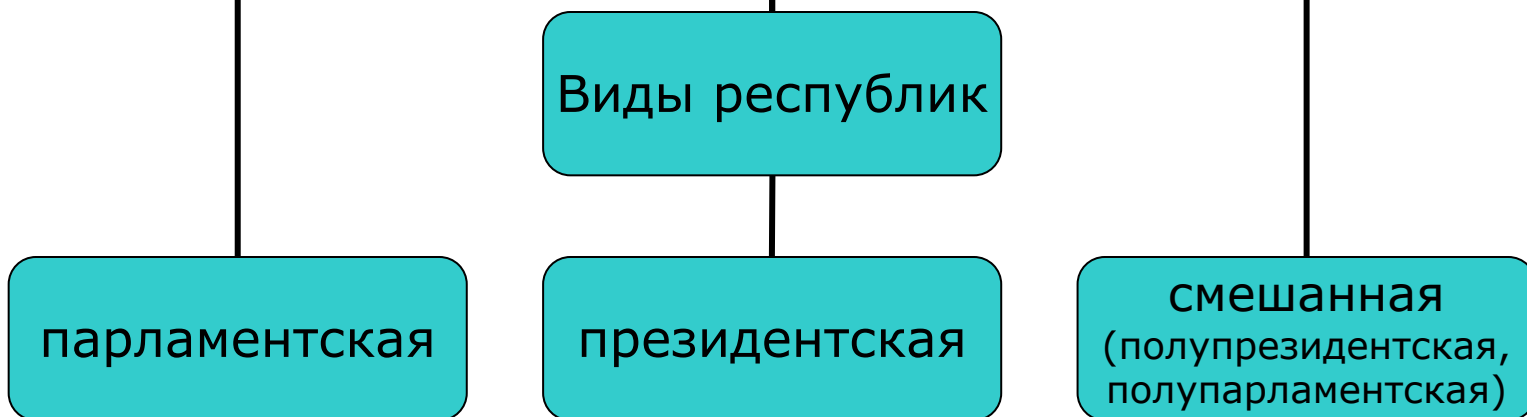
3. Республиканская форма правления

- **Форма правления** - организация верховной государственной власти и порядок ее образования.



В ст. 1 Конституции РФ Россия провозглашается республикой, что означает выборность главы государства.

- Конституция не определяет вид республиканской формы правления.



Признаки парламентской республики (Италия. ФРГ).

- 1) глава государства (президент) избирается парламентом;
- 2) главой парламента становится лидер партии, победившей на выборах;
- 3) в случае вынесения парламентом вотума недоверия правительство автоматически подает в отставку (или премьер-министр ставит вопрос о роспуске парламента и назначении новых выборов);
- 4) министры назначаются из членов парламента и сохраняют в нём своё место.

Признаки президентской республики

- 1) глава государства (президент) избирается населением и сам формирует правительство;
- 2) правительство подотчётно только президенту, парламент не вправе выносить вотум недоверия правительству;
- 3) президент не имеет права роспуска парламента;
- 4) министры не могут быть одновременно и членами парламента (США, Мексика).

Признаки смешанной республики

- 1) глава государства избирается населением и сам формирует правительство, которое ему подотчётно;
- 2) парламент вправе выразить недоверие (порицание) правительству, но вопрос об отставке решается президентом;
- 3) президент имеет право роспуска парламента;
- 4) министры не являются членами парламента, но парламент сохраняет элементы контроля над правительством.

Россия – смешанная республика с доминирующим положением Президента в структуре власти.

4. Федеративное государство.

- **Основы конституционного строя в области государственного устройства (ст. 5 Конституции РФ) следующие:**
- РФ состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов РФ.
- Республики имеют свою конституцию и законодательство, а иные субъекты устав и законодательство.
- Федеративное устройство основано на государственной независимости, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и её субъектов, равноправии и самоопределении народов в РФ.
- Во взаимоотношениях с государственными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

Особенности Российского федерализма

- 1. Россия с самого начала была конституционно-правовой федерацией (а не конституционно-договорной);
- 2. Россия создавалась как асимметричная федерация;
- 3. Субъекты РФ создавались как по национальному, так и по территориальному признакам;
- 4. Субъекты федерации не обладают правом выхода из её состава;
- 5. Статус субъекта федерации может быть изменён.
- 6. Россия не является национальным государством, это многонациональное государство;
- 7. Республики – субъекты Федерации признаются национальными государствами, несмотря на многонациональный состав их населения;
- 8. Русская нация не имеет в составе РФ полноценной национальной государственности, из чего следует, что русская нация видит воплощение своих национальных интересов в создании многонационального демократического правового государства – Российской Федерации.

Способы расширения состава субъектов Федерации.

- если население какого-либо государства или территории изъявит желание быть принятым в РФ;
- если новый субъект Федерации образуется на территории, входящей в состав какого-либо одного или нескольких из названных в Конституции РФ субъектов Федерации. Но это должно осуществляться в порядке.
- См.: ФКЗ от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ОБРАЗОВАНИЯ В ЕЕ СОСТАВЕ НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Виды субъектов РФ

- **Национально-государственные образования:**
- Республики (государства)
- Автономные округа
- Автономная область (Еврейская АО)
- **Государственно-территориальные образования**
- Края
- Области
- Города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Территория РФ

- **Часть 1 статья 67 Конституции РФ устанавливает, что территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними; на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории; организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается федеральным законом.**
- **Часть 2.1 статьи 67 Конституции РФ закрепляет, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.**

5. Правовое государство.

- Сущность идеи правового государства – его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу.

Понятие – правовое государство


- **Правовое государство** – это такое государство, в котором создаются условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания правом политической власти в целях недопущения злоупотреблений.

Принципы правового государства:

- **Принципы правового государства:**
- **I. Наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина (реальность прав и свобод).**
- **II. Принцип наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти.**
- А) Ограничение власти правами и свободами граждан;
- Б) Разделение властей;
- В) Верховенство закона и его господство в общественной жизни. В правовом государстве закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменён, изменён или приостановлен актами исполнительной власти.
- Г) Взаимная ответственность государства и личности.

В ст. 2 Конституции РФ установлено, что права и свободы человека – высшая ценность.

- Свобода человека – это самостоятельное поведение носителя свободы, которая обеспечивается и защищается государством, но не регламентируется им.
- Право – чётко очерченная государством возможность свободного поведения в тех рамках, которые определены законом.
- Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
- Признание прав и свобод человека – находит своё выражение в их официальном закреплении.
- Для соблюдения официально-признанных прав и свобод государство создаёт и развивает соответствующие гарантии и устанавливает механизмы их осуществления.
- Защита прав и свобод человека и гражданина выражается в ликвидации нарушений прав и свобод.



Построение правового государства – цель и магистральное направление развития России.

- Граждане России не всегда могут безболезненно и в короткие сроки восстановить свои нарушенные права, защитить свои законные интересы.

- «Право как норма свободы означает, что свобода индивида не абсолютна. Основными границами прав и свобод индивида являются права и свободы других лиц. Согласно статье 17 (часть 3) Конституции осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Таким образом, посредством норм права свобода индивида отграничивается от свободы других. Следовательно, свобода индивида не должна использоваться для нарушения самих этих норм, а также иных конституционных институтов как ценностей, необходимых для реализации и защиты свободы».
- «Именно в целях защиты конституционных ценностей, в том числе прав и свобод других лиц, на основе их баланса допускается в случае необходимости соразмерное ограничение прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3). Таким образом, Конституция предусматривает не умаление и отрицание прав и свобод, а именно их ограничение, то есть законное определение конкретных границ, пределов их осуществления. Ограничения не могут посягать на само существо права. В противном случае это будет не ограничение, а умаление, уничтожение прав и свобод, что несовместимо с достоинством человека как правового существа. Ограничения должны устанавливаться законодателем не произвольно, а на основе Конституции, заложенных в ней принципов справедливости, равенства и соразмерности. Без выполнения этих условий верховенство права невозможно».

6. Социальное государство.

- **Социальное государство** – это государство, которое берёт на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищённости.



ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации определяет основные направления социального государства, включая

- охрану труда и здоровья, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государством пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты населения и др.

О понятии социального государства и социальной политики

- Н.В. Колотова: «социальное государство представляет собой юридическое выражение обязанностей и ответственности государства перед обществом и человеком по осуществлению социальной программы, которая выражается посредством социально-экономических прав, конкретизирующих юридический аспект социального государства». Колотова Н.В. Социально-экономические права: особенности конституционного регулирования и защиты // Общественные науки и современность. 2013. № 4. С. 67-77.
- Т.В. Шелудяковой: «социальная политика - совокупность средств, осуществляемых органами власти, которые направлены на разработку и выполнение социальных программ по поддержке уровня жизни людей и особенно уязвимых слоев населения (инвалидов, престарелых, молодежи, матерей, детей, сирот)». Шелудякова Т.В. Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 2. С. 42-45.

РФ как социальное государство должно выполнять следующие обязанности:

- осуществлять охрану труда и здоровья населения;
 - устанавливать гарантированный минимальный размер оплаты труда;
 - обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
 - развитие системы социальных служб.
-
- В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, ратифицированном РФ закреплено, что государство должно обеспечить человеку достойное существование. В Конституцию РФ данное право человека на достойное существование не вошло.

Наименование	Единица измерения/ срок износа	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Верхняя пальтовая группа	штук/лет	3/7,6	3/8,7	3/2,6
Верхняя костюмно-платьевая группа	штук/лет	8/4,2	8/5,0	11/2,0
Белье	штук/лет	9/2,4	10/2,9	11/1,8
Чулочно-носочные изделия	пар/лет	7/1,4	4/1,9	6/1,3
Головные уборы и галантерейные изделия	штук/лет	5/5,0	4/5,6	4/2,8
Обувь	пар/лет	6/3,2	6/3,5	7/1,8
Школьно-письменные товары	штук/лет	3/1,0	3/1,0	27/1,0
Постельное белье	штук/лет	14/7,0	14/7,0	14/7,0
Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	штук/лет	19/10,5	19/10,5	19/10,5
Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства	процент общей величины расходов на непродовольственные товары в месяц	10	15 (10)	12 (10)

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Жилье	кв. м общей площади	18	18	18
Центральное отопление	Гкал в год	6,7	6,7	6,7
Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение	Л. в сутки	285	285	285
Газоснабжение	куб. м в месяц	10	10	10
Электроэнергия	кВт·ч в месяц	50	50	50
Транспортные услуги	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	5	5	5
Другие виды услуг	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	15	15	15

Что входит в потребительскую корзину:

Одежда для взрослых (с учетом всех сезонов)



Еда (взрослых) (годовой/дневная норма)



Услуги (на одного человека)



7. Светское государство.

- Россия - светское государство и это означает:
- не существует официальной государственной религии;
- признаётся свобода вероучений и атеизма;
- церковь отделена от государства.

В соответствии с законодательством РФ:

- **Государство:**

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями в соответствии со своими убеждениями и с учётом права ребёнка на свободу совести и вероисповедания;
- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;

-

- **Религиозные объединения:**

- не участвуют в формировании органов государственной власти (выборах);
- не вправе участвовать в формировании избирательных фондов;
- равны перед законом;
- не финансируются государством;
- создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;
- не выполняют функций государственных органов;
- не участвуют в деятельности политических партий и движений, не оказывают им материальную и иную помощь.

8. Конституционные основы экономической системы.

- **В РФ гарантируются:**
- **I. Единство экономического пространства.**
- **Обеспечивается посредством:**
- А) установления правовых основ единого рынка: финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование,
- Б) установления единой денежной единицы, осуществление денежной эмиссии, запрет на введение иных денег в РФ,
- В) закрепления системы федеральных налогов и общих принципов налогообложения в РФ,
- Г) единства гражданского и гражданско-процессуального законодательства,
- Д) установления основ ценовой политики,
- Е) установления единства стандартов, метрической системы, статистики и бухучёта.

II. Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств

Данный принцип предполагает снятие всех ограничений на пути перемещения товаров и финансовых средств на территории РФ.

- **Гарантии этого принципа:**
- А) введение запрета на установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74 КРФ),
- Б) введение единых правил лицензирования видов предпринимательской деятельности,
- В) введение единых государственных стандартов правового регулирования порядка создания и деятельности предприятий,
- Г) введение единых стандартов сертификации товаров и услуг;

III. Поддержка конкуренции.

- **Гарантии:**
- Защита от недобросовестной конкуренции;
- Введение ограничений для производителей монополистов.

IV. Свобода экономической деятельности.

- **Обеспечивается:**
- Правом на создание различных коммерческих организаций,
- Правом на предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,
- Правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности;

V.Разнообразие форм собственности

- 1) Государственная (федеральная и субъектов федерации);
- 2) Муниципальная (собственность муниципального образования);
- 3) Частная;
- 4) Иные формы собственности (собственность общественных объединений).