

Каким образом организуется планирование деятельности таможенных органов?



Подготовили Виноградов Георгий и Яманди Елена



# ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

УЧЕБНИК



**Калужский  
государственный  
университет  
им. К.Э. Циолковского**

**ТЕМА ЛЕКЦИИ:**

**Планирование деятельности и  
бюджетных расходов  
таможенной службы.**

**к.э.н., доц. Мигел А.А.**




**Калужский  
государственный  
университет  
им. К.Э. Циолковского**

**1.1 Применение программно-целевого  
метода бюджетного планирования**


**1.2 Основные стратегические направления  
развития таможенной службы**



ФТС перевыполнила план по перечислениям в бюджет



Саратовская таможня на 5% перевыполнила план по отчислениям в бюджет



vzsar.ru

Взгляд-инфо

Эффективное использование средств бюджетов всех уровней является сложной проблемой. Следует решить комплекс задач:

- определение приоритетов развития страны;
- выявление источников финансирования расходов на поставленные цели;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Развитие научно-обоснованных методов прогнозирования и информационных технологий позволяет обеспечить качественный уровень реализации процессов стратегического планирования на федеральном уровне. Порядок формирования планов и показателей развития таможенной службы утвержден регламентом ФТС РФ и осуществляется на основе программно-целевого метода бюджетного планирования.

# УПРАВЛЕНИЕ НА ОСНОВЕ ПЦП

Программно-целевой метод бюджетного планирования заключается в системном планировании выделения бюджетных средств на реализацию утверждённых законом или нормативным актом целевых программ.

Целевая программа - комплексный документ, целью которого является решение приоритетной на данный период задачи. В зависимости от сложности задач, финансовых и организационно-технических возможностей программы принимаются на срок от 2 до 5-8 лет. Как правило, на 3-5 лет.





Применение программно-целевого метода формирования бюджета кардинально меняет подходы к реализации бюджетного процесса. При его использовании акценты переносятся с затрат ресурсов на результаты деятельности субъекта бюджетирования, т.е. на то, какие результаты будут достигнуты по итогам использования бюджетных средств. Предполагается направление ресурсов на достижение общественно значимых и количественно измеримых результатов деятельности. Поэтому процесс формирования бюджета начинается с формулирования целей, а затем осуществляется расчет ресурсов.

# Планирование результатов бюджетных расходов

Стратегические цели  
социально-экономического  
развития

Субъект бюджетного планирования

Цели деятельности субъекта  
бюджетного планирования

Задачи деятельности субъекта  
бюджетного планирования

Показатели конечных  
результатов

Показатели непосредственных  
результатов





Цели находятся в сложноподчиненном отношении друг с другом. Различается и характер целей. Существуют промежуточные (тактические) и конечные (стратегические) цели. Цели также различаются по субъектам: цели одного или группы субъектов. Чтобы представить структуру целей, используют понятие «дерева целей», которое строится на основе установленных принципов и правил.

**Программно-целевой метод позволяет перейти от управления бюджетными затратами к управлению результатами.**



Основными специфическими чертами программно-целевого метода планирования бюджета являются:

- стратегический характер планирования бюджета;
- приоритетность результатов от использования средств бюджетов;
- стимулирование эффективности бюджетной политики;
- проведение экспертизы и оценки программ, включаемых в бюджетный процесс.

Данный метод составления бюджета предполагает группировку расходов из различных бюджетных статей в отдельные программы.





**Программа** — это комплекс мероприятий, направленных на достижение конкретных целей.

## Программно-целевой метод



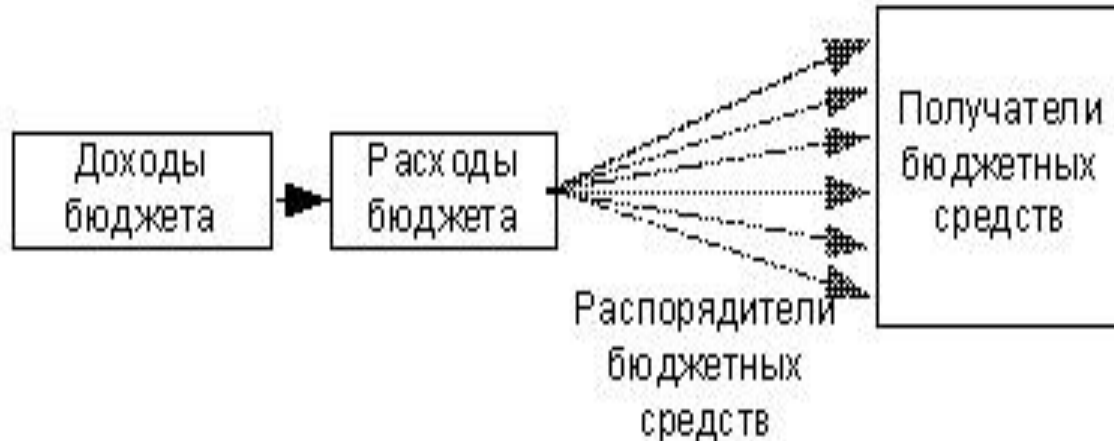
Все бюджетные расходы должны быть сформированы программно-целевым методом



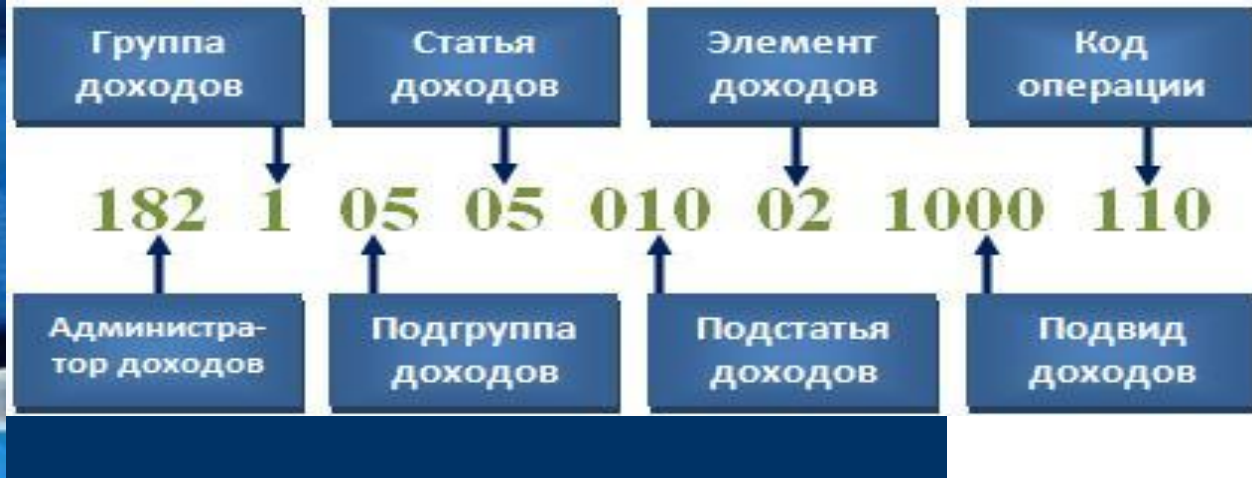
Программно-целевой бюджет

Планирование	Программно-целевой бюджет
Исполнение	«Программно-целевое» исполнение
Учет и отчетность	«Программно-целевой» учет и отчетность
Кассовое обслуживание	

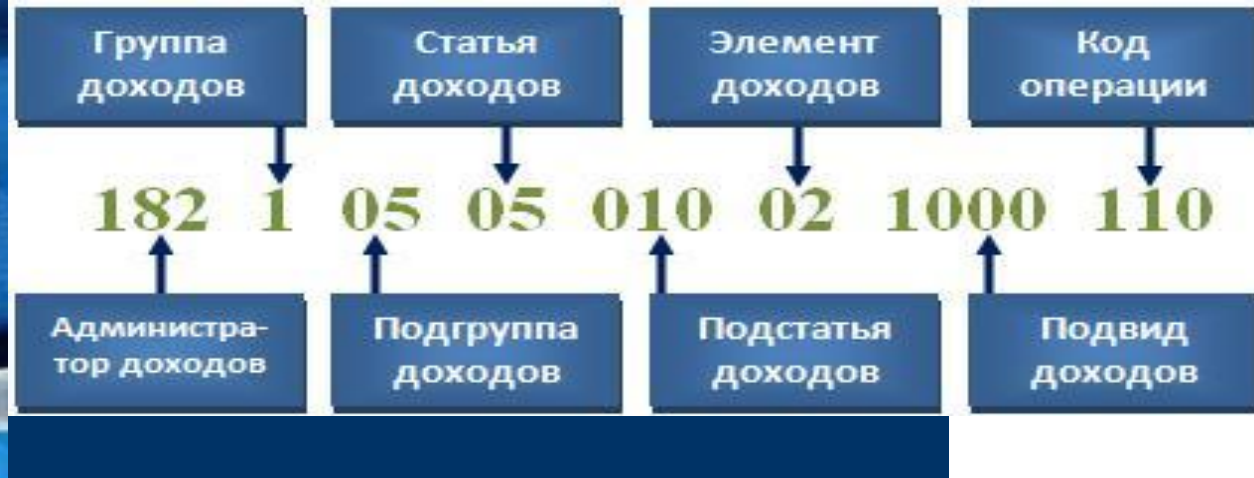
Комплексная целевая программа – это документ, который должен обеспечить увязку по целям, ресурсам, исполнителям и срокам весь комплекс мероприятий, включаемых в комплексную программу. Программно-целевой метод позволяет обеспечить последовательность этапов реализации программы и обеспечить достижение намеченных целей наиболее эффективными способами.



Основным преимуществом программно-целевого метода бюджетного планирования является концентрация ресурсов на реализации взаимосвязанных мероприятий, возможность контроля за их расходованием, своевременное внесение корректив в процесс реализации программы и стимулирование эффективного использования бюджетных средств. В реальности на федеральном уровне в реализации одной программы может участвовать несколько министерств и ведомств. Для выполнения программы в соответствии с бюджетным кодексом назначается главный распорядитель бюджетных средств – администратор бюджетных средств. Рассматриваемая конкретная программа является фискальным обязательством главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с возложенной на него функции администратора. Программно-целевое бюджетное планирование призвано обеспечить сочетание двух форм финансового планирования: бюджетного и программно-целевого.

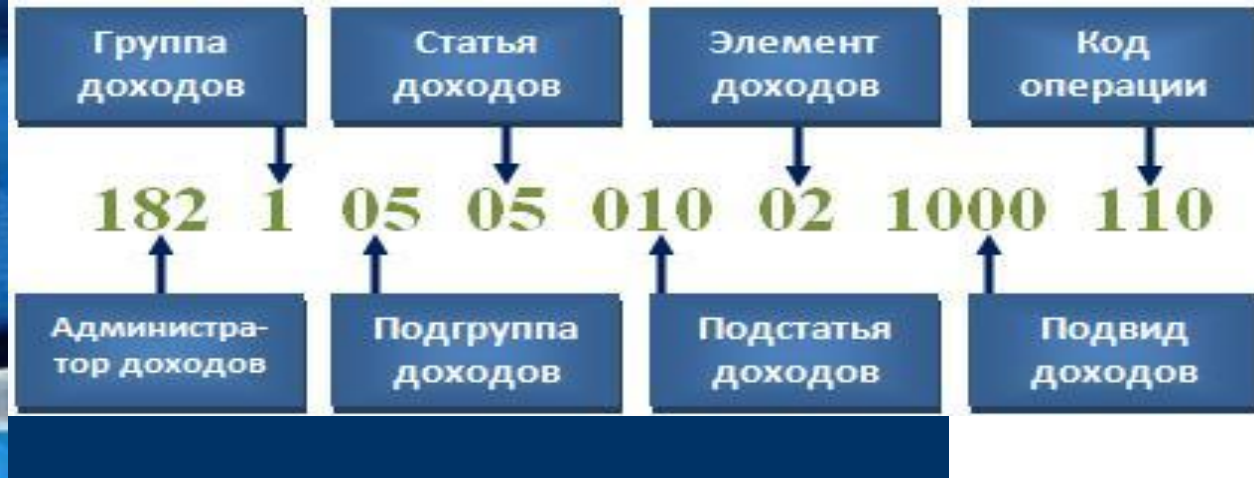


В целом бюджет формируется не по статьям, а по программам. Каждой программе присваивается бюджетный код. В соответствии с БК РФ каждая утвержденная на федеральном уровне целевая программа, которая предусматривает бюджетное финансирование, является действующим расходным обязательством. Каждой целевой программе (подпрограмме) присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета. В то же время коды программной классификации должны быть связаны с кодами расходных статей бюджета.



Функциональная постатейная классификация используется для нужд статистических наблюдений и в аналитических целях. Привязка кода программ к кодам расходных статей бюджета позволяет:

- составить сводный бюджет по стране или региону;
- провести аналитические расчеты на макроэкономическом уровне;
- увязать программы с направлениями экономической политики.



Одновременно осуществляется мониторинг и контроль за достижением намеченных целей и обеспечением внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента администратора бюджетных средств по конкретной программе.

Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ, утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 №594. Изменения от 24.01.2017 № 67.



Программно-целевой метод включает набор элементов, подлежащих мониторингу и контролю:

- 📌 мероприятия;
- 📌 исполнители;
- 📌 цели и результаты, выраженные в качественных и количественных показателях;
- 📌 ресурсы, в том числе финансовые, материальные и трудовые;
- 📌 сроки исполнения в целом и по конкретным этапам.



## УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ



Любое министерство (ведомство) может являться администратором бюджетных средств нескольких программ, а также участвовать в реализации программ, где администратором бюджетных средств является другое подразделение федерального уровня. В связи с этим одной из основных задач управления бюджетным процессом становится координация и согласование бюджетных программ. Планирование работы таможенной службы осуществляется в разрезе основных направлений деятельности.





ТАМОЖНЯ



Стратегические цели развития таможенной службы разрабатываются на основании следующих документов:

- 📄 Послания Президента России Федеральному Собранию РФ;
- 📄 Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
- 📄 прогноза социально-экономического развития РФ;
- 📄 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;
- 📄 планов заседаний Правительства РФ;
- 📄 нормативно-правовые актов РФ;
- 📄 правовых актов ФТС РФ.



Проекты планов ФТС РФ разрабатываются Главными управлениями (управлениями) ФТС России, таможенными органами и направляются на утверждение вышестоящего таможенного органа, вплоть до руководителя ФТС России (Булавина Владимира Ивановича). В соответствии с требованиями, установленными Правительством России, ФТС составляет доклад о результатах и основных направлениях своей деятельности. ФТС разрабатывает и исполняет: государственные программы РФ, федеральные целевые программы, ведомственные целевые программы, участвует в разработке и исполнении государственных программ РФ и федеральных целевых программ.



## Организационная структура ФТС России состоит из следующих элементов:

- ▶ Руководство ФТС России
- ▶ Аппарат ФТС России - состоящий из управлений.

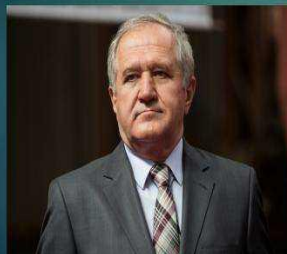


Мониторинг и контроль реализации программ и планов, а также координация подготовки планов, хода реализации программ и подготовка доклада Правительству осуществляется Главными управлениями (управлениями) ФТС России. Приоритетным направлением деятельности ФТС выступает участие в формировании проекта ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Организация и координация подготовки материалов для формирования проекта Федерального бюджета возлагается руководителем таможенной службы на:



## Организационная структура ФТС России состоит из следующих элементов:

- ▶ Руководство ФТС России
- ▶ Аппарат ФТС России - состоящий из управлений.

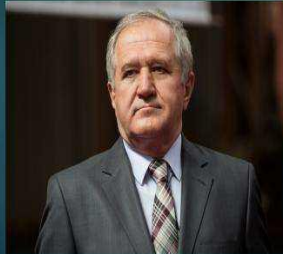


- 📌 Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России в части разработки проекта по доходам бюджета;
- 📌 Главное финансово-экономическое управление в части текущих расходов;
- 📌 Главное управление тылового обеспечения в части расходов инвестиционного характера;
- 📌 Главное управление информационных технологий в части расходов, связанных с реализацией проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов».



## Организационная структура ФТС России состоит из следующих элементов:

- ▶ Руководство ФТС России
- ▶ Аппарат ФТС России - состоящий из управлений.



Указанные Главные управления обеспечивают:

- ▶ доведение информации до других главных управлений (управлений), подчиненных таможенных органов и организаций, доведение информации о порядке работы над обязательными для представления документами и материалами;
- ▶ рассмотрение поступивших материалов и предложений, а также законопроектов;
- ▶ представление руководителю ФТС РФ, подготовленных материалов, предложений и законопроектов.



## Организационная структура ФТС России состоит из следующих элементов:

- ▶ Руководство ФТС России
- ▶ Аппарат ФТС России - состоящий из управлений.



Предложения составляются по следующей форме:

- ▶ наименование вопроса и краткое обоснование его рассмотрения;
- ▶ общая характеристика и основные положения вопроса;
- ▶ форма предлагаемого решения;
- ▶ перечень соисполнителей;
- ▶ дата рассмотрения на заседании Правительства РФ.

Достоинства программно-целевого бюджетного планирования состоят, прежде всего, в замене планирования по видам расходов на планирование результатов деятельности, в том числе:

- обеспечение финансирования именно тех программ, в которых реально заинтересовано общество;
- выбор решений осуществляется как с учетом текущих, так и стратегически определенных потребностей;
- возможность критического анализа выбранных направлений расходования бюджетных средств;
- повышение ответственности администраторов бюджетных средств (министерств и ведомств) за конечный результат;
- повышение обоснованности государственных расходов;
- возможность маневрирования ресурсами в целях реализации программы;
- изменение механизмов контроля исполнения бюджета, переориентация их с внутренних на внешние (контроль Министерства финансов РФ, Счетной палаты РФ).



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**

Деятельность таможенной службы осуществляется под воздействием ряда внешних факторов, к которым следует отнести:

- влияние общеэкономических факторов, в том числе тенденции, связанные с глобализацией и усилением конкуренции, процессы региональной международной интеграции, способствующие повышению конкурентоспособности стран;
- переориентация российской экономики на инновационные пути развития, модернизацию, внедрение передовых технологий;
- расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста, доступ к международным финансовым ресурсам, наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами и выход российских компаний на мировой рынок.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

Современная идеология реализации операций в сфере таможенного дела включает:

- усиление мер безопасности торговли;
- упрощение таможенных процедур в рамках происходящих интеграционных процессов.

Требуется дальнейшее совершенствование системы таможенного администрирования. Стратегические задачи развития таможенной службы отражены в Стратегии таможенной службы РФ до 2020г., которая утверждена распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р. Предпосылками формирования новых целей и задач данной Стратегии явились:



- переход России на инновационный вариант развития экономики;
- углубление процессов интеграции России в мировое хозяйство;
- изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности

Стратегия развития ФТС России до 2020 года



*Распоряжение Правительства РФ*

*от 28.12.2012 № 2575-р*

*«О Стратегии развития таможенной  
службы Российской Федерации до 2020  
года»*



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**

Положения Стратегии развития таможенной службы взаимосвязаны и коррелируют с положениями целого ряда документов стратегического характера, принятых на федеральном государственном уровне:

- ❏ Внешнеэкономическая стратегия РФ до 2020г.
- ❏ Основные направления внешнеэкономической политики РФ до 2020г.
- ❏ Транспортная стратегия РФ на период до 2030г.
- ❏ Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020г.
- ❏ Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020г.
- ❏ Стратегия национальной безопасности РФ до 2020г.
- ❏ Концепция долгосрочного соц-экономического развития РФ.



Основные направления стратегического развития:

- таможенное регулирование;
- фискальная функция;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг;
- совершенствование контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграции и международному сотрудничеству;
- усиление контроля после выпуска товаров.

Все это обеспечивает безопасность внешнеэкономической деятельности и способствует развитию внешней торговли.

# Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте особенности программно-целевого метода бюджетного планирования
2. Перечислите базовые государственные документы, на которых базируется разработка стратегических планов развития таможенной службы РФ
3. Виды целевых программ, которые разрабатывает или в которых участвует ФТС РФ
4. Опишите порядок подготовки предложений в проект ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период
5. Перечислите основные стратегические направления развития таможенной службы