



ИМПЕРАТИВНЫЙ МАНДАТ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Императивный мандат

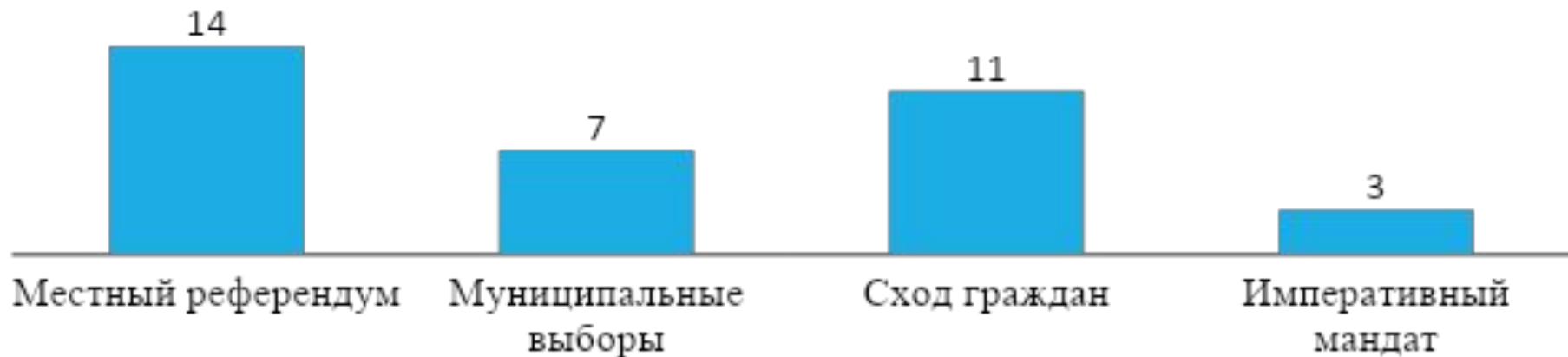
**Императивный мандат -
непосредственный народный
контроль населения за
деятельностью избранного
лица и отзыв мандата в случае
ненадлежащего исполнения
возложенных на него
обязанностей.**





Нормативное регулирование

Сравнительный анализ правового регулирования
некоторых форм прямой демократии
(по ФЗ от 6.10.2003 №131-ФЗ)*



(отсылают на отдельный закон)

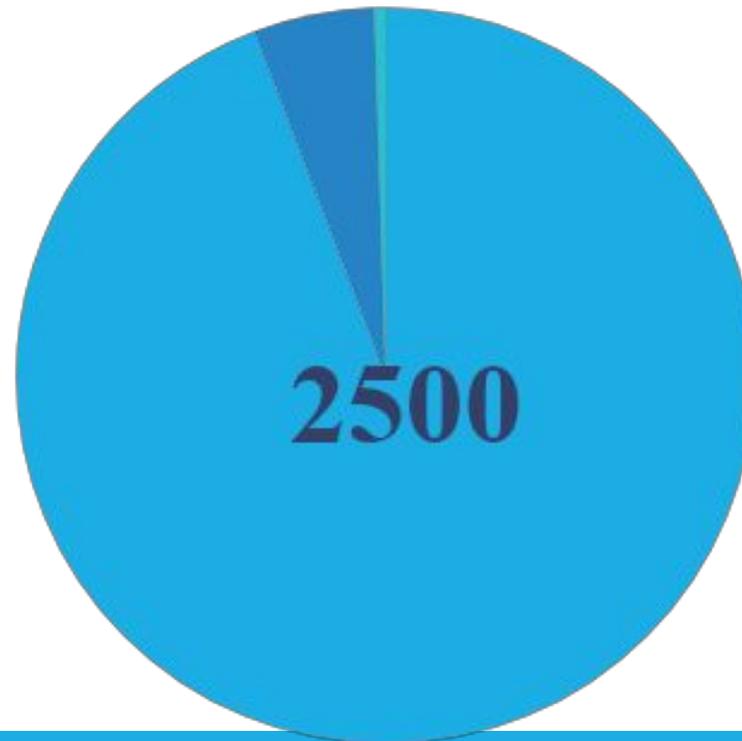
* по количеству правовых норм



Историческая справка

Количество отозванных депутатов за
период 1959-1991 гг.

- Местные советы
Советы союзных и
автономных
республик
- Верховный совет

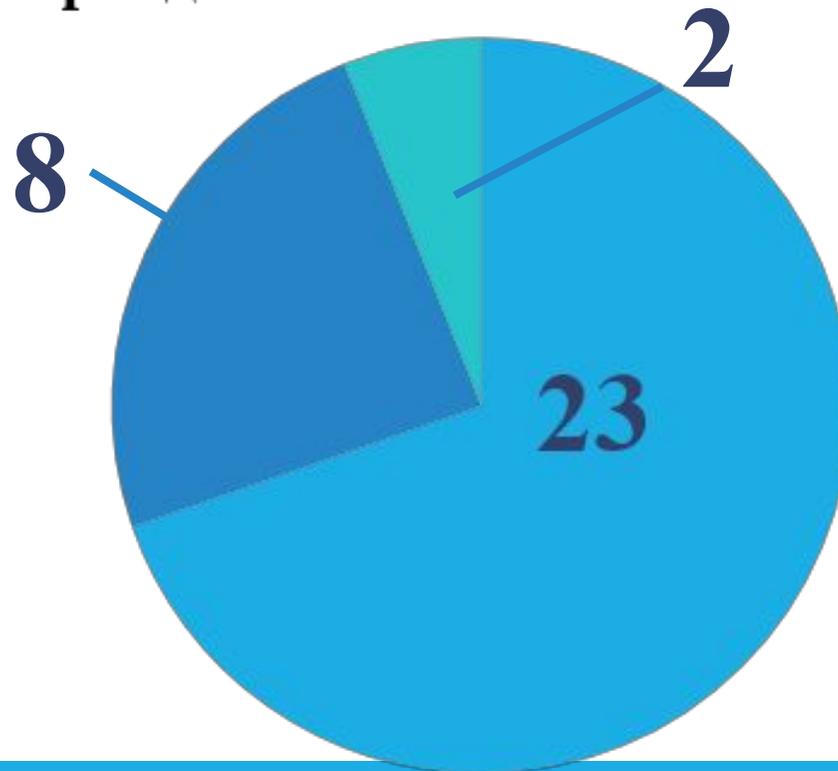




Историческая справка

Количество отозванных депутатов за период 1996-1998 гг.

- Инициировано
- Состоялось
- Отозвано





2002

Г.

*голосование по отзыву главы
администрации Звениговского района
Республики Марий Эл*

- ✓ *В основных выборах приняли участие 13434 избирателя*
- ✓ *В голосовании по отзыву приняли участие 9667 избирателей*
- ✓ *Отзыв признан несостоявшимся*
- ✓ *Количество голосов за отзыв и за избрание не сравнивалось*
- ✓ *Требование об обязательном участии 50%+1 не применялось*



После принятия **НОВОГО ЗАКОНА**

2008

голосование по отзыву главы города-курорта Кисловодска В.В. Бирюкова

- ✓ **ИК** *направила документы в Думу*
- ✓ *Дума не рассматривала вопрос из-за постоянного «отсутствия кворума»*
- ✓ *Протест прокурора в отношении ИК по формальным основаниям отзыва*
- ✓ *Отмена решения ИК о направлении документов в Думу под давлением исполнительной власти субъекта РФ*
- ✓ *Отзыв протеста прокурора*
- ✓ *Неопределенность*

> 6 месяцев



2014

6611 избирательных кампаний

1 голосование по отзыву

- ✓ *Отзыв главы городского поселения*
- ✓ *За отзыв проголосовало 49% зарегистрированных избирателей*
- ✓ *За избрание (в 2013 г.) проголосовало 56% пришедших на голосование*
- ✓ *Отзыв признан несостоявшимся*



Проблема №1



✓ Законодательный запрет
(часть 2.1 статьи 24 Федерального закона
от 06.10.2003 №131-ФЗ)

- 1. 726 МО – НЕ мажоритарная сист.**
- 2. Если депутатов 20+, то автоматически НЕ мажоритарная сист.**
- 3. Тенденция изменения избирательных систем МО в геометрической прогрессии**



Проблема №2

основание для отзыва

ДО 2003 г. и в СССР:

1. *Утрата доверия,*
2. *Нарушение депутатской (и иной) этики;*
3. *Неисполнение обязанностей;*
4. *Правонарушение;*
5. *Невыполнение предвыборной программы;*
6. *Изменение полит. ориентации.*

После 2003 г.:

1. *Установленное судом противоправное деяние*

ИМПЕРАТИВНЫЙ МАНДАТ



СВОБОДНЫЙ МАНДАТ



Проблема №3

Сроки и процедура

- 1. 10 обязательных стадий, установленные законом*
- 2. Продолжительность стадий от 15 до 60 дней*
- 3. Более 5 месяцев при условии оперативности органов МСУ*
- 4. Не применяется в первые и последние 6 месяцев полномочий*
- 5. Большинство обязанностей проведения (в т. ч. финансовая) возлагается на инициаторов отзыва*



Проблема №4

Условия легитимации

- 1. В 2006 году порог явки на муниципальные выборы отменен*
- 2. На выборах применяется система абсолютного большинства от числа пришедших на голосование*
- 3. Отзыв считается состоявшимся, если за отзыв проголосовали $50\%+1$ от зарегистрированных избирателей*



Проблема №5

Дополнительные барьеры

- 1. На уровне уставов МО устанавливаются дополнительные стадии и требования к процедуре отзыва;*
- 2. Примеры:*
 - Увеличение количества членов инициативной группы;*
 - Вместо собрания ИГ требуется собрание не менее 500 граждан для формирования самой ИГ;*



Проблема №6

Соотнесение с референдумом

- 1. Голосование проводится в порядке, установленном для проведения местного референдума;*
- 2. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования;*
- 3. На местный референдум не может быть вынесен вопрос о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления.*